

**ЎЗБЕКИСТОН ҚОНУНЧИЛИГИ  
ТАҲЛИЛИ**

**UZBEK LAW REVIEW**

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
УЗБЕКИСТАНА**

<b>ИЛМИЙ ТАҲЛИЛИЙ ЖУРНАЛ</b>	<b>SCIENTIFIC ANALYTICAL JOURNAL</b>	<b>НАУЧНО АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ</b>
--------------------------------------	--	--

---

---

**2019  
№2**

**ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ**

**БОШ МУҲАРРИР:**

**Гулямов Саид Саидахарович** – юридик фанлари доктори, профессор.

**ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ АЪЗОЛАРИ:**

**Ахмедшаева Мавлюда Ахатовна** – ю.ф.д., профессор.

**Рахимов Фахри Хайдарович** – ю.ф.д., профессор.

**Адилходжаева Сурайё Махкамовна** – ю.ф.д., профессор.

**Оқолов Омонбой** – ю.ф.д., профессор.

**Имомов Нурилло Файзуллаевич** – ю.ф.д., доцент.

**Эсанова Замира Нормуратовна** – ю.ф.д., профессор.

**Шодманов Фурқат Юсупович** – ю.ф.д., профессор.

**Самарходжаев Ботир Билялович** – ю.ф.д., профессор.

**Шамухамедова Замира Шаисламовна** – ю.ф.д., доцент.

**Эргашев Восит Ёқубович** – ю.ф.н., доцент.

**Холмўминов Жуманазар Тоштемирович** – ю.ф.д., профессор.

**Файзиёв Шухрат Хасанович** – ю.ф.д., профессор.

**Махкамов Отабек Мухтарович** – ю.ф.д.

**Зуфаров Рустам Ахмедович** – ю.ф.д., профессор.

**Мухитдинов Фахриддин Мухитдинович** – ю.ф.д., профессор.

**Тошев Бобоқул Норқобилович** – ю.ф.д., профессор.

**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович** – ю.ф.д., доцент.

Маълумот олиш учун куйидагиларга мурожаат этиш сўралади:

**Гулямов Саид Саидахарович,**  
**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович**  
ТДЮУ, Халқаро тижорат ҳуқуқи кафедраси,  
Ўзбекистон Республикаси, Тошкент ш., 100047,  
Сайилгоҳ кўчаси, 35. Тел: 233-66-36

"Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили"нинг электрон нусхаси Интернетдаги [www.lawreview.uz](http://www.lawreview.uz) сайтида жойлаштирилган.

**Журнал 2013 йилдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Олий Аттестация комиссияси журналлари рўйхатига киритилган.**

Ушбу журналда баён этилган натижалар, хулосалар, талқинлар уларнинг муаллифларига тегишли бўлиб, Ўзбекистон Республикаси ёки Тошкент давлат юридик университети сиёсати ёки фикрини акс эттирмайди. 2019 йилда нашр этилди.

Муаллифлик ҳуқуқлари Тошкент давлат юридик университетига тегишли. Барча ҳуқуқлар ҳимояланган. Журнал материалларидан фойдаланиш, тарқатиш ва қўлайтириш Тошкент давлат юридик университети рухсати билан амалга оширилади. Ушбу масалалар бўйича Тошкент давлат юридик университетига мурожаат этилади. Ўзбекистон Республикаси, Тошкент ш., 100047, Сайилгоҳ кўчаси, 35.

ISSN 2181-8118

Масъул котиб: **И.Р. Рустамбеков**  
Нашиёт муҳаррири: **Н. Ниязова**  
Техник муҳаррир: **Ш. Ҳўжаев**  
Лицензия № 02-0074

Босишга рухсат этилди – 17.06.2019

Нашиёт ҳисоб табоғи – 5

«IMPRESS MEDIA» босмахонасида босилди  
Адади – 100 нусха.

**ИЛМИЙ-ТАҲЛИЛИЙ  
ЖУРНАЛ**

**2/2019**

**МУНДАРИЖА**

**ДАВЛАТ ҲУҚУҚИ ВА БОШҚАРУВИ**

<b>Ш.Сайдуллаев</b> Жамоат бирлашмалари фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари .....	<b>5</b>
<b>Ш.Зулфиқоров</b> Ўзбекистонда парламент назорати шаклларида самарали фойдаланиш тартибининг ҳуқуқий жиҳатлари .....	<b>9</b>
<b>С.Селиманова, Э.Норбутаев</b> Тунги вақтда кўнгилочар масканлар фаолиятини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш тартиби .....	<b>12</b>
<b>И.Эргашев</b> Солиқ маъмуриятчилигини ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш истиқболлари .....	<b>14</b>
<b>ҲУҚУҚАРАВОН ҲУҚУҚИ ВА ПРОЦЕССИ</b>	
<b>Б.Топилдиев, А.Рахимжонов</b> Мерос мулкни ишончли бошқаришни ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш .....	<b>18</b>
<b>У.Сайдахмедов</b> Фермер хўжалиқлари фаолиятини янада такомиллаштириш масалалари: муаммо ва ечимлар .....	<b>21</b>
<b>Г.Аталыкова</b> Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида фарзандликка олишга оид фуқаролик ишларини кўришнинг ҳуқуқий муаммолари: назария ва амалиёт .....	<b>25</b>
<b>П.Есенбекова, М.Ауезова</b> Фуқаролик суд ишларини юритишда низоларни ҳал этишнинг муқобил тизимида яраштирув таомилининг тушунчаси ва моҳияти .....	<b>28</b>
<b>А.Яковенко</b> Электрон тижоратда шартномаларнинг фуқаролик-ҳуқуқий хусусиятлари .....	<b>33</b>
<b>М.Бердиқулов</b> Ўзбекистон -2019: тadbirkorликда кенг қўламли ислохотлар .....	<b>37</b>
<b>О.Дадаходжаев</b> Ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий суғурта қилиш шартномасида суғурта ходисасини аниқлаш муаммолари .....	<b>39</b>
<b>Қ.Авезов</b> Ўзбекистонда хусусий ижрочилар институтини жорий этиш истиқболлари: хорижий тажриба ва тақлифлар .....	<b>43</b>
<b>К.Ботирова</b> Фонд бозори ҳуқуқ категорияси сифатида .....	<b>46</b>
<b>ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ ВА ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ</b>	
<b>Ш.Кулматов</b> Суд амалиётида процессуал мажбуриятларни самарали бажарилишини таъминлаш истиқболлари .....	<b>49</b>
<b>А.Расулев</b> Интернет тармоғининг ёш ҳакерлар шахси шаклланишига таъсири .....	<b>52</b>
<b>И.Мирзамухамедова</b> Банклар банкротлиги табиати криминал банкротлик асоси сифатида .....	<b>55</b>
<b>Ғ.Қаршиев</b> Ёшлар томонидан содир этилган рецидив жиноятларнинг ўзига хос сабаблари .....	<b>59</b>
<b>М.Умमतов</b> Жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлашда аҳоли-таҳлил фаолиятининг аҳамияти .....	<b>61</b>
<b>Л.Югай</b> Ўзбекистон Республикасида дактилоскопик рўйхатга олишни тартибга солишнинг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили .....	<b>65</b>
<b>ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАР</b>	
<b>Р.Рузиев</b> Ўзбекистон Республикасида ташқи иқтисодий фаолиятининг (ТИФ) ҳуқуқий тартибга солишнинг айрим жиҳатлари .....	<b>69</b>
<b>И.Рустамбеков</b> Халқаро тижорат арбитражи қарорларини тан олиш ва ижро қилишни тартибга солиш соҳасидаги халқаро тажриба .....	<b>71</b>
<b>Д.Имамова</b> ХТАС амалиётида ташқи иқтисодий битимларда қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш .....	<b>73</b>
<b>Ж.Каримқулов</b> Ўзбекистонда эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш .....	<b>77</b>
<b>У.Суёнов, А.Эргашев</b> Юридик шахсларни қайта ташкил этиш ва тугатиш билан боғлиқ муносабатларга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлашда шахсий қонуннинг аҳамияти .....	<b>82</b>
<b>Б.Зокиров</b> Жиноий фаолиятдан олинган активларни қайтаришда халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларнинг роли ҳақида .....	<b>85</b>
<b>Э.Ахунджанов</b> Ўзбекистонда магистрал қувур транспорти фаолиятини норматив-ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари .....	<b>87</b>
<b>А.Юлдашев</b> Муаллифлик ҳуқуқини муҳофаза қилишда шартномавий-ҳуқуқий муносабатларнинг туган ўрни: миллий ва хорижий тажриба .....	<b>90</b>

**EDITORIAL BOARD**

**GENERAL MANAGER:**

**Dr. Gulyamov Said** – Professor, Doctor of Sciences in Law.

**MEMBERS OF EDITORIAL BOARD:**

**Mrs. Akhmedshaeva Maviyuda** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Rakhimov Fakhri** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mrs. Adilkhodjaeva Surayo** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Okyulov Omonboy** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Imomov Nurillo** – associate professor, doctor of sciences in Law.

**Mrs. Esanova Zamira** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Shodmanov Furqat** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Samarkhodjaev Botir** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mrs. Shamukhamedova Zamira** – associate professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Ergashev Vosit** – associate professor, candidate of sciences in law

**Mr. Kholmuminov Jumanazar** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Fayziev Shukhrat** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Makhkamov Otabek** – doctor of sciences in Law.

**Mr. Zufarov Rustam** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Mukhitdinov Fakhridin** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Toshev Bobokul** – professor, doctor of sciences in Law.

**Mr. Rustambekov Islambek** – associate professor, doctor of sciences in Law.

For further information please contact:

**Mr. Gulyamov Said,**  
**Mr. Rustambekov Islambek**  
35, Sayilgoh Street, Tashkent,  
TSUL, Department of "International commercial Law",  
Council of Young Scientists  
100047, Uzbekistan. Tel.: 233-66-36

Electronic copy of "Uzbek Law Review" journal can be found at [www.lawreview.uz](http://www.lawreview.uz)

**The journal was registered in the list of the High Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan in 2013.**

The findings, conclusions and interpretations expressed in the journal are those of the authors alone and can in no way be taken to reflect the views of the Republic of Uzbekistan or the Tashkent State University of Law.

Published in 2019.

Copyright by Tashkent State University of Law. All rights reserved. Enquiries concerning reproduction should be addressed to Tashkent State University of Law, 100047, 35, Sayilgoh Street, Tashkent, Uzbekistan.

ISSN 2181-8118

General Secretary: **I.Rustambekov**

Publishing editor: **N.Niyazova**

Technical editor: **Sh.Khujayev**

License No. 02-0074

Authorized to issue – 17.06.2019

Bulk – 5

Printed in «IMPRESS MEDIA» Printhouse

Number of copies – 100

**SCIENTIFIC-ANALYTICAL  
JOURNAL**

**2/2019**

**CONTENTS**

**STATE LAW AND MANAGEMENT**

<b>Sh.Saydullaev</b> Constitutional and Legal Guarantees of Public Associations.....	<b>5</b>
<b>Sh.Zulfikorov</b> Legal Aspects of Effective Use of Forms of Parliamentary Control in Uzbekistan.....	<b>9</b>
<b>S.Selimanova, E.Norbutaev</b> Administrative and Legal Regulation of the Activities of the Places of Entertainment (Restaurants, Cafes) at Night Time and the Order of Ensuring Public Security.....	<b>12</b>
<b>I.Ergashev</b> Prospects for Improving the Legal Mechanisms of tax Administration.....	<b>14</b>

**CIVIL LAW AND CIVIL PROCESS**

<b>B.Topildiev, A.Rahimjonov</b> Improvement of Legal Regulation of Trust Management Hereditary Property.....	<b>18</b>
<b>U.Saydahmedov</b> Problems of Further Improving the Activities of Farms: Problems and Solutions.....	<b>21</b>
<b>G.Atalikova</b> Legal Problems of Consideration of Cases on Establishment Adoptions in the Republic of Uzbekistan: Theory and Practice.....	<b>25</b>
<b>P.Esenbekova, M.Auezova</b> The Concept and Essence of Conciliation Procedures in the System of Alternative Dispute Resolution in Civil Proceedings.....	<b>28</b>
<b>A.Yakovenko</b> B Civil Legal Specificity of Transactions in e-commerce.....	<b>33</b>
<b>M.Berdikulov</b> Uzbekistan-2019: Large Scale Reforms in Business.....	<b>37</b>
<b>O.Dadahodjaev</b> The Problem of Determining the Insured Event in the Contract of Compulsory Insurance of Civil Liability of the Carrier.....	<b>39</b>
<b>K.Avezov</b> Prospects for the Implantation of the Institute of Private Bailiffs in Uzbekistan: International Experience and Proposals.....	<b>43</b>
<b>K.Batirova</b> Stock Market as Legal Category.....	<b>46</b>

**CRIMINAL LAW AND CRIMINAL PROCESS**

<b>Sh.Kulmatov</b> The Meaning and Necessity of Perfection of the Procedural Rights and Duties in Criminal Procedure.....	<b>49</b>
<b>A.Rasulev</b> Influence of the Internet on Formation of the Identity of Young Hackers.....	<b>52</b>
<b>I.Mirzamuhammedova</b> The Nature of Bank Failure as a Fertile Ground for Criminal Bankruptcy.....	<b>55</b>
<b>G.Karshiev</b> Peculiar Reasons of the Recurrent Crimes Committed by Youth.....	<b>59</b>
<b>M.Ummatov</b> The Value of Information and Analytical Activities in Ensuring Public Order and Security.....	<b>61</b>
<b>L.Yugay</b> Comparative Legal Analysis of the Regulation of Dactyloscopic Registration in the Republic of Uzbekistan.....	<b>65</b>

**INTERNATIONAL LEGAL RELATIONS**

<b>R.Ruziev</b> Some Issues of Legal Regulation of Foreign Economic Activity (FEA) in the Republic of Uzbekistan.....	<b>69</b>
<b>I.Rustambekov</b> International Experience in the Regulation of Recognition and Enforcement of International Commercial Arbitration Awards.....	<b>71</b>
<b>D.Imamova</b> Determination of the Applicable Law of External Economic Transactions in ICAC Practice.....	<b>73</b>
<b>J.Karimkulov</b> Improving the Legal Framework for the Creation of Free Economic Areas in Uzbekistan.....	<b>77</b>
<b>U.Suyunov, A.Ergashev</b> The Significance of Personal Law in the Determining the Applicable Law Relating to the Reorganization and Liquidation of Legal Entities.....	<b>82</b>
<b>B.Zokirov</b> On the Role of International Legal Acts in the Process of Repatriation of Assets Derived from Criminal Activities.....	<b>85</b>
<b>E.Akhundjanov</b> Features of Legal Regulation of Pipeline Transport in Uzbekistan.....	<b>87</b>
<b>A.Yuldashev</b> The Role of the Legal Relations in Copyright: National and Foreign Experience.....	<b>90</b>

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:**

**Гулямов Саид Саидахарович** – доктор юридических наук, профессор.

**ЧЛЕНЫ РЕДКОЛЛЕГИИ:**

**Ахмедшаева Мавлюда Ахатовна** – д.ю.н., профессор.

**Рахимов Фахри Хайдарович** – д.ю.н., профессор.

**Адилходжаева Сурайё Махкамовна** – д.ю.н., профессор.

**Оқюлов Омонбой** – д.ю.н., профессор.

**Имомов Нурилло Файзуллаевич** – д.ю.н., доцент.

**Эсанова Замира Нормуратовна** – д.ю.н., профессор.

**Шодманов Фурқат Юсупович** – д.ю.н., профессор.

**Самарходжаев Ботир Билялович** – д.ю.н., профессор.

**Шамухамедова Замира Шаисламовна** – д.ю.н., доцент.

**Эргашев Восит Ёқубович** – к.ю.н., доцент.

**Холмўминов Жуманазар Тоштемирович** – д.ю.н., профессор.

**Файзиёв Шухрат Хасанович** – д.ю.н., профессор.

**Махкамов Отабек Мухтарович** – д.ю.н.

**Зуфаров Рустам Ахмедович** – д.ю.н., профессор.

**Мухитдинов Фахриддин Мухитдинович** – д.ю.н., профессор.

**Тошев Бобоқул Норқобилович** – д.ю.н., профессор.

**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович** – д.ю.н., доцент.

Для получения информации просим обращаться:

**Гулямов Саид Саидахарович,**  
**Рустамбеков Исламбек Рустамбекович**  
ТГЮУ, кафедра Международное коммерческое право.  
Республика Узбекистан, Ташкент, 100047,  
ул. Сайилгох, 35. Тел.: 233-66-36 (1073).

Электронная версия "Обзор законодательства Узбекистана" размещена на Интернет сайте:  
[www.lawreview.uz](http://www.lawreview.uz)

**Журнал включен в список Высшей Аттестационной Комиссии Кабинета Министров Республики Узбекистан в 2013 г.**

Результаты, заключения, толкования, выраженные в этом документе, принадлежат только их авторам и не отражают политики или мнения Республики Узбекистан или Ташкентского государственного юридического университета.

Опубликовано в 2019 г.

Авторские права принадлежат Ташкентскому государственному юридическому университету. Все права защищены. Публикация может производиться, распространяться или передаваться в какой-либо форме с разрешения Ташкентского государственного юридического университета. По вопросам воспроизведения обращаться в Ташкентский государственный юридический университет. Республика Узбекистан, Ташкент, 100047, ул. Сайилгох, 35.

ISSN 2181-8118

Ответственный секретарь: **И.Рустамбеков**

Издательский редактор: **Н.Ниязова**

Технический редактор: **Ш.Хужаев**

Лицензия № 02-0074

Подписано к печати – 17.06.2019 г.

Уч.- изд. лист. – 5

Отпечатано в типографии «IMPRESS MEDIA»

Тираж – 100

**НАУЧНЫЙ-АНАЛИТИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ**

**2/2019**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО И УПРАВЛЕНИЕ**

<b>Ш.Сайдуллаев</b> Конституционно-правовые гарантии функционирования общественных объединений .....	<b>5</b>
<b>Ш.Зулфикаров</b> Правовые аспекты эффективного использования форм парламентского контроля в Узбекистане .....	<b>9</b>
<b>С.Селиманова, Э.Норбутаев</b> Административно-правовое регулирование деятельности увеселительных заведений в ночное время и порядок обеспечения общественной безопасности .....	<b>12</b>
<b>И.Эргашев</b> Перспективы совершенствования правовых механизмов налогового администрирования .....	<b>14</b>

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС**

<b>Б.Топилдиев, А.Рахимжонов</b> Совершенствование правового регулирования доверительного управления наследственным имуществом .....	<b>18</b>
<b>У.Сайдахмедов</b> Проблемы дальнейшего совершенствования деятельности фермерских хозяйств: проблемы и решения .....	<b>21</b>
<b>П.Есенбекова, М.Ауезова</b> Понятие и сущность примирительных процедур в системе альтернативных способов разрешения споров в гражданском процессе .....	<b>25</b>
<b>А.Яковенко</b> Гражданско-правовая специфика сделок в электронной коммерции .....	<b>28</b>
<b>М.Бердикулов</b> Узбекистан-2019: большие масштабные реформы в бизнесе .....	<b>33</b>
<b>О.Дадаходжаев</b> Проблемы определения страхового случая в договоре обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика .....	<b>37</b>
<b>К.Авезов</b> Перспективы внедрения института частных исполнителей в Узбекистане: международный опыт и предложения .....	<b>39</b>
<b>К.Ботирова</b> Фондовый рынок как правовая категория .....	<b>43</b>

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС**

<b>Ш.Кулматов</b> Особенности исполнения процессуальных обязанностей участниками процесса в стадии суда .....	<b>49</b>
<b>А.Расулев</b> Влияние сети Интернет на формирование личности молодых хакеров .....	<b>52</b>
<b>И.Мирзамухамедова</b> Природа банкротства банков как благодатная почва для криминального банкротства .....	<b>55</b>
<b>Г.Каршиев</b> Своеобразные причины рецидивных преступлений, совершаемых молодежью .....	<b>59</b>
<b>М.Умматов</b> Значение информационно-аналитической деятельности в обеспечении общественного порядка и безопасности .....	<b>61</b>
<b>Л.Югай</b> Сравнительно-правовой анализ регламентации дактилоскопической регистрации в Республике Узбекистан .....	<b>65</b>

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

<b>Р.Рузиев</b> Некоторые вопросы правового регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в Республике Узбекистан .....	<b>69</b>
<b>И.Рустамбеков</b> Международный опыт в сфере регулирования признания и исполнения решений международного коммерческого арбитража .....	<b>71</b>
<b>Д.Имамова</b> Определение применимого права внешнеэкономических сделок в практике МКАС .....	<b>73</b>
<b>Ж.Каримкулов</b> Совершенствование правовых основ создания свободных экономических территорий в Узбекистане .....	<b>77</b>
<b>У.Суюнов, А.Эргашев</b> Значение личного закона юридического лица при определении применимого права в отношении реорганизации и ликвидации юридических лиц .....	<b>82</b>
<b>Б.Зокиров</b> О роле международно-правовых актов в процессе репатриации активов, полученных от преступной деятельности .....	<b>85</b>
<b>Э.Ахунджанов</b> Особенности нормативно-правового регулирования магистрального трубопроводного транспорта в Узбекистане .....	<b>87</b>
<b>А.Юлдашев</b> Роль договорно-правовых отношений в охране авторского права: национальный и зарубежный опыт .....	<b>90</b>

Ш.А. Сайдуллаев,

ТДЮУ “Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи”  
кафедраси мудири, юридик фанлар номзоди, доцент**ЖАМОАТ БИРЛАШМАЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ  
КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ**

**Аннотация:** мақолада жамоат бирлашмалари фаолиятининг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган. Унда жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқий мақоми, жамият ва давлат ҳаётидаги ўрни ёритиб берилган. Жамоат бирлашмалари шакллари, уларни ташкил этиш мақсадлари кўрсатиб берилган.

**Калит сўзлар:** жамоат бирлашмалари, фуқаролик жамияти институтлари, касаба уюшмалари, сиёсий партия, ҳуқуқий давлат.

**Аннотация:** В статье анализируются вопросы, связанные с конституционно-правовыми гарантиями деятельности общественных объединений. Рассмотрены правовой статус общественных объединений, их роль в обществе и государстве. Изучены цели, задачи и формы общественных объединений.

**Ключевые слова:** общественные объединения, институты гражданского общества, профсоюзы, политические партии, правовое государство.

**Annotation:** The article analyzes issues related to constitutional and legal guarantees of the activities of public associations. The legal status of public associations, their role in society and the state are studied. The goals, tasks and forms of public associations are reviewed.

**Keywords:** public associations, institutions of civil society, trade unions, political parties, legal state.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида фуқаролик жамиятининг муҳим институтлари бўлган жамоат бирлашмаларининг конституциявий асослари мустаҳкамланган бўлиб, унда ушбу ташкилотларнинг турлари, ташкил этиш шартлари ва улар фаолияти кафолатларига оид нормалар ўз ифодасини топган.

Конституциямизда жамоат бирлашмаларига алоҳида эътибор қаратилиши ҳамда уларнинг ҳуқуқий мақомига алоҳида XIII боб бағишланиши бежиз эмас [1]. Зеро, жамоат бирлашмалари жамият ва давлатда:

1. фуқароларнинг ўз ҳуқуқлари, эркинликларини ҳамда сиёсат, иқтисодиёт ва ижтимоий ривожланиш, фан, маданият, экология ва ҳаётнинг бошқа соҳаларидаги қонуний манфаатларни биргаликда рўёбга чиқариш, давлат бошқарувида қатнашиш, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларни ривожлантириш учун давлат ва жамият ишларида уларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш учун шароит яратади;

2. замонавий фуқаролик жамиятининг шаклланишида, демократия қарор топишида, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинишида муҳим яратувчанлик ролини ўйнайди, хусусан, аҳолининг кенг қатламларини ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоя қилишга, уларга ҳуқуқий билим бериш, маданий-маърифий ишларни олиб боришга, ижтимоий муносабатларни демократлаштиришга кўмаклашади ҳамда бошқа фуқаролик жамияти институтлари билан уйғунлашувда эркин фуқаролик жамиятини барпо этишининг гарови ҳисобланади;

3. ҳуқуқий давлат шаклланиши учун замин ҳозирлаб, бу жараёни куйидан, омма ичидан туриб кучайтиради, ижтимоий муносабатларга ўзини ўзи бошқаришнинг янгича элементларини олиб қиради, ҳуқуқий қадриятлар устуворлигини қарор топтиради, фуқароларда жамият манфаатларини ҳимоя қилиш борасида халқ ҳокимиятчилиги принципини амалга оширишга ёрдам беради;

4. аҳолининг сиёсий ва ҳуқуқий онгини юксалтиришда, фуқаролар ташаббуслари ва ижтимоий фаолликларини рағбатлантиришда беқиёс аҳамият касб этади, уларни ҳуқуқий муҳофаза қилиш, уларга бепул юридик маслаҳатлар бериш, ҳуқуқий маорифни ривожлантириш, кўллаб-қувватлашга муҳтож шахсларни (ногиронлар, болаларни) ҳимоя қилиш, уларга аниқ моддий ва маънавий ёрдам кўрсатишни амалга оширади;

5. иқтисодиётни ривожлантириш ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш билан боғлиқ умуммиллий ва минтақавий вазифаларни ҳал этишга ўзига хос ҳисса қўшади, хусусан, мамлакатдаги ва ҳудудлардаги ижтимоий ва иқтисодий вазиятни барқарорлаштириш ва ривожлантириш бўйича ваколатли давлат органлари ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан узвий ҳамкорликни амалга оширади.

Конституциямизда жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқий мақоми белгиланиши мамлакатимизда фуқаролик жамиятини шакллантириш ва инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни эътироф этишдан келиб чиққанлигини кўриш мумкин. Хусусан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 20-моддасида “Ҳар бир инсон тинч йиғинлар ўтказиш ва уюшмалар тузиш ҳуқуқига эга” эканлиги, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 22-моддасида “Ҳар бир инсон бошқалар билан уюшиш эркинлиги ҳуқуқига, шу жумладан касаба уюшмалар ташкил этиш эркинлиги ва ўз манфаатларини ҳимоя қилиш учун шундай уюшмаларга кириш ҳуқуқига эга” эканлиги каби қоидалар шулар жумласидандир. Ўз навбатида Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 10, 12, 15, 30, 34 ва 44-моддалари билан ҳамоҳанг эканлигини, шунингдек ушбу нормалар мазмунига халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар нормаларининг тўла сингдирилганлигини эътироф этиш лозим. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 12-моддасида белгиланган ижтимоий ҳаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланиши тўғрисидаги нормани реализация қилишга ҳам хизмат қилади.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасида нотижорат ташкилотлари ҳам функционал, ҳам моддий жиҳатдан мустаҳкамланди. Таъкидлаш лозимки, Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган жамоат бирлашмаларига оид нормалар 100 дан ортиқ қонун ҳужжатларида янада ривожлантирилди. Булар қаторида “Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида”ги, “Касаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги, “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги, “Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида”ги, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги, “Экологик назорат тўғрисида”ги қонунлар ва бошқа шу

каби бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни кўрсатиб ўтиш мумкин.

Сўнги йилларда амалга оширилган ислоҳотлар натижасида жамоат бирлашмаларини давлат рўйхатидан ўтказиш, қайта рўйхатга олиш, тугатиш, уларнинг таъсис ҳужжатларига ўзгартиш ҳамда кўшимчалар киритиш, улар томонидан солиқ, статистика ва рўйхатга олувчи органларга ҳисоботлар тақдим этиш тартибини соддалаштиришга қаратилган қонуности ҳужжатлари қабул қилинди.

Бугунги кунда мамлакатимизда жамият ҳаётининг турли соҳалари бўйича тўққиз мингтадан ортиқ жамоат бирлашмалари фаолият кўрсатмоқда. Жамоат бирлашмалари фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар ҳамда эркинликларни рўйбга чиқариш ва ҳимоя қилишда иштирок этиш, фуқароларнинг фаоллиги ва ташаббускорлигини, давлат ва жамият ишларини бошқаришда уларнинг иштирок этишини ривожлантириш, касб-кор ва ҳаваскорлик қизиқишларини қондириш, илмий, техникавий ва бадий ижодкорликни ривожлантириш, аҳолининг сиҳат-саломатлигини сақлаш, хайрия фаолиятида қатнашиш, маданий-маърифий, жисмоний соғломлаштириш ва спорт ишларини ўтказиш, табиатни, тарих ва маданият ёдгорликларини муҳофаза қилиш, ватанпарварлик ва инсонпарварлик руҳида тарбиялаш, халқаро алоқаларни кенгайтириш, халқлар ўртасида тинчлик ва дўстликни мустаҳкамлаш ҳамда қонунда тақиқланмаган бошқа фаолиятни амалга ошириш мақсадида ташкил этилган.

Конституциянинг 56-моддасида “қонунда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтказилган”, деган талаб белгиланган бўлиб, бу жамоат бирлашмаларининг давлат томонидан тан олиниши ҳамда Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилинишининг асосий шартларидан бири бўлиб, жамиятда ва давлатда барча томонидан қонунийлик ҳамда қонун устуворлиги принципига амал қилинишини таъминлайди. Таъкидлаш лозимки, шу сингари қондалар бошқа давлатлар (Испания, Португалия, Франция, Италия) тажрибасида ҳам учрайди. Масалан, Испания Конституциясининг 22-моддасида айтилишича, “Ассоциациялар улар фаолиятида очиқликни таъминлаш мақсадида рўйхатга киритилиши лозим”, Сербия Конституцияси 44-моддасига мувофиқ эса, “Ваколатли орган томонидан рўйхатдан ўтказилган сиёсий, касбий ва бошқа ташкилотлар эркинлиги кафолатланади”.

Конституцияда жамоат бирлашмаларининг турли-туман шакллари белгилаб берилган. Унда жамоат бирлашмаларининг тўққизта шакли аниқ кўрсатилган бўлсада, бошқа шаклларда тузилиши тўғрисидаги қоида улар қонунда тақиқланмаган бошқа шаклларда ҳам тузилиши мумкинлигини аниқлатади. Масалан, юртимизда фаолият кўрсатаётган Фермерлар кенгаши, Ўзбекистон врачлар ассоциацияси, Кўзи ожизлар жамияти, Ўзбекистон Нодавлат нотижорат ташкилотлар миллий ассоциацияси, Экологик ҳаракат ва бошқаларни мисол сифатида айтиб ўтишимиз мумкин.

Бугунги кунда жамоат бирлашмаларининг энг оммавий шаклларида бири ҳисобланган касаба уюшмалари жамиятнинг ижтимоий тараққиётига сезиларли даражада таъсир ўтказиб келмоқда. Ўзбекистон Республикасининг “Касаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги Қонунига кўра “Касаба уюшмаси ишлаб

чиқариш ва ноишлаб чиқариш соҳаларидаги фаолият турига кўра ўз аъзоларининг меҳнат ҳуқуқлари ва бошқа ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш учун муштарак манфаатлар билан боғланган фуқароларнинг жамоат бирлашмасидир”.

Ўзбекистон касаба уюшмалари Федерацияси 6,1 миллиондан ортиқ касаба уюшмалари аъзоларини бирлаштирадиган 14 та тармоқ касаба уюшмалари, яъни 12 та вилоят, Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳар касаба уюшмалари ташкилотларидан иборат [2]. Ҳозирги вақтда ушбу институтнинг ижтимоий жараёнларга таъсири фақатгина меҳнат муносабатлари билан чегараланиб қолмасдан, балки ундан ҳам кенроқ, яъни инсон ҳуқуқлари ва манфаатлари доирасига қаратилганлиги билан ҳам аҳамиятлидир.

Мамлакатимизда жамият ҳаётининг демократик асослари мустаҳкамлана боргани сари, жамоат бирлашмаларининг муҳим тури ҳисобланган сиёсий партияларнинг давлат ва жамият ҳаётида туган ўрни ҳам тобора ошиб бормоқда. Давлатимиз раҳбари Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганларидек, “...олиб борилаётган ислоҳотларимизнинг муваффақияти, авваламбор, сиёсий партияларнинг етуклик даражасига, уларнинг жонажон Ватанимиз олдидаги масъулиятни ўз зиммасига олишга қай даражада тайёр эканига бевосита боғлиқдир” [3].

Ҳозирда мамлакатимизда 5 та сиёсий партия, яъни Халқ демократик партияси, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси, “Миллий тикланиш” демократик партияси, “Адолат” социал-демократик партияси ва “Ўзбекистон экологик партияси” фаолият юритмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги Қонунига кўра “Сиёсий партия Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг қарашлар, манфаатлар ва мақсадлар муштараклиги асосида тузилган, давлат ҳокимияти органларини шакллантиришда жамият муайян қисмининг сиёсий иродасини рўйбга чиқаришга интилувчи ҳамда ўз вакиллари орқали давлат ва жамоат ишларини идора этишда қатнашувчи кўнгилли бирлашмасидир”.

Сиёсий партиялар фуқароларимизнинг сиёсий ва ижтимоий фаоллигини ошириш, аҳолининг хоҳиш-иродасини ифода этиш, уларнинг марказда ва жойларда давлат ҳокимиятини шакллантириш масалаларида бевосита иштирок этишини таъминлаш, фуқаролар ташаббусларини шакллантириш, одамларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш, турмушимизнинг кўпгина долзарб муаммоларини ҳал этишда муҳим сиёсий куч сифатида фаолият олиб бормоқда.

Сиёсий партия демократик жараёнларда, хусусан, очиқ ва ошқора ўтказиладиган сайловларда фаол қатнашиши, уларнинг давлатни идора этиш ишларида мукамал тажриба орттиришларига кўмак беради [4]. Сиёсий партиялар билан нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда ижтимоий ҳаракатлар ўртасидаги туб фарқ шундан иборатки, партиялар давлат ҳокимиятини амалга оширишда иштирок этиш учун курашадилар, ННТ ва оммавий ҳаракатлар эса унда бевосита иштирок этишга даъво қилмайдилар ва шу билан боғлиқ мажбуриятларни ҳам ўз зиммаларига олмайдилар [5]. Оммавий ҳаракатлар жамоат бирлашмаларининг бир шакли сифатида Конституцияда алоҳида қайд этиб ўтилган.

Президентимиз 2017 йил декабрь ойда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида таъкидлаб ўтганидек, "...2008 йилда ташкил этилган Ўзбекистон Экологик ҳаракати ўтган даврда чинакам сиёсий кучга айланди. Аммо тан олиш керак, Ҳаракат вакиллари парламент куйи палатасига квота асосида киритилиши унинг фаол ва ташаббускор бўлиб ишлашга муайян даражада сусайтирмоқда. Барча сиёсий кучлар учун тенг шароит яратиш ва парламент куйи палатасидан Экологик ҳаракат вакиллари учун махсус ўрин ажратишдан воз кечиш вақти келди, деб ўйлайман. Бу ўзгариш сиёсий майдонда соғлом рақобатни кучайтиради ва Экологик ҳаракатнинг алоҳида сиёсий куч сифатида мустақамланишига хизмат қилади".

Шунга боғлиқ ҳолда, бугунги кунда мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар йўлидаги кейинги қадам сифатида тўпланган тажрибалар асосида янги сиёсий партияни ташкил этиш зарурати вужудга келгани, экологик сиёсий партиянинг асосий эътибори эса атроф-муҳитни муҳофаза қилишни мамлакат ҳар бир фуқаросининг умумий ишига айлантиришга қаратилиши зарур эканлигини қайд этилмоқда. 2018 йилнинг 14 ноябрь куни Тошкент шаҳридаги Халқаро савдо марказида янги партия ташкил этиш бўйича ташкил этилган мамлакатимиз фуқароларидан иборат ташаббускорлар гуруҳининг мажлиси бўлиб ўтди. Унда янги сиёсий партияни ташкил этиш, номлаш, шунингдек унинг ташкилий қўмитасини тасдиқлаш тўғрисидаги таклифлар қўллаб-қувватланди. 2019 йилнинг 22 январь куни Ўзбекистон Экологик партияси Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан давлат рўйхатида олинди [6].

Мамлакатимизда фахрийларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш борасида бир қатор жамоат бирлашмалари фаолият юритади. Булар қаторида Ўзбекистон "Ветеран" жангчи-фахрий ва ногиронлари бирлашмаси ҳамда Ўзбекистон фахрийларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш "Нуроний" жамғармасини кўрсатиб ўтиш мумкин.

Давлатимиз раҳбари Ш.М. Мирзиёев ўз чиқишларида кексаларни эъзозлаш, уларга ҳурмат-эҳтиром кўрсатиш халқимизга хос эзгу фазилатлардан эканлигини, мамлакатимизда ёши улуг инсонларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, турмуш шароитларини янада яхшилаш, саломатлигини мустақамлашга алоҳида эътибор қаратилаётганлигини, зотан нуронийларни эъзозлаган кам бўлмаслигини таъкидлайди.

Шу мақсадда мамлакатимизда кекса-фахрийларнинг ҳаёти даражасини ошириш, уларнинг мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасида эзгу ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 28 декабрдаги "Ўзбекистон фахрийларни ижтимоий қўллаб-қувватлаш "Нуроний" жамғармаси фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-4906-сон Фармони ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 28 декабрдаги "Кексалар ва ногиронларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-2705-сон Қарори кексаларни мақсадида қариялар ва фахрийларни ижтимоий ҳимоялаш, уларнинг фаоллигини ошириш, мамлакатнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида тўлақонли иштирок этишлари учун шарт-шароитлар яратиш,

тинчлик ва осойишталикни таъминлаш соҳасида катта авлод вакилларининг ролини ошириш мақсадларини кўзлайди.

Турли соҳаларда кўп йиллар давомида ҳалол ва самарали меҳнат қилган нафақа ёшидаги юртдошларимиз, шунингдек, уй бекаси сифатида ҳаётини оилалар мустақамлигини сақлаш, фарзандларни она Ватанга муҳаббат, истиқлол ғояларига садоқат руҳида тарбиялаш ишларига бағишлаб, жамиятимизда ҳурмат қозонган оналарни рағбатлантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 июлдаги "Меҳнат фахрийси" кўкрак нишонини таъсис этиш тўғрисида" ПҚ-3133-сон Қарори қабул қилинди. Ушбу қайд этиб ўтилган ҳужжатлар Конституциянинг жамоат бирлашмаларига оид белгилаб қўйилган нормалари ҳаётийлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг сиёсий-ҳуқуқий онги, ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий фаоллигини оширишга ҳамда иқтидорли ёшларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга ва бошқа шу каби йўналишлар бўйича 700 га яқин жамоат бирлашмалари фаолият юритмоқда.

Ёшларнинг катта қисмини ўзига қамраб олган энг оммавий жамоат бирлашмаларидан бири 2017 йилнинг 30 июндан Ўзбекистон ёшлар иттифоқидир. Эндиликда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев томонидан "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати Ўзбекистон ёшларини буюк мақсадлар сари бирлаштирадиган ва сафарбар этадиган оммавий ҳаракатга айланишига замин яратадиган 2017 йил 5 июлда "Ёшларга оид давлат сиёсати самарадорлигини ошириш ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи фаолиятини қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ги ПФ-5106-сон Фармон қабул қилинди.

Фармонга мувофиқ, Ўзбекистон "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати негизида Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ташкил этилди. Шунингдек, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ташкил топган кун – 30 июнь санаси мамлакатимизда "Ёшлар куни" сифатида нишонланиши белгилаб қўйилди.

Шунингдек, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасидаги ислохотларда ёшлар ташкилотлари зиммасига бир қатор янги ва муҳим вазифалар юкланди.

Мамлакатимизда Ўзбекистон фалсафа жамияти, Ўзбекистон ёш олимлар миллий жамияти, Ўзбекистон математика жамияти, Ўзбекистон Республикаси Истеъдодли ёшларни қўллаб-қувватлаш "Улуғбек" жамғармаси, Халқаро фан ва маданият жамғармаси каби қатор илм-фанни ривожлантиришга қаратилган олимлар жамиятлари фаолият юритади.

Шунингдек, хотин-қизларга ғамхўрлик кўрсатиш, уларни ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, сиёсий фаоллигини ошириш, касбий, жисмоний, маънавий ҳамда интеллектуал салоҳиятини юксалтириш, қизларни замонавий касб-ҳунарга ўргатиш, уларни спортга кенг жалб этиш, соғлом оилани шакллантириш давлат сиёсати даражасига кўтарилган. Бугунги кунда мамлакатимизда жамият ҳаётининг турли хил соҳалари бўйича хотин-қизларнинг беш юздан ортиқ жамоат бирлашмалари фаолият юритмоқда.



Улар қаторида Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси, “Тадбиркор аёл” Ўзбекистон ишбилармон аёллар Ассоциацияси, Ўзбекистон хотин-қизлар “Олима” уюшмаси кабиларни кўрсатиб ўтиш мумкин.

1991 йил 27 декабрда ташкил қилинган Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, хотин-қизларнинг фаоллигини ошириш, шунингдек, уларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳолатини яхшилаш ва эҳтиёжларини янада тўлароқ таъминлашдан иборат.

Ўтган йиллар давомида Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитасининг фаолиятини янада такомиллаштиришга қаратилган қатор ҳужжатлар қабул қилинган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1995 йил 2 мартдаги “Ўзбекистон Республикасининг давлат ва ижтимоий қурилишида хотин-қизларнинг ролини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси раиси айна пайтда Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринбосари, ҳудудий хотин-қизлар қўмиталарининг раислари эса жойлардаги ҳокимларнинг ўринбосарлари этиб тайинланиши белгиланган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2004 йил 25 майдаги “Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони билан Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитасининг аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ишларини янги босқичга кўтаришдаги фаолияти янада такомиллаштирилди.

Шу ўринда, Ўзбекистондаги аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган жамоат бирлашмаларининг фаолияти ва улар томонидан амалга оширилаётган ишларнинг самарадорлиги қатор давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг эътиборини ўзига тортаётгани алоҳида эътироф этиш лозим. “Хотин-қизлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш борасида мамлакатингиз эришаётган ютуқлар ҳар қанча эътирофга сазовор, – дейди “Европа аёллари лоббиси” ташкилоти Италия бўлими бош котиби Мария Людовика Боттарелли, – Хотин-қизларни тадбиркорликка кенг жалб қилиш борасида ҳам муайян тажриба тўпланган. Айниқса, уй меҳнатини ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатлар диққатимни тортди. Буни ўтган даврда ўзбекистонлик ҳамкорларимиз билан биргаликда аёлларни тадбиркорликка жалб этиш, уларнинг жамият ҳаётидаги фаоллигини кучайтириш, ижтимоий мослашуви бўйича қатор лойиҳаларни амалга ошириш жараёнида амин бўлган эдик. Юртингизнинг бу борадаги тажрибаларини ўрганиш бугун айна муддаодир” [7].

Демак, фуқаролик жамияти давлат билан жамиятнинг аниқ мақсадли ва ўзаро мувофиқлаштирилган куч-ғайратисиз ташкил топиши мумкин эмас. Шунга кўра, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 56-моддасида жамоат бирлашмаларининг конституциявий-ҳуқуқий мақомининг мустаҳкамланиши уларнинг мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларда ва юртимизнинг ривожланишида ўзларининг муносиб ҳиссаларини қўшишларининг муҳим ҳуқуқий кафолатидир. Зеро, мазкур институтларнинг ривожланганлиги ўз навбатида фуқаролар ҳуқуқлари ва эркинликларининг янада ишончли ҳимоя қилинишига, шунингдек уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигининг ошишига замин яратмоқда.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – 80 б.
2. Ўзбекистон Касаба уюшмалари Федерацияси расмий веб-сайти – <https://kasaba.uz/uzbekiston-kasaba-uyushmalari-federatsiyasining-tarihi/>
3. Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлиши керак. Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маъруза // Халқ сўзи, 2017 йил 13 июль.
4. Жалилов А., Муҳаммадиев У., Жўраев Қ. ва бошқ. Фуқаролик жамияти асослари. – Тошкент, Baktria press, 2015. Б.200.
5. <https://ecouz.uz/uz/o-nas/>
6. <http://xs.uz/index.php/homepage/zhamiyat/item/551>  
3-хотин-қизлар-манфаатларини-таъминлаш-фуқаролик-жамиятини-шакллантиришнинг-муҳим-шарти.
7. Маматов Х. Конституциявий ҳуқуқ. – Т.: Yurist-media markazi, 2018. – Б.229.
8. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ // Масъул муҳаррир А.Азизхўжаев. – Т.: Ўзбекистон, 2008. –Б.228-244.



**Ш.Х.Зулфиқоров,**

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси  
Ҳарбий - техник институти доценти, ю.ф.н.

### ЎЗБЕКИСТОНДА ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИ ШАКЛЛАРИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ ТАРТИБИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

**Аннотация:** мазкур мақолада парламент назорати тушунчаси, парламент назорати сифатида депутат ва сенатор сўрови, сўровга жавоб бериш тартиби, амалда ижро этиш масаласидаги муаммолар, қонунчиликка билдириб ўтилган таклиф ва тавсиялар ўз ифодасин топган

**Таянч сўзлар:** парламент назорати, депутат, сенатор, жавобгарлик, ҳуқуқ ва мажбурият, кафолат, сўров.

**Аннотация:** в этой статье излагается понятие парламентского надзора, запрос депутата и сенатора как парламентский надзор, процедура реагирования на запросы, проблемы вопросы обеспечения исполнения, предложения и рекомендации в законодательстве.

**Ключевые слова:** парламентский контроль, депутат, сенатор, ответственность, права и обязанности, гарантии, запрос.

**Annotation:** this article describes the concept of parliamentary oversight, the request of the deputy and the senator as parliamentary oversight, the procedure for responding to requests, problems of enforcement, suggestions and recommendations in the legislation.

**Keywords:** parliamentary control, deputy, senator, responsibility, rights and obligations, guarantees, request.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Конституциямиз қабул қилинганлигининг 26 йиллиги муносабати билан сўзлаган маърузасида, қонунлар ижроси устидан парламент назоратини ташкил этиш Сенат Раиси ва Қонунчилик палатаси Спикерининг конституциявий ваколати ҳисобланади. Лекин, афсуски, парламентнинг бу соҳадаги фаолиятида туб ўзгариш сезилмаяпти. Жумладан, жорий йилда давлат органлари ва мансабдор шахсларга Сенат бор-йўғи 2та, Қонунчилик палатаси эса 3 та парламент сўрови юборганлиги алоҳида таъкидланиб ўтилди [1].

Парламент назорати соҳасида нафақат хорижий мамлакатлар парламентларида, балки ўзбек миллий парламентаризми тарихида ҳам ўзига хос тажриба тўпланган. Мазкур институт мамлакатимиз парламенти икки палатали шаклда фаолият юрита бошлаганидан сўнг янада такомиллаштирилди. Парламент назорати мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш ва фуқаролар онгида қонунга ҳурмат руҳини шакллантиришда ҳам муҳим восита ҳисобланади. Шубҳасиз, парламент назорати қонун чиқарувчи органнинг ҳозирги кундаги энг самарали кўриниши ҳисобланади. Парламент назорати қонун ҳужжатлари таъсирчанлигини оширишнинг ва айни чоғда жамиятнинг ҳуқуқий эҳтиёжларини тезкор аниқлашнинг самарали воситаси ҳисобланади.

Парламент фаолиятининг самарадорлигини белгилаб берувчи энг муҳим кўринишларидан бири бу, парламент назоратидир. Парламент назорати деганда – қонунларга риоя қилиниши ва уларнинг

бажарилишини доимий назорат қилиш, парламент назорати субъектларининг ўз ваколатлари доирасида фаолиятини ташкил этиш ҳамда парламентга оид бошқа назорат ваколатларини бажариш мақсадида амалга ошириладиган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг фаолият тури тушунилади.

Россиялик ҳуқуқшунос А.Д.Керимовнинг фикрича, парламент назорати аввало маъмуриятнинг давлатдаги ҳокимиятни амалда бутунлай, чекланмаган тарзда эгаллаб олишига, демократик институтлар фаолияти йўққа чиқариб юборилишига йўл қўймаслик учун зарурдир. Табиийки, бу парламент назорати етарлича таъсирчан бўлган шароитдагина мумкин. Шу билан бирга, у асоссиз даражада қаттиқ, айтиш мумкинки, ҳуқумат учун ҳаддан ташқари оғир бўлмаслиги кераклиги равшандир. Акс ҳолда ҳуқумат самарали фаолият юрита олмайди [2].

Дарҳақиқат, парламент назорати биринчи галда, қонунда белгиланган талаблар асосида амалга оширилиши, иккинчидан ўз ваколатларини суиистеъмол қилишлари, ўз манфаатини халқ манфаатидан устун қўймасликлари лозим.

2016 йил 11 апрелда қабул қилинган “Парламент назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди. Дарҳақиқат, ушбу қонуннинг қабул қилиниши парламент фаолиятини янада самарали ташкил этиш, уларнинг ваколатлари ва функционал вазифаларининг янада кенгайишига, қолаверса, Қонунчилик палатаси ва депутатларнинг парламент ва депутат сўрови ҳуқуқидан фойдаланиш механизмларини етарлича очиб беришида бевосита хизмат қилади. Алоҳида таъкидлаш лозимки, илгари парламент фаолияти билан боғлиқ бўлган қонунларимизда фақат “парламент сўрови” тушунчаси мавжуд бўлган.

Шу нуқтаи назардан ҳам ушбу ҳуқуқдан фойдаланиш жуда суст бўлган, кўп ҳолатларда кенг жамоатчилик томонидан танқид остига олинган. Негаки, қонунларимизда ушбу ҳуқуқдан фойдаланиш механизми мураккаб тарзда берилган эди. Мазкур муаммоли масалаларни бартараф этиш мақсадида, ушбу қонун қабул қилинди ҳамда тегишли қонунларимизга парламент ҳамда Қонунчилик палатаси депутати, Сенат аъзоси сўровлари тушунчаси, уни амалга ошириш механизмлари белгиланган бўлди.

Мисол тариқасида айтадиган бўлсак, Россия Федерациясининг 2013 йил май ойида “Парламент назорати тўғрисида”ги[3] қабул қилинган қонунда ҳам парламент назоратини амалга оширувчи йўналишлар, воситалар ҳамда уларни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмларига тўхталиб ўтилган. Парламент сўрови, парламент аъзолари сўрови алоҳида - алоҳида тушунча сифатида мустақамлаб қўйилган.

Россиялик ҳуқуқшунос тадқиқотчи В.А.Ёлчев парламент назоратининг шакли сифатида парламент сўрови имкониятларидан янада самаралироқ фойдаланиш хусусида қуйидаги фикрларни билдириб ўтган эди: “Парламент ва депутат сўровлари – бу нафақат қонун чиқарувчининг хизмат бурчи, балки унинг маънавий нуқтаи назари, ҳаёт билан алоқаси ҳамдир” [4].

Эътибор қаратадиган бўлсак, “Парламент назорати тўғрисида”ги қонуннинг [5] 14-моддасида, парламент сўровига тавсиф берилган бўлиб, унга кўра, Қонунчилик палатаси, Сенат давлат органларининг, ҳўжалик бошқаруви органларининг мансабдор

шахсларига қонунларнинг, турли соҳалардаги давлат дастурларининг ижроси масалалари ҳамда уларнинг ваколатларига кирадиган бошқа муҳим масалалар юзасидан асосланган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақлилиги белгилаб қўйилган.

Парламент сўровини юбориш тўғрисидаги таклифини эса Қонунчилик палатаси кўриб чиқиши учун кўмиталар, фракциялар, депутатлар гуруҳлари томонидан, шунингдек Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида бешдан бир қисми томонидан, Сенат кўриб чиқиши учун эса, кўмиталар томонидан, шунингдек Сенат аъзолари умумий сонининг камида бешдан бир қисми томонидан киритилиши мумкин.

Тегишли тарзда юборилган парламент сўровига жавобни эса давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органларининг мансабдор шахслари парламент сўровига оғзаки жавобни тегишинча Қонунчилик палатасининг, Сенатнинг мажлисида палаталар белгиланган муддатда, ёзма жавобни эса, агар бошқа муддат белгиланган бўлмаса, сўров олинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай юборишлиги белгилаб қўйилди.

Эътиборимизни, Қонунчилик палатаси депутати ва Сенат аъзоси сўровига қаратадиган бўлсак, Мазкур қонуннинг 15-моддасига мувофиқ, Қонунчилик палатаси депутати давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига, қоида тариқасида, тегишли сайлов округи сайловчиларининг ёки Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан, Сенат аъзоси эса, тегишли ҳудудларнинг манфаатлари билан боғлиқ масалалар юзасидан асосланган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён этиш талаби билан сўров юборишга ҳақлилиги, давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органларининг мансабдор шахслари Қонунчилик палатаси депутатининг, Сенат аъзосининг сўровига, агар бошқа муддат белгиланган бўлмаса, сўров олинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай ёзма жавоб юборишлиги қатъий белгилаб қўйилди.

Депутат сўровига эътиборимизни қаратадиган бўлсак, “Сўров депутат томонидан уни қизиқтирувчи шахсий масала бўйича тақдим этилмайди. Сўровларнинг мавзуси бўйича у ёки бу норматив чекловлар мавжуд эмас, лекин сўров юборилган субъект ваколатлари чегарасидан четга чиқиши мумкин эмас. Ўз навбатида, депутат сўровини киритиш мезони муаммонинг жамият учун аҳамиятлидир” [6].

Қонунчилик нормаларида сўровларни тайёрлаш, юбориш ва сўровлар бўйича назоратни амалга ошириш билан боғлиқ механизмлар ҳуқуқий жиҳатдан атрофлича тартибга солинмаган. Балки, кўп жиҳатдан парламент назоратининг ушбу шакли Ўзбекистон парламентаризми амалиётида кенг татбиқ этилмаган. Алоҳида шуни таъкидлаш лозимки, кўриб чиқилаётган назорат шаклининг самарадорлиги, фақатгина берилган сўровлар сонига эмас, балки улар юзасидан кўрилган чора-тадбирларнинг сифатлилигига, шунингдек, жавобларнинг ўз вақтида ва тўлиқ берилишига боғлиқ бўлади.

Депутат сўрови ҳуқуқи ҳар бир депутатнинг мустақил ва ташаббускор бўлишини талаб этади. Депутат сўрови халқ вакилининг мустақил назорат

функциясини амалга оширишнинг муҳим шаклидир. Депутат сўровининг асосида қонунийликни бузиш, қарорларни, кўмита ва депутатлик гуруҳларининг тавсияларини бажармаслик, депутатнинг муножаатларига эътиборсизлик, фуқароларнинг қонуний ҳуқуқларини рад этиш каби салбий далиллар ва ҳолатлар ётади.

Сўров юбориш тартибини таҳлил қиладиган бўлсак, шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, депутатлик сўровини юбориш тартиби ихчамлаштирилган, аниқ белгиланган қоида асосида алоҳида депутат томонидан юборилади. Парламент сўровини юбориш механизми эса анча мураккаб бўлиб, кўпчилик овоз билан тасдиқланган парламент қарори асосида, парламент номидан юбориладиган сўровдир. Шу билан бирга парламент сўрови ва депутат сўрови ўз механизми ва муҳокама қилиш жараёни билан бир-биридан фарқланади. Хусусан, депутат сўрови қоида тариқасида, тегишли масала юзасидан мансабдор шахсга юборилган сўровга ёзма тарзда жавоб қайтарилади, ушбу масала парламент палатаси муҳокамасига қўйилмайди. Баъзи ҳолатлар бундан мустасно бўлиши мумкин. Парламент сўровига эса тегишли мансабдор шахслар ёзма ҳамда оғзаки жавоб қайтариши мумкин ҳамда парламент сўрови юзасидан палата мажлисида муҳокама қилинади ва тегишли қарор қабул қилинади.

Депутат сўрови юборилган мансабдор шахс бир неча марта ўз вақтида сўровни кўриб чиқмаганлиги, тўлиқ ва аниқланган маълумотларни бермаганлиги, ўз вазифасига масъулиятсизлик қилганлиги учун унга нисбатан тегишли таъсир чораси қўлланилиши мумкин.

Парламент сўрови юзасидан сўров натижалари бўйича парламент ўзининг позициясини билдириши, ушбу ҳолат юзасидан тегишли қарор қабул қилиши, зарурат бўлганда эса мансабдор шахсни лавозимидан озод қилиши масаласини кўриб чиқиши ҳамда бу бўйича тегишли маълумот киритиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан йиғилишдаги маърузасида қуйидагиларга тўхталиб ўтган эдилар[7]: “Парламент эшитувлари, ҳукумат аъзолари, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарларининг ҳисоботларини тизимли равишда эшитиб бориш, депутатларнинг сўровларига атрофлича жавоб қайтаришни таъминлаш борасида муаммолар мавжуд. Одатда парламент вазирларнинг ҳисоботини эшитади. Лекин пастдаги бўғинда бу йўналишда ким ҳисобот беради? Фақат марказ ёки вилоятда эмас, ҳудудларда ҳам ўзгариш бўлиши зарур.

Депутатга беписандлик – халққа беписандлик деб баҳоланиши шарт. Халқни ҳурмат қилмаган, депутатлик ваколатини амалга оширишга тўсқинлик қилган ҳар қандай мансабдор шахс қонун олдида жавоб беради. Шу сабабдан ҳам депутатлик сўровини кўриб чиқмагани ёки унга жавоб бермагани, кўриш муддатини бузгани учун жавобгарликни қучайтириш лозим”лигига алоҳида тўхталиб ўтган эдилар.

Шундан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 193-моддасига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиб, депутатлик ва сенаторлик фаолиятининг кафолатларини бузиш ҳолатлари тартибга солиб қўйилган. Хусусан, давлат органларининг, фуқаролар

ўзини ўзи бошқариш органларининг, мулкчилик шаклидан қатъи назар корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг мансабдор шахслари томонидан депутатлар ҳамда сенаторлар олдидаги ўз вазифаларини бажармаслик, уларнинг ишига тўсқинлик қилиш, уларга атайлаб сохта маълумот бериш, депутатлик ва сенаторлик фаолиятининг кафолатларини бузиш, худди шунингдек мансабдор шахслар томонидан парламент сўровини, депутат, сенатор сўровини кўриб чиқмасдан қолдириш ёки уларни кўриб чиқиш муддатларини узрли сабабларсиз бузиш ёхуд улар юзасидан била туриб нотўғри маълумотларни қасддан тақдим этиш, - мансабдор шахсларга энг кам иш ҳақининг уч бараваридан етти бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлишлиги белгилаб қўйилган.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатларининг Қонунчилик палатаси депутатлари 2018 йилда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига сайловчиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ масалалар юзасидан **207** та депутат сўрови юбордилар. Мазкур депутат сўровларининг **169** таси (**81,6%**) вазирлик ва идоралар, бошқа марказий муассаса ва ташкилотларга ҳамда **38** таси (**18,4%**) маҳаллий ижроия ҳокимияти органларига юборилган. Юборилган депутат сўровларининг аксарият қисмида таълим (**37** та ёки **18,1%**), уй-жой ва коммунал хизмат (**35** та ёки **17,1%**), соғлиқни сақлаш (**34** та ёки **16,6%**) ва бошқа соҳалар (**98** та ёки **48%**)га оид масалалар кўтарилган[8].

Депутатлар юборган депутат сўровларининг ижроси юзасидан таҳлилга эътибор қаратадиган бўлсак, 2018 йилда эса, юборилган депутат сўровларидан **29** таси (**14%**) бўйича ҳисобот даврида жавоблар келмади. Шунингдек жавоблар келган **154** та депутат сўровидан **74** таси (**48%**) ўн беш кунгача ва **13** таси (**8,4%**) ўн олти ва ундан ортиқ кунга кечиккан ҳолда ижро этилди. Шу билан бирга **24** та (**12%**) депутат сўровининг муддатлари 2019 йил январь ойи этиб белгиланган [9].

Ушбу статистик маълумотлардан ҳам кўриниб турибдики, давлат ҳокимияти бошқарув органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари раҳбар ходимларининг масъулияти ва жавобгарлик ҳиссини янада кучайтириш лозим. Шу орқали мамлакатда яшовчи аҳолининг фаровон турмуш тарзига тўсиқ бўлувчи муаммоларни ўз вақтида ечими топилишида янада кенг имкон яратилган бўлар эди.

Бизнинг фикримизча, “Парламент назорати тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасига парламент назорати шакли сифатида, “Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини ўрганиш” шаклини киритиш фойдадан холи бўлмас эди. Таъкидлаш лозимки, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг депутати ва Сенат аъзоларининг маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолияти устидан назорат ўрнатишга оид махсус ташкилий-ҳуқуқий механизмни жорий этиш вақти келди.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича қабул қилинган Ҳаракатлар стратегиясида, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини ўрганиб, таҳлил қилиш ҳамда унинг натижалари бўйича тегишли чоралар кўришни парламент назоратининг муҳим шакли сифатида белгилашнинг назарда тутилиши, мазкур йўналишда истиқболли

вазифаларнинг ечимига бевосита хизмат қилади.

Ўйлаймизки, ушбу назорат турини “Парламент назорати тўғрисида”ги қонунда алоҳида белгилаш, ушбу йўналишда мақсадли назоратни йўлга қуйишга муҳим асос бўлиб хизмат қилади

Эътибор қаратадиган бўлсак, йилдан-йилга депутатларнинг депутат сўрови ҳуқуқидан фойдаланиш имкониятлари кенгайиб бормоқда. Бунга биринчи галда, ушбу ҳуқуқдан самарали фойдаланишларида ҳар ойда тегишли ҳудудларда сайловчилар билан учрашувлар ўтказишлари ва шу орқали қонунчиликда мавжуд муаммоларни аниқ ўзлари кўрган ҳолда, уни бартараф этиш мақсадида мазкур ҳуқуқдан фойдаланиш ҳолатлари кўпайганлиги кўзга ташланмоқда.

Яқунда қуйидаги таклиф ва мулоҳазаларга тўхталиб ўтмоқчимиз: биринчидан, мансабдор шахслар томонидан қонунлар ижросининг таъминланишини назорат қилишда парламент ва депутат сўрови, парламент эшитуви, ҳукумат соати каби институтлардан янада кенгроқ фойдаланиш лозим; иккинчидан, парламент ва депутат сўровини тайёрлаш, юбориш, назоратини амалга ошириш жараёнида аниқланган камчилик, нуқсонларни бартараф этиш билан боғлиқ масалалар ижроси юзасидан доимий мониторингни олиб бориш лозим.

Мухтасар қилиб айтганда, парламент соҳасида амалга оширилаётган ислохотларда депутат ва сенаторлар томонидан парламент назорати шаклларида ўз вақтида ҳамда самарали фойдалинишлари лозим.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. <http://uza.uz/oz/politics/bilimli-avlod-buyuk-kelazhakning-tadbirkor-khal-farovon-ayet-08-12-2018>.
2. Қаранг: Керимов А.Д. Парламентское право Франции. – М.: Норма, 1998.– С.78.
3. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). Федеральный закон от 07.05.2013 N 77-ФЗ
4. Ёлчев В.А. Государственная Дума. Роль и место аппарата в законодательном процессе. – М.: Памятники исторической мысли, 2000. – С.165.
5. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 15-сон, 141-модда
6. Қаранг: Авакьян С.А. Депутат: статус и деятельность. – М.: Политиздат, 1991. – С.120.
7. Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. – 574 - 575 бетлар.
8. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг расмий веб-сайти. [www.parliament.gov.uz](http://www.parliament.gov.uz).
9. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг расмий веб-сайти. [www.parliament.gov.uz](http://www.parliament.gov.uz).

**С.М.Селиманова,**  
Начальник кафедры административного права,  
доктор юридических наук  
**Э.Х.Норбутаев,**  
Независимый соискатель Академии МВД Рес-  
публики Узбекистан

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УВЕСЕЛИТЕЛЬНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ (РЕСТОРАНОВ, КАФЕ) В НОЧНОЕ ВРЕМЯ И ПОРЯДОК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Аннотация:** статья посвящена рассмотрению вопросов административно-правового регулирования деятельности ресторанов, кафе и иных увеселительных заведений в ночное время, раскрыты особенности обеспечения общественной безопасности.

**Ключевые слова:** административно-правовое регулирование, деятельность в ночное время, обеспечение общественной безопасности, общественный порядок.

**Аннотация:** мақола кафе, ресторан ва бошқа кўнгилочар муассасаларнинг тунги вақтда иш фаолиятини амалга оширилишини маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиниши масалаларини ёритишга бағишланган, уларда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг ўзига хос хусусиятлари тавсифланган.

**Таянч иборалар:** маъмурий-ҳуқуқий тартибга солиш, тунги вақтда фаолият юритиш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жамоат тартиби.

**Annotation:** the article is devoted to the consideration of issues of administrative and legal regulation of the activities of restaurants, cafes and other places of entertainment at night, revealing the features of public security.

**Keywords:** administrative and legal regulation, night activities, public security, public order.

Узбекистан, расположенный в центре Великого шелкового пути, по своему туристическому потенциалу, количеству исторических памятников входит в число мировых лидеров. В нашей стране насчитывается более 7 тысяч исторических и культурных памятников. Города Самарканд, Бухара, Хива и Шахрисабз внесены в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. На сегодняшний день в нашей стране ведут деятельность более 800 туристических организаций, работает более 600 современных гостиниц, туристических баз и кемпингов. С каждым годом увеличивается количество зон отдыха, расширяется спектр предоставляемых услуг, повышается их качество. Разрабатываются новые туристические маршруты, транспортно-коммуникационная система совершенствуется на уровне международных стандартов, что создает прочную базу для дальнейшего развития отрасли, увеличения потока туристов в нашу страну. Необходимо отметить, что Ташкент это динамично развивающийся инфраструктурой туристических услуг мегаполис.

Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым уделяется особое значение перспективам дальнейшего развития туризма в нашей стране, эффективному использованию туристических объектов, повышению качества оказываемых видов услуг, увеличению потока туристов в нашу страну. В соответствии с Указом Президента страны «О дополнитель-

ных мерах по ускоренному развитию туризма в Республике Узбекистан» была утверждена Концепция развития сферы туризма в Республике Узбекистан в 2019 – 2025 годах. Увеличивается необходимость дальнейшей либерализации визового режима, упрощения порядка регистрации иностранных граждан, развития сети туризма<sup>[1]</sup>.

По статистике прошлого года с 1 января по 30 апреля 2018 года Самарканд посетили 7 тыс. иностранных и около 210 тыс. туристов из регионов Узбекистана. За этот же период в 2018 году количество иностранных туристов достигло 28,5 тыс., а число туристов из других областей республики составило более 850 тыс. Кроме этого, в этом году Самарканд посетили 55 делегаций из 1134 членов, которые являются представителями 18 стран. Исходя из этих данных количество туристов в Самарканде увеличилось до 4 раз<sup>[2]</sup>.

Как отметил Президент Республики Узбекистан, «... в 2025 году число туристов, посещающих нашу страну, должно достичь 7 миллионов человек, а прибыль от экспорта туризма составить более 2 миллиардов долларов»<sup>[3]</sup>.

Динамичные темпы жизни и преобразования сегодняшнего дня показывают, что в этой сфере еще очень много проблем и недостатков и нам предстоит осуществить большую работу. Так, одной из главных задач является порядок осуществления деятельности в ночное время ресторанов, кафе и других увеселительных заведений, а также обеспечения их правового порядка и общественной безопасности. Дальнейшее нормативно-правовое регулирование увеселительных заведений (ресторанов, кафе, клубов, баров) осуществлять свою деятельность в круглосуточном режиме может сказаться положительно на экономике страны: во-первых, дополнительным заработком вышеуказанных заведений; во-вторых, предусматривает создание новых рабочих мест; в-третьих, дальнейшая деятельность направлена на привлечение потока туристов.

В настоящее время все увеселительные заведения (кафе, рестораны, бары, клубы) республики закрываются в 23:00 часов, и только при наличии у них лицензии. Иностранные туристы, которые привыкли к ночному образу жизни и развлечениям, в связи с этим в соответствии с пунктом 34 Приложения № 1 Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению ускоренного развития внутреннего туризма» предлагалось утвердить порядок и условия работы пунктов общественного питания, клубов, развлекательных заведений с круглосуточным режимом деятельности по системе добровольной сертификации «Tourist Friendly» («дружелюбно к туристам»).

Необходимо уточнить, что под ночным временем в соответствии с со статьей 122 Трудового кодекса Республики Узбекистан, считается время с 22-00 часов до 6-00 часов утра.

В соответствии Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» под лицензией понимается разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому или физическому лицу<sup>[4]</sup>.

Так в толковом словаре русского языка под редакцией С.И.Ожегова и Н.Ю.Шведовой определено: «...по своей этимологии слово «лицензия» происходит от латинского слова «licentia» означающее «вольность»,

«свобода выбора действия»; разрешение – право на совершение чего-нибудь, а также документ, удостоверяющий такое право»<sup>[5, 5-стр.]</sup>

В то же время понятие лицензии, как специального термина, состоит в предоставлении субъекту предпринимательства права на осуществление лицензируемого вида деятельности. На основе этого можно прийти к выводу, что по своему содержанию лицензия производна от термина разрешение. Одновременно, если исходить из постулатов административного права, то оба понятия являются составными частями разрешительной деятельностью государства.

Согласно изложенному можно сделать вывод: по юридической природе лицензия – официальный акт, разрешительного характера, который выдается соискателю лицензии по результатам проверки соответствия его средств и персонала лицензионным требованиям и условиям.

Таким образом, в законодательстве при применении понятия «разрешительный документ» наравне с термином «лицензия» сквозь призму разрешительного режима означает, что для осуществления отдельных видов деятельности необходимо получение специального документа, который подтверждает право субъекта предпринимательства на его реализацию, то есть, разрешение по своей сущности понятие более широкое, чем лицензия. Она как административно-правовой режим вбирает в себя стандартизацию, аттестацию, сертификацию, аккредитацию и др.<sup>[6, 33-41-стр.]</sup>

Согласно Закону Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг»<sup>[7]</sup> определены понятия сертификации как деятельности по подтверждению соответствия продукции установленным требованиям. Лицензирование отличается от сертификации по следующим параметрам: лицензируется предпринимательская деятельность, а сертифицируются результаты предпринимательской деятельности (товары, работы и услуги). Кроме этого лицензия позволяет осуществлять лицензируемый вид деятельности, а сертификация является обязательным требованием, которому должна соответствовать выпускаемая продукция. Лицензирование устанавливается для обеспечения экономической безопасности посредством соблюдения всеми субъектами рыночных отношений при осуществлении лицензируемых видов деятельности установленных лицензионных требований и условий. Так, по мнению Троценко О.С.: «...лицензирование направлено на предотвращение появления в экономическом обороте недобросовестных предпринимателей, а сертификация – сомнительных товаров (работ, услуг). Кроме того, в отличие от лицензирования, имеющего обязательный характер, допускается добровольная сертификация»<sup>[8, 28-стр.]</sup>

Необходимо отметить, что сертификат «Tourist Friendly» (дружелюбно к туристам) выдается Центром сертификации туристских услуг при Государственном комитете по развитию туризма сроком на три года увеселительным заведениям (кафе, ресторанам, барам, клубам) осуществляющих свою деятельность круглосуточно и соответствующих международным стандартам и требованиям. Наличие данного сертификата подтверждает соответствие данного заведения санитарным нормам, требованиям к качеству и ассортименту продукции, требованиям в части наличия бесперебойно функционирующей системы подачи горячей воды, резервных систем электроснабжения, наличия профессионального персонала, владеющего языками,

различия платежных систем, наличия систем видеонаблюдения и других мер безопасности.

В соответствии с законодательством сертификации продукции и услуг необходимо для получения сертификата «Tourist Friendly» предоставить следующие документы:

1. сведения о сотрудниках заявителя, имеющих образование и/или квалификационные сертификаты в области предоставляемых услуг;

2. сведения о сотрудниках, контактирующих с туристами, имеющих образование и/или квалификационные сертификаты знания иностранного языка не менее чем на среднем (intermediate) уровне;

3. копии правоустанавливающих документов на имущество (здание, земельный участок и транспортное средство), в т.ч. договор его аренды;

4. копия акта установки систем круглосуточного видеонаблюдения в общественных помещениях заявителя с возможностью сохранения данных в течение месяца;

5. копия договора со службой охраны по обеспечению безопасности при предоставлении услуг.

Кроме того, владельцу сертификата «Tourist Friendly» предусмотрено вручение знака качества, оформленного на английском языке, позволяющий туристу свободно ориентироваться в выборе оказываемых услуг.

Таким образом, решение о предоставлении или об отказе в предоставлении сертификата «Tourist Friendly» рассматривается в срок не превышающий тридцати дней. Контроль за выдачей сертификата «Tourist Friendly» необходимо возложить в соответствии с законодательством на Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации, органы внутренних дел, а также Хокимият г.Ташкента. Так как Закона Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг» устанавливает правовые, экономические и организационные основы сертификации продукции, услуг и иных объектов в том числе производственных процессов, систем менеджмента, специалистов, претендующих на участие в области оценки соответствия в качестве персонала в Республике Узбекистан, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации<sup>[9]</sup>.

При рассмотрении административно-правового регулирования деятельности увеселительных заведений (ресторанов, кафе) в ночное время, необходимо остановиться на важном аспекте как порядке обеспечения общественной безопасности туристов. Особенности развития увеличения туризма, необходимости обеспечения их безопасности, формирования чувства всеобщей защищенности эта ответственность, возложенная на службу органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма.

Необходимо заметить, что основными задачами службы органов внутренних дел по обеспечению безопасного туризма, определены защита прав и законных интересов туристов, их жизни, здоровья и имущества от преступных посягательств, оказания туристам помощи по различным вопросам, а также охрана общественного порядка и предотвращение правонарушений на территории туристского показа и инфраструктуры<sup>[10]</sup>.

В исторических городах как Бухара, Самарканд, Хива и Шахрисабз созданы подразделения «Tourist police», обеспечивающие безопасность туристов. Сотрудники туристической полиции должны являться для

туристов представителем данного государства, гарантирующим их безопасность, олицетворяющим безопасность в стране.

Исходя из вышесказанного, в нашей стране создаются все условия для функционирования безопасного туризма, охраны общественного порядка и безопасности, оказания туристам консультативной и практической помощи.

#### Список литературы:

1. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению ускоренного развития внутреннего туризма» от 7 февраля 2018 г. № ПП-3514
2. Государственный комитет Республики Узбекистан по развитию туризма
3. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 28 декабря 2018 г.
4. Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 мая 2000 г. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 5-6, ст. 142; 2003 г., № 1, ст. 8; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 14, ст. 110; 2006 г., № 41, ст. 405; 2011 г., № 36, ст. 363; 2013 г., № 18, ст. 233; 2014 г., № 50, ст. 588; 2015 г., № 33, ст. 439, № 52, ст. 645; 2017 г., № 1, ст. 1, № 16, ст. 265; Национальная база данных законодательства, 04.10.2018 г., № 03/18/494/1992
5. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 72500 слов и 7500 фразеологических выражений. М., 2015. -1520.
6. Розанов И.С. Административно-правовые режимы по законодательству, их назначение и структура // Государство и право. М., 1996., №9, С.33-41.
7. Закон Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 2, ст. 50; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2003 г., № 5, ст. 67; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006 г., № 4, ст. 157, № 10, ст. 536; 2013 г., № 10, ст. 263.
8. Троценко О.С. Проблемы лицензирования предпринимательской деятельности (гражданско-правовой аспект). Автореф.дис... канд. юрид. наук. – Екатеринбург., 2005. – 28 с.
9. Закон Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг» // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., – № 2, ст. 50; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2003 г., № 5, ст. 67; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006 г., № 4, ст. 157, № 10, ст. 536; 2013 г., – № 10, ст. 263.
10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению безопасного туризма в городах Бухаре, Самарканде, Хиве и Шахрисабзе» от 23 ноября 2017 г., –№ 939.

И.Эргашев,

ТДЮУ мустақил изланувчиси

### СОЛИҚ МАЪМУРИЯТЧИЛИГИНИ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

**Аннотация:** мазкур мақолада солиқ маъмуриятчилигини ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш масалалари назарий-амалий жиҳатлари тадқиқ этилган. Солиқ қонунчилигини такомиллаштириш бўйича таклифлар берилган.

**Калит сўзлар:** солиқ маъмуриятчилиги, солиқ тизими, солиқ юки, солиқлар турлари, солиқ ислоҳоти, солиқ концепцияси, солиқ маъмуриятчилиги, солиқ тўлови, мажбурий тўловлар.

**Аннотация:** в данной статье с теоретико-практической точки зрения были проанализированы вопросы совершенствования правовых механизмов налогового администрирования. Даны предложения по совершенствованию налогового законодательства.

**Ключевые слова:** налоговое администрирование, налоговая система, налоговое бремя, виды налогов, налоговые реформы, налоговая концепция, налоговое администрирование, налоговый платеж, обязательные платежи.

**Annotation:** this article analyzes the issues of improving the legal mechanisms of tax administration from the theoretical and practical point of view. Proposals for improving tax legislation are given.

**Keywords:** tax administration, tax system, tax burden, types of taxes, tax reforms, tax concept, tax administration, tax payment, mandatory payments.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгандан сўнг ўзининг мустақил солиқ сиёсатини юритишга, солиқ тизимини шакллантиришга ва уни мукаммал этиб ташкиллаштиришга ҳаракат қилиб келмоқда. Солиқлар давлат бюджетининг асосий қисмини ташкил этганлиги боис ҳам, унинг мамлакат иқтисодий ривожланишидаги ўрни жуда муҳим аҳамиятга эга.

Бугунги кунга солиқ соҳасида кўплаб ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Жумладан, солиқ қонунчилигида, уни такомиллаштириш масалаларида, давлат солиқ органлари бошқаруви тизимида, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштиришда олиб борилаётган ислоҳотларни инобатга олмасликнинг иложи йўқ.

Ўзбекистон Республикасининг ривожланиши ва ҳар бир соҳада тараққий этишида солиқ қонунчилиги тизими ўзига хос ўрин тутди. Мамлакатимиз Президенти Ш.М.Мирзиёев айтиб ўтганларидек: “2019 йилдан бошлаб жорий этилаётган янги солиқ концепциясининг энг асосий ғояси солиқ юкини камайтириш, содда ва барқарор солиқ тизимини қўллашни кўзда тутди. Шу орқали иқтисодий рақобатбардошлигини ошириш, тадбиркор ва инвесторлар учун ҳар томонлама қулай муҳит яратишга эришиш мумкин.”[1]

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”[2]ги ПФ-4947-сон фармонида кўра Ўзбекистон Республикасини 2017-2021 йилларда

ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланди. Ушбу Ҳаракатлар стратегиясининг Иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишларида солиқ юкини камайтириш ва солиққа тортиш тизимини соддалаштириш сиёсатини давом эттириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш ва тегишли рағбатлантирувчи чораларни кенгайтириш кенгайтириш муҳим вазифа сифатида белгиланди.

Шунингдек, мазкур Фармон билан тасдиқланган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили»да амалга оширишга оид давлат Дастурига кўра солиқ маъмуриятчилиги сифати ва самарадорлигини яхшилаш, тадбиркорликни ривожлантиришга кўмаклашиш мақсадида солиққа тортишни такомиллаштириш бўйича қўйиладиган назарда тутадиган талифлар ишлаб чиқиш муҳим вазифа сифатида кўрсатиб ўтилди:

1) солиқ қонунчилигини танқидий ўрганиш ва таҳлил қилиш, ҳуқуқни қўллашда ортиқча ва мураккаб нормаларни бартараф этиш, солиққа тортиш базасини ҳисоблаш жараёни соддалаштириш, ягона базадан ундириладиган солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни унификация қилиш, шунингдек, солиқ қонунчилиги барқарорлигини таъминлашга қаратилган таклифлар тайёрлаш;

2) солиқ юкини, шу жумладан:

якка тартибдаги тадбиркорлардан ундириладиган қатъий белгиланган солиқ миқдорини, шу жумладан, фаолият кўрсатиш (масалан, узоқ ва бориш қийин бўлган) жойларини ҳисобга олган ҳолда қайта кўриб чиқиш;

йирик корхоналарга бўлган солиқ юкини мақбуллаштириш ҳисобига изчил пасайтириш бўйича таклифлар тайёрлаш.

Бундан ташқари, иқтисодий ривожланишни рағбатлантириш, ишбилармонлик муҳити ва инвестициявий жозибдорликни яхшилаш, аҳоли даромадларини ошириш ва бизнес учун солиқ юкини камайтиришга қаратилган 2018 йил 29 июндаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг солиқ сиёсатини такомиллаштириш концепцияси тўғрисида” [3]ги ПФ–5468-сон Фармони қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги “2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги ПФ–5635-сон[4] Фармони билан тасдиқланган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури (бундан буён матнда Давлат дастури деб юритилади) қабул қилинди.

Ушбу Давлат дастурининг 59-60-бандлари бевосита солиқ тизими ва солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштиришга қаратилганлиги билан аҳамиятлидир.

Мазкур Давлат дастурида Давлат солиқ қўмитаси ва Молия вазирлигига 2019 йил давомида бажариладиган Самарали солиқ маъмуриятчилигини йўлга қўйиш бўйича ўзида солиқ ставкалари

пасайтирилиши ёки айрим солиқлар бекор қилинишини инобатга олган ҳолда бюджет барқарорлигини таъминлаш чоралари назарда тутиладиган чоратадбирлар дастури тасдиқлаш вазифаси белгиланди.

Ушбу 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси белгиланган устувор вазифалардан келиб чиқиб, давлат солиқ органлари фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий қилиш, улар томонидан тадбиркорлик субъектлари ва аҳолига кўрсатиладиган интерактив давлат хизматлари сифатини тубдан яхшилаш ҳамда ахборот технологиялари соҳасини янада ривожлантиришнинг қонунчилик асосларини такомиллаштириш масаласи муҳим ўрин тутди. Шундан келиб чиқиб айтиш мумкинки, мамлакатимизда солиқ маъмуриятчилигида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллашни кенгайтириш ҳамда мазкур тизимини янада такомиллаштириш масаласини чуқур илмий-амалий тадқиқ этиш лозимлигидан далолат беради.

Давлат солиқ органларида ахборот-коммуникация технологиялари қўлланилган ҳолда кўрсатиладиган давлат хизматининг асосий мақсади ахборот технологиялари асосида интерактив давлат хизматлари кўрсатиш самарадорлигини ошириш, хизмат кўрсатиш вақти ва жараёнларини, шу жумладан, иқтисодий сарф-харажатларни қисқартириш, солиқ органлари фаолиятининг очиқлиги ва ошқоралигини таъминлашдан иборатдир.

Бугунги кунда солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш, қоғозсиз ҳужжат алмашувини жорий этиш ва давлат солиқ хизмати органлари ишининг самарадорлигини оширишга қаратилган элликка яқин дастурий маҳсуллар ишлаб чиқилиб амалиётга жорий этилмоқда.

Шунингдек, мамлакатимизда аҳоли ҳамда тадбиркорлик субъектлари вакилларини солиқларни ўз вақтида тўлаш муддатларидан, солиқ қонунчилигидаги ўзгаришлардан хабардор қилиш, уларнинг солиққа оид ҳуқуқий билимларини янада юксалтириш, солиқ тўловларини электрон тарзда, ортиқча сарф харажатсиз амалга оширишларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Шу сабабли ҳам, солиқ органлари тизимига илғор ахборот-коммуникация технологиялари жорий этилиши солиқ қонунчилиги бузилишларининг олдини олиш, уларни аниқлаш ва бартараф этиш бўйича ахборот-таҳлилий ишлар самарадорлигини оширишга муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 июндаги “Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида” ПҚ–3802-сон қарори билан Ўзбекистон Республикаси солиқ маъмуриятчилиги тизимини такомиллаштиришнинг энг муҳим йўналишлари бири сифатида текширувдан олдинги таҳлил ва масофавий назорат-таҳлил ишларини амалга ошириш учун маълумотларни тўлиқ йиғиш ва қайта ишлашни таъминлайдиган замонавий, илғор ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш чораларини янада кучайтириш белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 1 августдаги “Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида” ПҚ–3168-сон қарори бажариш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар



Маҳкамасининг 2017 йил 1 августдаги “Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишни янада такомиллаштириш тўғрисида”ги 677-сон [5] қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси тўғрисидаги Низомнинг 8-бандида солиқ тўловчилар ва солиқ солиш объектларининг ўз вақтида ҳамда ишончли ҳисобга олинишини таъминлаш, уларни солиқ маъмуриятчилиги жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини ва илғор автоматлаштирилган таҳлил услубларини кенг жорий этган ҳолда тўлиқ қамраб олиш механизмларини такомиллаштириш Давлат солиқ қўмитасининг асосий вазифаларидан бири сифатида кўрсатиб ўтилди.

Бундан ташқари мазкур қарор билан 2017-2021 йилларда давлат солиқ хизмати органларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш чора-тадбирлари дастури тасдиқланди.

Мазкур чора-тадбирлари дастурига кўра 2018-2021 йилларда Ахборот тизимлари ва ахборот ресурсларини такомиллаштириш мақсадида 10 дастурий маҳсулот ва 34 автоматлаштирилган ахборот тизими яратилиши белгиланди.[6]

Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 13 июндаги “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек айрим қонун ҳужжатларини ўз кучини йўқотган деб топиш тўғрисида”ги Қонунига [7] мувофиқ, Ўзбекистон Республикасининг 2007 йил 25 декабрда қабул қилинган Қонуни билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодексига янги 22<sup>1</sup>-модда (**солиқ тўловчининг шахсий кабинети** деган тушунча) киритилди.

Мазкур моддага мувофиқ, солиқ тўловчининг шахсий кабинети Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг расмий веб-сайтига жойлаштирилган, солиқ тўловчилар ва давлат солиқ хизмати органларининг солиқ тўғрисидаги қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳуқуқ ва мажбуриятлари амалга оширилиши билан боғлиқ бўлган ўзаро муносабатларни электрон тарзда амалга оширишни таъминлайдиган ахборот ресурси ҳисобланиши белгиланди.

Мазкур норма асосида солиқ тўловчилар ва давлат солиқ хизмати органларининг солиқ тўғрисидаги қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳуқуқ ва мажбуриятлари амалга оширилиши билан боғлиқ бўлган ўзаро муносабатларни электрон тарзда амалга оширишга ўтишга ҳуқуқий асос ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 22<sup>1</sup>-моддасига ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 июлдаги ПФ–5116-сонли “Солиқ маъмуриятчилигини тубдан такомиллаштириш, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларнинг йиғилувчанлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонида мувофиқ ишлаб чиқилган ҳамда Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2017 йил 15 августдаги 2017-41-сон қарори билан тасдиқланган Солиқ тўловчининг шахсий кабинетидан фойдаланиш тартиби тўғрисидаги низом (рўйхат рақами 2926, 2017 йил 5 сентябрь) қабул қилинди.

Мазкур Низом солиқ тўловчининг шахсий кабинетини шакллантириш ва ундан фойдаланиш ҳамда солиқ тўловчилар ва давлат солиқ хизмати органлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни солиқ

тўловчининг шахсий кабинети орқали амалга ошириш тартибини белгилаб берди.

Солиқ тўловчининг шахсий кабинети жисмоний шахс, яққа тартибдаги тадбиркор ёки юридик шахс солиқ тўловчи сифатида давлат солиқ хизмати органларида ҳисобга қўйилган кундан бошлаб уч иш куни ичида Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг расмий веб-сайтида автоматик режимида шакллантирилади.

Солиқ тўловчининг шахсий кабинети солиқ тўловчилар тоифалари (жисмоний шахслар, яққа тартибдаги тадбиркорлар, юридик шахслар) учун алоҳида шакллантирилади.

Солиқ тўловчи фақат битта шахсий кабинетга эга бўлиши мумкин. Солиқ тўловчини ҳисобга олиш жойидан қатъи назар, унинг давлат солиқ хизмати органлари билан ўзаро муносабатлари битта шахсий кабинет орқали амалга оширилади.

Солиқ тўловчининг шахсий кабинетини активлаштириш ёки амал қилишини тўхтатиб туриш солиқ тўловчи томонидан ихтиёрий равишда амалга оширилади.[8]

Мазкур Низомнинг 10-бандига кўра солиқ тўловчи шахсий кабинет орқали давлат солиқ хизмати органларига:

а) Давлат солиқ хизмати органлари билан ўзаро муносабатларни шахсий кабинет орқали амалга ошириш (амалга оширишдан воз кечиш) тўғрисидаги аризани;

б) давлат солиқ хизмати органига шахсий кабинет орқали юборилиши Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексига назарда тутилган ҳужжатларни;

в) бошқа ҳужжатларни (маълумотларни), шу жумладан давлат солиқ хизмати органларига муурожаатларни юбориши мумкин.

Солиқ тўловчилар томонидан шахсий кабинет орқали давлат солиқ хизмати органларига юбориладиган электрон ҳужжатларнинг рўйхати Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг расмий веб-сайтида жойлаштирилади.

Жорий этилаётган технологиялар аҳоли, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик учун янги имкониятлар яратади, шу билан бир қаторда ахборот алмашиш ва тарқатиш тезлигини оширишга имкон беради. Бу эса, фискал органларнинг ўз вазифаларини бажариш самарадорлигини кенгайтиради.

Солиқ маъмурчилигини такомиллаштириш, тадбиркорлик субъектлари фаолиятини жадал ривожлантириш мақсадида мамлакатимизда кўплаб ислохотлар, чора-тадбирларнинг амалга оширилмоқда. Зарур қонун ва қарорларнинг қабул қилиниши, жумладан, солиқ соҳасида амалга оширилаётган солиқ имтиёзлари, соддалаштирилган солиқ тизимининг такомиллаштирилиб борилиши, солиқ ставкаларининг пасайтирилиб бориши ўз самарасини бермоқда.

Солиқ маъмурчилигини янада такомиллаштиришда ахборот-коммуникация технологияларининг ўрни беқиёсдир. Шу сабабли ахборот-коммуникация технологиялари солиқ тўловчиларнинг солиқ хизмати органлари билан ўзаро ҳамкорлигини мустаҳкамлаш ва такомиллаштиришда асосий воситалардан бири бўлиб ҳисобланади.

Солиқ органларининг бундан кейинги фаолиятини замонавий ахборот-коммуникация технологияларисиз тасаввур этиб бўлмайди. Демак, соҳада илғор технологияларга асосланган интерфаол

хизматларнинг жорий қилиниши тадбиркорлик субъектлари вакилларига янада кенг имконият ва қулайликлар яратади.

Шунга мувофиқ, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиш, иқтисодий эркинлаштириш жараёнларини чуқурлаштириш вазифаларидан келиб чиққан ҳолда солиқ маъмуриятчилигини амалга оширишда аборт-коммуникация технологиялари кенгайтиришнинг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш масалаларини илмий тадқиқ этиш ҳамда амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштириш учун қуйидаги таклиф ҳамда тавсиялар берилади:

Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодексининг 84-моддасида солиқ тўловчиларнинг мажбуриятлари юзага келганлиги тўғрисида ахборот тақдим этадиган ўн иккита орган ва ташкилотлар ҳамда уларнинг мажбуриятлари кўрсатилган. Бироқ, солиқ тўловчиларнинг мажбуриятлари юзага келганлиги тўғрисида ахборот тақдим этиш тартиби мазку органлар билан келишилган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси томонидан белгиланган бўлса-да, мазкур орган ва ташкилотлардан фақатгина битта Қимматли қоғозлар марказий депозитарийси томонидан ўзи ва инвестиция воситачилари томонидан рўйхатга олинган акцияларга доир битимлар тўғрисидаги ахборотни Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасига тақдим этиш тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланган.

Бизнинг фикримизча солиқ тўловчиларнинг мажбуриятлари юзага келганлиги тўғрисида ахборот тақдим этадиган барча орган ва ташкилотлар ахборотни солиқ органларига тақдим этиш тартиби белгиланиши лозим.

Шунингдек, интернет жаҳон ахборот тармоғи миллий сегментининг домен номлари тизимини белгиловчи орган тегишли маълумотлар базасига уланиш учун дастурий воситаларни тақдим этиш орқали давлат солиқ хизмати органларига домен номлари администраторлари тўғрисидаги ахборотдан фойдаланиш имкониятини бериши кўрсатилган бўлсада, ҳозирги кунга қадар процессуал тартиби тасдиқланмаган. Бизнинг фикримизча ахборотдан фойдаланиш имкониятини беришни назарда тутиладиган низом ишлаб чиқиши лозим.

Солиқ органлари ва солиқ тўловчиларнинг мажбуриятлари юзага келганлиги тўғрисида ахборот тақдим этадиган органлар ва ташкилотлар ўртасида электрон ҳужжат алмашувини янада такомиллаштириш ва солиқ соҳасида низолар келиб чиққан ҳолларда ушбу ҳужжатлардан далил сифатида фойдаланиш мумкинлиги тўғрисидаги нормаларни қонунчиликка киритиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Шу билан бирга, солиқ тўловчиларнинг мажбуриятлари юзага келганлиги тўғрисида ахборот тақдим этиш тартибини бузганлик учун молиявий жавобгарликни қонунчиликка киритиш лозим.

Бундан ташқари қайд этиш лозимки, замонавий ва қулай янги усулни давр талаблари асосида амалга ошириш борасида ҳали қилинадиган ишлар талайгина. Бунинг сабаби шуки, барча солиқ тўловчилар ҳали ҳам бу ҳақда тўлиқ маълумот ва тушунчага эга эмас. Шунинг учун солиқ органлари ходимлари томонидан ҳисоботларни қоғоз кўринишида тақдим этган ва етарли кўникмага эга бўлмаган жойларда тегишли корхона ва ташкилот раҳбарлари ҳамда ҳисобчилари иштирокида “Солиқ тўловчилар учун қулай интерактив

хизматлар” мавзусида семинарлар ҳамда давра суҳбатлари ўтказилиб, доимий равишда тушунтириш ишлари олиб борилиши мақсадга мувофиқ.

Мамлакатимизда амалга ошириб келинаётган суд-ҳуқуқ, солиқ ислохотлари, соҳа қонунчилиги мазмун-моҳияти юзасидан кенг аҳоли қатлами, айниқса, эндигина ўз фаолиятини бошлаган ёш тадбиркорлик субъектлари орасида ҳуқуқий тарғибот ва ташвиқот, тушунтириш ишлари олиб боришни кенгайтириш, давлат солиқ хизмати органлари томонидан ташкил қилинадиган семинарлар, давра суҳбатларида иштирок этишга жалб қилиш орқали уларнинг олиб борилаётган ислохотлар, янгиликларга нисбатан онгли муносабатини ошириш, уларнинг солиқ маслаҳатчилари ва аудиторлик ташкилотлари хизматларидан кенгроқ фойдаланишига кўмаклашиш, солиқ соҳасига оид муаммолар ёки тушунмовчиликлар вужудга келганда давлат солиқ хизмати органлари ёки Давлат солиқ қўмитаси ҳузуридаги Республика ахборот маслаҳат марказига мурожаат қилиш тартиби билан таништириб бориш тавсия этилади.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, солиқ маъмуриятчилигида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллашни кенгайтиришга қаратилган лойиҳалар ва чора-тадбирларни амалга ошириш, хусусан, давлат солиқ органларининг ўз функцияларини бажаришда тезкорлик ва сифатни оширишга имкон берувчи фаолиятини автоматлаштириш, давлат солиқ органларининг корпоратив ва локал тармоқларини такомиллаштириш ва модернизациялаш, давлат солиқ органлари томонидан тадбиркорлик субъектлари ва аҳолига кўрсатиладиган интерактив давлат хизматлари рўйхатини кенгайтириш ва сифатини яхшилаш, давлат солиқ хизматчилари, тадбиркорлик субъектлари ва аҳолининг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини оширишга қаратилган ишлар кўламини янада кенгайтириш давр талаби ҳисобланади.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожатномаси. (2018 йил 28 декабрдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига мурожаатномаси).
2. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда.
3. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.06.2018 й., 06/18/5468/1420-сон
4. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.01.2019 й., 06/19/5635/2502-сон.
5. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 35-сон, 929-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.12.2017 й., 09/17/960/0355-сон, 04.04.2018 й., 09/18/252/0995-сон, 24.05.2018 й., 09/18/384/1266-сон.
6. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 35-сон, 929-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.12.2017 й., 09/17/960/0355-сон, 04.04.2018 й., 09/18/252/0995-сон, 24.05.2018 й., 09/18/384/1266-сон.
7. “Халқ сўзи” газетасининг 2017 йил 14 июндаги 117 (6811)-сони.
8. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 36-сон, 972-модда.

**Б.Р.Топилдиев**,  
Тошкент давлат юридик университети  
“Фуқаролик ҳуқуқи” кафедраси профессори в.б.  
**А.Б.Рахимжонов**,  
ТДЮУ талабаси

### МЕРОС МУЛКИНИ ИШОНЧЛИ БОШҚАРИШНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**Аннотация:** мақодала мулкдор манфаатларини таъминлашда фуқаролик-ҳуқуқий восита ва усул сифатида ишончли бошқарув институти, ишончли бошқарувчининг ҳуқуқий мақоми ёритилган, шунингдек, тегишли амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** мулкӣ ҳуқуқ, манфаат, мерос муносабатлари, ишончли бошқарув, шартномавий муносабат.

**Аннотация:** в статье освещены институт доверительного управления как гражданско-правового средства и способа обеспечения интересов собственника, правовой статус доверительного управляющего, также разработаны соответствующие практические предложения.

**Ключевые слова:** имущество, право, интерес, наследственные отношения, доверительное управление, договорные отношения.

**Annotation:** the article highlights the institution of trust management as a civil means and a way to ensure the interests of the owner, the legal status of the trustee, also developed relevant practical proposals.

**Key words:** property law, interest, inheritance, trust management, contractual relations.

Фуқаролар ва юридик шахсларнинг мулкӣ ҳуқуқларини амалга ошириш ва таъминлаш жамиятнинг барқарор ривожланиши ва давлатнинг иқтисодий юксалишида алоҳида ўрин тутди. Шу сабабли қонунчиликда мол-мулкни сақлаш ва мулкдорнинг ҳуқуқларини кафолатлашга алоҳида эътибор қаратилади. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 24 сентябрдаги “Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдор ҳуқуқларини кафолатлари тўғрисида”ги Қонунида мулкдор ҳуқуқларининг кафолатлари белгиланиши билан бирга уни ҳимоя қилишнинг махсус усуллари ҳам белгиланганлиги бунга яққол мисол бўлади.

Таъкидлаш лозимки, мулкдор манфаатларини таъминлашда турли фуқаролик-ҳуқуқий воситалар ва усуллардан фойдаланилади. Мазкур воситалар сифатида мулкдорнинг эрки-иродаси билан амалга ошириладиган шартномалар тизимини (масалан, олдидоти, ҳадя, ижара, омонат сақлаш ва шу кабилар) ҳамда мулкдорнинг эрки-иродасига боғлиқ бўлган воситаларни (ворислик ҳуқуқи инструментлари) кўрсатиб ўтиш мумкин. Шу маънода мерос мулкни сақлаш, унинг муҳофазаси ва ҳимоясини таъминлаш ҳамда мерос мулкига нисбатан ҳуқуқларни амалга ошириш, ушбу мол-мулкка нисбатан мерос қолдирувчининг хоҳиш-истаги бажарилишини назорат қилишда ворислик ҳуқуқининг васият ва қонуний ворислик қоидаларидан келиб чиқиб мерос мол-мулкни ишончли бошқариш қўлланилади. Масалан, васият қолдирувчи васиятномада мерос очилгунча ва меросхўрлар ўртасида тақсимлангунча бирор-бир

шахс томонидан бошқарилишини назарда тутиши мумкин.

Кўп ҳолларда мерос очилгундан кейин мерос мулкнинг сақланишини таъминлаш мақсадида мерос мол-мулкнинг рўйхатини тузиш ва уни сақлашга қабул қилишнинг ўзи етарли ҳисобланади. Бироқ амалиётда мерос таркибига бошқарилиши талаб этиладиган ва муайян юридик ҳаракатларни амалга оширмаслик камайишга ёки йўқотилишга олиб келадиган муайян мол-мулк (корхона, юридик шахс устав капиталидаги улуш, қимматли қоғозлар, мутлақ ҳуқуқ ва шу кабилар) қирадиган вазият юзага келиши мумкин [1, 35-бет]. Бу ҳолатда бошқарилиши талаб этиладиган мерос мол-мулкнинг тақдири, уни тегишли меросхўрга топширилгунча бошқариш билан боғлиқ жиҳатларнинг ҳуқуқий асослари аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Чунки, шахс вафотидан кейин унга тегишли бўлган фаол иқтисодий муомала объекти ҳисобланган мол-мулкка нисбатан юридик ва фактик ҳаракатларни амалга оширмаслик меросхўрларнинг манфаатларига зарар етказиши, мерос объекти бўлган мол-мулкнинг камайиши ва йўқолишига ёки умуман иқтисодий фойдасиз объектига айланишига олиб келиши мумкин. Шу боис вафот этган шахсга тегишли бўлган корхоналар, қимматли қоғозлар, ҳўжалик жамиятлари ва ширкатлардаги улушни бошқариш узоқ вақт мобайнида тўхтаб қолиши мумкин эмас ва ушбу мол-мулк тегишли меросхўрнинг ихтиёрига ўтгунча уни бошқариб туриш лозим бўладиги, бу эса мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасининг қоидаларини қўллаш асосида амалга оширилади.

Мерос мол-мулкни ишончли бошқариш субъектлари таркибининг чекланганлиги, фойда олувчини ихтиёрий белгилаш мумкин эмаслиги, ушбу шартнома меросхўрларнинг манфаатини таъминлашга хизмат қилиши ҳамда меросни эгаллаш жараёни яқунлангунча давом этиши билан характерланади. Агар одатдаги мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси фойда олиш мақсадида тузилса, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси мол-мулкни сақлаш мақсадида тузилади. Бироқ бунда ишончли бошқаришга корхона берилган бўлса, шартноманинг мақсадида корхона фаолият олиб бориш ҳолатида сақлаб туриш, яъни корхона ҳуқуқ субъекти сифатида фаолияти олиб боришини таъминлаш лозим бўлади. Ақс ҳолда корхона бошқариш маънога эга бўлмайди ва фақат мулкӣ комплексни сақлашга қаратилган омонат сақлаш шартномасини тузиш йўли билан амалга ошириладиган муносабат бўлиб қолади.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, кўп ҳолларда мерос таркибига қирадиган корхона, ҳўжалик ширкати ва жамиятидаги улушлар, қимматли қоғоз, интеллектуал мулк объектига нисбатан мутлақ ҳуқуқларни бошқариш талаб этилади. Корхона, ФКнинг 85-моддаси биринчи қисмига кўра, мулкӣ комплекс сифатида кўчмас мулк ҳисобланади. Бунда корхонага нисбатан ишончли бошқаришнинг зарурати корхона – фуқаролик муомаласининг фаол иштирокчиси эканлиги ва унинг сақланиши меросхўрларнинг корхона зиммадаги ортиқча юк сифатида эмас, балки “иш ҳолати”да қабул қилишлари кафолати ҳисобланиши билан боғлиқ.

Корхона билан бирга мерос объекти бўлган қурилиши тугалланмаган ва ҳали пудрат шартномаси амал қилиб турган объектлар; савдо маркази сифатида фойдаланилиб келинаётган, бир қисми ёки бутунлай арендага берилиши мумкин бўлган бинолар

ишончли бошқариш жорий этилиши муҳтож ҳисобланади. Шунингдек мерос мол-мулки сифатида ишончли бошқаришга фуқаролар яшашига мўлжалланган ҳар қандай кўчмас мулк берилиши мумкин, бироқ бунда ушбу кўчмас мулкда яшовчи шахсларнинг ҳуқуқларига риоя этилиши лозим бўлади. Бундай мол-мулкни ишончли бошқаришнинг мақсади ижарага олувчиларни топиш ва улар билан ижара шартномасини тузиш ҳисобланади. Натижада меросхўрлар нафақат кўчмас мол-мулк, балки ишончли бошқарувчи тўланадиган мукофотни чегириб қолган ҳолда ижара ҳақини ҳам оладилар [2, 126-бет].

Юридик адабиётларда мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси, хусусан, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасининг ҳуқуқий табиати хусусида бир қатор фикрлар билдирилган. Жумладан, Ю.Ю.Шубчинанинг қайд этишича, мазкур шартнома ўзининг характеринг кўра кўпроқ топшириқ шартномаси ёки ишончномага мос келади, чунки васият ижросига бошқа шахс манфаати учун ҳаракат қилиш бўйича бир қатор юридик мажбуриятларни юклайди [3, 15-бет].

Е.А.Янушевичнинг фикрича, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси – келишув бўлиб, унга кўра бир тараф (бошқарувнинг муассиси) иккинчи тараф (ишончли бошқарувчи)га меросхўрлар меросни эгаллашлари учун зарар бўлган мол-мулкни муайян муддатга ишончли бошқаришга беради, иккинчи тараф эса бошқарув муассисининг топшириғига мувофиқ ва у томонидан кўрсатилган бир ёки бир нечта шахс (наф кўрувчи)нинг манфаатларини кўзлаб ушбу мол-мулкни бошқариш мажбуриятини олади [4, 98-бет].

И.А.Казанцевнинг ёзишича, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси бўйича бир тараф (нотариус, васият ижросиси – бошқарув муассиси) иккинчи тараф (ишончли бошқарувчи)га мерос мол-мулки таркибига кирувчи айрим объектларни муайян муддатга ишончли бошқаришга топширади, иккинчи тараф эса ушбу мол-мулкни меросни қабул қилган меросхўрлар (фойда олувчилар) манфаатини кўзлаб бошқарувни амалда ошириш мажбуриятини олади. Мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси бир тури ҳисобланади ва реал, ҳақ эвазига тузиладиган ва ўзаро (икки томонлама) шартномалар гуруҳига киради [5, 345-бет].

Фикримизча, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси моҳиятан вафот этган шахсга тегишли бўлган мулкни меросхўрларга ўтишигача бўлган давр учун тузиладиган шартнома ҳисобланади ва бу давр тугагач ушбу шартноманинг амал қилиши ҳам тугайди. Шу сабабли мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасида бошқарув муассиси сифатида мулкдор ёки таъсисчи эмас балки нотариус ёки васият ижросиси иштирок этади. Қолаверса, бунда мулкни ишончли бошқаришда фойда олувчилар сифатида меросхўрлар иштирок этади ва уларнинг доираси умумий тартибда қонун бўйича ёки васиятном асосида аниқланади.

Мазкур шартномавий муносабат субъектлари таркибини Н.Ю.Рассказова унга таъриф бериш орқали ифодалайди. Унинг ёзишича, мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномаси бўйича нотариус бошқарув муассиси сифатида иштирок этиб ишончли бошқарувчига муайян муддатга мерос мол-мулкни ишончли бошқаришга топширади, ишончли бошқарувчи эса бу мол-мулкни меросларга фойдасини кўзлаб бошқариш мажбуриятини олади [6, 167-бет].

Р.И.Виноградова ва В.С.Репиннинг фикрича, мерос мол-мулкнинг ишончли бошқарувчиси тадбиркор бўлмаган муомалага лаёқатли фуқаро ёки муассасани истисно этган ҳолда нотижорат ташкилотлари бўлиши мумкин [7, 145-бет].

Фикримизча, ишончли бошқарувчи сифатида тадбиркор бўлмаган фуқаролар ва нотижорат ташкилотлари иштироки этиши мумкинлиги ҳақидаги доимий рента шартномасида қўлланиладиган чекловни мерос мол-мулкни ишончли бошқаришга нисбатан қўллаш ноўриндир. Чунки, ишончли бошқаришнинг субъектларига нисбатан қонунчиликда бундай таъқиқ белгиланмаган. Шу сабабли мерос объектини ишончли бошқаришга беришда ҳар қандай фуқаро ва юридик шахс ишончли бошқарувчи сифатида мазкур муносабатда қатнашиши мумкин. Мазкур фикр Н.И.Остапюк томонидан ҳам билдирилган. Унинг қайд этишича, ҳақиқатда мол-мулкни ишончли бошқариш қонунда белгиланган асосларда жорий этилганда, мазкур мол-мулкни тадбиркорлик мақсадларида фойдаланиш назарда тутилмайди. Бу вазиятда ишончли бошқариш биринчи навбатда, уни кўпайтириш эмас, балки сақлаш мақсадида таъсис этилади. Бу эса ўз навбатида, мерос мол-мулкни профессионал тадбиркор ёки тижорат ташкилотига ишончли бошқариш бериш мумкин эмаслигини аниқламайди [8, 35-бет]. Дарҳақиқат, айрим ҳолатларда, масалан, мерос объекти сифатида кўчмас мол-мулк ёки мулкнинг комплекс сифатида корхона берилган ҳолларда ишончли бошқарувчи тадбиркор фуқаро ёки тижоратчи юридик шахс бўлиши мақсадга мувофиқдир. Шу боис бу ҳолатда М.В.Телюкинанинг қонунда назарда тутилган асосларда мол-мулкни ишончли бошқариш ҳолатларда профессионал бошқарувчиларни жалб этиш мумкинлигини истисно этмайдиган нуқтаи назарини [9, 345-бет] қўллаб-қувватлаш мумкин.

**Албатта, ишончли бошқаруви номзодига нисбатан чеклов ФКнинг 852-моддаси бешинчи қисмида белгиланган нормадан англашиладики, унга кўра, ишончли бошқарувчидан ташқари ҳар қандай шахс фойда олувчи бўлиши мумкин. Шу муносабат билан меросхўр мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасида ишончли бошқаруви бўлиши мумкин эмаслигини кўрсатади.**

Ушбу ҳолат юзасидан юридик адабиётларда яхлит фикр мавжуд эмаслигини кўриш мумкин. Н.Ю.Рассказованинг фикрича, бу ҳолат мероснинг ишончли бошқарувчи бўлиши яхшироқдир, чунки у мерос мол-мулкни сақлашидан кўпроқ манфаатдор ва шунга ҳаракат қилади. Бироқ шу билан бирга, унинг қайд этишича, меросхўр – фойда олувчидир, гарчи унинг фойда олувчилиги назарда тутилгани ҳолда бошқарувчи бўлиши мумкин эмас. Ўзининг нуқтаи назарини Н.Ю.Рассказова шу билан асослантирадики, ушбу қоидага риоя этмаслик бир томондан меросхўр – бошқаруви иккинчи томондан бошқа меросхўрлар ўртасидаги манфаатлар тўқнашувни юзага келтириши мумкин. Хусусан, меросхўр – бошқарувчи мерос мол-мулкига нисбатан бошқа меросхўрлар эга бўлмайдиган ваколатларга эга бўлади. Чунки, бошқа меросхўрлар бошқарувчи меросхўр билан бир хилда мерос мол-мулкига нисбатан умумий мулк ҳуқуқига эгадирлар. Бошқача айтганда, меросхўр – бошқарувчи мерос мол-мулкни бошқариш пайтида ўзининг мавқъедан фойдаланиб бошқа меросхўрларга қарши суиистеъмоликка йўл қўйиши мумкин.

Бундан ташқари, Н.Ю.Рассказова бундай таъқиқнинг моҳиятини аниқлашга ҳаракат қилади, нима учун қонун чиқарувчи бундай қоидадан белгиланганига эътибор қаратади ва у бу борада фуқаролик кодексининг вакиллик тўғрисидаги нормаларига мурожаат қилади: ўз ўзига нисбатан вакиллик қилиб бўлмайди. Ишончли бошқаришга нисбатан эса билвосита вакиллик ёки очиқ вакиллик бўлиши мумкин, чунки ишончли бошқарувчи муомалада мулкдорни ифода этади. Мулкдор эса ўз ваколатларини амалга оширишни истамайди ёки амалга ошира олмайди ва ўз ваколатларини махсус шахсга топширади. Бунда у ваколатларини ишончли шахсга топширишни истамайди, чунки уни ишончли бошқарувчи мақомидаги шахс қаноатлантиради, чунки ишончномада аниқ ваколатлар кўрсатилади, ишончли бошқаришда эса барча ваколатлар ўтказилади, яъни умумрўхсат этилган режим қўлланилади ва бу жуда қулайдир [10, 167-бет].

Шу тарзда ушбу муаллифнинг нуқтаи назарини ўрганиб, шундай хулосага келиш мумкинки, қонунни юзаки таҳлил этиш меросхўрнинг ишончли бошқарувчи бўлиши мумкин эмаслигини, бироқ масалага чуқурроқ ёндашилганда меросхўрнинг ишончли бошқарувчи бўлишига нисбатан қонунчиликда аниқ чекловлар мавжуд эмаслигини кўрсатиши таъкидлаш мумкин.

Юридик адабиётларда мазкур ёндашувдан фарқ қилувчи, нисбатан кенгроқ талқин ҳам мавжуд. Бошқа муаллифларнинг фикрича, мерос мол-мулкига ишончли бошқаришни таъсис этишнинг асосий мақсади ушбу мол-мулк сақланиши таъминлаш ва белгиланган муддат ўтгач уни меросни қабул қилган меросхўрларга топшириш ҳисобланади. Шу сабабли ишончли бошқарувчи сифатида меросхўрлардан орасидан бирини танлашни рад этишга нисбатан асос мавжуд эмас, гарчи улар меросни қабул қилиш ёки уни рад этиш борасида якуний қарорга келмаган бўлсада [11, 10-бет].

В.Г.Шабунина мазкур нуқтаи назарни қўллаб-қувватлайди. Унинг фикрича, меросхўрнинг муайян муддат ўтгач мерос мол-мулкни олишдан манфаатдорлиги унинг мазкур мол-мулкни ёмонлашуви ва камайиб кетмаслигини таъминлайди ва шу сабабли ҳам меросхўрни ушбу мол-мулкка нисбатан ишончли бошқарувчи сифатида тайинлашга тўсқинлик қилмаслиги лозим. Ўз нуқтаи назарини ушбу муаллиф шу билан асослайдики, мазкур конструкция ворислик ҳуқуқида маълум бўлиб, бунда меросхўр мерос таркибига кирадиган мол-мулкни, ушбу меросхўр меросни қабул қилиш ёки уни рад этиш истагини билдирганидан қатъий назар омонат сақлаш учун топшириши мумкин [12, 19-бет].

Мазкур ҳолатга нисбатан Е.А.Янушкевичнинг нуқтаи назари ўзига хос бўлиб, унинг қайд этишича, агар мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасининг конструкциясини учинчи шахс фойдасига тузиладиган шартномаси эканлигидан келиб чиқилса, ишончли бошқарувчининг айна пайтда фойда олувчи сифатида иштирок этиш имконияти мумкин бўлмайди. Юзага келган вазиятда ишончли бошқариш шартномасини тузиш мақсадга мувофиқлиги фактидан келиб чиқиш лозим. Агар бу бўлғуси биргаликдаги мулкдор бўлса, у бошқа меросхўрлар томонидан мерос қабул қилиб олиш пайтигача иш юритишни давом эттиради (ишончли бошқариш шартномасини тузмаган ҳолда). Агар у биргаликдаги мулкдор эмас, балки бўлғуси меросхўр

бўлса у ишончли бошқарувчи бўлиши мумкин эмас [13, 98-бет].

Мазкур фикрларга муносабат билдирар экан, И.З.Шагивалеева мерос мол-мулкни ишончли бошқарувчи сифатида меросхўр иштирок этиши мумкин, деб ҳисоблайди. Унинг ёзишича, мерос мол-мулкни ишончли бошқаришни меросхўрларнинг ўзига юклаш, ушбу мол-мулкни бошқа шахс бошқарганидан кўра кўпроқ фойдали бўлади ва меросхўрнинг мол-мулкка нисбатан ғамхўрлиги юқоридир [14, 196-бет].

Фикримизча, меросхўрнинг мерос мол-мулкни ишончли бошқарувчи мақомига эга бўлиши мантиқан ФКнинг 852-моддаси бешинчи қисмига мувофиқ эмасдай кўринади. Бироқ ишончли бошқарувчи сифатида меросхўрнинг тайинланиши ва унинг бошқарув ишларини амалга ошириши мерос объектини сақлаш ва унга етарли даражада ғамхўрлик қилиш даражасини оширади. Шу боис амалдаги қонунчиликда мерос мол-мулкни ишончли бошқаришга оид махсус нормаларини киритиш мақсадга мувофиқдир. Бу борада хорижий мамлакатлар қонунчилигига эътибор қаратадиган бўлсак, Россия Федерацияси Гражданлик кодексининг 1173-моддаси “мерос мол-мулкни ишончли бошқариш” деб номланади ва унда белгиланишича, агар мерос таркибига нафақат муҳофаза қилишни, балки бошқаришни талаб этадиган мол-мулк (қорхона, хўжалик ширкати ёки жамияти устав капиталидаги улуш, қимматли қоғозлар, мутлақ ҳуқуқлар ва шу кабилар) мавжуд бўлса, нотариус ушбу Кодекс 1026-моддасига мувофиқ ишончли бошқариш муассиси сифатида ушбу мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасини тузади.

Агар ворислик васият ижрочиси тайинланган васиятнома бўйича амалга оширилса, ишончли бошқариш муассиси ҳуқуқлари васият ижрочисига тегишли бўлади.

Назаримизда, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 1149<sup>1</sup>-моддаси сифатида мерос мол-мулкни ишончли бошқариш” деб номланган моддани киритиш ва унда мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасини тузишга оид қоидалар белгиланиши лозим. Бунда мерос мол-мулкни ишончли бошқариш шартномасида бошқарув муассиси нотариус бўлиши, ижрочиси тайинланган васиятномада бошқарув муассиси васият ижрочиси бўлиши, бундай мол-мулкни ишончли бошқаришга оид бошқа муносабатлар ФКнинг 49-боби қоидалари билан тартибга солиниши ифодаланиши зарур.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Григорьева А.Г., Сушкова И.А. Доверительное управление наследственным имуществом // Журнал Общество: политика, экономика, право. 2016. – 35 с.
2. Чухненко В.В. Доверительное управление недвижимым имуществом, входящим в состав наследства // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2012. – С. 126.
3. Шубкина Ю.Ю. История становления института доверительного управления имуществом в российском праве // История государства и права. 2008. –№6. –С. 15.
4. Янушкевич Е.А. Доверительное управление наследственным имуществом // Вестник Удмуртского Университета. 2005. – №6. – С. 98.
5. Казанцев И.А. Особенности договора доверительного управления наследственным имуществом // Вестник КемГУ. 2012. № 4 (52). Т.1. – С. 345.

6. Рассказова Н.Ю. Доверительное управление наследственным имуществом, учреждаемое нотариусом // Закон. 2007. – №2. – С.167.

7. Репин В.С. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате – М.: Норма: Инфра-М, 2001. – С.145.

8. Остапюк Н.И. Доверительное управление наследственным имуществом // Нотариус. 2006. – №1. – С. 35.

9. Телюкина, М.В. Наследственное право: Комментарий Гражданского Кодекса Российской Федерации: учеб. практ. пособие. – М.: Дело, 2002. – С. 345.

10. Рассказова Н.Ю. Доверительное управление наследственным имуществом, учреждаемое нотариусом // Закон. 2007. – №2. – С.167.

11. Шиловост О.Ю. Особенности доверительного управления наследственным имуществом // Юридический мир. 2006. – №7. – С.10.

12. Шабунина В.Г. К вопросу о доверительном управлении наследственным имуществом // Нотариальный вестник. 2008. – №2. – С. 19.

13. Янушкевич Е.А. Доверительное управление наследственным имуществом // Вестник Удмуртского Университета. 2005. – №6. – С. 98.

14. Шагивалеева И.З. Некоторые вопросы юридической природы договора доверительного управления // Вестник ОГУ. 2013. – №3. (152). – С. 196.

**У. М. Сайдахмедов,**

ЎзР Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги Судьялар олий мактаби “Иқтисодий ҳуқуқ” кафедраси ўқитувчиси

### **ФЕРМЕР ХЎЖАЛИКЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ: МУАММО ВА ЕЧИМЛАР**

**Аннотация:** мазкур мақолада бугунги кунда тадбиркорлик субъектлари, хусусан, фермер ҳамда деҳқон хўжалиқларига мамлакатимизда яратиб берилган имтиёзлар, бу соҳани тартибга солиш норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг таҳлиliga тўхталиб, фермер ҳамда деҳқон хўжалиқларининг давлат иқтисодиётига қўшаётган ҳиссаси ҳамда улуши ҳақида ёритилган. Шунингдек, мақолада фермер хўжалиқлари томонидан уларга яратиб берилган имтиёзлардан қай даражада фойдаланаётганликлари танқидий таҳлил қилиниб, бу соҳани янада такомиллаштириш ҳамда ривожлантириш юзасидан таклиф ва мулоҳазалар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** томорқа, фермер хўжалиги, ислохот, имтиёз, даромад, такомиллаштириш, таҳлил.

**Аннотация:** в данной статье освещены создаваемые в стране льготы для субъектов предпринимательства, в частности, для фермерских и дехканских хозяйств и об анализе нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу, а также вкладе фермерских и дехканских хозяйств в экономику страны. Кроме того, дан критический анализ степени эффективного использования предоставляемых льгот фермерскими хозяйствами, а также разработаны предложения по улучшению развития данной отрасли.

**Ключевые слова:** приусадебный земельный участок, фермерское хозяйство, реформа, льгота, доход, совершенствование, анализ

**Annotation:** this article highlights the benefits created in the country for business entities, in particular for farms and dekhkan farms, and on the analysis of legal acts regulating this area, as well as on the contribution of farms and dekhkan farms to the country's economy. In addition, the article provides a critical analysis of the degree of effective use of benefits provided by farms, as well as proposals for improving the development of the industry.

**Keywords:** farmland, farm, reform, benefit, income, perfection, analyze

Ўзбекистон ўз мустақиллигини қўлга киритган илк йилларидан Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.Каримов бошчилигида фермер хўжалиқларини қўллаб-қувватлашга ҳамда фермерлик ҳаракатини ривожлантиришга давлат сиёсати даражасида эътибор қаратилди.

Мамлакатимизда аграр ва иқтисодий муносабатларни ислоҳ қилишнинг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадида мустақилликнинг дастлабки йиллариданоқ қабул қилинган қатор қонун ҳужжатлари қишлоқ ҳудудларда янги ҳуқуқий муносабатларни жорий этиш ҳамда фермерликни ривожлантириш имконини яратди.

Бугунги кунга келиб, мамлакатимизда фермер хўжалиқлари республика иқтисодиётига ўзининг солмоқли ҳиссасини қўшмоқда. Юртимизда 60 мингдан ортиқ фермер хўжалиқларига тадбиркорлик фаолияти субъектлари орасида ҳам катта аҳамият берилмоқда.

Бу соҳани ривожлантириш мақсадида, мамлакатимизда 2004 йил 26 августда “Фермер хўжалиги тўғрисида”ги янги тахрирдаги қонун ва бир қанча Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳамда Ҳукуматнинг фермер хўжалиқларини ривожлантиришга қаратилган қонун ости ҳужжатлари қабул қилинди. Бу борада олиб борилаётган ислохотларнинг давоми ўлароқ 2017 йилнинг 9 октябрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қили, қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан самарали фойдаланиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ – 5199-сон Фармони қабул қилинди. Ушбу фармонга асосан Ўзбекистон фермерлари кенгаши Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгалари кенгаши сифатида қайта тузилди. 2017 йилнинг 10 октябрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгалари фаолиятини янада ривожлантириш бўйича ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ–3318-сон қарори қабул қилиниб, ушбу қарорга биноан Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгалари кенгашининг асосий фаолият йўналишлари ва вазифалари белгилаб берилди.

Ўтказилган ислохотлар натижасида қишлоқ хўжалиги маҳсулотларининг 99 фоизидан ортиғи фермер ва деҳқон хўжалиқлари ҳамда томорқа ер майдонларида етиштирилишига эришилди [1].

Бу эса мамлакатимизда кўп тармоқли фермер хўжалиқларини ташкил этиш, уларга зарур шарт-шароитлар яратиш, фермер ва деҳқонларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш юзасидан барча зарур чора-тадбирлар амалга оширилганидан дарак бермоқда.

Мазкур ислохотлар давоми сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан самарали фойдаланиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ–5199-сонли Фармони соҳада юзага келган қатор камчиликларни бартараф қилиш орқали “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг беш устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”да белгиланган вазифаларни амалга ошириш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларини янада қўллаб-қувватлаш, фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа экин майдонларидан фойдаланиш самарадорлигини таъминлаш, пировард натижада ер эгаларининг даромадларини кўпайтиришга муносабатларини тубдан ўзгартириш мақсадини кўзлайди [2]. Мазкур фармонда белгиланган фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгалари ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш механизмининг ва соҳада зарурий норматив-ҳуқуқий базани яратиш, экин майдонларидан фойдаланишда фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг манфаатдорлиги ва масъулиятини ошириш ҳамда бу борада парламент, вакиллик ва жамоатчилик назоратининг таъсирчан тизимини яратиш, шунингдек ердан фойдаланиш самарадорлигини оширишда давлат бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг аниқ вазифаларини белгилаш, кўп тармоқли фермер

хўжалиқлари ривожланишининг давлат томонидан қўллаб-қувватланишига эришиш, соҳага замонавий бозор механизмининг жорий қилиш, “Томорқа – қўшимча даромад манбаи!” шиорини ер эгаларининг кундалик фаолиятига сингдириш орқали қишлоқ аҳолиси орасида кенг тарғиб қилиш, ер эгаларининг ердан фойдаланиш самарадорлигини ошириш борасидаги билим ва малакаларини янада ошириш, уларни зарур маълумот ва ахборотлар билан таъминлаш тизимини ривожлантириш йўналишлари, фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишнинг етти устувор йўналиши этиб белгиланди.

Эндиликда, 2022 йил 1 январига қадар муддатда кўп тармоқли фаолиятни йўлга қўймаган фермер хўжалиқлари билан тузилган ер ижараси шартномалари қонун ҳужжатларига мувофиқ бекор қилиниши кўзда тутилиб, ердан фойдаланиш самарадорлигини оширишда жонбозлик кўрсатган, деҳқончилик маданиятини оширишда муносиб ҳисса қўшган ва ишлаб чиқаришда юксак натижаларга эришган фермер, деҳқон хўжалиқлари раҳбарлари ва томорқа ер эгаларини муносиб тақдирлаш мақсадида “Илғор фермер”, “Меҳнаткаш деҳқон” ва “Намунали томорқачи” кўкрак нишонларини таъсис этиш белгиланди.

Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ерларидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш, соҳага замонавий бозор муносабатларини жорий қилиш, шу билан бирга фермер, деҳқон хўжалиқлари раҳбарлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоялаш, уларнинг ишлаб чиқариш фаолиятини рағбатлантиришга қаратилган мазкур ислохотлар ўз пировардида мамлакатимиз қишлоқ хўжалигига бозор муносабатларини жорий қилиш, қишлоқ хўжалигида ишлаб чиқариш фаолиятини ривожлантириш, шунингдек қишлоқда мулкдорлар синфини шакллантириш борасида ўтган давр мобайнида амалга оширилган ислохотларнинг муҳим бўғини бўлиб хизмат қилади.

Мисол учун, кўп тармоқли фермер хўжалиқларини ташкил этиш ва ривожлантириш борасида тасдиқланган 2018 йилга мўлжалланган дастур бўйича 22 минг 986 лойиҳани амалга ошириш эвазига 21 минг 634 фермер хўжалигида 83 минг 567 янги иш ўрни ташкил этиш белгилаб олинган эди.

Амалда эса 21 минг 305 лойиҳа рўёбга чиқарилган бўлиб, 81 минг 493 янги иш ўрни яратилди. Йилқичилик, паррандачилик, узумчиликни йўлга қўйиш ва доривор ўсимликлар етиштириш бўйича режалар тўлиқ бажарилган.

Бироқ, ўтган йилда мазкур дастур ижросини таъминлашда қатор камчиликлар ҳам қайд этилган. Хусусан, ҳудудлардаги 372 фермер хўжалигида кўп тармоқли фаолият йўлга қўйилмаган. Уларнинг асосий сабабларидан бири молиялаштириш билан боғлиқ бўлган муаммолардир. Жумладан, Дастурга кўра, тижорат банклари томонидан кўп тармоқли фермер хўжалиқларини ривожлантириш учун 592 миллиард 619 миллион сўм миқдорда кредит ажратиш режалаштирилган бўлиб, аслида етарлича маблағ билан таъминланмаган [3].

Шунингдек, бугунги кунда яна шундай муаммолар борки, баъзи фермер хўжалиқлари раҳбарларининг ҳуқуқий саводхонлиги етарли даражада эмаслиги



уларнинг фермер хўжаликлари, ҳусусан кўп тармоқли фермер хўжалиқларига берилган имтиёзлардан боғаб эмас. Мамлакатимизда кўп тармоқли фермер хўжалиқларига қатор енгилликлар берилган.

Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 179-моддасида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаганидан кейин хусусий корхона мулкдори, оилавий корхона иштирокчиси ҳамда фермер хўжалиги бошлиғи ихтиёрида қоладиган фойда суммасига солиқ солинмаслиги қатъий мустаҳкамланган. Бу эса фермер хўжалиги раҳбари шу хўжаликни юритиш натижасида топган фойдаси тўлиқ ўз тассаруфида қолишини аниқлатади.

Яна бир имтиёз, мазкур Кодексининг 358-моддасига кўра, кўп тармоқли фермер хўжаликлари – ягона ер солиғи тўловчилар, кўп тармоқли фермер хўжаликлари реестрига киритилган кундан бошлаб қишлоқ хўжалиги маҳсулотини етиштириш билан боғлиқ бўлмаган бошқа даромад турлари бўйича ягона солиқ тўловини тўлашдан беш йил муддатга озод этилиши белгиланган [4]. Бу нима дегани? Агар ўз фаолияти кўп тармоқли шаклда олиб бораётган фермер хўжаликлари белгиланган тартибда кўп тармоқли фермер хўжаликлари реестрига киритилса, ягона солиқ тўловидан озод этилади, яъни бу фермернинг молиявий аҳволини янада яхшилашиб, кўшимча даромад манбаларини топишга имконият яратиб беради. Мисол учун кўп тармоқли фермер хўжалиги ўзи етиштирган қишлоқ хўжалиги маҳсулоти қайта ишлаб, уни тайёр маҳсулот сифатида сотиши натижасида кўшимча даромадга эга бўлишига туртки бўлади. Бугунги кунда бу берилган имтиёзлардан баъзи фермер хўжаликлари фойдаланиб, ўз фаолиятларида қайта ишлаш, сотиш ҳамда хизматлар кўрсатиш соҳасини ривожлантирмоқда.

Маълумки бугунги кунда судларга мурожаат этишда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Давлат божи ставкалари ҳақида”ги қарорига асосан белгиланган тартибда давлат божи тўлаши лозим.

Солиқ кодексининг 329-моддасига асосан Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва туманлар фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгашлари – фермер, деҳқон хўжалиқларининг ва томорқа ер эгаларининг манфаатларини кўзлаб қилинган даъволар юзасидан, давлат ва хўжалик бошқаруви, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан қилинган шикоятлар юзасидан умумий юрисдикция судларида, ушбу кодексининг, 330-моддасига асосан, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва туманлар фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгашлари – фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгаларининг манфаатларини кўзлаб қилинган даъволар юзасидан, иқтисодий судларда, мазкур кодексининг 331-моддасига асосан, фермер хўжалигида фаолиятни давом эттираётган меросхўрлар – уларга фермер хўжалигининг мол-мулки бўйича меросга бўлган ҳуқуқи тўғрисида гувоҳнома берганлик учун нотариал ҳаракатлар амалга оширилганда давлат божини тўлашдан озод қилиниши белгиланган.

Лекин, амалиёт шуни кўрсатмоқдаки, фермерлар бу каби имтиёзлардан тўлиқ фойдалана олмаяпти. Бу

шундан далолат берадики, фермер хўжаликлари раҳбарларини янада ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, уларнинг бу соҳада хориж тажрибасини ўзлаштириш кўникмаларини ривожлантириш куннинг долзарб масалаларидан.

Юқоридагилардан хулоса қилиб, қуйидаги таклифларни илгари сурмоқчимиз:

Биринчидан, Фермер хўжалиқларига бугунги кунда инвестиция жалб қилишни, яъни тўғридан-тўғри хусусий хорижий инвестицияларни жалб қилиш мақсадга мувофиқдир. Мамлакатимизда йилдан-йилга хорижий инвестицияларни жалб этишга кенг эътибор қаратилмоқда. Лекин, фермер хўжалиқларига хорижий инвестицияларни жалб этиш статистик маълумотларга кўра 2-5 фоизни ташкил этмоқда.

Иккинчидан, Фермер хўжалиқларини ташкил этиш ва фаолият юритиши учун ўрнатилган талаблар, солиқ имтиёзлари, афзалликларни ривожланган хорижий мамлакатларнинг тажрибаси ўрганиш ва таҳлил қилиш ҳамда уларни жорий этишни йўлга қўйиш. Бу каби масалаларга фермер хўжалиқларига узоқ муддатга ерларни ижарага бериш, кредит (лизинг) ва судалар ажратиш, ер ижара шартномасини бекор қилишдан уларнинг банкротлик ҳолатларига чача бўлган жараёни яна соддалаштириш тажрибасини ўрганиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Учинчидан, бугунги кунда кенг эътибор қаратилаётган ҳамда ташкил этилаётган кластер тизимининг ташкил этиш, қайта ташкил этиш, тугатиш, ҳуқуқий мақомини ва шу каби масалаларни белгилаб берувчи норматив-ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш.

Тўртинчидан, таҳлилларга кўра судларга келиб тушган шикоятларни кўришда ҳокимликлар томонидан аксарият ҳолларда Ўзбекистон Республикасининг Ер, Уй-жой, Фуқаролик кодекслари, Ўзбекистон Республикасининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги, “Фермер хўжалиги тўғрисида”ги, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2006 йил 29 майдаги “Давлат ва жамоат эҳтиёжлари учун ер участкаларининг олиб қўйилиши муносабати билан фуқароларга ва юридик шахсларга етказилган зарарларни қоплаш тартиби тўғрисида низомни тасдиқлаш ҳақида” 97-сонли, 2013 йил 31 январдаги “Фермер хўжалиги ер майдонини мақбуллаштириш ва уни тугатиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида” 22-сонли, 2016 йил 9 мартдаги “Шахарсозлик фаолияти ва қишлоқ хўжалигидан бошқа эҳтиёжлар учун ер участкалари беришнинг, бино ва иншоотларнинг ташқи кўринишини ўзгартиришни (фасадини таъмирлашни) келишишнинг, шунингдек объектни қайта ихтисослаштириш ва реконструкция қилишга, турар жойни нотурар жой тоифасига ўтказишга рухсатномалар беришнинг умумий белгиланган тартибинини янада соддалаштириш чоратadbирлари тўғрисида” 70-сонли, 2019 йил 9 январдаги “Фермер хўжаликлари ва бошқа қишлоқ хўжалиги корхоналари ер майдонларини мақбуллаштириш ҳамда қишлоқ хўжалиги экин ерларидан самарали фойдаланишга доир кўшимча чора-таadbирлар тўғрисида” 14-сонли қарорлари талаблари бузилаётганлиги аниқланди.

Бу эса ўз-ўзидан судларда иш ҳажмининг ошиши, жисмоний ва юридик шахслар томонидан асосли шикоятларнинг кўпайишига сабаб бўлмоқда. Ҳусусан, Олий суд расмий маълумотларига кўра туман ҳокимларининг қарорларни ҳақиқий эмас деб топиш

тўғрисида 2017 йилнинг иккинчи яримида 524 та иш кўрилган бўлиб, шундан 227 таси ёки 43,3 фоизи қаноатлантирилган, 218 таси ёки 41,6 фоизи рақлинган, 41 таси ёки 7,8 фоизи кўрмасдан қолдирилган ва 38 таси ёки 7,3 фоизи бўйича иш юритиш тугатилган. 2018 йилда эса ушбу тоифада 1 554 та иш кўрилган бўлиб, шундан 685 таси ёки 44,1 фоизи қаноатлантирилган, 636 таси ёки 40,9 фоизи рақ қилинган, 111 таси ёки 7,1 фоизи кўрмасдан қолдирилган ва 122 таси ёки 7,9 фоизи бўйича иш юритиш тугатилган.

Демак, фермер ва деҳқон хўжалиқларига ер участкаларини узоқ муддатга ижарага бериш тартибини янада соддалаштириш, бу борада маҳаллий ҳокимият органлари ваколатларини қисқартириш, улардан бу ваколатларни фақатгина ер участкаларини ажратишда ваколатли органга хулоса тақдим этиш мажбуриятини юклаш;

Фермер ва деҳқон хўжалиқларига ер участкаларини узоқ муддатга ижарага бериш шартномасини бекор қилишда тегишли тартибда маҳаллий ҳокимият ваколатларини чеклаш ва шартномани бекор қилишда тегишли тугатиш комиссиясининг хулосасини олиш;

Фермер ва деҳқон хўжалиқларига ер участкаларини узоқ муддатга ижарага бериш шартномасини бекор қилинганда, яъни уларнинг ер участкалари тегишли тартибда янги ташкил этилган фермер хўжалиги, кластер ёки бошқа ташкилий-ҳуқуқий шаклдаги тадбиркорлик субъектларига берилганда уларнинг дебитор ва кредитор, шунингдек солиқ ва бошқа мажбурий тўловлардан бўлган қарздорликларини амалдаги қонунчилик талабларига риоя этган ҳолда ўтказиш ҳамда буни туман (шаҳар) ҳокимининг қароридан алоҳида кўрсатиб ўтиш;

Тегишли тартибда ер ижара шартномалари бекор қилинган фермер ва деҳқон хўжалиқларини давлат рўйхатидан чиқаришни туман қарорининг қароридан кўрсатиш (Уларнинг мансабдор шахслари (раҳбарлари) томонидан қассдан ёки олдиндан тил бириктирган ҳолда ер ижара шартномасини бекор қилиш бундан мустасно). Бугунги кунда судлар амалиётида шундай ҳолатлар учрамоқдаки, тегишли тартибда туман ҳокимининг қарори билан ер майдонлари туман заҳирасига олинган фермер хўжалиқлари амалда фаолият юритаётган тадбиркорлик субъекти сифатида солиқ органлари базасида қайд этилиб, уларга солиқ ва бошқа мажбурий тўловлар ҳисобланиб борилади, натижада судларга солиқ органлари томонидан даъво тартибда боқимонда қарздорлик ундириш ҳамда ундирувни унинг мол-мулкига қаратиш талаби билан мурожаат қилинади. Судлар томонидан даъво талаби қаноатлантирилган тақдирда белгиланган муддатларда ижро варақа (даъво талабида кўрсатилган қарздорлик, олдиндан тўлаб чиқилган почта харажати ҳамда суд харажатлари (давлат божи, ВКА харажатлари каби) ундириш) берилиб, ундирув ҳаракатлари бошланади. Бу жараён тегишли тартибда бир неча босқичлардан иборат. Ижро ҳаракатлари давомида давлат ижрочиси томонидан ундирув фермер хўжалигининг мол-мулкига, мол-мулки мавжуд бўлмаса, тегишли тартибда аризага биноан суд томонида ижро этиш усули ва тартиби ўзгартирилган тақдирда ундирув фермер хўжалиги раҳбарининг мол-мулкига қаратилганда жисмоний шахслардан кўплаб эътироз ва шикоятлар бўлади. Шу сабабли бундай

ҳолатларги чек қўйиш ва олдини олишда бу жараённи янада соддалаштиришни тақозо этади.

Бешинчидан, фермер ва деҳқон хўжалиқларига ер участкаларини узоқ муддатга ижарага бериш, ижара шартномасини бекор қилиш низо вужудга келган тақдирда ушбу низоларни аввал медиация тартибда ишларни кўришни амалиётини жорий қилиш лозим, бунда судга фақатгина низо бўлгандагина ва низо суд тартибда ҳал этилиши лозим деб топилгандагина судга мурожаат этиш тартиби ва амалиётини жорий этиш, бевосита туман (шаҳар) ҳокимликларининг бевосита масалани “Шу ерда, ҳозир” тамойили асосида келишув асосида ҳал этилишига кўмаклашади.

### Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қили, қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан самарали фойдаланиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5199-сон Фармони. <http://www.lex.uz/docs/3371644>

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Фермер, деҳқон хўжалиқлари ва томорқа ер эгаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қили, қишлоқ хўжалиги экин майдонларидан самарали фойдаланиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5199-сон Фармони. <http://www.lex.uz/docs/3371644>

3. Мусаев А. Кўп тармоқли фермер хўжалиқларини ташкил этишда қандай муаммолар бор? сарлавҳали мақола. <http://uzfk.uz/news/view/114>

4. Шоева С. ЎзА. Фермерлар имтиёзлардан хабардорми? сарлавҳали мақола. <http://uzfk.uz/news/view/160>

**Г.Ш.Аталыкова,**  
старший преподаватель Южно-Казахстанский  
государственный университет имени М.Ауезова,  
соискатель Ташкентского государственного  
юридического университета

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ УСЫНОВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

**Аннотация:** в статье рассмотрены теоретические и практические проблемы применения судами законодательство по делам об усыновлении, вопросы участия прокурора и органа опеки и попечительства, требования и основы отмены усыновления.

**Ключевые слова:** усыновление (удочерение), гражданский суд, органы опеки и попечительства, признание недействительным усыновления.

**Annotation:** the article discusses the theoretical and practical problems of the courts applying the law on adoption cases, the participation of the prosecutor and the guardianship authority, the requirements and basis for the cancellation of adoption.

**Key words:** adoption (adoption), civil court, guardianship and custody, invalidation of adoption.

**Аннотация:** ушбу мақолада суд томонидан фарзандликка олиш тўғрисидаги ишларни кўришда қонунчиликни қўллашга оид назарий ва амалий муаммолари, прокурорнинг, васийлик ва ҳомийлик органларининг суд процессида иштирокига оид саволлар, фарзандликка олишга талаблар ва асосларига оид саволлари муҳокама қилинган.

**Калит сўзлар:** фарзандликка олиш, фуқаролик суди, васийлик ва ҳомийлик, фарзандликка олишни ҳақиқий эмас деб топиш.

Усыновление подлежит рассмотрению как совершенное в интересах детей тогда, когда в основе действий усыновителей лежат мотивы и идеи, направленные на предоставление усыновляемому прав, гарантированных Конституцией Республики Узбекистан, Семейным и Гражданским кодексами Республики Узбекистан с целью воспитания и гармоничного развития его личности, а сами усыновители приобретают права, готовы и способны нести обязанности родителей.

Усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Если усыновляемый достиг возраста десяти лет, то в соответствии со ст.155 Семейного кодекса Республики Узбекистан для усыновления необходимо согласие ребенка. Таким образом, если усыновляемому до вынесения решения суда по делу об установлении усыновления исполнилось десять лет, суд должен получить его согласие (с соблюдением требований ст.301 ГПК РУз).

Согласие ребенка на усыновление выявляется органами опеки и попечительства или судом при рассмотрении дела об усыновлении. При этом следует выяснить его отношение к усыновителям, характер установившихся между ними отношений, какие чувства он к ним испытывает. Так, в п.15 Положения об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат) (утвержден Постановлением Кабинета Министров

Республики Узбекистан от 12.04.1999г. №171)) указано, что согласие усыновляемого:

– если усыновляемый достиг возраста десяти лет, его согласие на усыновление устанавливается органами опеки и попечительства. При получении согласия ребенка ему должны быть в доступной форме объяснены правовые последствия усыновления (общение с родственниками, имущественные и другие споры), об изменении его фамилии, записей в свидетельстве о рождении;

– если ребенок воспитывается в семье усыновитель и признание их своими родителями установлено органом опеки и попечительства в проведенной с ним беседе, усыновление может производиться без согласия усыновляемого [1].

В этой связи представляет интерес правовая норма Гражданского кодекса Франции: «Могут быть усыновлены только дети, знакомые с усыновителями в течение, по меньшей мере, шести месяцев». Такое требование закона оправданно, так как исключает возможность усыновления детей случайными людьми, помогает ближе познакомиться усыновителям и усыновляемым [2]. Было бы целесообразно ввести аналогичную норму в законодательство Республики Узбекистан.

Однако если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя, и считает его своим родителем, усыновление, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка (ст.156 СК РУз).

Для усыновления ребенка требуется согласие родителей усыновляемого. Родители могут дать согласие на усыновление ребенка определенным лицом (лицами) либо дать согласие на усыновление, предоставив выбор усыновителей органу опеки и попечительства.

В ч.4 ст.159 Семейного кодекса Республики Узбекистан предусматривает, что родители могут отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка. Необходимо отметить, что такое право предоставлено законом только родителям усыновляемого и до вынесения решения суда о его усыновлении. Однако может возникнуть ситуация, когда суд не примет во внимание отзыв родителями усыновляемого данного ими согласия. Например, если в суде будет установлено, что существуют основания, перечисленные в ст.160 Семейного кодекса Республики Узбекистан, к усыновлению ребенка без согласия родителей.

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей. Согласие родителей на усыновление ребенка может быть выражено ими непосредственно в суде при производстве усыновления.

В соответствии ч.3 ст.159 Семейного кодекса Республики Узбекистан согласие родителей на усыновление должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления или по месту жительства родителей, а также может

быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления.

В соответствии со ст.302 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан дела об усыновлении ребенка суд рассматривает с обязательным участием самих усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, а также прокурора. Если это необходимо, суд может привлечь к участию в деле родителей (родителя) усыновляемого ребенка, его родственников и других заинтересованных лиц, а также самого усыновляемого, если он достиг возраста десяти лет.

Однако участие в одном процессе усыновителей и родителей усыновляемого, его родственников может привести к раскрытию тайны усыновления. Поэтому желательно, чтобы слушание таких дел проводилось без присутствия в зале судебного заседания усыновителей. Несомненно, данная процедура должна быть урегулирована законодателем.

Следует отметить, что усыновителями могут быть совершеннолетние граждане обоего пола за исключением лиц: лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах; признанных в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; состоящих на учете в психиатрических или наркологических учреждениях; бывших усыновителями, в случае отмены усыновления по основаниям, указанным в части первой статьи 169 Семейного кодекса Республики Узбекистан; ранее осужденных за умышленное преступление.

Разница в возрасте между усыновителями и усыновленными не должна быть ниже пятнадцати лет, за исключением случаев усыновления отчимом и мачехой (ст.152 СК РУз).

Считаем внести в статью 152 Семейного кодекса Республики Узбекистан дополнение о том, что не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

При рассмотрении дел об усыновлении ребенка суд обязательно должен проверить здоровье усыновителей. В связи с чем, считаем целесообразным принятия «Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» и утвердить постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан. Также следует включить в «Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» следующие заболевания: туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания всех локализаций; наркомания, токсикомания, алкоголизм; инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета; психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключая трудоспособность.

Судом при производстве по делам об установлении усыновления должно быть соблюдено требование ч.4 ст.151 Семейного кодекса Республики Узбекистан, в соответствии с которым усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением

случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Если дети усыновляются иностранными гражданами или лицами без гражданства, суд должен иметь в виду, что такое усыновление производится в порядке ст.161<sup>1</sup> Семейного кодекса Республики Узбекистан. Усыновление гражданами Республики Узбекистан ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающего на территории другого государства, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства, в котором указанный ребенок постоянно проживает, в случаях, когда усыновляемый ребенок является сиротой и близким родственником усыновителей (усыновителя) или когда усыновление невозможно в силу различных причин у себя на родине.

При усыновлении гражданами Республики Узбекистан ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, постоянно проживающего на территории другого государства, требуется разрешение компетентного органа Республики Узбекистан на въезд усыновляемого ребенка в Республику Узбекистан и постоянное проживание на территории Республики Узбекистан.

Дела об установлении усыновления ребенка рассматриваются судом в закрытом судебном заседании (ч.3 ст.302 ГПК РУз). Закон не содержит специальных норм о сроках рассмотрения данной категории дел, однако потребность в них возникает неизбежно (достаточно вспомнить об усыновителях, имитирующих беременность). Смогут ли суды пойти навстречу этим людям и рассматривать их дела в первую очередь?

Частично выход может быть найден в законодательном закреплении специальных сроков рассмотрения данной категории дел, учитывающих интересы усыновителей, имитирующих беременность.

В соответствии со ст.303 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан суд, рассмотрев заявление об усыновлении ребенка по существу, выносит решение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении полностью или в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в актовом записи о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка.

Итак, при вынесении решения об установлении усыновления суд должен разрешить и прямо отразить в резолютивной части решения следующие вопросы: имя, отчество и фамилия усыновленного ребенка и факт их изменения (ч.3 ст.164 СК РУз), изменение даты и места рождения усыновленного ребенка (ч.3 ст.164 СК РУз), запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ч.2 ст.164), о сохранении личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей отца или матери, а в случае смерти одного из родителей - о сохранении личных неимущественных и имущественных прав и обязанностей по отношению к родственникам умершего родителя (ст.165 СК РУз), о сохранении за усыновленным ребенком права на пенсию и пособия (ст.166 СК РУз).

Представляется целесообразным, чтобы в решении была запись об ознакомлении участников процесса с содержанием ст.153 Семейного кодекса «Тайна усыновления ребенка», согласно которой судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществляющие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом

осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.

Желательно предусмотреть введение особого порядка делопроизводства по делам данной категории, который бы исключал возможность раскрытия тайны усыновления.

Копия решения суда, которым установлено усыновление ребенка, направляется судом в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения для государственной регистрации усыновления ребенка.

Временем возникновения усыновления считается день внесения необходимых изменений в книгу записей о рождении усыновленного (ст.167 СК РУз).

В соответствии со ст.169 Семейного кодекса Республики Узбекистан в судебном порядке производится также отмена усыновления. Исходя из того, что в данной статье говорится не об отмене ранее вынесенного решения, речь идет об иной категории дел, со своим предметом и специфическими основаниями к возбуждению. Дела об отмене усыновления подлежат рассмотрению в исковом порядке.

Правом требовать отмены усыновления ребенка в судебном порядке обладают его родители, прокурор, органы опеки и попечительства, межведомственные комиссии по делам несовершеннолетних, а также усыновленный ребенок, достигший возраста шестнадцати лет (ст.170 СК РУз).

Основаниями к отмене усыновления являются уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с усыновленным ребенком, хронический алкоголизм или наркомания. Отмена усыновления по достижении усыновленным совершеннолетия допускается, если поведение усыновленного затрагивает честь и достоинство усыновителей, угрожает их жизни или здоровью.

Кроме того, суд вправе отменить усыновление ребенка и по другим основаниям исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка (ч.3 ст.169 СК РУз).

Отмена усыновления допускается только в судебном порядке. При разрешении дел об отмене усыновления учитывается мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет.

В Постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 11.12.2013г. №21 «О практике применения судами законодательства по делам об усыновлении» разъясняется о том, что если вследствие особых обстоятельств замедление в исполнении решения может сделать его исполнение невозможным (например, необходимость проведения курса лечения усыновленному), то согласно пункту 3 части первой статьи 267 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан суд может допустить немедленное исполнение решения.

В связи с тем, что в отличие от родителей у усыновителей родительские права и обязанности по отношению к усыновленному ребенку возникают в результате усыновления, а не происхождения, суды должны принять во внимание, что основания, предусмотренные ст.169 Семейного кодекса являются основанием не для лишения их родительских прав, а для отмены усыновления.

Дела данной категории рассматриваются при участии прокурора, а также органа опеки и попечитель-

ства и при разрешении дела учитывается мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет.

Разъясняется, что уклонение от возложенных на усыновителей обязанностей или невыполнение их надлежащим образом может являться основанием для отмены судом усыновления.

Усыновление может быть отменено судом и в других случаях, когда этого требуют интересы ребенка.

Если иск об отмене усыновления заявлен по мотиву нарушения закона при его оформлении, то суд, разрешая спор, обязан учитывать все фактические обстоятельства, в частности, не противоречит ли отмена усыновления интересам ребенка.

Суд при отмене усыновления, установив нуждаемость ребенка в материальной помощи, вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на его содержание.

В таком случае взыскание средств на содержание ребенка производится судом в твердой денежной сумме с учетом материального и семейного положения бывшего усыновителя и взыскателя.

Необходимо иметь в виду, что отмена усыновления допускается до совершеннолетия усыновленного ребенка, т. е. до достижения им восемнадцати лет.

Вместе с этим, отмена усыновления по достижении усыновленным совершеннолетия допускается только в случаях, когда поведение усыновленного затрагивает честь и достоинство усыновителей, угрожает их жизни и здоровью.

Разъясняется, что суды при разрешении вопроса подсудности заявления об отмене усыновления должны исходить из требований статей 28, 29, а также статьи 298 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан.

В решении об отмене усыновления указывается, сохраняется ли фамилия, имя, отчество усыновленного, при этом необходимо иметь в виду, что изменение фамилии, имени, отчества ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия [3].

Следует отметить, что в Семейном кодексе Республики Узбекистан и Гражданском процессуальном кодексе Республики Узбекистан открытым остался вопрос, касающиеся о признании недействительным усыновления.

Однако, согласно пункту 21 Положения об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат) (утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12.04.1999г. № 171), усыновление признается недействительным в случае, если:

- усыновление было оформлено по подложным документам;
- усыновление было фиктивным;
- усыновлено совершеннолетнее лицо;
- усыновителем является лицо, которое не имеет право быть усыновителем, т. е. лишенное родительских прав или ограниченное в родительских правах, признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным, состоящее на учете в психиатрических или наркологических учреждениях, ранее осужденное за умышленное преступление, а также бывшее усыновителем, в случае отмены усыновления по основаниям, указанным в пункте 22 настоящего Положения [3].

В пунктах 31,32 Постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 11.12.2013г. №21 «О практике применения судами законодательства по

делам об усыновлении» дается разъяснения о том, что в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 2013 года Семейный кодекс не предусматривает основания признания усыновления недействительным.

Вместе с этим суды должны принимать во внимание, что в соответствии с ч. 1 ст. 4 Гражданского кодекса акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Признание судом усыновления недействительным может быть произведено лишь в случаях, предусмотренных утратившей силу Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 2013 года ст. 168 Семейного кодекса и только в отношении усыновленных до этого времени: когда решение об усыновлении основано на подложных документах; когда усыновление было фиктивным; если усыновлено совершеннолетнее лицо; если усыновителем является лицо, которое не имеет права быть усыновителем в соответствии со ст. 152 Семейного кодекса и в других случаях.

С иском о признании усыновления недействительным и об отмене усыновления могут обратиться родители усыновленного, прокурор, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, а также усыновленный ребенок, достигший возраста шестнадцати лет [5].

В связи с тем, что дела об установлении усыновления, об отмене усыновления и признании недействительным усыновления детей требуют от судей не только знания правовых вопросов, но и определенной психологической и педагогической подготовки, в целях наиболее правильного их разрешения они должны рассматриваться постоянно одними и теми же судьями, обладающими необходимыми знаниями и опытом. Конечно, самым лучшим решением этого вопроса было бы создание специализированных семейных судов.

#### Список литературы:

1. <http://www.lex.uz/docs/271135#276425>
2. [www.7ya.ru/article/Voprosy-sudebnogo-poryadka-rassmotreniya-del-ob-ustanovlenii-usynovleniya-udochereniya-detej/](http://www.7ya.ru/article/Voprosy-sudebnogo-poryadka-rassmotreniya-del-ob-ustanovlenii-usynovleniya-udochereniya-detej/)
3. [https://nrm.uz/contentf?doc=319220\\_postanovlenie\\_plenuma\\_verhovnogo\\_suda\\_respubliki\\_uzbekistan\\_ot\\_11\\_12\\_2013\\_g\\_n\\_21\\_o\\_praktike\\_primeneniya\\_sudami\\_zakonodatelstva\\_po\\_delam\\_ob\\_usynovlenii&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistan](https://nrm.uz/contentf?doc=319220_postanovlenie_plenuma_verhovnogo_suda_respubliki_uzbekistan_ot_11_12_2013_g_n_21_o_praktike_primeneniya_sudami_zakonodatelstva_po_delam_ob_usynovlenii&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistan)
4. <http://www.lex.uz/docs/271135#276464>
5. [https://nrm.uz/contentf?doc=319220\\_postanovlenie\\_plenuma\\_verhovnogo\\_suda\\_respubliki\\_uzbekistan\\_ot\\_11\\_12\\_2013\\_g\\_n\\_21\\_o\\_praktike\\_primeneniya\\_sudami\\_zakonodatelstva\\_po\\_delam\\_ob\\_usynovlenii&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistan](https://nrm.uz/contentf?doc=319220_postanovlenie_plenuma_verhovnogo_suda_respubliki_uzbekistan_ot_11_12_2013_g_n_21_o_praktike_primeneniya_sudami_zakonodatelstva_po_delam_ob_usynovlenii&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistan)

**П.Т.Есенбекова,**  
старший преподаватель Южно-Казахстанского  
государственного университета имени  
**М.Ауезова,**  
соискатель Ташкентского государственного  
юридического университета

### ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРИМИРИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СИСТЕМЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

**Аннотация:** в статье рассмотрены дискуссионные вопросы о понятии и сущности примирительных процедур в системе альтернативных способов разрешения споров в гражданском процессе, рассмотрены феномен примирительных процедур с точки зрения смежных наук, в частности, конфликтологии и теории переговорного процесса.

**Ключевые слова:** примирительные процедуры, мировое соглашение, примирение сторон, урегулирование спора, диспозитивность, конфликт, судебный процесс.

**Annotation:** the article discusses debatable questions about the concept and essence of conciliation procedures in the system of alternative dispute resolution methods in civil proceedings, discusses the phenomenon of conciliation procedures from the point of view of related sciences, in particular conflict management and the theory of the negotiation process.

**Key words:** conciliation procedures, settlement, reconciliation of the parties, settlement of the dispute, optionality, conflict, legal process.

**Аннотация:** мақолада фуқаролик суд ишларида низоларни ҳал қилишнинг альтернатив усуллари тизимидаги келишув жараёнлари концепцияси ва моҳияти ҳақида мунозарали масалалар муҳокама қилинади, музокаралар жараёнининг назарий масалалари, хусусан, конфликтология ва муҳокама процесси назариясидан келишув тартиб-қоидалари муҳокама қилинган.

**Калит сўзлар:** келишув тартиб-қоидалари, келишув битими, томонларнинг келишуви, низоларни ҳал қилиш, ихтиёрийлик, зиддият, суд процесси.

В современной научной доктрине активно проводится идея «правосудия компромисса и социального мира», в рамках которой обосновывается необходимость переосмысления функций и целей судопроизводства и выдвижения на первое место задачи примирения сторон, а не разрешения дела.

Реформы гражданского судопроизводства последнего десятилетия, осуществленные в ряде развитых стран, в частности Великобритании, Германии, Франции, свидетельствуют о том, что развитие альтернативных способов разрешения споров, под которыми в настоящее время понимается целая система как досудебных (внесудебных) возможностей урегулирования спора, так и встроенных в судебный процесс консенсуальных процедур, определено одним из наиболее важных направлений, с которым связывается повышение эффективности правосудия.

В Республике Узбекистан и в Республике Казахстан, как и во всем международном сообществе отчетливо прослеживается повышение интереса к примирительным

тельными процедурам как альтернативным способом разрешения споров. Так, согласно статьи 166 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан [12] и статьи 174 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан суд принимает меры для примирения сторон, содействует им в урегулировании спора на всех стадиях процесса [13].

Следует отметить, что несмотря на весьма активное использование, термин «примирительные процедуры» остается в процессуальной науке не определенным. Примирительные процедуры обычно рассматривают как разновидность альтернативных способов разрешения споров, то есть тех социальных средств, которые выступают альтернативой по отношению к имеющему доминирующее значение в современном обществе судебному способу разрешения конфликтов. При этом в системе альтернативных способов разрешения споров примирительные процедуры противопоставляются арбитражу (третьей стороне) как неюрисдикционные способы разрешения конфликта.

Традиционно под юрисдикцией понимается деятельность по властному разрешению компетентными органами различных вопросов, возникающих в сфере применения права [3, с.16]. Как отмечается в литературе, юрисдикционная форма разрешения конфликтов образует определенный порядок совершения действий ее участниками, главным из которых является правоприменительный, наделенный властными полномочиями орган, что и образует понятие «юрисдикционный процесс». Такой подход обусловил некую особенность процессуальных отношений – обязательность участия в них властного – судебного органа [4, с.68].

В отличие от этого, сущность примирительных процедур составляет не разрешение спора сторон кем-то третьим (пусть даже лицом, которое избрано по взаимному соглашению сторон) путем вынесения обязательного для них решения, а поиск вариантов выхода из конфликта самими сторонами.

В этом отношении интересными представляются мнение В.И. Крусса о понимании примирительных процедур в аспекте разновидности такого способа защиты как совместное правоупользование [5, с. 165], а также С.И. Калашниковой о том, что одним из наиболее отличительных признаков примирительных процедур по сравнению с юрисдикционными (властными) механизмами разрешения юридических конфликтов выступает характер взаимодействия участников спорного правоотношения, основанный не на состязании, а на переговорах [3, с. 9, 12]. В зарубежной литературе широко распространено определение примирительных процедур через термин «дружественное разрешение споров», что подчеркивает их несостязательный характер [3, с. 8].

Традиционно альтернативными именуют внесудебные способы разрешения конфликта, т. е. те правовые формы, которые существуют параллельно с системой государственных судов и обращение к которым рассматривается как альтернатива возбуждению дела в суде [7, с. 109]. Однако с течением времени понятие «альтернативные способы разрешения споров» существенно изменилось: под ними стали понимать процедуры, существующие не только параллельно с судебной системой, но и внутри нее самой как альтернатива полномасштабному процессу [6, с. 29; 17, с. 168]. Как верно отметила С.И. Калашникова, определение понятия «альтернативное разрешение споров» становится все более условным. Термин

«альтернативный» означает «противопоставленный другому и его исключаящий», в то время как примененная медиация не исключает право сторон обратиться в суд, и наоборот, рассмотрение дела в суде не является препятствием для обращения к медиатору. Кроме того, наблюдается явная тенденция интегрирования медиации в деятельность государственных органов, в том числе судов. Медиация (равно как и иные примирительные процедуры) постепенно утрачивает «альтернативный» характер и все чаще применяется наравне и во взаимосвязи с иными способами защиты нарушенных субъективных прав [3, с.7, 9, 16-18].

В связи с этим понятие «примирительные процедуры» в настоящее время охватывает не только те способы примирения участников правового конфликта, которые существуют за рамками судопроизводства, но и те, которые существуют внутри него. Содержание понятия «примирительные процедуры» в его современном значении распространяется как на внесудебную (досудебную), так и судебную (процессуальную) деятельность по урегулированию спора сторон.

Для определения понятия примирительных процедур ключевым, на наш взгляд, должно стать понимание их как проявления принципа диспозитивности [8, с. 101]. В силу диспозитивного начала стороны должны иметь право выбирать варианты урегулирования спора и использовать либо полномасштабную процедуру рассмотрения и разрешения спора в суде (третьей стороне), которая завершается вынесением решения по делу, либо неформальные, упрощенные, альтернативные процедуры. Если в рамках последних цели будут достигнуты, юрисдикционное производство не начнется либо будет прекращено.

Не случайно само развитие альтернативных способов разрешения споров было связано с расширением диспозитивных (частных) начал судебного процесса, с преодолением монополии судебного (юрисдикционного) способа разрешения споров. В частности, по мнению основоположника концепции «суда со множеством дверей» Ф. Сандера, судебный процесс является универсальным, но зачастую наименее эффективным средством разрешения большинства юридических конфликтов. При выборе процедуры урегулирования спора необходимо учитывать его особенности, и только таким образом можно обеспечить «надлежащий форум» для защиты нарушенного субъективного права. Ситуация, когда в отсутствие альтернативы стороны вынуждены обращаться в суд, должна быть изменена. Вместо «одной двери», ведущей к восстановлению справедливости через судебный процесс, следует создать «несколько дверей», то есть обеспечить сторонам право выбора такой процедуры, которая бы в наибольшей степени отвечала их интересам с точки зрения стоимости, оперативности, уровня доверия, предсказуемости результата [3, с.8, 226].

Определение понятия «примирительные процедуры» напрямую связано с разрешением вопроса о том, что является их целью, поскольку чаще всего в литературе термин примирительные процедуры употребляется для обозначения процедур, имеющих целью выработку мирового соглашения [6, с. 24, 33]. В частности, по мнению С.Л. Дегтярева, какие бы примирительные процедуры не использовались участниками спорного материального правоотношения, в реальном гражданском и арбитражном процессе они вынуждены обратиться к институту мирового соглашения, т.е. смогут закрепить все достигнутые результаты только в



форме мирового соглашения (либо использовать иные известные действующему процессуальному закону формы волеизъявления – отказ от иска, признание иска) [2, с. 393].

Мнение о том, что мировое соглашение является единственной целью примирительных процедур, и, следовательно, необходимым сущностным признаком понятия «примирительные процедуры», должно быть поставлено под сомнение. Цель примирения сторон выходит за рамки исключительно заключения мирового соглашения, которое выступает лишь одним из возможных результатов примирительной процедуры.

Прежде всего, необходимо отметить, что «мировое соглашение» в правовой системе относится к категориям гражданского процессуального права. Мировое соглашение – это то соглашение, которое заключается сторонами в рамках судопроизводства. Вместе с тем, примирительные процедуры, как указывалось выше, охватывают не только консенсуальные процедуры внутри судопроизводства, выступающие альтернативой традиционному состязательному процессу, но и процедуры, целиком находящиеся вне суда (досудебные, внеюрисдикционные). Следовательно, цель примирительных процедур в качестве их сущностного признака должна формулироваться таким образом, чтобы охватывать не только внутрисудебное, но и внесудебное примирение. Но даже если допустить возможность употребления термина «мировое соглашение» не в строгом значении как института гражданского процессуального права, а исключительно с акцентом на то, что по содержанию оно обозначает соглашение, достигнутое сторонами в результате взаимных уступок, то и тогда, на наш взгляд, этот термин не представляется подходящим для обозначения цели примирительных процедур.

Если выйти за рамки правовой науки и попытаться рассмотреть феномен примирительных процедур с точки зрения смежных наук (в частности, конфликтологии и теории переговорного процесса), то следует обратить внимание на то, что юридическому понятию «мировое соглашение» в этих научных областях соответствует понятие «компромиссное соглашение» («асимметричное соглашение»). Наряду с компромиссными (асимметричными) соглашениями по результатам переговоров могут быть достигнуты (и их достижение является первоочередной задачей современной теории переговоров) так называемые интегративные (консенсуальные) соглашения.

Указанным видам соглашений соответствуют две близкие, но, тем не менее, разные стратегии поведения сторон в конфликте – поиск компромисса (урегулирование конфликта через взаимные уступки, когда каждая сторона что-то теряет) и сотрудничество (урегулирование конфликта через поиск варианта, одновременно удовлетворяющего интересы всех конфликтующих сторон).

В отличие от компромисса сотрудничество характеризуют как стиль «обоюдных побед», при котором обе стороны заинтересованы выработать взаимовыгодное решение. Такое решение требует значительных затрат времени, дипломатии, умения вести переговоры и взаимных усилий, однако это вполне оправданно, поскольку огромный потенциал сотрудничества направлен на установление долгосрочных отношений независимо от субъективных пристрастий [4, с. 83].

О.В.Аллахвердова определяет медиацию, как «процесс переговоров, в котором медиатор (посред-

ник) является организатором и управляет переговорами таким образом, чтобы стороны пришли к наиболее выгодному реалистичному и удовлетворяющему интересам обеих (всех) сторон соглашению, в результате выполнения которого конфликт между сторонами будет урегулирован» [1, с. 177].

С.И. Калашникова отмечает, что алгоритм примирительной процедуры, в частности медиации, ориентирован на поиск нетипичных, креативных, взаимовыгодных (консенсуальных) решений [3, с. 125, 245].

Таким образом, если говорить о целях и результатах примирительных процедур, то наиболее адекватным выступает термин «соглашение», а не «мировое соглашение».

Вместе с тем, следует согласиться с А.Н. Кузбагаровым, что, несмотря на то, что результат примирения сторон и в материальных, и в процессуальных отношениях, как правило, приобретает форму письменного соглашения, примирение по этимологии значительно шире такой категории, как соглашение [4, с. 92].

Представляется правильным, что результат примирительной процедуры вполне может найти свое выражение не только в заключении сторонами соглашения, но также и в их односторонних действиях по отказу от субъективных прав или принятию на себя субъективных обязанностей (в конфликтологии соответствуют такому стилю поведения в конфликте как приспособление, когда в рамках совместных действий одна из сторон для сохранения отношений отказывается от удовлетворения своих интересов в пользу другой стороны). В рамках судебных примирительных процедур такой результат примирения сторон будет оформлен действиями истца по отказу от иска или ответчика по признанию иска.

В то же время для научной разработки понятия «примирительные процедуры» требует своего осмысления высказанное в юридической литературе мнение о том, что односторонние действия сторон нельзя полностью отождествлять с примирительными процедурами.

В частности, интересным представляется подход Г.Д.Улетовой, которая разграничивает применительно к стадии исполнительного производства понятия «примирение» и «добровольное исполнение судебных решений», отмечая, что примирение – более длительный по времени процесс, чем добровольное исполнение требований исполнительного документа. Автор присоединяется к мнению А.Н. Кузбагарова о том, что примирение обладает признаками внутренней согласованности в процессе от разрешения спора (по требованию одной из сторон конфликта о понуждении другой к определенному поведению) до приведения в исполнение действий, констатированных судом как необходимые для восстановления мирных, гармоничных и партнерских отношений. Что же касается добровольного исполнения требований исполнительного документа, то это результат менее сложной процедуры, который может быть достигнут без санкции суда благодаря посредничеству судебного исполнителя или профессионального посредника. «Отличие примирения от добровольного исполнения ... заключается в том, что примирение сторон в исполнительном производстве возможно только в том случае, если исполнению предшествовал спор частного характера, рассмотренный в порядке гражданского или арбитражного судопроизводства, и исполнительный документ основывается на судебном решении, которым этот спор был разрешен по существу» [9, с. 241-242].

По сути, автор поднимает серьезный вопрос о том, что следует считать примирительной процедурой в исполнительном производстве, так как процессуальные кодексы предусматривают возможность проведения примирительной процедуры и на данной стадии процесса. В рассуждениях, приведенных выше, четко прослеживается мысль, которую следует признать правильной, что о примирительных процедурах можно говорить только тогда, когда между сторонами имеет место конфликт. В то же время, пытаясь определить, что такое примирительная процедура в исполнительном производстве, мы сталкиваемся с неоднозначной ситуацией. С одной стороны, исполнительное производство – это заключительная стадия процесса по приведению в исполнение судебного решения (а это значит, что конфликт между сторонами имеет место, и судом императивно определен конкретный способ его прекращения). С другой – исполнительное производство может быть совершенно не связано с наличием конфликта и предшествующим рассмотрением, и разрешением правового спора в суде, поскольку в порядке, предусмотренном процессуальными регламентами, исполняются не только судебные постановления, но и акты несудебных органов гражданской юрисдикции.

Добровольное исполнение должником исполнительного документа, основанного на судебном решении, свидетельствует о примирении сторон в глубоком философском смысле этого слова как о решении прекращения, погашения, окончательного разрешения конфликтной ситуации, признания того, что конфликт исчерпал себя. В этом значении примирение сторон не связано с проведением только примирительных процедур, а выступает целью, содержанием и результатом всей последовательной от стадии к стадии деятельности суда.

При отказе должника от добровольного исполнения акта суда следует констатировать, что примирение сторон не состоялось, в результате чего суд продолжает свою деятельность по достижению данной социальной задачи с помощью института принудительного исполнения или использования примирительных процедур на стадии исполнительного производства. В рамках последних суд, принимая во внимание, что, по крайней мере, одна из сторон не согласна с предписанным в судебном решении вариантом разрешения конфликтной ситуации, предпринимает попытку поиска при участии обеих сторон более гармоничного способа ее завершения.

Добровольное исполнение должником акта несудебного органа может рассматриваться как результат примирения и тем более примирительной процедуры только в том случае, если первоначально при возбуждении исполнительного производства от должника последовал отказ выполнить действия, предписанные актом юрисдикционного органа по причине несогласия с ним или отсутствия средств для удовлетворения требований взыскателя. Такой отказ свидетельствует о возникновении конфликтной ситуации, которая может быть ликвидирована либо силовым способом (с помощью института принудительного исполнения) либо в рамках примирительных процедур, результатом которых может стать, в том числе, добровольное исполнение должником требований исполнительного документа.

Таким образом, односторонние действия сторон правоотношения, совершенные в пользу другой стороны, не всегда выступают признаком того, что между

ними имела место примирительная процедура. Примирительная процедура всегда предполагает наличие конфликта и взаимодействие конфликтующих сторон, направленное на его урегулирование с целью сохранения значимых для них социальных связей, результатом чего могут стать соглашение или добровольные односторонние действия по отказу от субъективных прав либо принятию на себя субъективных обязанностей.

В ходе размышления над смыслом примирительных процедур может сложиться впечатление, что они связаны исключительно с такими стратегиями поведения сторон в конфликте как компромисс, сотрудничество либо приспособление (односторонние уступки). Вместе с тем, представляется правильным, что в рамках примирительных процедур могут наблюдаться и иные стратегии, в частности, соперничество (конкурирование) – силовой стиль, направленный на утверждение своей позиции по принципу «выигрыш-проигрыш», а также избегание – сознательный уход стороны от взаимодействия и противоборства.

В этом отношении оказывается важным понимание того, что примирительная процедура – это не только взаимодействие сторон, уже вступивших в контакт с целью поиска вариантов преодоления конфликта (то есть проводящих стратегии компромисса, сотрудничества и приспособления), но также и специально организованная процедура (например, под руководством суда или посредника), побуждающая стороны к взаимодействию и отказу от таких неэффективных стратегий поведения в конфликте как избегание или соперничество.

Для выработки научного определения примирительных процедур представляется необходимым более подробно остановиться на позиции, занятой С.И. Калашниковой. Как указывает автор, в некоторых случаях медиация направлена не столько на выработку взаимоприемлемого решения, сколько на выяснение оснований спора, предупреждение разногласий, согласование условий сделки. В частности, в мировой практике в зависимости от цели проведения выделяют такие виды медиации как обзорная, превентивная, медиация урегулирования конфликта, сдерживания конфликта, заключения договоров, выработки политического решения и др. Поскольку медиация может проводиться как до, так и после возникновения спора, и цели ее могут быть различны, автор приходит к выводу о том, что цель урегулирования спора не следует рассматривать в качестве отличительного признака медиации [9, с.15, 53].

В целом соглашаясь с мнением указанного автора, представляется необходимым высказать несколько существенных, на наш взгляд, замечаний.

Прежде всего, следует четко различать такие понятия как «цель» и «результат» примирительной процедуры. Примирительная процедура может быть определена как нерезультативная, в случае, если стороны не пришли к соглашению или не предприняли односторонних действий по выходу из конфликта. Но примирительная процедура всегда в качестве своей цели преследует изменение сторонами стиля поведения в конфликте и совершение указанных выше действий. С этой точки зрения цель примирительной процедуры должна рассматриваться как ее неотъемлемый существенный признак.

В то же время представляется совершенно верным, что цель примирительной процедуры не должна увязываться

ваться исключительно с понятием правового спора как явления окончательно оформившихся взаимных правовых требований, которые стороны готовы передать на разрешение соответствующего юрисдикционного органа. Примирительные процедуры связаны с более широким по охвату явлением – социального конфликта как разногласий и противоборства сторон, базирующихся на противоречии их интересов [4, с. 298].

Поэтому, на наш взгляд, при полной правомерности тезиса о том, что примирительные процедуры могут существовать в отсутствие правового спора (например, на этапе согласования условий договора), следует учитывать, что в основе любой примирительной процедуры лежит конфликт сторон.

Цель урегулирования конфликта как один из существенных признаков примирительных процедур используются в научной литературе в качестве критерия, позволяющего отграничить их от смежного понятия согласительных процедур. В частности, по мнению Т.В. Сахновой, согласительные и примирительные процедуры – нетождественные понятия. Примирительные процедуры всегда связаны с окончательным (в материально-правовом смысле) урегулированием правового конфликта; согласительные – с урегулированием отдельных вопросов, связанных с предметом процесса. По словам автора, примирительные процедуры допустимы, если их предмет составляют правоотношения координационного, диспозитивного типа, т.е. такие, которые в принципе в силу своей материально-правовой природы (вне зависимости от наличия спора) допускают саморегуляцию посредством волеизъявления сторон. Посредством примирительных процедур достигается снятие деформации с того материального правоотношения, которое выступает их предметом. Согласительные процедуры возможны в случаях, когда предметом выступают правоотношения субординационного типа, включающие (в силу нормативного установления) отдельные элементы диспозитивного характера. Иными словами, когда юридический компромисс, взаимные уступки относительно существа спора нормой объективного права не допускается, но вместе с тем, не исключено достижение соглашения относительно некоторых элементов правоотношения (например, согласительная процедура по отсрочке уплаты налогов) [10, с. 20-23].

Определение понятия «примирительные процедуры» сопряжено еще с одним важным вопросом, а именно какой тип социального взаимодействия отвечает признаку процедуры. В частности, по мнению ряда ученых, мировое соглашение в гражданском процессе не может быть отнесено к числу судебных примирительных процедур. Как указывает Е.А. Трещева, предусмотренные процессуальным законодательством формулировки, обязывающие суд «содействовать примирению сторон», «содействовать сторонам в урегулировании спора», «принимать меры для заключения сторонами мирового соглашения» абсолютно не конкретны и закон не регулирует ни содержание, ни форму такой деятельности суда, за исключением двух действий: по разъяснению сторонам их процессуальных прав на обращение к посреднику и заключение мирового соглашения, а также по рассмотрению судом условий мирового соглашения и решению вопроса о его утверждении. При таких обстоятельствах закономерно возникает вопрос, можно ли такие действия суда считать судебной примирительной процедурой [11, с. 107-108].

По словам Т.В. Сахновой, современная доктрина констатирует отсутствие точного понятия «процедура» и его критериев. «Процедура кажется очевидной составляющей и процесса, и права в целом. Однако для современной доктрины эта категория во многом остается terra incognita. Понятие процедуры используется «на ощупь» – в весьма приблизительном значении» [10, с. 10]. По мнению французских специалистов, процедура представляет собой ряд формализованных установлений, направленных на достижение ожидаемого и детерминированного правового результата. Процедуре свойственен регламент, она всегда имеет законодательно определенные начало и окончание, свой предмет и объект [10, с. 13-14].

На наш взгляд, понятие «процедура» охватывает социальное взаимодействие, которое может характеризоваться различной степенью формализации. Основным признаком процедуры выступает то, что это определенным образом организованное взаимодействие.

Таким образом, подводя итог, представляется правильным дать следующее определение примирительной процедуры одновременно с конфликтологической и юридической точек зрения. Примирительная процедура – это специально организованное (в том числе в рамках юрисдикционного органа) взаимодействие конфликтующих сторон различной степени формальности, направленное на их стимулирование к изменению стратегии поведения в конфликте от соперничества (избегания) к сотрудничеству (компромиссу, приспособлению) и согласованию на этой основе представлений сторон о способах выхода из конфликта, результатом которого становится выработка соглашения или односторонние действия сторон, влекущие их отказ от использования юрисдикционных способов разрешения конфликта.

Сущность примирительной процедуры заключается в совместном поиске сторонами конфликта (самостоятельно, под руководством суда или с помощью посредника) наиболее целесообразного варианта разрешения возникшего правового конфликта, результатом чего становится их отказ от обращения за судебной (иной юрисдикционной) формой защиты права или от продолжения уже начатого юрисдикционного процесса. В рамках уже возникшего судебного дела примирительными, на наш взгляд, следует считать процедуры, которые направлены на использование сторонами своих распорядительных правомочий (в том числе отказа истца от иска или признания иска ответчиком) с целью завершения процесса.

#### Список литературы:

1. Аллахвердова, О.В. Школа посредничества (медиации) / О.В. Аллахвердова // Третейский суд. – 2006. – №2. – С.177.
2. Дегтярев, С.Л. Мировое соглашение в современной судебной практике / С.Л. Дегтярев // Современная доктрина гражданского, арбитражного процесса и исполнительного производства: теория и практика: сб. науч. статей. – Краснодар – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2004. – С. 19, 393.
3. Калашникова, С.И. Медиация в сфере гражданской юрисдикции / С.И. Калашникова. – М.: Инфотропик Медиа, 2011. – С.16.
4. Кузбагаров, А.Н. Примирение сторон по конфликтам частнопроводного характера. Научное издание

/ А.Н. Кузбагаров. – СПб: ООО «СТАТУС». – 2010. – С.13.

5. Красс, В.И. О конституционном назначении судов в Российской Федерации / В.И. Красс // Актуальные проблемы развития судебной системы и системы добровольного и принудительного исполнения решений Конституционного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных, третейских судов и Европейского суда по правам человека: Сб. науч. статей. – Краснодар - СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. – С.165.

6. Кузбагаров А.Н. Примирение сторон по конфликтам частноправового характера : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.15 / А.Н. Кузбагаров; Санкт-Петербургский университет МВД России. – СПб, 2006. – С.29,17.

7. Носырева, Е.И. Посредничество в урегулировании правовых споров : опыт США / Е.И. Носырева // Государство и право. – 1999. – № 1. – С. 109.

8. Фильченко, Д.Г. Проблемы доступности правосудия при подготовке дел в арбитражном процессе / Д.Г. Фильченко // Актуальные проблемы гражданского права, гражданского и арбитражного процесса: материалы науч. конф., 15-16 марта 2002 г., г. Воронеж: в 2 ч. / под ред. Е.И. Носыревой, Т.Н. Сафроновой. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2002. – Ч. 2. Гражданский и арбитражный процесс – С. 101.

9. Улетова, Г.Д. Добровольное исполнение судебных решений: за и против / Г.Д. Улетова // Актуальные проблемы развития судебной системы и системы добровольного и принудительного исполнения решений Конституционного Суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных, третейских судов и Европейского суда по правам человека: Сб. науч. статей. – Краснодар - СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. – С. 232-256.

10. Сахнова, Т.В. Процедурность цивилистического процесса: методология будущего / Т.В.Сахнова // Вестник гражданского процесса. – 2012. – № 1. – С. 10.

11. Трещева, Е.А. Судебные примирительные процедуры: право на существование / Е.А. Трещева // Развитие медиации в России: теория, практика, образование: сб. ст. / под ред. Е.И. Носыревой, Д.Г. Фильченко. – М.:Инфотропик Медиа; Берлин, 2012. –С.107-108.

12. <http://lex.uz/docs/3517334>

13. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34329053&doc\\_id2=34329053#activate\\_doc=2&pos=232;-142&pos2=2403;](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053&doc_id2=34329053#activate_doc=2&pos=232;-142&pos2=2403;)

**А.А.Яковенко,**

Соискатель кафедры «Бизнес право» ТГЮУ

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ СПЕЦИФИКА СДЕЛОК В ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ

**Аннотация:** в статье характеризуются суть и значение сделок в электронной коммерции, показаны особенности и порядок их заключения, раскрыты проблемы и правовые коллизии, возникающие при электронном обмене данными

**Ключевые слова:** электронная коммерция, электронная торговля, сделки, договоры, электронный обмен данными, электронно-цифровая подпись, аутентификация, формы сделки, инновации, информационное общество.

**Annotatsiya:** elektron tijorat operatsiyalarining mohiyati va ahamiyati tavsiflanadi, xususiyatlari va ularni tuzish tartibi ko'rsatiladi, elektron axborot almashinuvi vaqtida yuzaga keladigan muammolar va huquqiy nizolar aniqlanadi.

**Kalit so'zlar:** elektron tijorat, bitimlar, shartnomalar, elektron ma'lumotlar almashinuvi, raqamli imzo, autentifikatsiya, axborot jamiyati

**Annotation:** the essence and significance of transactions in electronic commerce are characterized, the features and the order of their conclusion are shown, problems and legal conflicts arising during electronic data exchange are revealed

**Keywords:** e-commerce, transactions, contracts, electronic data interchange, digital signature, authentication, transaction forms, innovations, information society

Поступательное развитие экономического оборота и разнообразие общественных отношений, способствуют созданию новых видов договоров. Система гражданских договоров постоянно развивается, поскольку в большинстве своем они не противоречат законодательству, возникает вопрос о том, какие правовые нормы могут быть использованы для их регламентации.

Ответ на этот вопрос следует искать в системности договорного права. Любый новый вид договора характеризуется не только новым, не отраженным ГК Республики Узбекистан признаком, но и признаками, уже обусловившими правовое регулирование. Поэтому на основе системного анализа таких договоров необходимо выделять эти признаки и рассматривать вопрос о применении обусловленных ими правовых норм.

Система договоров в сфере электронной торговли обладает признаками, с одной стороны, отличающими ее от остальных подсистем гражданского права, а с другой стороны, свойственными любым договорным отношениям. Эти признаки служат основой для формулирования унифицированных норм, применимых ко всем гражданским договорам. Помимо этого, система договоров в сфере электронной торговли состоит из множества элементов (типов, видов, разновидностей договоров), каждый из которых, обладая общими признаками гражданского договора, характеризуется спецификой, обуславливающей необходимость особого правового регулирования.

Так, традиционным пониманием электронной коммерции в юридическом аспекте является рассмотрение ее как заключения различных видов сделок с ис-

пользованием электронного обмена данных (ЭОД). В соответствии со сложившейся практикой можно говорить о том, что существуют следующие способы заключения электронных договоров [1]:

- Для заключения договора оферент размещает публичную оферту на сервере, подключенном к сети Интернет. Любое лицо, желающее заключить такой договор на предложенных условиях, акцептует оферту путем заполнения формы договора и подписания. Если предметом договора будут услуги, имущественные или неимущественные блага, которые имеют возрастные ограничения, то оферент предупреждает, что договор будет заключен только с лицами, достигшими определенного возраста.

- после переговоров стороны подписывают договор посредством ЭОД. При этом договор существует только в виде записи на компьютере. В данном случае стороны, как правило, пользуются для подписания договора электронной подписью или ее функциональными эквивалентами.

- пользователи специализированной информационной сети заключают между собой договоры в соответствии с правилами, установленными владельцем данной сети.

Как известно, одним из условий действительности сделок является форма сделки, так как важным признаком сделки выступает воля ее участников, направленная на возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, а форма сделки - способ выражения этой воли.

Сделки совершаются в двух формах: устной или письменной. Каждая из них имеет разновидности. Разновидностями устной формы являются: собственно, устная; конклюдентные действия, молчание. Разновидности письменной сделки - простая письменная; письменная нотариально удостоверенная.

Электронно-цифровая форма - один из видов письменной сделки, она отвечает всем ее признакам с учетом специфики сети Интернет [2], так как ч.4 ст.107 ГК Республики Узбекистан приравнивает к совершению сделки в письменной форме обмен письмами, телеграммами, телефонограммами, телетайпограммами, факсами или иными документами, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления. Сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, либо должным образом уполномоченными ими лицами.

Для соблюдения всех формальных требований закона к письменной форме договор должен быть, во-первых, документом; во-вторых, подписан сторонами; в-третьих, должен подлежать аутентификации, т.е. процедуре достоверного установления стороны контрагента.

Договор является документом. Гражданское законодательство не содержит легального толкования понятия "документ". Он представляет собой материальный носитель с зафиксированными на нем знаками, передающими мысль. Данные, находящиеся в представимом виде, имеют материальный носитель. Данные нанесены в виде специальных знаков, расположенных в соответствии со специальным алгоритмом (упорядоченно, системно). Эти данные могут быть считаны с помощью специального устройства и представлены в понятном для человеческого восприятия виде (изображение на экране электронного устройства, либо печатная версия).

Выделяют следующую структуру электронного документа:

1. Общая часть документа, которая должна содержать информацию, составляющую содержание документа, информацию об адресате. Так по мнению отдельных авторов, чтобы иметь юридическую силу, такой документ должен иметь необходимые реквизиты (наименование организации, имя создателя документа, местонахождение организации, дата изготовления документа, код лица, ответственного за изготовление документа, код лица, утвердившего документ).

2. Особенная часть документа состоит из одной или нескольких электронных подписей.

Требование о форме, понятной для восприятия человеком, диктует необходимость классифицировать форму представления информации. Выделяют две формы выражения: внутреннюю и внешнюю. Формой внутреннего представления электронного документа является запись информации, составляющей электронный документ, на носителе информации - компьютере (здесь и далее по тексту под компьютером имеются в виду и иные электронные устройства, позволяющие записывать, хранить, обрабатывать, воспроизводить и передавать информацию), выраженная в виде двоичных числах. Формой внешнего представления электронного документа является воспроизведение электронного документа на экране дисплея, на бумажном либо ином отделимом от машинного носителя материальном объекте в доступном для визуального обозрения виде (без дополнительных технических приспособлений) и форме, понятной для восприятия человеком.

Аутентификация сообщений является жизненно важным фактором для всех абонентов как коммерческих, так и секретных систем связи. Например, лица, принимающие чек, обычно настаивают на подтверждении личности выписывающего чек - аутентификации источника информации, или передатчика, а лицо, выписывающее чек, проставляет сумму не только цифрами, но и прописью. Таковы простейшие способы аутентификации передаваемой информации или сообщений. Иначе, говоря, аутентификация - это установление приёмником и, возможно, арбитром того факта, что при существующем протоколе (правилах) данное сообщение послано санкционированным (законным) передатчиком и что оно при этом не заменено и не искажено. Большинство методов аутентификации электронных сообщений базируются на тех или иных криптографических алгоритмах. Такие методы аутентификации электронных сообщений существуют давно, но только с появлением нового направления в криптографии они стали отвечать всем требованиям, которые предъявляются к цифровой подписи [3].

Далее, договор должен быть подписан сторонами и аутентифицирован. Исходя из специфики электронного документа, его невозможно подписать в привычном значении этого слова (т.е. поставить на нём собственноручную подпись). Для электронного документа более подходит электронно-цифровая подпись (ЭЦП), использование которой должно допускаться в качестве аналога собственноручной подписи.

Надежность и стойкость к подделке у ЭЦП гораздо выше, чем у собственноручной подписи.

Одной из проблем на пути распространения электронной коммерции является недоверие к ней, поэтому объективна значимость аутентификации как процесса, в рамках которого выполняется проверка лич-

ности пользователя компьютера или сети и который фактически подтверждает, что пользователь именно тот человек, за которого себя выдает. Данную процедуру следует отличать от идентификации (которая определяет, известен ли конкретный пользователь системе) и авторизации (которая предоставляет конкретному пользователю доступ к определенным системным ресурсам) [4].

Следует различать два вида аутентификации – официальную и неофициальную. Если первая обычно предписывается в случаях, требующих повышенной степени доверия к сделке (например, с недвижимостью) через участие нотариуса или государственного должностного лица в удостоверении документов, что затем может влиять на доказательственную силу документа, то вторая лежит в рамках договорных отношений сторон, избирающих ту или иную процедуру аутентификации [5, 39-43 стр.]. Примером неофициальной аутентификации даются в книге Типового Закона ЮНСИТРАЛ «О международных кредитовых переводах» 1992 г. (ст. 2), разд. 4А «Перевод средств» Единообразного торгового кодекса (ЕТК) штата Вашингтон [6] и ст. 9 «Ратификация платежного поручения» Закона Республики Армения «О переводах средств по платежному поручению» 1997г. (разработан на основании разд. 4А ЕТК США).

В Типовом Законе ЮНСИТРАЛ присутствует сам термин «аутентификация» – это определенная соглашением сторон процедура для установления того, действительно ли платежное поручение выдано лицом, указанным в качестве отправителя. В ЕТК штата Вашингтон используется более широкий по смыслу термин – «процедура безопасности» (ст. 4А-201), которая устанавливается также договорным способом (соглашением клиента и банка) в целях: 1) проверки принадлежности платежного поручения клиенту – элемент достоверности (действительность поручения) возникает здесь при применении процедуры безопасности [7]; 2) обнаружения ошибок при передаче или в содержании платежного поручения – здесь содержится косвенное указание на проверку целостности. Пример ЕТК хорошо демонстрирует тот факт, что аутентификация не всегда означает гарантию целостности (неизменности) электронного договора (сообщения), на что специально обращается внимание в Правовом руководстве ЮНСИТРАЛ по электронному переводу средств 1987 г.

Аутентификация с использованием ЭЦП относится к аутентификации по вещественному признаку, т.е. ее средством выступает определенная вещь, которая принадлежит пользователю (ключ подписи, смарт-карта и др.). Возможна также аутентификация по запоминаемому признаку на основе информации, известной пользователю (одноразовый или многозначный пароль, кодовая фраза, персональный идентификатор и др.), или по личному признаку на основе характеристик, зависящих от физических свойств или качеств пользователя (биометрические характеристики), к которым относятся отпечатки пальцев, снимок сетчатки глаза, геометрия руки, голос, черты лица, манера вводить текст и динамические характеристики подписи [8, 40-стр].

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что электронно-цифровая подпись одновременно решает задачу подписания и аутентификации электронного документа.

В связи со всеми этими обстоятельствами можно выделить ряд преимуществ [9], которые получают стороны при совершении сделки в электронном виде.

Во-первых, мобильность. Переговоры и непосредственно передача договора производятся посредством информационных сетей, что заметно экономит время и затраты сторон.

Во-вторых, стабильность. Сторона-отправитель не сможет утверждать в суде, что договор подписан не ею: сделка была совершена либо с ее ведома, либо при наличии грубого нарушения с ее стороны [10], поскольку документ с ЭЦП практически невозможно подделать.

Однако важно понимать, что значительная часть договоров заключается программами-роботами без участия человека. В материальном пространстве не редкость использование вендинговых машин – автоматов при заключении публичного договора (например, автомат продажи напитков и т.п.).

В Интернете также применяются электронные аналоги автоматов - программы-роботы. Они помогают составить, заключить и принять к исполнению договор. Это в некоторых странах порождает неопределенность по вопросу действительности договоров, заключенных программами-роботами без непосредственного участия человека, в связи с чем возникают сомнения в волеизъявлении субъекта. Эти сомнения основываются на том, что программа-робот могла дать сбой; либо к программе-роботу мог быть получен несанкционированный доступ, результатом чего стало заключение оспариваемого договора на невыгодных для владельца программы-робота условиях. Действия программы-робота должны презюмироваться содержащими волеизъявление ее владельца, если не доказано иное. Несанкционированный доступ может быть доказан, что может быть основанием для признания договора недействительным. Поэтому, пока не доказано иное, договор должен признаваться содержащим истинное волеизъявление сторон.

Основными проблемами, возникающими при заключении договоров с помощью ЭОД являются:

а) трудность определения места заключения договора. Этот вопрос возникает не только когда контрагенты являются резидентами различных государств. Ведь offerent может разместить offeru не только на сервере, который находится на территории государства, резидентом которого он является, но и на сервере, который расположен в любой точке земного шара, подключенной к сети Интернет. Акцептант может также отправить акцепт с портативного компьютера находясь в пути (с борта самолета, морского судна и т.п.);

б) доказуемость факта заключения договора, сохранность и неизменность данных, содержащихся в договоре. Недопустимо, чтобы факт заключения договора отрицался правоприменительными органами лишь на том основании, что он представляет собой компьютерную запись данных. При определении наличия договора, помимо иных могут учитываться следующие факторы: сложность оборудования, используемого каждой из сторон; характер их коммерческой деятельности; частота заключаемых между данными сторонами коммерческих сделок; вид и объем сделки; требования к подписи в конкретной правовой системе; возможности систем связи; набор процедур выявления подлинности, установленных посредниками, и их выполнение сторонами; соблюдение торговых обычаев и

практики; наличие страхования от несанкционированных сообщений и т.п.;

в) конфиденциальность данных, содержащихся в договоре. Организации, являющиеся владельцами информационной сети, должны устанавливать стандарты безопасности, которые стороны должны соблюдать, в противном случае можно говорить о презумпции сохранения целостности и конфиденциальности данных.

Договор будет признан заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта [11]. Но что же является офертой и акцептом в сети? Сама оферта должна подпадать под общее определение Гражданского кодекса, а акцепт может считаться полученным в трех случаях, если договор отправляется по электронной почте: когда акцептант отправил сообщение со своего почтового ящика, когда оно пришло на ящик оферента и непосредственно в момент прочтения им данного письма, содержащего акцепт.

Надо думать, что, по аналогии с обычной почтовой связью, в данном случае акцепт считается отправленным [12], даже если оферент не открывал свой почтовый ящик и не читал сообщения, а договор заключенным [13].

Правила об оферте и акцепте следует применять в зависимости от государственной принадлежности сторон сделки; так, из общих положений системы континентального права вытекает, что лицо, сделавшее оферту, в определенной мере связано ею, извещение об отзыве оферты делает оферту неполученной лишь в том случае, если такое извещение поступило ранее самой оферты или же одновременно с ней [14]. В англо-американской системе права оферта не связывает лицо, ее сделавшее, до тех пор, пока она не акцептована, и до акцепта она может быть свободно отозвана.

Зачастую сделки, совершенные с использованием электронного обмена данными являются внешнеэкономическими [15] и имеют транснациональный характер, соответственно они регулируются нормами международного частного права. Эти отношения имеют место, когда электронная сделка заключается лицами разных государств, ущерб в результате использования веб-сайта причинен на территории иностранного государства, информация, размещенная на веб-сайте, нарушает законы иностранного государства об охране прав интеллектуальной собственности и т.д. Кроме того, связь правоотношения, складывающегося в виртуальном пространстве, с правовыми порядками разных государств может быть и менее явной. На нее могут указывать, в частности, место нахождения сервера и национальность провайдера. Фактически любое Интернет-правоотношение имеет иностранный элемент и тем или иным образом связано с правовыми порядками разных государств [16].

При решении коллизий о применимом праве к порядку заключения договора часто используется понятие места (место заключения договора, место нахождения, место жительства). Доставляет трудности — это понятие относительно договоров, заключаемых в Интернете: ведь оферент, как правило, не может знать, где будет заключен договор [17]. В данном случае необходимо пользоваться нормами ст.ст.376 и 1190 Гражданского кодекса Республики Узбекистан: «Если в договоре не указано место его заключения, договор признается заключенным в месте жительства

гражданина или месте нахождения юридического лица, направившего оферту».

Таким образом, можно сделать вывод, что электронная торговля, обладая спецификой общественных отношений, образует самостоятельную систему договоров, направленных на организацию электронного торгового оборота. Данная система является подсистемой системы торговых договоров, которая, в свою очередь, образует элемент системы гражданско-правовых договоров.

Форму электронного договора следует относить к письменной. Сам электронный договор представляет собой документ, находящийся на материальном носителе, который скреплен электронно-цифровой подписью как средством достоверного установления контрагентов. Место заключения Интернет-договора устанавливается, руководствуясь общими нормами международного частного права в вопросе определения места заключения внешнеэкономических сделок. Данный вид договора является заключенным в момент поступления электронного сообщения, содержащего акцепт, в информационную систему оферента.

#### Список литературы:

1. Ананько А. Заключение договоров путем электронного обмена данными. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a123.htm>
2. Александров Д.К. Электронно-цифровая форма договора. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a111.htm>
3. Ананько А. Электронная форма сделки в международной торговле. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a124.htm>
4. Кей Р. Аутентификация // Computer-World Россия. - 2000. - 13 апреля.
5. Классификация дана по Шамраеву А.В. Правовое регулирование информационных технологий (анализ проблем и основные документы). - М.: Статут, Интертех, БДЦ-пресс, 2003. - С.39 - 43.
6. Перевод ЕТК США см.: Единообразный торговый кодекс США / Под ред. С.Н. Лебедева. - М., 1996.
7. Установление презумпции действительности поручения в случае выполнения согласованной процедуры безопасности важно, поскольку при подделке соответствующего средства аутентификации одной стороны или доступа к нему неуполномоченным лицом содержащиеся в электронном документе (сообщения) - будут рассматриваться другой стороной в качестве подлинных. См. различия между традиционными и электронными методами аутентификации в ЮНСИТРАЛ Модельный Закон «О международных кредитных переводах» (п. 33–35 разд. 1 ч. С гл. II).
8. Шамраев А.В. Указ. соч. - 2003. С.40.
9. Многие ученые, исследующие отношения в «электронном бизнесе», называют электронную коммерцию стимулятором конкуренции и идентифицируют ряд свойств Интернета, которые могут повлиять на развитие внутриотраслевой конкуренции. См.: Kelly K. New Rules for the New Economy: 10 Radical Strategies for a Connected World. - Penguin, 2009.
10. Ананько А. Указ. соч. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a123.htm>
11. Ч.1. ст. 365 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан.
12. Ивлев А.Н. Право, Интернет, реальность. П. 7-7. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a69.htm>



13. Ст.ст.370 - 373 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан.

14. Ч.4 ст. 367 Гражданского Кодекса Республики Узбекистан.

15. «К внешнеторговым сделкам относятся договоры купли-продажи товаров, а также договоры подряда, комиссии и ряд других договоров, заключаемых между организациями и фирмами различных государств. Наиболее широко распространенным видом внешнеторговых сделок является договор внешнеторговой купли-продажи». Богуславский М.М. - М.:Юристъ, 2002. - С.222.

16. Леанович Е. Проблемы правового регулирования Интернет-отношений с иностранным элементом. <http://www.russianlaw.net/law/doc/a102.htm>

17. В вопросе выбора юрисдикции в странах англосаксонской правовой системы уже сформировалась определенная судебная практика. См.: дела: McDonough vs. Fallon McElligott, Benson Restaurant Corp. vs. King, Compuserve, Inc. vs. Patterson, Minnesota vs. Granite Gate Resorts, Inc, Digital Equipment Corp. vs. Altavista Technology, Inc., Maritz, Inc. vs. CyberGold, Inc.

**M.A.Berdikulov**

“Business Management” course leader  
Yeoju Technical Institute in Tashkent

## UZBEKISTAN-2019: LARGE SCALE REFORMS IN BUSINESS

**Annotation:** this article is about Uzbekistan's sure steps towards strengthening its position in World Bank “Doing Business” ranking. Economic reforms and adopted legislation in 2019 have been discussed and analysed.

**Keywords:** Business reports, World Bank, International Finance Corporation, Strategy for Action, World Trade Organization, Roadmap, Eurobonds.

**Аннотация:** в этой статье раскрыты уверенные шаги Узбекистана по укреплению своей позиции в рейтинге Всемирного Банка «Ведение бизнеса». Экономические реформы и принятое законодательство в 2019 году были обсуждены и проанализированы.

**Ключевые слова:** Бизнес-отчеты, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, Стратегия действий, Всемирная торговая организация, Дорожная карта, Еврооблигации.

**Аннотация:** ушбу мақолада Ўзбекистоннинг Жаҳон Банки «Бизнес юритиш» рейтингида мамлакат мавқеини янада мустаҳкамлаш масалалари ёритилган. 2019 йилда олиб борилаётган иқтисодий ислохотлар ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар муҳокама этилиб қисман таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** Бизнес ҳисоботлар, Жаҳон банки, Халқаро молия корпорацияси, Ҳаракатлар стратегияси, Бутунжаҳон савдо ташкилоти, Йўл харитаси, евробондлар.

It is well known that the main priority of any state economy is to ensure the well-being of the people of that country.

The recent years' large-scale economic reforms in Uzbekistan are aimed at improving the living conditions of the population, developing entrepreneurial activity, increasing investment attractiveness.

Over the past few years, measures have been taken to improve the regulatory framework and regulatory procedures in the field of entrepreneurial activity, creating a favorable business environment and a positive image of the country in the international arena. Thanks to the measures taken over the past 5 years Uzbekistan has risen from 146th to 76th place among 190 countries of the world at the rating of the World Bank' and International Finance Corporation' Doing Business Reports.

In fact, the basis of these successes of the reforms are the strong legislation framework and regulatory processes adopted over the past few years in order to improve the sphere of entrepreneurship activity and to create a favorable business environment and the positive image of the country in the international arena.

Basically, we can review some of the normative-legal documents adopted in 2019 year in this sphere.

In particular, according to the Strategy for Action in five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021, 2019 was declared the "Year of Active Investment and Social Development" and adopted the State Program which includes the implementation of a number of measures.

One of the main goals of the State Program is to increase the investment potential of Uzbekistan, to attract investments to the priority sectors and areas of the economy, and to ensure that the investment process is interconnected with the production of competitive export-oriented products.

In order to improve the international prestige of the Republic, integrate to the World Trade Organization, enhance managing system in investment and foreign trade area the Ministry of Investments and Foreign Trade was established. The functions of Ministry of Foreign Trade and the State Committee for Investments were delegated to the newly established Ministry by the Presidential Decree No. PF-5643 of 28 January 2019.

Among the main tasks of the Ministry the implementation of a unified state policy in the field of foreign trade, assistance to the effective functioning of the national export support networks, expansion of trade relations of the Republic of Uzbekistan with foreign countries, the country's accession to the WTO and cooperation with other multilateral economic organizations coordination have been added.

In addition, in order to improve the Rating of the Republic of Uzbekistan in the Annual Report of the World Bank and International Finance Corporation "Doing Business" separate Resolution of the President No 4160 was adopted on February 5, 2019 by which additional measures were determined.

In this document it was mentioned that there are still obstacles and excessive bureaucratic procedures faced by entrepreneurs in the practice, particularly in obtaining permits for construction, for property registration and for foreign trade transactions.

In order to eliminate these issues and for further improving the rating of the Republic of Uzbekistan in the "Doing Business" annual reports of the World Bank and International Financial Corporation, and other international financial institutions the special "Roadmap" was approved. According to the "Roadmap" by taking necessary measures Uzbekistan is aiming to take place in top 20 countries by 2022.

In addition to the newly established Ministry of Foreign Trade and Investments several other state and economic governance organs were established or reorganized in 2019 in order to achieve the country's goals in that direction. For example, the Ministry of Economy and Industry of the Republic of Uzbekistan, the Antimonopoly Committee, the State Property Management Agency, Consumer Rights Protection Agency, Capital Markets Development Agency, the Competition Promotion Foundation have been organized by legal documents which were signed by the President Sh.Mirziyoyev.

One of the main priorities of these organizations is the further development of the business environment in the country, increase the investment attractiveness, strong support of entrepreneurial activity, improve the welfare of the population. Such important issues are detailed in the draft Conception of Socio-economic development of the Republic of Uzbekistan until 2030.

As an executive organ of the state, the Cabinet of Ministers is also performing large-scale activities and efforts to ensure the implementation of the decrees and resolutions adopted by the head of the state.

In particular, Cabinet of Ministers adopted Resolution № 40 on January 16, 2019 "On improvement of mechanism of use of international financial institutions' funds". This document was adopted for the purpose of

attracting foreign investments, including international financial institutions and foreign financial organizations, for implementation of projects aimed at increasing investment projects, first of all, improving people's living standards and quality of life in Uzbekistan.

Besides, Uzbekistan is rich in natural resources, cultural objects and labour forces. Thus, in order to improve business activity, provide extra jobs (employment) in regions number of reforms have been started by the Government in 2019. For instance, by the Resolution of Cabinet of Ministers of Uzbekistan "Termez" free economic zone was established in Surkhandarya, southern region of Uzbekistan, where many firms and companies started their work with local employees.

Moreover, in Karakalpakistan, north of Uzbekistan, Muynak town was specially selected for complex development. Government Resolution № 37 on 17 January, 2019 considers number of measures in order to develop Muynak town in economic and social spheres.

At the same time, in order to integrate the country into international capital markets, to attract additional sources of external financing and to obtain corporate ratings by leading banks and large enterprises of Uzbekistan and to obtain sovereign credit rating of the country, Government Resolution "On measures for issue and placement of international bonds of the Republic of Uzbekistan" was adopted. As a result, on February 13, 2019 Uzbekistan for the first time in it's history, issued international bonds (XS1953916290) with a 4.75% for USD 500.0m maturing in 2024 and international bonds (XS1953915136) with a 5.375% for USD 500.0m maturing in 2029. All bonds were sold at the London Stock Exchange at a price of 100% with an initial yield of 4.75% and 5.375% respectively. Bookrunners are famous international companies such as, Citigroup, Gazprombank, JP Morgan. Depositories were Clearstream Banking S.A., Euroclear Bank. (<http://cbonds.com/news/item/1084423>)

The most of the 5-year and 10-year eurobonds purchased by UK investors (39 percent and 32 percent, respectively), and American investors purchased 23 and 31 percent of the bonds. European investors bought 32 percent and 27 percent, while investors from Asia, the Middle East and North Africa purchased 6 and 10 percent.

Most of the Eurobonds - 75% and 78% - were managing funds, 20% and 16% of insurance companies and pension funds are 5% and 6% respectively.

In conclusion, it should be noted that Uzbekistan's successful bid for the Eurobond market is a result of the above-mentioned large-scale reforms carried out in the country. One should note that it is the first sovereign bonds of Uzbekistan among the CIS countries in 2019 is also important factor. At the same time, this is the main benchmark for the future release of the eurobonds for the state companies, corporations and other financial institutions of Uzbekistan.

This will undoubtedly create a solid foundation for further improvement of the rating of the Republic of Uzbekistan in the Annual Report of the World Bank and International Finance Corporation "Doing Business". And consequently, as Alan Wolff, Deputy Directors-General of the World Trade Organization mentioned, Uzbekistan may join the WTO within two years.

О.А. Дадаходжаев,  
ТДЮУ мустақил изланувчиси

## ТАШУВЧИНИНГ ФУҚАРОЛИК ЖАВОБГАРЛИГИНИ МАЖБУРИЙ СУҒУРТА ҚИЛИШ ШАРТНОМАСИДА СУҒУРТА ҲОДИСАСИНИ АНИҚЛАШ МУАММОЛАРИ

**Аннотация:** Мақодала Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги асосида ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий суғурта қилиш шартномаси, унинг тузилиши ва суғурта ҳодисасини аниқлаш масалалари ёритилган, шунингдек, тегишли амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** шартнома, ташувчи, фуқаролик жавобгарлиги, мажбурий суғурта, суғурта ҳодисаси.

**Аннотация:** В статье рассмотрены договор обязательного страхования гражданской ответственности гражданской ответственности перевозчика по законодательству Республики Узбекистан, вопросы структуры договора и определения страхового случая, также разработаны соответствующие практические предложения.

**Ключевые слова:** договор, перевозчик, гражданская ответственность, обязательное страхование, страховой случай.

**Annotation:** The article deals with the contract of compulsory insurance of civil liability of the carrier under the legislation of the Republic of Uzbekistan, the structure of the contract and the definition of the insured event, also developed relevant practical proposals.

**Key words:** contract, carrier, civil liability, compulsory insurance, insured event.

Профессионал жавобгарликни суғурталаш касбий таваккалчилик хавф-хатарининг оқибатларини юмшатиш ва жабрланувчининг манфаатларини таъминлаш воситаси сифатида аҳамиятлидир. Шу боис суғуртанинг мазкур тури хорижий мамлакатлар амалиётида узоқ вақтдан буён қўлланилиб келинади. Ўзбекистонда эса жавобгарликни суғурта қилиш амалиёти нисбатан кечроқ амал қила бошлади ва асосан транспорт воситаларининг эгалари, ташувчилар ҳамда иш берувчиларнинг фуқаролик жавобгарлигини суғурталаш кўринишида намоён бўлмоқда. Бунда профессионал жавобгарликни суғурта қилиш сифатида фақат ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини ажратиш кўрсатиш мумкин. Чунки бугунги кунда мамлакатимизда профессионал жавобгарликни суғурта қилиш соҳасида фақат ташувчининг жавобгарлигига нисбатан махсус қонун қабул қилинган бўлиб, профессионал жавобгарликни суғурта қилиш эса суғурта муносабатларига оид умумий қоидалар билан белгиланади. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 669-моддасига биноан, агар шартномада тарафлар бошқача тартиб ва шартларни белгилаб қўйган бўлмаса, шартномада назарда тутилган объектни ёки ишлар мажмуини пудратчи ўз ҳисобидан суғурталаши шарт.

Суғурталаш мажбурияти юклатилган тараф қурилиш пудрати шартномасида назарда тутилган тартибда иккинчи тарафга шартнома шартларига мувофиқ суғурта шартномаси тузганини тасдиқловчи далилларни, шу жумладан суғурта қилувчи, суғурта суммаси миқдори ва суғурталанган таваккалчиликлар тўғрисидаги маълумотларни тақдим қилиши керак.

Мазкур қоидадан пудратчи ўз фаолиятининг, яъни таваккалчилик хавфини суғурталаши лозимлиги аниқлаштилади ва профессионал жавобгарликни суғурталашнинг алоҳида тури сифатида эътироф этилади. Шу жиҳатдан олганда муайян таваккалчиликка асосланган кўплаб касбларда фуқаролик жавобгарлигини суғурталашнинг норматив-ҳуқуқий базаси ва стандартлари аниқ тартибга солинмаган ва белгиланмаган, шунингдек фуқаролик жавобгарлик муносабатлар тизими орқали етказилган зарарни қоплаш амалиёти ҳам етарли даражада ривожланмаган.

Профессионал (касбий) жавобгарликни суғурталаш ўзининг касбий фаолиятини амалга оширишда учинчи шахсларга моддий зарар етказиши мумкин бўлган турли категориядаги шахсларнинг мулкий манфаатларини суғурталаш турларини бирлаштиради.

Суғурталаш – зиёнларни қоплашнинг нисбатан универсал ва ишончли иқтисодий механизми ҳисобланади, бунда профессионал шахсда вужудга келадиган хавф-хатар учун жавобгарликни муайян ҳақ эвазига суғурта компанияси ўз зиммасига олади. Бугунги кунда профессионал фаолият билан шуғулланаётган шахсларда суғурта ҳимоясига бўлган эҳтиёж ошиб бормоқда, чунки, бозор муносабатлари ривожланиб бориши билан суғурта соҳасида ҳам рақобат кучайиши ва профессионал фаолият билан шуғулланувчи шахсларда уларнинг касбий фаолияти бўйича суғурта полисининг бўлиши, ушбу шахсга нисбатан миқдор ва бизнес ҳамкорлар олдида ишчанлик обрўси ошишига хизмат қилади [1, 3-бет].

Жаҳоннинг бир қатор мамлакатларида касбий жавобгарликни суғурталаш – суғурта компаниялари яхши даромад олиб келадиган, профессионал фаолият билан шуғулланувчи шахсларга эса эртанги кунга ишонч ва уларнинг бизнесига барқарорлик олиб келадиган суғуртанинг бардавом ривожланаётган соҳасидир. Шу сабабли профессионал фаолият турларидан бири бўлган ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини суғурталаш соҳасида махсус қонун ҳужжати амал қилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий суғурта қилиш тўғрисида”ги Қонунида **суғурта ҳодисаси** — ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбурий суғурта қилиш шартномаси амал қилиши даврида йўловчиларнинг ҳаёти, соғлиғи ва (ёки) мол-мулкига зарар етказилганлиги учун ташувчининг фуқаролик жавобгарлиги юзага келганлигининг белгиланган тартибда тасдиқланган факти сифатида белгиланган (Қонуннинг 3-моддаси).

Юридик адабиётларда профессионал жавобгарликни суғурта қилишда суғурта ҳодисасига нисбатан қонунчиликдаги ёндашувда бир қатор фикрлар билдирилган. Жумладан, С.Л.Сотниковнинг таъкидлашича, амалдаги қонунчиликда суғурта ҳодисаси касбий фаолиятни суғурталашга қаратилмаган. Қонунда шакллантирилган суғурта ҳодисасининг модели – аниқ юридик фактга йўналтирилган бўлиб, суғуртанинг бошқа турлари учун мақбул ҳисобланади, чунки уларда суғурта ҳодисаси муайян ҳолат (воқеъа, ҳодиса) билан боғлиқдир. Бироқ касбий фаолиятни суғурта қилиш учун бундай модель қўлланилиши мумкин эмас, бинобарин бунда ҳодиса эмас, балки ўзининг табиатига кўра ҳуқуқий муносабат бўлган жавобгарлик суғурта қилинади [2, 20-бет].

А.В.Гарбарнинг фикрича, ҳодиса юз берганлигини тан олиш учун етказилган зарарни суғурта ҳодисаси деб баҳолаш, ҳодиса ва унинг оқибатида етказилган

зарар ўртасидаги сабабий боғланишни аниқлаш лозим. Ўз навбатида, суғурта тўловини олиш учун тегишли ҳодиса рўй беришининг ўзи етарли эмас, бироқ бунда юридик аҳамиятга эга бўлган бир қатор ҳаракатларни амалга ошириш, яъни белгиланган муддат суғурталовчини суғурта ҳодисаси юз берганлиги ҳақида хабардор қилиш, суғурта ҳодисаси юз берганлигини ва зиёни миқдорини тасдиқловчи ҳужжатларни тақдим этиш зарур [3, 16-17 бетлар].

Е.В.Андреевнинг таъкидлашича, касбий фаолият жавобгарлигини суғурта қилиш суғурта ҳодисаси бўлиб, зарар эмас, ҳуқуқбузарлик (хато) ҳисобланади. Шу сабабли хато, суғурта шартномаси амал қилиши даврида рўй берган ҳуқуқбузарлик натижасида вужудга келган зарар қопланади [4, 35-бет].

И.А.Волкованинг ёзишича, касбий фаолиятни суғурталаш объекти субъектив тус касб этади, яъни суғурта ҳодисаси рўй бериши ташқи омиллар – бахтсиз ҳодиса, табиат ҳодисалари, бошқа кишиларнинг ҳаракатига боғлиқ бўлмайди, балки турли хилдаги профессионал фаолиятни амалга ошираётган шахсларнинг квалификациясига алоқадордир. Касбий мулкий жавобгарликни суғурталаш объект бўлиб, мулкий суғурта манфаати, яъни ушбу суғуртанинг моҳияти – яъни, нима суғуртланганлиги – мулкий жавобгарлик ҳисобланади [5, 131-бет].

Фикримизча, ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини мажбрий суғурта қилиш шартномасида суғурта ҳодисаси бўлиб, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарликнинг юзага келиши ва унинг тегишли асослар ва шартларга кўра белгиланиши саналади. Йўловчининг ҳаёти, соғлиги ёки мол-мулкига зарар етганлигининг ўзиёқ фуқаролик жавобгарлигини белгилаш учун асос ҳисобланмайди. Бундан ташқари, ташувчининг ҳаракатларида ҳуқуқбузарлик, аънавий тартибдаги сабабий боғланиш ҳамда айб бўлиши талаб этилади. Айнан мазкур тўрт компонент – зарар, ҳуқуқбузарлик, сабабий боғланиш ва айбнинг мавжудлиги бир вақтнинг ўзида ва тўлиқ уйғунликда намоён бўлса, ташувчининг фуқаролик жавобгарлиги юзага келади. Шу сабабли амалдаги қонунчилик суғуртанинг мазкур тури учун суғурта ҳодисаси сифатида “фуқаролик жавобгарлик юзага келганлигининг белгиланган тартибда тасдиқланган факти”ни назарда тутадиги, фикримизча бундай ҳолат мазкур муносабатларда фақат бир томон суғурталовчининг манфаатларини ифодалайди. Чунки, йўловчининг ҳаёти, соғлиги ёки мол-мулкига зарар етказилиши ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини вужудга келтирмаслиги, зарар учинчи шахснинг айбли ҳаракати натижасида юзага келиши ёхуд ташувчининг жавобгарлигини истисно этадиган ҳолатлар мавжуд бўлиши мумкин, бу ҳолатда суғурталовчи учун йўловчига етказилган зарарни қоплаш бўйича суғурта товонини тўлаш мажбурияти пайдо бўлмайди. Бу эса ташувчи, суғуртанинг ушбу турида суғурта қилдирувчининг мижозига етказилган зарарни қоплаш билан боғлиқ муаммоларни келтириб чиқариши мумкин.

Таъкидлаш лозимки, “суғурта ҳодисаси” тушунчасининг моҳиятини аниқлаш суғуртанинг алоҳида турлари учун муҳим аҳамият касб этади. Суғурта ҳодисаси рўй бериш билан суғурта ҳуқуқий муносабатини реализацияси амалга оширилади. “Суғурта ҳодисаси” термини лотинча “casus” сўзидан келиб чиққан бўлиб, қулаш, ҳалокат, ҳодиса, ҳолат, воқеъа, сабаб маъноларини англатади. Суғурта амалиётида эса “суғурта ҳодисаси” термини турли маъноларда қўлланилади. Биринчидан, ушбу категорияни амалга оширилган та-

ваккалчилик, иккинчидан – юз берган йўқотиш, учинчи – хавф-хатар сифатида талқин этишади. Бироқ кўп ҳолларда ушбу элемент ўзининг легал маъносига – содир бўлган суғурта ҳодисаси сифатида фойдаланилади [6, 146-бет]. “Суғурта ҳодисаси”нинг тушунчаси”, - деб ёзади В.И.Серебровский, - суғурта ҳуқуқий муносабат учун жуда муҳим ҳисобланади. Бинобарин, суғурта ҳодисаси рўй бериши билан суғурта ҳуқуқий муносабатини реализация қилиш, яъни унинг асосий функцияси – суғурта қилувчи томонидан суғурта ҳақини тўлашнинг бажарилиши тўғрисида гапириши мумкин. Суғурта ҳодисаси рўй бергунича, ушбу функцияни бажаришга нисбатан ишонч мавжуд бўлмайди. Шу жиҳатдан суғурта ҳодисаси содир бўлиши суғурта қилувчининг жавобгарлигини вужудга келтирадиган ҳал қилувчи воқеъа ҳисобланади [7, 403-бет].

Моҳиятан, аниқ суғурта ҳодисалари рўйхатининг қонунчиликда белгиланганлиги касбий фаолиятни суғурта қилишни амалга оширишга нисбатан асосий тўсиқ ҳисобланади. Эътироз билдиришнинг юридик асоси бўлиб тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган субъектнинг шартномавий мажбуриятларни бузиши ҳисобланади, шунингдек эҳтиёткорлик ва касбий малака даражаси белгиланган компентация талабларига мос келмаслик ҳолатлари оқибатида контрагентга зиён етказилади. Ўз навбатида, суғурта таваккалчилигини амалга оширилишини ифодаловчи категория бўлиб суғурта ҳодисаси ҳисобланади ва унинг рўй бериши билан қонун чиқарувчи суғурта қилувчига суғурта тўловини амалга ошириш мажбуриятини юклайди [8, 26-бет].

Тадбиркорлик фаолияти таваккалчилигини суғурта қилиш шартномасида суғурта ҳодисасини аниқлашда тарафлар рўй бериши суғурта қилдирувчи учун номақбул бўлган ва суғурта қилувчига суғурта товонини тўлаш мажбуриятини юклайдиган ҳолатларни келишиб оладилар. Агар ҳолат шартномада белгиланган талабларга тўлиқ жавоб берсагина суғурта ҳодисаси ҳисобланади. Тадбиркорлик фаолияти таваккалчилигини суғурта қилиш шартномасини тузишда тарафлар аниқ хавф-хатарни унинг белгиларини тавсифлаган ҳолда келишиб олишлари лозим [9, 43-47 бетлар]. Умумий маънода суғурта ҳодисаси деганда, тасодифан рўй бериши оқибати учун суғурта шартномасини тузиладиган аниқ ҳаётий вазиятлар ёки ҳолатлар мажмуи: ёнгинлар, сув тошқини, ер қимирлаши, учинчи шахсларнинг ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатлари тушунилади. Бунда хавф-хатар аниқ, бироқ унинг юз бериши эҳтимолий (тасодифий) тусга эга бўлади [10, 62-69 бетлар].

А.Козлова ва Е.Поповаларнинг таъкидлашича, тадбиркорлик фаолияти таваккалчилигини суғурта қилиш суғуртанинг алоҳида таваккалчилик билан уйғунлашган ўзига хос ихтисослашган соҳаси ҳисобланади. Бу эса кўплаб мутахассислар томонидан фақат айрим суғурталовчиларгина бундай турдаги таваккалчиликни эркин суғурталашлари мумкинлигини, чунки бунда эътирознинг юзага келиши эҳтимоли юқорилигини таъкидлашлари учун асос бўлади. Суғурта ҳодисасини аниқлаш таваккалчиликнинг турли омиллар билан боғлиқ бир қатор модификация (ўзгартириш)ларни назарда тутди. Суғурта ҳодисасини ифодалашда истеъмолчиларга етказилган зарарларни вужудга келтирадиган эҳтимолий касбий хатоларнинг қатъий рўйхатини олдиндан аниқлаш мумкин бўлмайди [11, 50-бет].

Фуқаролик ҳуқуқи фанида суғурта ҳодисасининг турли таърифлари мавжуд. В.И.Серебровский ушбу тушунчани қуйидагича талқин этади: агар хавф-хатар фақат маълум ҳодисанинг рўй бериши имконияти бўлса ва унинг натижасида суғурта амалга оширилса, суғурта ҳодисаси бўлиб юз берган ҳодиса ҳисобланади [12, 402-бет]. Мазкур ҳолатда муаллиф суғурта шартномасида назарда тутилган ҳодисанинг юз бериши фактидан келиб чиқади. И.А.Покровский суғурта ҳодисасини ҳеч бир инсон кучи олдини олиши мумкин бўлмаган ёки бошқача айтганда енгиб бўлмайдиган куч ҳисобланган, тасодифий ва фавқулодда тусдаги бахтсизлик сифатида тавсифлайди [13, 400-бет]. Таклиф этилаётган таърифда суғурта ташкилотининг тасодифийлик белгисига урғу берилган. Бироқ суғурта ҳодисаси бахтсиз ҳодиса билан узвий боғлиқ бўлишига қарамадан, ушбу тушунчаларнинг уйғунлигини таъкидлаб бўлмайди, чунки суғурта шартномасини амалга ошириш учун асос бўлган фақат мол-мулк ёки шахс билан боғлиқ бахтсизлик фактининг ўзи суғурта қилдирувчи (наф олувчи)да суғурталовчидан суғурта товонини тўлашни талаб қилиш ҳуқуқи вужудга келиши учун асос бўлмайди [14, 82-бет].

В.Б.Гомелля суғурта ҳодисасини, агар бу суғурта шартномасида ёки қонунда назарда тутилган бўлса, предмет сифатида суғурта жорий этиладиган ва унинг рўй бериши билан суғурта қилувчида суғурта қилдирувчи, суғурталанган шахс, наф кўрувчи, ворисга суғурта товонини тўлаш мажбурияти юкланишидан юз берган ҳодиса (вужудга келган суғурта таваккалчилиги) деб тавсифлайди ва суғурта шартномасида назарда тутилган ҳодиса юз бериши фактига эътибор қаратади [15, 75-бет].

Ушбу таърифда муаллиф суғурта шартномасида назарда тутилган суғурта қилдирувчининг асосий мажбуриятини очиб беради. Суғурта ҳодисасига нисбатан шунга ўхшаш таъриф И.Т.Балабанов ва А.И.Балабановлар [16, 80-бет], шунингдек Т.А.Яковлев ва О.Ю.Шевченколар [17, 30-бет]томонидан ҳам билдирилган. Н.Г.Кабанцева ҳам ушбу позицияни қўллаб-қувватлайди ва ушбу категорияни иқтисодий нуқтаи назардан кўриб чиқади [18, 10-бет]. Ю.А.Сплетухов ўзининг асарларида касбий фаолият жавобгарликни суғурта қилишда суғурта ҳодисасининг юз бериши мутлақо субъектив омиллар – ўзининг касби бўйича ишни амалга ошираётган шахс ва унинг хизматчилари ҳаракатининг тусига боғлиқлигини таъкидлайди. Суғурта шартномаси шартларида рўй бериши оқибатида суғурталовчининг зиммасига жавобгарлик юкланадиган суғурта қилдирувчи (суғурталанган шахс) ва унинг хизматчилари ҳаракатлари рўйхати аниқ белгиланиши лозим. Одатда шартнома суғурталовчи суғурта қилдирувчи (суғурталанган шахс) ва унинг хизматлари ўз мажбуриятларини ҳалол ва компетентли ижро этганлари ҳолда фақатгина касбий билимлар ва кўникмалардан омадсиз фойдаланганларида жавобгар бўлишини белгилайди [19, 173-бет].

В.А.Щербakov ва Е.В.Костиналарнинг фикрича, касбий фаолиятнинг жавобгарлигини суғурталаш суғурта ҳодисасининг юз бериши сифатида мутахассис (суғурта қилдирувчи)нинг мижозга етказилган моддий зарари ва унинг миқдори учун мулкий жавобгарлигини белгилаш ҳақидаги суднинг қарори қонуний кучга кириши сифатида тан олинади. Бундан ташқари, суғурта ҳодисаси эътирозни судгача ҳал этиш босқичида суғурта қилувчининг учинчи шахсларга

зарар етказганлиги учун жавобгарлик факти аниқланганда, бироқ бунинг учун хусусий амалиёт мутахассислари томонидан зарар етказилганлик факти асосли далиллар тақдим этилганда тан олиниши мумкин [20, 122-бет]. Касбий жавобгарликни суғурта қилиш шартномаси хусусий амалиёт мутахассиси касбий фаолиятини амалга оширишда ўз ҳаракати учун жавобгар бўлиши лозим бўлган учинчи шахс фойдасига тузилган ҳисобланади. Бироқ бу конструкция наф кўрувчи учун ҳам, суғурта қилувчи учун ҳам номақбулдай кўринади. Бу вазиятда жабрланувчи суғурта пулини олиши учун узоқ вақт сарфлаб суд таомилидан ўтиши, суднинг қарорини ижрога қаратиши лозим бўлади. Қолаверса, суғурта қилувчи ҳам суғурта ҳодисасини суд тартибида кўриб чиқишдан манфаатдор бўлмаганлиги сабабли ҳам ўзининг ходимларини ва вақтини ажратмайди. Масалан, касбий фаолиятнинг ўзига хос тури бўлган адвокат жавобгарлигини суғурталаш мисолида кўрадиган бўлсак, адвокат касбий хатоликка йўл қўйилганлиги ҳолатини юридик хизматлар бозорида ўзининг ишончлик обрўсига путур етиши нуқтаи назаридан ошкор қилишни истамайди. Айнан шундай фикрни ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини суғурталашга нисбатан ҳам татбиқ этиш мумкин. Шу сабабли тадбиркорлик таваккалчилиги хавфини суғурта қилишга оид, хусусан ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини суғурталашга оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда суғурта ҳодисасини аниқлашнинг шундай моделини белгилаш лозимки, бунда суғурта ҳодисаси нафақат суднинг қарори асосида ташувчи жавобгар бўлганлик факти белгиланганидан кейин, балки суғурта ҳуқуқий муносабатининг барча иштирокчилари томонидан тан олиниши факти аниқланиши лозим.

Тадбиркорлик фаолияти таваккалчилиги хавфини суғурталашда, шунингдек касбий жавобгарликни суғурталашда, хусусан ташувчининг фуқаролик жавобгарлигини суғурта қилишда жабрланувчи (наф кўрувчи) шахсга зарар етказилганлик ҳодисаси эмас, балки улар томонидан суғурта қилдирувчига касбий фаолиятидаги хатоликка йўл қўйганлик ва бунинг оқибатида жабрланувчига зарар етказилганлик учун эътироз билдирилиши суғурта ҳодисаси ҳисобланаши ҳақида мутахассислар томонидан айрим фикрлар билдирилган [21, 43-47 бетлар]. Бир томондан қараганда, бу ҳолатда суғурта ҳодисасига хос бўлган тасодифийлик белгиси мавжуд бўлмайди, чунки жабрланувчида суғурта қилдирувчига нисбатан эътирозни билдириш ёки билдирмасликни танлаш ҳуқуқи мавжуд бўлади. Фуқаро қонун чиқарувчи томонидан ўзига тақдим этилган ҳуқуқдан қандай фойдаланишни ўзи ҳал этиши лозим. Агар у ўз ҳуқуқини амалга оширишни хоҳласа, бу ҳолатда суғурта қилдирувчи ва суғурталовчи ўртасида суғурта ҳуқуқий муносабати юзага келади ва суғурта ҳодисасини аниқлаш лозим бўлади. Бунда суғурта таваккалчилик туси эгаллигини ҳисобга олиш зарур. Ўзбекистон Республикасининг “Суғурта фаолияти тўғрисида”ги Қонунининг 3-моддасига кўра, суғурта деганда юридик ёки жисмоний шахслар тўлайдиган суғурта мукофотларидан шунингдек суғурталовчининг бошқа маблағларидан шакллантириладиган пул фондлари ҳисобидан муайян воқеа (суғурта ҳодисаси) юз берганда ушбу шахсларга суғурта шартномасига мувофиқ суғурта товонини (суғурта пулини) тўлаш

йўли билан уларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш тушунади.

Суғурта ҳодисаси суғурта таваккалчилиги сифатида эътироф этилиши учун у икки хусусиятга, яъни воқеа тасодифийлик ва эҳтимолликка эга бўлиши талаб этилади. Қоидага кўра, суғурта таваккалчилиги муайян ҳаракат рўй бериши мумкинлиги ёки унинг эҳтимоли даражасини англатади ва ҳодисанинг содир бўлиши суғурта қилувчида суғурта ҳақини тўлашини юзага келтиради. Суғурта қилувчига нисбатан талаб қилиш ҳуқуқи вужудга келиши учун бир қатор юридик фактларни аниқлаш лозим бўладики, улар жумласига суғурта ҳодисасини ҳам киритиш лозим. Ўз навбатида, наф кўрувчи суғурта ҳақини олишга нисбатан ўз ҳуқуқини амалга ошириш ёки оширмаслик тўғрисида қарор қабул қилиши учун зарурий шарт- суғурта ҳодисаси юз бериши зарур. Шу жиҳатдан суғурта ҳодисаси учун тасодифийлик масаласи барча ҳолларда асосий омиллардан бири саналади. Суғурта ҳодисасининг тузилиши (структура)си суғуртанинг мақсадлари: суғурталанган шахс ҳисобланган суғурта қилдирувчининг моддий ҳолати ёмонлашувига олиб келадиган эҳтимолий ва тасодифий ҳолат юз берганда суғурта амалга оширилишига мос келиши лозим [22, 19-25 бетлар].

Суғурта ҳодисаси мураккаб юридик факт ҳисобланади, чунки унинг тузилишини ифодаладиган ва қонуний суғурта муносабатларида ҳуқуқ ва мажбуриятлар вужудга келишини, хусусан суғурта қилувчининг суғурта тўловини амалга ошириш мажбуриятини, суғурта қилдирувчининг ушбу тўловни талаб қилиш ҳуқуқини боғламайдиган бир неча турли жиҳатларга эга ҳисобланади. Ю.Б.Фогельсон суғурта ҳодисаси тузилишини таҳлил қилар экан, хавф-хатар, зарар ва улар ўртасидаги сабабий-оқибатли боғлиқлик элементлари мавжудлигини қайд этади [23, 44-бет]. В.Ю.Абрамовнинг фикрича, суғурта ҳодисасининг тузилиши суғурта воқеъаси, зиён ва ушбу тушунчалар ўртасидаги сабабий боғланишдан ташкил топади [24, 358-бет]. Назаримизда ўзининг табиатига кўра ушбу тузилмалари айний бўлиб, мазкур масалада юқоридаги муаллифларнинг ёндашувлари бир хил эканлигини кўрсатади. Суд амалиёти суғурта ҳодисаси юридик фактларнинг мажмуи сифатида квалификация қилади. Бироқ суғурта ҳодисаси юридик таркибни эмас, мураккаб юридик фактни ифодалайди. Акс ҳолда унинг ҳар бир тузилмавий элементи учун суғурта мажбурияти доирасида суғурта қилувчи, суғурта қилдирувчи, наф олувчи муайян ҳуқуқ ёки мажбурият эътироф этиш зарур бўлиб қолади. Юқоридаги ҳолатлардан қуйидаги хулосани чиқариш мумкин: ташувчи фаолияти таваккалчилигини суғурта қилишда суғурта ҳодисаси бўлиб, суғурта қилдирувчининг ташиш фаолиятини амалга ошириш натижаси учинчи шахсларнинг мулкий манфаатларига етказилган зарарни ундириш бўйича фуқаролик жавобгарлиги фактининг юз бериши ҳисобланади. Ушбу хулосани қуйидагилар билан тасдиқлаш мумкин: биринчидан, бундай талқин этиш фан ва амалиётда қўлланиладиган суғурта ҳодисасининг умумий тушунчасига зид келмайди. Иккинчидан, суғурта ҳодисасининг мазкур талқинини тарафлар ташиш фаолияти хавфини суғурта қилиш шартномасини тузишда аниқ хавф-хатар сифатида кўрсатишлари мумкин. Учунчидан, ташиш фаолиятини амалга ошираётган шахснинг учинчи шахсларга етказган зарари эмас, балки айнан фуқаролик жавобгарлигининг юз бериши суғурта ҳодисаси юз бериши сифатида аниқ сана

билан боғлаш мумкин ва бу ҳолат ташувчи фаолиятидаги суғурта таваккалчилигида даъво мuddатини ҳисоблашда муҳим аҳамият касб этади. Тўртинчидан, суғурта ҳодисаси бундай тушунчаси мазкур фактни суд томонидан ёки тарафлар ўртасидаги ихтиёрий келишув бўйича аниқлашда тарафлар зиммасидаги сабабий боғланишни исботлаш мажбуриятдан озод этади.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Долотина Р.Р. Правовое регулирование обязательного страхования профессиональной ответственности: автореф. дис. .... канд. юрид. наук. – Казань, 2007. – 3 с.
2. Сотников С.Л. Страхование профессиональной ответственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Томск: 2010. – 20 с.
3. Гарбар А.В. Правовое регулирование страхования при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Владивосток, 2012. – С. 16-17.
4. Андреева Е.В. Страхование ответственности: курс лекций. – Иркутск: Изд-во ИГЭА, 2001. – 35 с.
5. Волкова И.А. Страхование профессиональной имущественной ответственности: проблемы определения понятийного аппарата // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруд. 2011. №1 (14). – 131 с.
6. Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика. – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 146 с.
7. Серебровский, В. И. Избранные труды по наследственному и страховому праву / В.И.Серебровский. – М.: Статут, 1997. – 403 с
8. Ситдикова Л.Б. Правовые аспекты страхования ответственности консультанта // Юрист. – 2007. – № 3. – С. 26.
9. Балашова Л.В. Существенные условия договора страхования профессиональной ответственности // Право и экономика. 2008. – № 3. – С. 43–47.
10. Волкова И.А. Страхование предпринимательских рисков / И.А. Волкова // Власть. 2009. – № 9. – С. 62–69.
11. Козлов А. Страхование профессиональной ответственности юриста // Российская юстиция. 2002. – № 5. – С. 50.
12. Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. – М.: Статут, 1997. – 402 с.
13. Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. – М.: Статут, 2003. – 400 с.
14. Корнилова Н. Страховой риск и страховой случай // Российская юстиция. 2002. – № 6. – С. 82.
15. Гомелля, В. Б. Основы страхового дела. – М.: Анкил, 2005. – 75 с.
16. Балабанов И.Т. Страхование / И.Т. Балабанов, А.И. Балабанов. – СПб.: Питер, 2003. – 80 с.
17. Яковлева, Т. А. Страхование: учеб. пособие / Т.А. Яковлева, О.Ю. Шевченко. – М.: Экономистъ, 2004. – 30 с.
18. Кабанцева, Н.Г. Страхование дело: учеб. пособие. – М.: Прогресс, 2008. – 10 с.
19. Сплетунов Ю.А. Страхование: учеб. пособие / Ю.А. Сплетунов, Е.Ф. Дюжиков. –М.: ИНФРА-М, 2006. –173с.
20. Щербаков В.А. Страхование: учеб. пособие / В.А. Щербакова, Е.В. Костина. –М.: Юрист, 2007. –122с.
21. Балашова Л.В. Существенные условия договора страхования профессиональной ответственности // Право и экономика. 2008. – № 3. – С. 43–47.

22. Бормотов А.В. Структура страхового случая // Юрист. 2009. – № 4. – С. 19–25.

23. Фогельсон Ю.Б. Комментарий к страховому законодательству. – М.: Юрист, 1999. – 44 с.

24. Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика – М.: Волтерс Клувер, 2007. – 358 с.

**Қ.Авезов,**

Зангиота туманлараро иқтисодий суди судьяси

**ЎЗБЕКИСТОНДА ХУСУСИЙ ИЖРОЧИЛАР  
ИНСТИТУТИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ:  
ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА ВА ТАКЛИФЛАР**

**Аннотация:** ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси иқтисодий судлари ҳужжатларининг ижро этилиши жараёнида юзага келаётган муаммоларни таҳлил этиш, ушбу соҳадаги хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш ва олимлар томонидан илгари сурилган фикр-мулоҳазаларни тадқиқ қилиш асосида ижро иши юритувига оид илмий жиҳатдан асосланган таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** суд ижроси, хусусий ижрочи, коллектор, суд қарорлари ижроси, мажбурий ижро.

**Аннотация:** в данной статье рассмотрены возникающие проблемы в процессе исполнения актов экономических судов Республики Узбекистан, изучаются подходы зарубежных стран к вопросам исполнения судебных актов и анализируется мнение ведущих ученых в этой сфере. На основании вышеизложенного сформулированы научно-обоснованные предложения и рекомендации в сфере исполнения судебных актов.

**Ключевые слова:** судебный исполнитель, частный исполнитель, коллектор, исполнение судебных актов, принудительное исполнение.

**Annotation** this article discusses emerging issues in the process of execution of acts of economic courts of the Republic of Uzbekistan, studies the approaches of foreign countries to the issues of enforcement of judicial acts and analyzes the opinion of leading scientists in this field. Based on the above, a scientifically-based proposal and recommendations in the field of execution of judicial acts are formulated.

**Keywords:** bailiff, private bailiff, collector, execution of judicial acts, compulsory execution of judicial acts.

Суд қарорларининг самарали ижро этилиши ҳуқуқий давлатни шакллантиришнинг асосий шартларидан бири ҳисобланади, чунки айнан шу орқали ҳуқуқий тартибот ва ҳуқуқий хавфсизлик кафолатланган бўлади [1, 3-7 бетлар]. Ушбу фикрга қўшилмай иложимиз йўқ, албатта. Суд қарорларининг ўз вақтида ва лозим даражада ижро этилиши ҳуқуқий муносабатлар барқарорлигининг кафолати бўлиб хизмат қилади ҳамда давлатнинг инвестицион жозибадорлигига ижобий таъсир қилади.

Зеро, мавжуд қонунчилик адолатни таъминлаши, бузилган ҳуқуқларни самарали ҳимоя қилиши зарур. Акс ҳолда Президентимиз Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Бу ҳолат мамлакатимиз қонунчилик тизимига фуқароларимиз, тадбиркорлар, қолаверса, чет эл инвесторларининг ишончсизлигини келтириб чиқариши мумкинлигини унутмаслигимиз керак” [2, 8-9 бетлар].

Ижро иш юритуви мантиқан олганда суд иш юритувининг сўнги босқичи бўлиб, суд қарори қонуний кучга кириши билан шахснинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари тикланиши лозим. Агар мавжуд қонунчилик тизими такомиллаштирилмаганлиги сабабли юридик ёки жисмоний шахслар ўзига қонун билан тегишли ҳуқуқларини тиклай олмаса, бу фуқароларнинг суд тизими ва умуман олганда

давлатга бўлган ишончининг пасайишига олиб келади. Шундай экан, суд тизими ва давлат органи фаолияти самарасига бўлган ишонч, суд ва бошқа органи қарорлари ижросига бевосита боғлиқ [3, 6-бет].

Иқтисодий судлар томонидан берилган ижро ҳужжатларининг ўз вақтида, самарали ижро этилиши иқтисодий судлар иш юритуви тарафлари сифатида тадбиркорлик субъектларининг моддий манфаатига ижобий таъсир кўрсатиб, иқтисодий ва ижтимоий муносабатларнинг ривожланишига хизмат қилади. Шу муносабат билан сўнгги йилларда юртимизда ижро иш юритуви соҳасида олиб борилаётган чуқур ислохотлар ҳужжалик юритувчи субъектлар томонидан ижобий қабул қилинмоқда ва қўллаб-қувватланмоқда.

Бироқ, олинган маълумотлар суд ҳужжатлари ижроси кўрсаткичи нисбатан пастиги қолаётганлигини кўрсатмоқда. Хусусан, 2017 йилда иқтисодий судларнинг 988489 та ижро ҳужжатидан 618951 таси (62 %) ижро этилган бўлиб, унга кўра ижро ҳужжатларида ундирилиши белгиланган 23.7 трлн сўмдан 17.7 трлн сўм пул маблағи қарздорлардан ундирилган [4]. Демак, ўтган йилда иқтисодий суднинг ҳар 10 та ижро ҳужжатидан 4 таси ижро этилмаганини кўришимиз мумкин. Бу эса иқтисодий суд ҳужжатларини ижро этиш кўрсаткичини янада ошириш бўйича ишлар амалга оширилиши лозимлигини англатади.

Авваламбор, муайян муносабатларни тартибга солиш учун ушбу соҳадаги қонунчилик базасини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ. Хусусан, 2001 йил 29 августда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Суд ҳужжатлари ва бошқа органи қарорларини ижро этиш тўғрисида”ги Қонунига шу кунга қадар доимий равишда ўзгартириш ва қўшимчалар киритиб борилган бўлсада, қонун ҳақи ҳамон мукамал даражага етмаган ҳамда уни давр талаби нуқтаи назардан танқидий кўриб чиқиш ва такомиллаштириш лозим.

Олдимизда турган асосий вазифалардан бири давлат ижрочиларининг иш ҳажмини оптималлаштиришдан иборат. Ҳозирги кунда давлат ижрочиларининг иш ҳажми ўта юқорилиги сабабли, унинг самардорлиги қувонарли даража эмас. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги Мажбурий ижро бюроси (кейинги ўринларда – МИБ) штат бирлигини кенгайтириш билан масала тугал ечимини топиши мушкул вазифа, назаримизда. Шу сабабли ушбу соҳа учун янгилик ҳисобланган, хусусий ижрочилар институтини амалиётга жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Масалан, МИБнинг Тошкент шаҳар Юнусобод туман бўлими давлат ижрочилари томонидан 2018 йил биринчи ярмидаги жами ундирувлар бўйича таҳлилини кўрсак, бўлимда 35 та давлат ижрочиси фаолият юритиб, шундан битта давлат ижрочисининг иш юритувида ҳар ойда ўртача 1644 та (100 %) иш мавжуд бўлса, амалда ижро этилган ижро ҳужжатлари сони 815 тани (50%) ташкил этади [5].

Ушбу статистик маълумотлар қувонарли эмас, албатта. Лекин ишнинг самардорлиги фақатгина давлат ижрочисининг ёки унинг қўлида ишларнинг сонига эмас, балки бошқа факторларга ҳам боғлиқ. Шу сабабли ишни ташкил этиш бўйича хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш мақсадга мувофиқ.

Қозоғистон Республикаси қонунчилигига хусусий суд ижрочилари институти киритилганига унчалик кўп

вақт бўлгани йўқ. Хусусий суд ижрочиларига оид нормалар Қозоғистон Республикасининг “Ижро иш юритуви ва суд ижрочисининг мақоми тўғрисида”ги Қонунига 2010 йил 2 апрелда киритилди.

Унга асосан, Қонунга хусусий суд ижрочилари фаолиятини лицензиялаш тартиби, хусусий суд ижрочисига қўйилган талаблар, унинг ҳуқуқий мақоми, ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва жавобгарлиги масалалари, уларни аттестациядан ўтказиш тартиби, уларнинг фаолиятини назорат қилиш ва тартибга солишнинг бошқа ташкилий-ҳуқуқий масалалари киритилган.

Шунингдек, хусусий суд ижрочисининг ёрдамчиси, хусусий суд ижрочилари Палатаси, хусусий суд ижрочилари фаолиятини молиялаштириш, унинг фаолиятига ҳақ тўлаш, хусусий суд ижрочиси маошини белгилаш қоидалари, хусусий суд ижрочиси харажатларини қоплаш тартибига оид нормалар киритилди.

Бунинг натижаси ўлароқ, 2013 йилда хусусий суд ижрочилари сони 400 нафарни ташкил этган бўлса, 2017 йилга келиб уларнинг сони 1500 нафардан ошиб кетган. 2013 йилда хусусий суд ижрочилари томонидан умумий ижро ҳужжатларининг 6 фоизи, 2017 йилда 17 фоизи ижро иш юритувига қабул қилинган. Демак, йил сайин хусусий суд ижрочиларига бўлган талаб ва ишонч ошиб бормоқда.

Ўз навбатида, суд ҳужжатлари ижроси самарадорлиги ортиб бораётганини ҳам кўришимиз мумкин. 2007 йил суд ҳужжатлари ижроси 64 фоизни, 2010 йилда 72 фоизни ташкил этган бўлса, 2017 йилга келиб ушбу кўрсаткич 79 фоизни ташкил этмоқда. Демак, Қозоғистон тажрибаси ушбу институтнинг муваффақиятли жорий этилганини кўрсатмоқда.

Украинада ижро иш юритуви соҳаси 2015 йилда жуда оғир аҳволга келиб қолган. Статистик маълумотларга кўра 2015 йилда ижро ҳужжатларининг бор-йўғи 22 фоизи ижро этилган. Натижада 2016 йилдан ижро соҳаси тубдан ислох қилиш жараёнлари бошланган ва ижро иш юритуви соҳаси самарадорлигини ошириш мақсадида қонунчиликка хусусий ижро институти жорий этилган. Натижада суд қарорлари ва бошқа органи қарорлари ижроси икки йилда 16 фоизга ошиб, 2018 йил биринчи ярим йиллигида 37,8 фоизни ташкил этган.

Украинада 2016 йил 3 июнда “Суд қарорлар ва бошқа органи қарорларини мажбурий этиш фаолиятини амалга оширувчи органи ва шахслар тўғрисида”ги Қонун қабул қилиниб, унда мажбурий ижро фаолиятини давлат ижро хизмати органидан ташқари хусусий ижрочилар томонидан ҳам амалга оширилиши мумкинлиги белгиланди.

Ушбу қонун билан давлат ижро хизмати органидан ташқари хусусий ижрочилар фаолиятининг ҳуқуқий асоси, асосий принциплари, вазифалари, улар фаолиятининг ҳуқуқий ҳимояси ва кафолатлари белгиланган.

Бироқ, Украина “Ижро иш юритуви тўғрисида”ги Қонунининг 5-моддасида хусусий ижрочи томонидан ижро этилмайдиган ҳужжатлар алоҳида белгиланган:

1) болани олиб қўйиш ва ота-онадан бирига бериш, бола билан учраштириш;

2) қарор бўйича давлат органи, Украина Миллий банки, маҳаллий давлат бошқаруви органи, уларнинг мансабдор шахслари, давлат ташкилотлари, корхона ва муассасалари, устав



капиталида давлат улуши 25 фоиздан юқори бўлган юридик шахслар қарздор бўлса;

3) қарор бўйича давлат органлари ундирувчи бўлса;

4) маъмурий суд қарорлари ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Европа суди қарорлари;

5) жисмоний шахсларни уйдан кўчириш ва уйга киритиш тўғрисидаги қарорлар;

6) мол-мулкни мусодара қилиш тўғрисидаги қарорлар.

Шунингдек, жиноят судларининг қарорлари ҳамда қонун билан фақат давлат ижро органларига ижро этиш юклатилган қарорлар хусусий ижрочилар томонидан ижро этилмайди.

Қонунда хусусий ижрочи томонидан ижро ҳужжатини ижро этишни рад этиш ҳуқуқи белгиланган бўлиб, унга кўра хусусий ижрочи ижро этишни рад этганда бу ҳақда ёзма хат орқали ундирувчига хабар бериши лозим.

Умуман олганда, Украина қонунчилини таҳлил қиладиган бўлсак, хусусий ижрочиларнинг ҳуқуқий мақоми давлат ижрочилари билан тенг эканлигини кўришимиз мумкин. Бу эса ўзининг етарлича самарасини бермоқда.

Германия Федератив Республикасида ижрочилар “суд ижрочиси” деб юритилади ва у давлат хизматчиси ҳисобланади. Унинг фаолияти процессуал қонунчилик билан тартибга солинган бўлиб, суд ва бошқа органлар қарорларини мажбурий ижро этиш каби давлат функциясини амалга оширади. Германияда суд ижрочилари кенг ваколатларга эга ҳисобланади.

Суд ижрочиси давлат хизматчиси ҳисобланади, у фаолиятини мустақил амалга оширади. У ёрдамчилар ёллашга, фаолиятини мустақил равишда ташкил этиш ҳуқуқига эга.

Германияда суд ижрочиларининг фаолияти қарзни ундиришнинг мажбурий механизми харажатларини максимал даражада камайтиришга қаратилган бўлиб, қарздорнинг ўз қарзларини ихтиёрий равишда тўлашни рағбатлантиришга қаратилган. Суд ижрочиси қарздорга суд ҳужжатининг ихтиёрий ва тезроқ ижро этилишига кўмаклашиши лозим.

Масалан, қарздор ўз қарзини қисқа муддатларда тўлашга имконияти борлигини исботлаб бера олса ва кредитор бу шартга кўнаса, суд ижрочиси қарзни бўлиб-бўлиб тўлашга имконият беради. Шунингдек, агар қарздор қарзни ўз вақтида тўлашни бўйнига олса, суд ижрочиси қарздорнинг илтимосига биноан банд солинган мол-мулкни сотувга қўйишни бир йилга кечиктириши мумкин. Энг қизиғи, ижро қонунчилигида қарздорнинг ўз мажбуриятларини виждонан бажаришга оид кўплаб ҳолатларни кўриш мумкин.

Германияда суд ҳужжатлари ижросига оид статистик маълумотлар ҳар бир федерал ер кесимида солиштирилганда ўртача 89 % ни ташкил этади ва бу дунёдаги энг яхши кўрсаткичлардан бири ҳисобланади. Германия ижро иш юритуви давлат назорати остида бўлсада, юқори самарадорлиги билан таҳсинга сазовор.

АҚШда суд қарорларини ижро этиш тизимида хусусий ижро компаниялари алоҳида ўрин эгаллайди. Коллекторлик компаниялари фаолиятининг ҳуқуқий жиҳатдан аниқ тартибга солингани, қарзни ундириш билан боғлиқ муносабатларнинг қатъийлиги ва маълум маънода “шафқатсизлиги” суд қарорларини ижро этиш механизмига давлатнинг аралашувиغا эҳтиёж қолдирмайди [6, 121-бет].

Ижро иш юритувининг қайси модели афзалроқ, самаралироқ; ижро иш юритувининг давлат органлари томонидан амалга оширилишими ёки хусусий ижрочилар томонидан амалга оширилишими? Бу саволга жавоб топиш мушкул вазифа. Шундай бўлсада, кўпчилик тадқиқотчиларнинг фикрича, хусусий ижро иш юритуви бозор механизмларига кўпроқ мос келади, хўжалик юритувчи субъектлар манфаатларини таъминлаб, суд қарорларининг ўз вақтида ижро этилишини кафолатлайди. Масалан, Литва тажрибаси бунга яққол мисол бўла олади. 2003 йил 1 январдан суд қарорларини ижро этишнинг хусусий моделига тўлиқ ўтган ушбу давлатда хусусий суд ижрочиларининг сони олдингига нисбатан икки баробарга камайган, шу билан бирга, ижро иш юритувининг сифати яхшиланиб, суд ижрочиси касбининг обрў-эътибори янада ошган [7, 39-бет].

Литвада ҳар бир ижрочини лавозимга Адлия вазирининг шахсан ўзи тайинлайди ва у ваколатлари кенг шахс ҳисобланади. Ижрочининг маоши ижро иш юритуви натижадорлигига боғлиқ бўлиб, қарздордан ундирилган сумманинг 4 % дан 19 % гача ташкил этиши мумкин.

Таъкидлаш лозимки, кўпгина Европа давлатларида суд қарорлари ва бошқа органлар қарорларини ижро этиш ваколати хусусий фирмаларга берилган. Масалан, Франция, Италия, Белгия ва Европанинг бошқа давлатларида мажбурий ижро фаолияти лицензия асосида мустақил ташкилотлар томонидан амалга оширилади. Бироқ, улар одатда, фақатгина фуқаролик судларининг қарорларини ижро этиш ваколатига эга [8].

Хулоса сифатида, Ўзбекистон Республикасида хусусий ижро институтини жорий этишни таклиф этамиз. Синов тариқасида, бошида хусусий ижрочиларга фақатгина иқтисодий суд қарорлари ижросини топшириш мақсадга мувофиқ. Бозор иқтисодиёти шароитида хусусий ижрочилар фаолияти тадбиркорлик субъектлари манфаатларига мос келади. Чунки айнан хўжалик юритувчи субъектлар ўзларининг фойдаларига чиққан суд қарорлари тезроқ ижро этилишидан манфаатдор бўлиш билан бирга, бунинг учун маълум миқдордаги маблағни сарфлаш имкониятига эга. Шунинг учун, даставвал тажриба сифатида иқтисодий суд қарорлари ижроси соҳасида хусусий ижро муассасаларига рухсат бериш ижобий натижа бериши мумкин. Бироқ бундай ҳолатда хусусий ижрочилар фаолиятининг қатъий регламентини белгилаш лозим.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Захаров В.В., Сергеева С.Л. Проблемы предотвращения отсрочки исполнения решений арбитражных судов // Исполнительное Право. 2014. —№ 1. —С. 3–7.
2. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. – Тошкент: Ўзбекистон НМИУ, 2017. —Б.8-9.
3. Вставская И.М., Савченко С.А. Исполнительное производство. 2-е изд., перераб. и доп. —М., 2010. —С.6.
4. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузуридаги Мажбурий ижро бюросининг 2018 йил 26 июндаги №7-1/13-182-2018-759-сон хат орқали юборилган материаллардан.
5. Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси МИБ Тошкент шаҳар Бошқармасига юборилган 2018

йил 2 июлдаги №09/1343-38-сонли хатга асосан олинган маълумотлардан.

6. Артемьева Ю.А. Исполнительное производство в США // Вопросы российского и международного права. 2011. – № 3. – С. 121.

7. Улетова Г.Д., Малиновский О.Н. Проблема исполнения судебных актов и перспективы альтернативной модели исполнительного производства в России // Государство и право. 2007. – № 3. – С. 39.

8. Авакьян А.В. Общая характеристика исполнительного производства в зарубежных странах. URL: <http://www.concourt.am/hr/ccl/vestnik/4.22-2003/A.V.%20Avakyan.htm> (дата обращения: 15.01.2014).

**К.Батирова,**

Преподаватель кафедры «Бизнес право» ТГЮУ

## ФОНДОВЫЙ РЫНОК КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

**Аннотация:** в статье изучается правовая природа рынка ценных бумаг, рассматриваются классификация, а также правовые основы и требования выхода корпораций на фондовую биржу в Республике Узбекистан. Дана характеристика правовым отношениям, возникающим на фондовом рынке.

**Ключевые слова:** ценные бумаги, рынок ценных бумаг, фондовый рынок, фондовая биржа, биржевые и внебиржевые торги, акционерные общества, листинг, котировальный лист

**Аннотация:** мақолада фонд бозорининг ҳуқуқий табиати, унинг классификацияси, ҳамда фонд биржаси котировка рўйхатига корпорацияларнинг киритилиш ҳуқуқий асослари ва талаблари ўрганилган. Шу билан бирга, фонд бозорида вужудга келувчи ҳуқуқий муносабатлар таҳлил этилган.

**Калит сўзлар:** қимматли қоғозлар, қимматли қоғозлар бозори, фонд бозори, фонд биржаси, биржа ва биржадан ташыари савдолар, акциядорлик жамиятлари, листинг, котировка рўйхати.

**Annotation:** article researchs the legal nature of stock market, its classification, legal bases and requirements for the inclusion of corporations in the stock exchange quotation list. Additionally, it is given the characteristic of legal relations in the stock market.

**Key words:** securities, stock market, stocks and bonds market, stock exchange, Joint-Stock Companies, listing, quotation list.

Фондовый рынок является неотъемлемой частью рыночной экономики государства. От уровня и эффективности функционирования этого рынка во многом зависит поступательное развитие рыночных реформ в экономике страны. В этой связи, государственное участие в развитии данного института трудно переоценить. Этот рынок нуждается в поддержке и эффективной системе регулирования, так как сбои в его работе могут привести к нарушению равновесия всей макро- и микроэкономической системы. В Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в качестве одного из задач приоритетного направления развития и либерализации экономики указывается развитие фондового рынка как альтернативного источника привлечения капиталов и размещения свободных ресурсов предприятий, финансовых институтов и населения [1].

Фондовый рынок является одним из видов финансового рынка, который включает в себя рынок банковских кредитов, валютный рынок. Зачастую к финансовому рынку относят и рынок страховых услуг [2]. Отдельные ученые выделяют также отдельно рынок производных финансовых инструментов (фьючерсы, опционы).

Стоит отметить, что существуют два термина: фондовый рынок и рынок ценных бумаг. По мнению многих ученых, эти понятия равнозначны, и их можно использовать в качестве синонимов. Однако существует и иная точка зрения о значении данных терминов. К примеру, украинский ученый-экономист Пересада А.А. считает, что рынок ценных бумаг состоит из

двух частей  $\frac{3}{4}$  фондового рынка и сферы обращения ценных бумаг в виде купли-продажи краткосрочных (до одного года) документов. Таким образом, по мнению данного автора, понятие рынка ценных бумаг шире понятия фондового рынка. При этом, отмечается особая роль фондового рынка в развитии рыночных отношений, поскольку именно на нем обращаются акции и облигации. Не случайно, большая часть исследований и математических обоснований зарубежных и отечественных специалистов посвящена фондовому рынку [3].

С нашей точки зрения, более предпочтительным является мнение тех ученых, которые считают понятие рынка ценных бумаг и понятие фондового рынка равноценными.

Правовое регулирование функционирования рынка ценных бумаг в Республике Узбекистан осуществляется на основе таких нормативно-правовых актов, как Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг». Кроме того, отдельные вопросы регулируются Законом Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров». Более детальное регулирование операций с ценными бумагами осуществляется ведомственными нормативно-правовыми актами, которые принимаются основным инфраструктурным регулятором рынка ценных бумаг – Центром по координации и развития рынка ценных бумаг при Госкомконкуренции Республики Узбекистан.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг» [4], под таким рынком понимается система отношений юридических и физических лиц, связанных с выпуском, размещением и обращением ценных бумаг. Стоит отметить, что согласно статье 2 Закона Республики Узбекистан «О механизме функционирования рынка ценных бумаг», который утратил силу в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 22 июня 2008 года, рынок ценных бумаг — система отношений физических и юридических лиц, связанных с выпуском, обращением и погашением ценных бумаг. На первый взгляд оба определения идентичны, однако из определения редакции закона утратившей силу было исключено слово «погашением» и дополнено словом «размещением». Данное изменение объясняется тем, что обращение ценных бумаг, точнее купля-продажа или иные действия, приводящие к смене владельца ценных бумаг, могут повлечь за собой и погашение ценных бумаг, в случае покупки ценных бумаг самим эмитентом и не реализации их в установленный законодательством срок. Следовательно, в данном случае необходимо рассматривать действия по погашению ценных бумаг как часть их обращения.

Все акционерные общества по действующему законодательству обязательно должны быть участниками рынка ценных бумаг, поскольку главной правовой и экономической особенностью этих обществ является деление уставного фонда на акции. Этим они и отличаются от остальных коммерческих юридических лиц. Следовательно, между такими предприятиями и другими участниками фондового рынка возникает правоотношения по поводу ценных бумаг. Традиционно, рынок следует понимать, как место встречи покупателя и продавца, где и возникают их торговые отношения. При этом различают первичный и вторичный рынки ценных бумаг.

Первоначально ценные бумаги появляются на первичном рынке, где осуществляется их «первичное размещение» в результате эмиссии, то есть последовательности действий эмитента по размещению ценных бумаг. Эмитентом могут быть юридические лица или органы исполнительной власти, либо органы местного самоуправления, несущие от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими (корпорации, правительство). Размещение ценных бумаг на первичном рынке осуществляется в двух формах:

путем прямого обращения к инвесторам;  
через посредников [5].

Вторичный рынок ценных бумаг – естественное продолжение первичного рынка. Когда компания выпустила акции, подросла, набрала вес, следующий вполне логичный шаг – выход на биржу. Все что происходило до этого – внебиржевой оборот. Он нужен в первую очередь для финансирования операционной деятельности.

Цели вторичного рынка более глобальны. В их числе конечно привлечение новых средств, но скорее это инструмент перераспределения акций между акционерами.

Что касается торговых отношений по ценным бумагам, то они могут осуществляться на биржевых и внебиржевых торгах. Заметим, что при этом последние делятся на организованные и неорганизованные. В чем же разница между биржевыми и внебиржевыми торгами? Согласно ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О биржах и биржевой деятельности», биржа – это юридическое лицо, являющееся организатором биржевых торгов на основе установленных правил в заранее определенном месте и в определенное время. Биржи создаются исключительно в форме акционерных обществ.

По мнению немецких юристов Андреаса М.Флекнера и Клауса Юргена Хопта, биржи – это рынки, на которых трейдеры покупают и продают оборотные товары с высокой степенью стандартизации. Это определение выделяет две функции: обратимость товарных позиций (таких, как акции, облигации, деривативы) и стандартизации торгового процесса с постоянной фиксацией цен (допускаются только определенные предметы, заинтересованные стороны нуждаются в разрешении на торговлю, и во всех заключаемых договорах должны быть одинаковые условия) [6].

В настоящее время, в нашей республике действует единственная фондовая биржа – Республиканская фондовая биржа (РФБ) «Ташкент». Для допуска эмитентов на биржу, их акции должны быть включены в биржевой котировальный лист. Ценные бумаги в биржевом котировальном листе распределяются по категориям «А», «В», «С» и «Р» в зависимости от финансового состояния эмитентов и величины их уставного фонда, а также других требований, установленных внутренним нормативно-правовым актом биржи [7]. К примеру, категория «С» считается самой низкой и соответственно требования для включения в такую категорию, не высокие. Если эмитент желает включения своих ценных бумаг в котировальный лист категории «С», то существуют следующие правила:

размер уставного фонда эмитента должен составлять не менее 400 тыс. долларов США в эквиваленте по курсу Центрального банка Республики Узбекистан на дату регистрации эмитента, как акционерного общества, в соответствующем государственном органе.

соответствие показателей финансово-хозяйственной деятельности эмитента, установленным Биржей нормативам для данной категории биржевого котировального листа;

наличие корпоративного web-сайта эмитента;

предоставление эмитентом списка аффилированных лиц и иной существенной информации (документов);

величина собственного капитала эмитента должна составлять не менее 100% от величины уставного фонда.

Для категорий «А» и «В» установлены более высокие требования

Категория «Р» биржевого котировального листа представляет собой список государственных акций и ценных бумаг, прошедших биржевой листинг, выставленных на биржевые торги по решениям Президента Республики Узбекистан и/или Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Акционерные общества, не соответствующие вышеуказанным требованиям не могут пройти процедуру листинга, иными словами, не могут быть включены в биржевой котировальный лист РФБ «Тошкент». Поэтому для реализации своих ценных бумаг, они должны вступить во внебиржевой рынок ценных бумаг. Он существует потому, что не все ценные бумаги могут обращаться на бирже. Как правило, это бумаги средних и мелких корпораций, а также крупных, которые по тем или иным причинам не прошли процедуру листинга. При проведении внебиржевых торгов, между сторонами заключаются сделки с финансовыми инструментами (акция, облигация, депозитарная расписка), заключённые сторонами напрямую, а не через биржу. Через внебиржевой оборот проходит примерно 2/3 всего оборота ценных бумаг. Исторически внебиржевой рынок возник раньше. В связи с ростом операций с ценными бумагами потребовалась организация более упорядоченной торговли.

На 29 августа 2018 года в биржевой котировальный лист были включены 173 акционерных общества [8]. А общее количество акционерных обществ существующих в нашей республике по данным на 29 августа 2018 года составляет 610. По итогам 1 полугодия 2018 года объем биржевых сделок на Республиканской фондовой бирже «Тошкент» достиг – 170,9 млрд. сумм (21,2 млн. долларов США). А количество, заключенных на бирже сделок, составило 6041.

Для сравнения, по итогам первой половины 2018 года объем сделок по ценным бумагам на казахстанской бирже составил 469 млрд. тенге (1,3 млрд. долларов США). Российский фондовый рынок включает в себя 11 фондовых бирж, и по итогам 1-го полугодия 2018 года на Московской бирже были заключены 10643 сделок по ценным бумагам. На Лондонской фондовой бирже на сегодняшний день котируются ценные бумаги около 2170 компаний разных стран.

На рынке ценных бумаг возникают различные по содержанию правовые отношения, что определяет необходимость решать вопрос об их отраслевой принадлежности. Как показывает анализ этих отношений, они носят комплексный характер, так как регулируются не только императивными, но и диспозитивными нормами. Одни из них по принадлежности относятся к нормам финансового права, а другие – гражданского. К примеру, процедура листинга, включение в котировальный лист, контрольная и надзорная деятельность уполномоченного государственного органа по ценным

бумагам, то есть Центра по координации и развития рынка ценных бумаг при Госкомконкуренции РУз, выпуск государственных облигаций и казначейских обязательств, продажа государственных активов являются публичными отношениями и соответственно регулируются финансово-правовыми нормами. В то же время, заключение договоров купли-продажи, залога, мены ценных бумаг, оказание инвесторам посреднических услуг на рынке ценных бумаг (брокерские, дилерские) регулируются гражданско-правовыми нормами.

Особую роль в фондовых отношениях играет государство, осуществляя государственное регулирование за деятельностью рынка страны путем:

принятия соответствующих нормативно-правовых актов по регулированию рынка ценных бумаг, которые устанавливают права и обязанности эмитентов, инвесторов, посредников, нормативы деятельности фондовых бирж и т.д.

исполнения уполномоченным государственным органом по ценным бумагам, то есть Центром по координации и развития рынка ценных бумаг при Госкомконкуренции РУз своих контрольных функций за рынком ценных бумаг, которые включают в себя нормативную деятельность, лицензирование деятельности профессиональных участников рынка.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что фондовый рынок, представляя собой сложный механизм, является ключевым элементом рыночной экономики. На примере эффективного участия фондовых бирж в экономике таких стран, как США, Япония, Англия, Франция, считаем целесообразным внести изменения в «Положение о биржевом котировальном листе РФБ «Тошкент» в части требований к акционерным обществам для их включения в котировальный лист и допуска их ценных бумаг на фондовую биржу. Категория «А» ставящая требование соответствия уставного фонда 2 миллионам долларов США на момент регистрации акционерного общества вызывает некоторые сомнения. Представляется целесообразным снизить указанную сумму, а также исключить некоторые требования по обязательности службы внутреннего аудита.

**Ш.А.Қулматов,**

ЎЗР ИИВ Академияси Жиноят-процессуал ҳуқуқи  
кафедраси бошлиғининг ўринбосари,  
подполковник, юридик фанлар номзоди, доцент.

### СУД АМАЛИЁТИДА ПРОЦЕССУАЛ МАЖБУРИЯТЛАРНИ САМАРАЛИ БАЖАРИЛИШИНИ ТАЪМИНЛАШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

**Аннотация.** Мақолада суд амалиётида процесс иштирокчилари томонидан процессуал мажбуриятларнинг бажарилишининг бугунги кундаги ҳолати ва жиноят-процессуал кодексни такомиллаштиришга оид айрим фикр-мулоҳозалар баён этилган.

**Таянч (энг муҳим) сўзлар:** суд, суд мажлиси, тартиб, жиноят процесси иштирокчилари, процессуал ҳуқуқ ва мажбуриятлар, жавобгарлик.

**Аннотация.** В статье раскрываются некоторые мнения, касающиеся совершенствования уголовно-процессуального кодекса и сегодняшнего состояния исполнения процессуальных обязанностей участников процесса в судебной практике.

**Ключевые слова:** суд, заседания суда, проядок, участники уголовного процесса, процессуальные права и обязанности, ответственность.

**Annotation.** In article the essence both place of the procedural rights and duties in criminal procedure is opened, the necessity of perfection of the procedural rights and duties is stated.

**Key words:** The procedural right, procedural duty, participants of process, responsibility.

Ўтган чорак аср давомида суд ҳокимиятини му-стақил ва алоҳида тармоғига айлантириш мақсади, шунингдек уни ўтмишдаги жазолаш органидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилувчи ҳамда ишончли ҳимоя қилувчи чинакам мустақил институтига айлантириш бўйича самарали ислохотлар амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги «Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармонида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, судлар фаолиятини самарадорлиги ва нуфузини ошириш, судлар тузилмасини ҳамда судьялик лавозимларига номзодларни танлаш ва тайинлаш тизимини янада такомиллаштириш юзасидан тегишли чора-тадбирларни амалга ошириш белгиланди. Ушбу фармон асосида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қатор қонунларга киритилган тегишли ўзгартиришлар ва қўшимчалар асосида 2017 йил 1 июндан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлар, туман (шаҳар) маъмурий судлар, Ўзбекистон Республикаси Олий суди таркибида маъмурий ишлар бўйича суд хайъати ташкил этилди [1..].

Маъмурий судлар жиноят ишлари бўйича судлардан алоҳида фаолият юритиши, жиноят ишлари бўйича судларга бир қанча енгилликларни яратди, жумладан, мазкур судлардаги иш ҳажми кескин камайди, натижада жиноят ишини тўла, ҳар томонлама ва холисона кўриш имконияти вужудга келди, бу ўз навбатида судьялар томонидан чиқариладиган процессуал

қарорларининг (ҳукм ва ажрим) қонуний, асосли ва адолатли қабул қилинишини кафолатлайди.

Судьялар томонидан чиқариладиган процессуал қарорлар ўз вақтида қонуний, асосли ва адолатли қабул қилиниши учун суд босқичида тарафлар ва бошқа шахсларнинг суд муҳокамасида иштирок этиши ҳамда суд мажлиси вақтида тартибга риоя этишига ҳам боғлиқдир.

Агарда тарафлардан бири суд муҳокамасига кел-маса ЖПКнинг 410, 411, 412, 413-моддаларига муво-фиқ суд мажлисида раислик қилувчи суд муҳокамасига келмаган иштирокчисиз кўриб чиқиш ёки кейинга қол-дирилиш масаласи ҳал этилади, суд муҳокамаси кей-инга қолдирилган тақдирда эса, муҳокамага келган бошқа иштирокчиларнинг норозилигига сабаб бўлади (вақти беҳудага ўтканлиги, йўлга ҳаражат қилиб кел-ганлиги ва ҳ.к.).

Жиноят процесси иштирокчиларининг суд мажлиси вақтида тартибга риоя этмаслиги муҳокамани бир ма-ромда тартиб билан кечишига тўсқинлик қилиши мум-кин, иш бўйича ҳақиқатни аниқлашга бироз бўлсада қийинчиликлар туғдиради, қолаверса, муҳокамада қат-нашувчиларнинг руҳий ҳолатига ҳам салбий таъсирини кўрсатади.

Суд мажлисининг тартиби Ўзбекистон Республика-си Жиноят-процессуал кодексининг «Суд мажлисининг тартиби» деб номланувчи 424-моддасида яъни «Суд-ьялар кириб келаётганда суд мажлиси залида ҳозир бўлганларнинг ҳаммаси ўринларидан турадилар. Суд процессининг барча иштирокчилари судга тик турган ҳолда мурожаат қиладилар, кўрсатувлар берадилар ва баёнотлар қиладилар. Ушбу қоидадан фақат раислик қилувчининг рухсати билангина четга чиқиши мум-кин. Суд процессининг барча иштирокчилари, шунинг-дек суд залида ҳозир бўлган барча шахслар раислик қилувчининг суд мажлисида белгиланган тартибга риоя қилиш тўғрисидаги фармойишларини сўзсиз ба-жаришлари лозим» деб белгиланган. Бу билан қонун-шунос тарафларга (процесс иштирокчиларига) ва бошқа шахсларга (судланувчининг яқин қариндошлари, танишлари) суд мажлиси давомида белгиланган тар-тибга қатъий риоя этиш мажбуриятини юклайди. Қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг «Жиноят процесси иштирок-чилари» деб номланувчи иккинчи бўлим ва бобларида процесс иштирокчиларида суд мажлиси вақтида тар-тибга риоя этиши шартлиги тўғрисидаги мажбурият мавжуд, ЖПКнинг 408-моддасида суд мажлисига ра-ислик қилувчи суд мажлиси залида тартибга риоя қилинишини таъминлаши, унинг фармойишлари та-рафлар ва барча ҳозир бўлганлар учун мажбурийлиги белгиланишидан ҳам айна мажбурият белгиланганини пайқаш қийин эмас.

Суд амалиётида тарафлардан судланувчи, ҳимоя-чи, жабрланувчи, фуқаровий даъвогар, фуқаровий жа-вобгар ва гувоҳларнинг суд мажлисига узрсиз сабаб-ларга кўра келмаслик ёки суд мажлиси ўтказилаётган вақтда тартибни бузиш ёки судга ҳурматсизлик қилиш каби процессуал мажбуриятлар бажарилмаслиги куза-тилади. Масалан: суд мажлислар залида Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 168-модда 2-қисм, «б» банди билан айбланаётган судланувчи А. унга маълум бўлган иш ҳолатлар юзасидан гапириб бериши жараёнида жабрланувчи С. судланувчи А.ни ёлғон гапирётганлигига чидайолмай, судга раислик қилувчининг икки маротаба тартибга чақириш тўғриси-да огоҳлантиришига қарамасдан суд мажлиси тартиби-

га риюя этмай, судланувчига баланд овозда ўз эътирозларини тўхтовсиз тарзда билдирган ва суд мажлисига раислик қилувчининг учинчи маротаба огоҳлантиришдан сўнггина тартибга риюя қила бошлаган [2].

Бошқа мисол Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 266-модда 2-қисм билан айбланаётган, эҳтиёт чораси сифатида муносиб ҳулқ атворда бўлиш тўғрисида тилхат қўлланилган судланувчи Б.нинг адвокати қасддан суд мажлисига икки маротаба келмаганлиги туфайли суд мажлисини ўтказиш кейинга қолдиришга сабаб бўлганлиги туфайли вилоят Адвокатлар Палатасига адвокатга нисбатан хусусий ажрим киритилган, судланувчи эса вафот этган жабрланувчининг яқин қариндошларидан инсонийлик фазилатларини умуман намоён этмаганлиги (умуман хабар олмаган, дафн маросимига ҳам моддий томонидан ёрдам бермаган, сўрамаган ҳам), судланувчи ўзини суд мажлисига тайёргарлик кўриш босқичида суд тартибини менсимасдан яъни судланувчи одоб ахлоқ нормаларига зид равишда саволларга кинояли жавоб бериб, жиноят содир этмаган шахс каби иштирокчиларга бегансан қараб қўпол муомалада бўлгани боис унга нисбатан терговда қўлланилган муносиб ҳулқ атворда бўлиш тўғрисида тилхат тарздаги эҳтиёт чорасини оғирроқ эҳтиёт чораси яъни қамоққа олиш эҳтиёт чорасига ўзгартирган [2].

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг «Суд мажлисида тартибни бузганлик учун жавобгарлик» деб номланувчи 272-моддасида суд мажлисида қатнашаётган нафақат тарафлар, шу билан бирга суд мажлисида ҳозир бўлган ҳар қандай процесс иштирокчиси ёки бошқа шахслар яъни судланувчининг яқин қариндошлари ва бошқалар тартибни бузган тақдирда, раислик қилувчининг фармойишларига бўйсунмаса ёки судни беҳурмат қилса, дастлаб суд мажлиси раиси уларни оғзаки огоҳлантириши, агар огоҳлантириш таъсир қилмаса, процесс иштирокчиси суднинг ажримига мувофиқ, бошқа иштирокчилар суднинг фармойишига мувофиқ суд залидан чиқариб юборилиши ёхуд маъмурий жавобгарликка тортилиши белгиланган. Суднинг ажрими айбловчи ёки ҳимоячига тааллуқли бўлса (прокурор ёки адвокат), ишни эшитиш кейинга қолдирилиши, залдан чиқариб юборилган айбловчи ёки ҳимоячининг ғайриқонуний ҳулқ-атвори тўғрисида суд хусусий ажрим чиқариб, уни тегишлилигига қараб, юқори турувчи прокурорга ёки Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар палатасининг ҳудудий бошқармаси ҳузуридаги малака комиссиясига юборилади. Суд залидан судланувчи чиқариб юборилган бўлса, ҳукм унинг иштирокида эълон қилиниши ёки эълон қилингандан кейин унга дарҳол маълум қилиниб, тилхат олиниши лозим. Суд мажлиси залидан чиқариб юборилган шахс (судланувчи, айбловчи ва ҳимоячи бундан мустасно) раислик қилувчи томонидан унинг жойнинг ўзида чиқарган ажримига асосан маъмурий жавобгарликка тортилиши мумкин. Ажрим суд мажлисининг баённомасига қайд этилиши белгиланган, мазкур нормада суд мажлисида тартибни бузган тарафлар ёки бошқа иштирокчиларга МЖТКнинг қайси моддасига асосан жавобгарликка тортилиши белгиланмаган.

Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 14-боби «Одил судловга таъвоуз қилувчи ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик» деб номланувчи 180-моддасида «Судга ҳурматсизлик қилиш» деб номланади. Унга кўра гувоҳ, жабрланувчи, даъвогар, жавобгар, ишда қатнашувчи

бошқа шахсларнинг судга келишдан қасддан бўйин товлашида ёки мазкур шахсларнинг ва бошқа фуқароларнинг раислик қилувчи фармойишига бўйсинмаслигида ёхуд суд мажлиси пайтида тартибни бузишда ўз ифодасини топган судга ҳурматсизлик учун энг кам иш ҳақининг 1 бараваридан 3 бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши назарда тутилган.

Бундан ташқари Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 181-моддаси «Суднинг хусусий ажрими (қарори) бўйича чоралар кўрмаслик» деб номланиб, унда «мансабдор шахс томонидан суд чиқарган хусусий ажримни (қарорни) кўриб чиқмаслик ёхуд ажримда (қарорда) кўрсатилган қонунни бузиш ҳолларини бартараф этиш чораларини кўрмаслик, худди шунингдек хусусий ажримга (қарорга) ўз вақтида жавоб бермаслиги» энг кам иш ҳақининг 3 бараваридан 5 бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 272-моддасида Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 180, 181-моддаларига мувофиқ жавобгарликка тортилишини аниқ кўрсатилиши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Шу боисдан ЖПКнинг 272-моддаси биринчи қисмидаги «... маъмурий жавобгарликка тортилиши ҳам мумкинлиги хусусида огоҳлантирилади» жумлаларини «МЖТКнинг 180, 181-моддаларига мувофиқ маъмурий жавобгарликка тортилиши билан ҳам огоҳлантирилади» деган жумлалар билан ўзгартирилиши керак.

Шунингдек фикримизча, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 272-моддасида суд мажлисида тартибни бузган процесс иштирокчиси ёки бошқа шахслар тартиббузарлик учун маъмурий жавобгарлик билан огоҳлантирилиш жараёнида тартиббузар сифатида, тартиббузарга огоҳлантириш таъсир қилмагандан сўнг тартиббузар ҳуқуқбузар сифатида эътироф этилишини кўрсатиб ўтиш керак (МЖТКнинг 180, 181-моддаларида назарда тутилган маъмурий ҳуқуқбузарлик вужудга келганлиги боис (судланувчи, айбловчи ва ҳимоячи бундан мустасно)).

Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 272-моддасини *Суд мажлисида тартибни бузган процесс иштирокчиси ёки бошқа шахсларнинг жавобгарлиги* деб номлаш ва 4-қисмининг биринчи хатбошидаги «.... чиқариб юборилган шахс» жумласини «.... чиқариб юборилган ҳуқуқбузар» деган сўзлар билан алмаштириш зарур.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 473-моддасида суд мажлиси залида ҳозир бўлганларнинг ҳаммаси, шу жумладан суд таркиби ҳам ҳукми тик туриб эшитиши белгиланган бўлсада, лекин суд залидан судланувчи чиқариб юборилган бўлса, ҳукм унинг иштирокида эълон қилиниши ёки эълон қилингандан кейин унга дарҳол маълум қилиниб, тилхат олиниши ҳақида сўз юритилмаган. Шунинг учун Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг 272-моддасидаги қондан 473-модда 1-қисмининг 2-бандига «Агарда судланувчи суд залидан чиқариб юборилган бўлса, ҳукм унинг иштирокида ҳукмнинг қарор қисми эълон қилинади ёки эълон қилингандан кейин унга дарҳол маълум қилиниб, уч суткадан кечиктирилмай, ҳажми катта бўлган тақдирда эса ўн суткадан кечиктирмай унинг нусхаси маҳкумга тилхат орқали топширилади» деб тўлдириш мақсадга мувофиқдир.

Ушбу бобда судда иштирок этаётган тарафларнинг ёки бошқа иштирокчилар томонидан процессуал мажбуриятларни бажармаганлик учун жавобгарликка тортиш тартиби ҳам бошқача, масалан: жиноий жавобгарликка тортиш масаласи Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг «Суд мажлисида процессуал мажбуриятларни бузганлик учун жавобгарликни юклашга қаратилган суд ҳаракатлари» деб номланувчи 273-моддасида агар процесс иштирокчисининг одил судловга қарши жиноят содир этганлик учун жиноий жавобгарликка тортилишига асослар суд муҳокамасида ёки иш апелляция, кассация ёхуд назорат тартибида кўриб чиқиладиганда аниқланган бўлса, унда суд жиноят ишини кўзга туғришидаги масалани ҳал қилиш учун тегишли материалларни илова қилган ҳолда бу ҳақда прокурорга хабар бериши белгиланган. Маъмурий ёки пул ундирув билан боғлиқ масалани ҳал этиш тартиби Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг «Пул ундириш ва жарима солиш тўғрисидаги масалани суд томонидан ҳал қилиш тартиби» деб номланувчи 274-моддасида суд мажлиси тартибни бузган шахсга жарима солиш жиноят ишини кўриш қайси судга тааллуқли бўлса, шу суд томонидан амалга оширилиши, процессуал мажбуриятларни ёки тартибни бузишга бевосита суд мажлисида йўл қўйилган бўлса, жарима солиш ҳақидаги ажрим ишни кўраётган суд томонидан шу мажлисининг ўзида чиқарилиши, суд мажлисида суриштирувчи, терговчи ёки прокурор томонидан тартиббузарлик тўғрисида тузилган баённома ва унга илова қилинган материаллар ёхуд суд мажлиси баённомасидан олинган тегишли кўчирма ўқиб эшиттирилиши, шундан сўнг жавобгарликка тортиладиган шахснинг изоҳлари, суд мажлисида прокурор қатнашаётган бўлса, унинг фикри эшитилиши ва ажрим чиқарилиши, ёхуд суд мажлиси залида тартибни бузган шахсга жарима солиш тўғрисидаги ажримни чиқарган суд бу ажримнинг ижросини уч ойгача муддатга кечиктиришга ёки ижронинг бўлиб-бўлиб бажарилишига рухсат беришга ҳақли эканлиги белгиланган. Ушбу қоида нафақат суд мажлисида процесс иштирокчилари томонидан процессуал мажбуриятларни бажармаганлик учун жавобгарлик масаласи ҳал этилиши, балки суриштирув ёки дастлабки тергов босқичида ҳам процессуал мажбуриятларни бажармаганлик учун жавобгарликка тортиш масаласи суд мажлисида жиноят иши билан бирга кўриб чиқилиши ижобий ҳолатдир. Мисол учун, айбланувчи томонидан гаров тўғрисида эҳтиёт чораси билан боғлиқ мажбурият бузилиши натижасида айбланувчига нисбатан оғир эҳтиёт чораси (уй қамоғи ёки қамоқ) қўлланилганда гаров нарсаи суднинг ажрими билан давлат фойдасига ўтказилади. Лекин ушбу моддага таржимон, мутахассис ва кафилга пул ундириш масаласини киритилганлиги бироз мантқиқсиздир. Чунки пул ундириш масаласи бевосита процессуал чиқимлар билан боғлиқдир. Процессуал чиқимлар эса ЖПКнинг «Процессуал муддатлар ва чиқимлар» деб номланувчи 39 бобида белгиланган қоидалар билан тартибга солинган. Шу боис ЖПКнинг 274-моддасини «Жарима солиш тўғрисидаги масалани суд томонидан ҳал қилиш тартиби» деб номлаш ва ушбу модда матнларидаги «таржимон, мутахассис ва кафилга пул ундириш» жумлаларини чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқдир.

Процесс иштирокчиларини яъни судда тараф ҳисобланган судланувчи, жабрланувчи ва гувоҳнинг узрсиз сабабларга кўра суд мажлисида келиш мажбуриятини бажармаслиги, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-

процессуал кодексининг 262-моддага мувофиқ мажбурий келтириш учун асос бўлади.

Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг «Пул жаримаси» деб номланувчи 117-моддасида суд томонидан процессуал мажбуриятларни бажармаган процесс иштирокчиларига нисбатан икки юз эллик рубль миқдорда жарима солиниши, «Пул жаримасини ундириш ва гаровни давлат фойдасига ўтказиш тартиби» деб номланувчи 118-моддасида эса агарда процессуал мажбуриятлар судга бўлган босқичда бажарилмаган бўлса, бу ҳақда суриштирувчи, терговчи ва прокурор баённома тузиб, 5 кун ичида ҳудудий судга юбориши, суд процессуал мажбуриятларни бажармаган процесс иштирокчисини суд мажлисида чақариб масала юзасидан қарор қабул қилади. Аммо, тартиббузарнинг келмаганлиги баённомани кўриб чиқишга монелик қилмаслиги, суд баённомани кўриб чиқиш натижасида жарима ундириш ёки ундирмаслик бўйича қарор чиқариши белгиланган. Шу боис ЖПКнинг 274-моддасининг 3-қисмига «...унинг фикри эшитилади ва» деган сўзлардан кейин «суд мажлиси раиси процесс иштирокчисини ёки бошқа шахсга жарима солиш ёки солмаслик тўғрисида ажрим чиқаради. Жарима энг кам иш ҳақининг бир бараваридан уч бараваригача миқдорда белгиланади» деб тўлдириш мақсадга мувофиқдир.

Мазкур масаланинг иккинчи томони бугунги кунда судьялар томонидан чиқариладиган процессуал қарорларнинг қонуний, асосли ва адолатлилик масаласига бағишланади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев «Суд органлари тизимида одил судловни таъминлаш борасидаги ишларнинг аҳволи, муаммолари ва истиқболдаги вазифалар»га бағишланган видео-селектор йиғилишида суд идоралари фаолиятини қайта кўриб чиқиш энг асосий устувор вазифалардан бири эканлигини, кейинги пайтда мамлакатимиз фуқаролари томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва виртуал қабулхонасига бўлаётган мурожаатларнинг катта қисми айнан суд идоралари ва судьялар фаолияти билан боғлиқ экани бу йўналишда кўплаб муаммолар мавжудлигини таъкидлаб ўтди [3].

2017 йилнинг 6 ойи давомида судьяларнинг 7 нафари пора олганлиги туфайли жиноий жавобгарликка, 117 нафари интизомий жавобгарликка тортилган. 2016 йил давомида 34% судьяга нисбатан нотўғри процессуал қарор қабул қилганлиги учун юқори судлар томонидан хусусий ажрим чиқарилган бўлса, 2017 йилнинг 5 ойида эса 44% яъни ҳали йил якуни бўлмасдан туриб нотўғри процессуал қарор қабул қилганлиги учун юқори судлар томонидан чиқарилган хусусий ажримлар 10%га ошганлигини кузатиш мумкин. 2016 йил давомида 3700 та суд ҳукмлари юқори инстанция судлари томонидан қайта кўриб чиқилиб бекор бўлган, шундан 1362 та жиноят ишларида судланувчиларга нисбатан тайинланган жазо миқдори камайтирилган, масалан: 2017 йилнинг 5 ойи давомида судланувчини оқлаш учун асослар етарли бўлган тақдирда ҳам оқлов ҳукми чиқарилмаган (Ширин шаҳар жиноят ишлари бўйича судьяси томонидан) ёки жарима жазоси Жиноят кодексига энг кам иш ҳақининг 20 бараваридан 600 бараваригача белгиланган бўлсада, жаримани 700 баравар миқдорда белгиланган (Яккасарой тумани жиноят ишлари бўйича судьяси), 3 мартаба муқаддам судланган судланувчига нисбатан озодликдан маҳрум қилиш жазоси тайинланиши зарур бўлган бўлсада,

лекин унга озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо тайинланган ва ҳ.қ [3].

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев суд идораларининг фаолияти, ундаги муаммолари ва камчиликларига тўхталар эканлар, куюниб «Адолат ва маънавият ўзаро чамбарчас боғлиқ тушунчалар, маънавият бўлмаган жойда ҳеч қачон адолат бўлмайди, шунинг учун ҳам судьялар, юрист кадрларни тайёрлаш ва судьялик лавозимига тайинлашда бу масалага алоҳида эътибор қаратиш лозим, айнан маънавий фазилатларнинг етишмаслиги туфайли айрим судьялар ўртасида қонунга зид ҳаракатлар содир этиш, нопоклик, таъмагирлик, одамларнинг дарду ташвишларига лоқайд қараш, адолат мезонларига ҳилоф равишда қарорлар қабул қилиш ҳолатлари учрайди» деб таъкидладилар.

Шу боис Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. М. Мирзиёев таъбири билан айтганда судьялар томонидан чиқариладиган процессуал қарорлар қонуний, асосли ва адолатли бўлиши учун энг аввало адолатли ва кучли судьялар корпусини яратиш, судьяларнинг онгида фақат адолат, дилида поклик, тилида ҳақиқат устувор бўлиши керак, судья – бу адолат посбони бўлмоғи керак. Шундагина халқ суд идораларидан рози бўлади ва инсон манфаатлари таъминланади.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси «Судлар тўғрисида» ги қонун. 2000 йил 14 декабрь.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги «Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида» ги фармони.

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг 2017 йил 13 июнь куни А.Навои номли Симпозимлар саройи маърифат марказида «Суд органлари тизимида одил судловни таъминлаш борасидаги ишларнинг аҳволи, муаммолари ва истиқболдаги вазифалар» га бағишланган видеоселектор йиғилишида сўзлаган нутқи.

4. Жиззах шаҳар жиноят ишлари бўйича судида суд мажлиси жараёнида кўрилган жиноят ишларининг муҳокамаси. 2017 йил 24 апрель. Жиззах шаҳри.

**А.К.Расулев,**

и.о. доцента кафедры «Профилактика правонарушений» Академии МВД Республики Узбекистан, д.ю.н.

#### ВЛИЯНИЕ СЕТИ ИНТЕРНЕТ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЛИЧНОСТИ МОЛОДЫХ ХАКЕРОВ

**Аннотация:** Мақолада статистик маълумотлар асосида Интернет тармоғининг хакер шахсини шаклланишига таъсири таҳлил қилинган, тегишли хулосалар қилинган ва таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** хакер, Интернет, жиноятчи шахси, болалар, ёш.

**Аннотация:** В статье были на основании статистических данных было проанализировано влияние сети Интернет на формирование личности хакера, были сделаны соответствующие выводы и разработаны предложения.

**Ключевые слова:** хакер, Интернет, личность преступника, дети, возраст.

**Annotation:** Article analysed influence of the Internet on formation of the identity of the hacker on the basis of statistical data, drawn the corresponding conclusions and developed offers.

**Key words:** hacker, Internet, identity of the criminal, children, age.

В юридической литературе вопрос личности преступника, совершившего преступления в сфере информационных технологий и безопасности, иначе говоря, киберпреступника, рассматривается, в основном, через призму обособленной группы лиц, именуемых «хакерами». Традиционно хакеры рассматриваются как группа профессионалов высокого класса, которые используют свои интеллектуальные способности для разработки способов и методов осуществления противоправных посягательств на информационно-коммуникационные ресурсы и сети. Преимущественно эти взломы наносят ущерб системе защиты и безопасности информационных технологий. Поэтому часто хакеров называют компьютерными хулиганами. Тенденция развития компьютерной преступности показывает, что сеть Интернет является потенциальной средой для формирования личности юных хакеров.

По статистике в 2018 году больше чем у 3,580 миллиардов человек во всем мире есть доступ к Интернету, то есть средний глобальный уровень проникновения составляет 47,1 процентов. По состоянию на ноябрь месяц 2018 года количество пользователей социальных сетей составил 2,46 миллиардов человек, то есть 68,71 % от всех пользователей сети Интернет в мире [12].

Большинство пользователей приходится на развивающиеся страны – в них насчитывается 2,5 миллиарда пользователей, а в развитых странах – 1 миллиард. В процентном отношении наибольшее проникновение интернета остается в развитых странах – 81%, по сравнению с 40% в развивающихся странах и 15% в наименее развитых странах. В Европе 76% населения имеют возможность выходить в онлайн. На втором месте находятся страны СНГ – 67,7%, на третьем - государства Северной и Южной Америки с показателем в 65,9%. Самый низкий показатель в Африке – всего 21,8% [5].



К 2018 года количество интернет-пользователей в Узбекистане превысило 15 миллионов человек, число абонентов мобильной связи в стране составляет более 26 миллионов, количество домашних хозяйств, имеющих компьютер, в настоящее время составляет 38,4%, доступ в интернет – 60,5% [9].

Согласно аналитическим данным 26,5% пользователей сети Интернет в мире составляют лица в возрасте от 10 до 24 лет, 26,7% пользователей – от 25 до 34 лет, 20,4% – от 35 до 44 лет [12]. Как мы видим, большое количество пользователей сети Интернет составляет молодежь. Определение возрастной характеристики пользователей сети Интернет позволяет также определить потенциальных субъектов преступлений в сфере информационных технологий и безопасности.

Учитывая, что основной частью пользователей сети Интернет является молодежь, актуальным становится вопрос уголовной ответственности за преступления в сфере информационных технологий и безопасности. В Республике Узбекистан возраст субъекта уголовной ответственности колеблется от 13 до 18 лет, при этом общий возраст составляет 16 лет. В Англии к уголовной ответственности можно привлечь с 8 лет, в Греции – с 13 лет, в Швеции – с 15 лет, в Финляндии – с 16 лет, в Египте, Ливане и Ираке, США – с 7 лет, в Израиле – с 9 лет, в Иране, Турции – с 11 лет [3; 29-с.].

Следует отметить, что в мировой практике наблюдается тенденция снижения возраста субъекта преступлений в сфере информационных технологий и безопасности. Этому способствуют, на наш взгляд, две причины:

1) Интернет стал важным и значимым ресурсом в жизни молодежи, практически незаменимой средой коммуникации;

2) в последнее время стали распространяться атаки со стороны юных хакеров – школьников и подростков.

К примеру, в Беларуси снижен до 14 лет возраст привлечения к уголовной ответственности за хищение путем использования компьютерной техники и уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы. По данным Национального центра правовой информации это обусловлено ростом числа таких преступлений, совершенных несовершеннолетними [7].

По некоторым данным, в США группа юных хакеров (школьников), которая называет себя CWA, в 2015 году взломала личную электронную почту директора ЦРУ Джона Бреннана и министра национальной безопасности Джея Джонсона [10].

Специалисты одного из крупнейших российских медиа об IT и IT-безопасности «ХАКЕР» утверждают, что большинство хакеров – просто скучающие дети, у которых слишком много свободного времени. Только 10% хакеров отдают отчет в своих действиях. 90% актов вандализма в Интернете осуществляют 13-тилетние подростки, которым просто нужно «хорошо провести время» [14].

Рассматривая вопрос о личности преступника и его признаках, невозможно оставить без внимания мнение известного американского специалиста по борьбе с фишингом (разновидностью компьютерного мошенничества) Лэнса Джеймса, считающего, что в XXI веке наибольшее распространение среди компьютерных преступников получили скрипткидди (script kiddies) [4]. К их главным особенностям он относит их юный воз-

раст, непрофессиональные хакерские способности, наличие свободного времени, упорство в достижении поставленной цели, использование уже готовых кодов, разработанных специалистами [4].

С учетом широкой вовлеченности молодежи в информационно-коммуникационное пространство, совершения различных правонарушений и преступлений подростками и молодежью необходимо **снизить возраст уголовной ответственности за преступления в сфере информационных технологий и безопасности до 14 лет.**

Было бы ошибочным полагать, что юный возраст пользователей позволяет судить о трансформации пользователей в хакеров. Специальное исследование, проведенное аналитическим агентством B2B International специально для «Лаборатории Касперского» среди пользователей среды Интернет в возрасте до 16 лет, охватившее 11.135 респондентов из стран Америки, Ближнего Востока, Африки и России, показало, что действие Интернет в отношении несовершеннолетних имеет двоякий характер:

Во-первых, Интернет является потенциальной средой, оказывающей негативное влияние на психику и здоровье детей, при этом немаловажную роль играет позиция родителей. Согласно статистическим данным, в 58 % случаев взрослые были вынуждены вмешаться, чтобы помочь ребенку, 13 % виртуальных конфликтов переросли в реальные, 7 % пострадавших получили настолько тяжелую психологическую травму, что длительное время переживали случившееся, 26 % родителей узнали об инцидентах намного позже того, как они случились [11]. По данным проведенного в Польше исследования, из 9 тысяч детей и подростков в возрасте 12-17 лет вовлекались в разговоры сексуального характера в сети Интернет в течение 2015-2016 годов 56 %, а 75,3 % получили предложение встретиться вне сети. Международная организация ECPAT (End Child Prostitution, Child Pornography and the Trafficking of Children for Sexual Purposes) также проводила свой опрос, который показал, что 92 % детей, общающихся в чатах, вовлекались в разговоры о сексе, при этом четверть респондентов понятия не имеет, как избавиться от настойчивых ухаживаний со стороны виртуальных насильников. Более того, многие юные жертвы «киберохотников» не сообщают о преступлении, в первую очередь, из-за того, что не верят в понимание и помощь со стороны взрослых, боятся реакции родителей, стесняются огласки. Многие опасаются, что им вообще запретят пользоваться Интернетом [6].

Вышеприведенные данные ярко демонстрируют потенциальную опасность и угрозу сети Интернет для молодежи. С учетом опасности распространения среди детей негативной информации, наносящей вред их здоровью, 8 сентября 2017 года в Республике Узбекистан был принят Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» №ЗРУ-444 (вступил в силу 9 марта 2018 года), который предусматривает защиту детей от информационной продукции, распространение которой влияет на состояние физического, психического и социального благополучия детей [2].

В частности, в КоАО Республики Узбекистан следует внести административную ответственность за нарушение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью:

**«Статья 47<sup>4</sup>. Нарушение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью»**

Умышленное распространение среди детей продукции, наносящей вред их здоровью, – влечет наложение штрафа от десяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы».

В свою очередь, УК Республики Узбекистан должен быть дополнен статьей 130<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 130<sup>2</sup>. Нарушение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью»**

Умышленное распространение среди детей продукции, наносящей вред их здоровью, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия, –

наказываются штрафом от четырехсот до шестисот минимальных размеров заработной платы или обязательными общественными работами до трехсот шестидесяти часов либо исправительными работами до трех лет.

Те же действия, совершенные:

- а) повторно или опасным рецидивистом;
- б) по предварительному сговору группой лиц;

в) с использованием средств массовой информации либо сетей телекоммуникаций, а также всемирной информационной сети Интернет, -

наказываются обязательными общественными работами от трехсот шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов или ограничением свободы от одного года до трех лет либо лишением свободы от трех лет.

Осуществление противоправного информационно-психологического воздействия на сознание детей, манипулирования ими, распространения информационной продукции, провоцирующей детей на антисоциальные действия, -

наказываются ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет.

Действие, предусмотренное частью третьей настоящей статьи:

а) членом организованной группы или в ее интересах

б) повлекшее наступление тяжких последствий», -

наказываются лишением свободы от пяти до десяти лет.

Во-вторых, Интернет является очень комфортной средой для формирования личности хакера. В глобальной сети существует ряд ресурсов, предназначенных для обучения хакерским навыкам, в частности, сайты <http://dfiles.ru>, <https://ru.wikihow.com>, <https://kak-bog.ru>, а также медиа-файлы в канале You Tube. В XXI веке быстро растет процесс институализации хакеров, хотя они по-прежнему строго соблюдают принцип анонимности (вместо собственного имени используются псевдонимы типа «Ludichrist». «Sicko», «Packet Rat» и др.). Создаются регулярно действующие сообщества хакеров, они имеют свои сайты, журналы – «Access All Areas» («Вседоступность»), «Crypt NewsLetter's Home Page» («Популярные криптографические новости»), «Old and New Hackers» («Старые и новые хакеры»), «Chaos Computer Club» («Клуб компьютерного хаоса») [8].

Однако следует указать, что кроме негативных связей хакеров с преступными группировками, в последнее время отчетливо прослеживается тенденция взаимодействия хакерского движения с государственными и коммерческими структурами. В них принимают

участие представители государственных органов безопасности, администраторы крупнейших фирм. Более того, некоторые из известных хакеров активно участвуют в государственных и международных организациях по информационной безопасности. Так, например, президент и основатель «Chaos Computer Club» (Клуб компьютерного хаоса) Энди Мюллер-Мэган входит в состав всемирной организации «ICANN» (Internet Corporation for Assigned Names and Numbers). Организованы хакерские школы всех уровней для детей (Гражданская школа хакеров), студентов (Foundstone's hacking school) и сотрудников безопасности (Black Hat Briefings, Ethical Hacking).

На наш взгляд, данный опыт был бы полезным для Республики Узбекистан. Взаимодействие и тесное сотрудничество хакеров с государственными и правоохранительными органами, организациями и учреждениями позволит не только обеспечить эффективное раскрытие и предупреждение киберпреступлений, но и может способствовать исправлению нарушителей, перехода их из категории «правонарушителей» в категорию «исправленных» лиц. В свою очередь, практика показывает, что многие профессиональные хакеры являются отличными специалистами и мастерами своего дела, зачастую совершают преступления из корысти, редко преследуя политические и иные цели, а некоторые из них совершают правонарушения из чувства забавы или интереса. По данным исследований киберпреступности в 2014-2017 годах, проведенных компанией Group IB, практически все киберпреступления нацелены на получение финансовой выгоды максимально простым путем, а именно 98 % информационных преступлений совершаются из корыстных побуждений (кража, шантаж, вымогательство, мошенничество), по 1 % – с целью завладения информацией и кибертерроризма соответственно [13].

Такая практика, на наш взгляд, вполне соответствует государственной молодежной политике в Республике Узбекистан. Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев, «Вместе с тем все мы как родители, наставники и учителя хорошо понимаем, что в нынешнее сложное и непростое время вопрос воспитания молодежи остается для нас важнейшей и актуальной задачей. Поэтому мы не имеем никакого права допускать ошибки в вопросах обеспечения законных прав и интересов нашей молодежи, ее образования и воспитания. Ошибки в этом вопросе означают измену нашим детям, Родине» [1]. Следовательно, активное вовлечение молодых хакеров в деятельность государственных и, особенно, правоохранительных органов способно оказать положительное влияние на криминогенное состояние в республике.

**Список литературы:**

1. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Республики Узбекистан на сессии Самаркандского областного Кенгаша народных депутатов от 10 ноября 2017 года.
2. Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 7 сентября 2017 года № ЗРУ–444.
3. Абдурасулова К.Р. Жиноятнинг махсус субъекти. Ўқув қўлланма. – Т.: ТДЮИ, 2005. – 180 б.
4. Джеймс Л. Фишинг. Техника компьютерных преступлений / пер. с англ. Р. В. Гадицкого. –М.: НТ Пресс, 2008. –С.86.
5. <http://www.bizhit.ru/>

6. <http://www.ecpat.org/>
7. <http://www.interfax.by/>
8. <http://www.psyfactor.org/>
9. <http://www.ru.sputniknews-uz.com/>
10. <http://www.russian.rt.com/>
11. <http://www.sch2.sharkovschina.edu.by/>
12. <http://www.statista.com/>
13. <http://www.vestifinance.ru/>
14. <http://www.xakep.ru/>

**И.Ф.Мирзамухамедова,**  
докторант Каспийского Университета,  
Республика Казахстан, город Алматы

**ПРИРОДА БАНКРОТСТВА БАНКОВ КАК  
БЛАГОДАТНАЯ ПОЧВА ДЛЯ КРИМИНАЛЬНОГО  
БАНКРОТСТВА, А ТАКЖЕ КАК ВЕСОМОЕ  
ПРЕПЯТСТВИЕ РАЗВИТИЮ ВСЕЙ ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ  
СТРАН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ БАНКРОТСТВУ  
БАНКОВ**

**Аннотация:** в данной статье рассматривается непосредственное банкротство банков как одно из явных детерминантов криминального банкротства, а также как препятствие для нормального развития всей экономической системы Республики Казахстан. Включительно анализируется зарубежный опыт банкротства банков, а так же меры противодействия данному банкротству для более полного представления о возможном внедрении данного опыта к нашим экономическим реалиям.

**Ключевые слова:** банковская система, банкротство, криминальное банкротство, экономика, экономическая устойчивость, финансовое положение, риск банкротства, диагностика, мониторинг, собственность.

**Annotation:** this article considers the immediate bankruptcy of banks as one of the obvious determinants of criminal bankruptcy, and also as an obstacle to the normal development of the entire economic system of the Republic of Kazakhstan. Inclusively, foreign experience of bank bankruptcy is analyzed, as well as countermeasures to this bankruptcy for a more complete picture of the possible implementation of this experience to our economic realities.

**Keywords:** banking system, bankruptcy, criminal bankruptcy, economy, economic stability, financial situation, bankruptcy risk, diagnostics, monitoring, property.

Мировой экономический кризис, а также его возможные будущие последствия установились в рамках прочных предпосылок для так называемой эпохи «экономической неопределенности» в Республике Казахстан. В глобальном масштабе опыт зарубежных стран ясно дал понять нашей республике, что даже лучшие международные компании должны непрерывно и качественно мониторить свое финансовое положение и экономическую устойчивость сотрудничающих с ними компаний. Однако, ни одна компания в мире, в какой бы развитой стране она не находилась, не может гарантировать четкую определенность в построении этой самой финансовой устойчивости.

Глобализационные процессы в мировой экономике лишь добавляют этой неопределенности новые, запутанные схемы связей между сторонами договора и их финансовой независимостью.

Необходимо в обязательном порядке разграничивать банкротство фирмы и банкротство непосредственно банка. Финансовый крах одной из фирм создаст проблемы лишь только для ее клиентской базы, равно как и партнерским отношениям с другими фирмами и кредиторами. Банкротство такого типа не может нанести весомого ущерба государству, равно как и не может оказаться хоть сколь-нибудь значимым детерминантом в развитии криминального банкротства как явления в Республике Казахстан. Совсем другое

дело, если взглянуть на банкротство в достаточной степени крупного банка, банкротство которого вполне может нанести экономике государства и непосредственно обществу непоправимый ущерб, поскольку кредиторами данного банка выступают очень много как юридических, так и физических лиц [1, с. 90].

Результатом такого банкротства является частичная или полная парализованность организаций и предприятий, а так же полная разрушаемость положения его вкладчиков. Для всей экономической системы средства, которые таким образом «зависли» в обанкротившемся банке - полностью исключаются из оборота. Конечно, в ходе ликвидационных процедур данные средства вполне могут быть возвращены владельцам, но тот период застоя для народного хозяйства, вызванный таким банкротством уже нельзя будет восполнить ничем. Под большим вопросом так же и возвращение этих средств через банки в обороты экономики в дальнейшем. В этой атмосфере доверие к банковской системе вполне может быть частично или, что чаще всего, полностью и безвозвратно утрачено. Банк, которого настигло банкротство, уже понес определенные расходы на привлечение ресурсной базы в свою систему. Данная ресурсная база могла использоваться по обслуживанию непосредственно банка, расходам по открытию счетов, рекламе и так далее. Вопрос о привлечении равноценного объема ресурсной базы уже никак не стоит, поскольку и так ясно, что понадобится еще больший объем привлекаемых ресурсов по вполне объективным причинам вышеуказанного подорванного доверия [2, с. 201].

В любой мировой локальной экономической «эко-системе», помимо банковской сферы существуют и другие сферы. Если ликвидировать одно из звеньев в любой из этих сфер - экономическая и социальная безопасность государства окажется под большим знаком вопроса.

Для развивающейся экономики Республики Казахстан чрезвычайно важно, чтобы банковская система в непрерывном порядке производила платежи, выдачу кредитов, а также объективно и четко реализовывала другие банковские услуги. К банковскому типу банкротства стоит подходить наиболее взвешенно, осторожно и, в какой-то степени, рационально. Банковскую систему можно сравнить с живым организмом. При банкротстве важного банка в этом «организме» производится эффект, сравнимый с «перекрытием кровотоком к жизненно важному органу». Намного более целесообразным является сохранения действующего банковского бизнеса, чем в конечном итоге наименее выгодной распродажи его по частям. Превентивные меры в отношении банковского банкротства позволяют сохранить банковский «организм» в относительной целостности и сохранности, поскольку его инфраструктура не распродается по частям в виде активов, равно как и не страдает коллектив работающих в нем субъектов. Активы банка - отдельный разговор, отличающийся спецификой. Основа средств банка достаточно дорогостоящая, требует огромных расходов на схему «установка-отладка-запуск». Обанкротившемуся банку включительно принадлежат места, где располагаются помещения в его собственности, либо просто арендуемые им же. «Плодотворное» место чрезвычайно высоко ценится, и это является пусть и не отраженным официальным активом, тем не менее - активом как таковым является, причем, чрезвычайно ценного характера, ведь нельзя вернуть потраченные

средства на обустройство такого места, равно как и средства на его непосредственное получение в собственности [3, с. 24].

Как отдельно взятая единица банк можно сравнить с брэндом. «Раскрутка» такого брэнда подпитывается именно за счет положительно сложенной деловой репутацией, не без помощи, соответственно, рекламы. И, как водится, чем выше поднимается брэнд, тем больше к нему доверия. Соответственно, кредит такого доверия не может рухнуть сразу в одночасье, порой даже в невероятных обстоятельствах на этапе ликвидации банка находились субъекты, которые на абсолютно серьезных основаниях пытались провести различные банковские операции. Причем, такие действия наблюдались как от физических, так и от юридических лиц разного калибра.

Нельзя недооценивать и работу, которую устоявшийся во времени и различных экономических испытаниях банк проделал по сплочению коллектива банка. Не будет ошибкой предположить, что хороший персонал банка – его наивысший актив. С другой стороны, этот актив глупым образом списывается, поскольку вместо работоспособной команды работающих субъектов им на смену приходят безработные субъекты, не имеющие за плечами никакого рабочего опыта, либо имеющие таковой не в той степени, в какой это нужно для нормального функционирования банка.

Банкротство банка, особенно если это банкротство имеет криминально выраженный оттенок, самым прямым и непосредственным образом отражается на благополучии бюджета Республики Казахстан, так как его доходы неизменно снижаются. Для государства банкротство такого типа вызывает много проблематики, будь то защиты кредиторских интересов, либо глобальное поддержание всей банковской системы в целом, не говоря уже о сокращенном налоговом поступлении [3, с. 25].

Исходя из вышеуказанных детерминантов банкротства банков, а равно как и явления в криминального банкротства в целом, развитие в экономическом плане государства мира, например, Япония или Германия, стараются всеми возможными способами не допускать банкротства банков, что самым прямым образом отражается в их эффективных стратегиях развития местной банковской системы. Такой опыт будет чрезвычайно полезен и Республике Казахстан, поскольку в указанных выше государствах, а конкретно в Германии, конечная стратегическая цель развивающейся банковской системы - не максимизация прибыли в наиболее краткосрочный период, а полное и качественное содействие всем секторам экономической системы в равной степени, без отрыва от государственных приоритетов. Банкротство банка прерывается «на корню» по многим причинам, главная из которых - не допуск бесконтрольной потери ресурсного накопления трудов предыдущих поколений. Такая цель не может реализовать себя без прочного фундамента в виде безоговорочного доверия к банковской системе, и, в первую очередь - государству. Естественно, что доверие такого типа не бесосновательно и заслуживается опять же - многими поколениями работников. Первостепенное внимание в Германии, опыт которой был бы очень кстати для Республики Казахстан, уделяется именно рабочей бесперебойной цепочной системе банковских функций, целостности всех ее звеньев, нормального режима функционирования в любых, даже самых экстремальных и непредвиденных

экономических условиях. Ни один банк просто «физически» не может выпасть из цепочки отношений, построенных на фундаменте государственной экономики. Не случайно была выбрана именно Германия, так как немецкая банковская система за долгие годы развития выработала определенный перечень инструментов эффективной борьбы с банкротством в целом, и криминальным банкротством в частном порядке. Банкам на постоянной основе оказывает помощь гарантийный фонд, который был создан в немецкой ассоциации банков. Отсюда и стабильность даваемых банком гарантий, поскольку система таких гарантий строится на принципах защиты клиентов-вкладчиков, а в отношении сберегательных банков и различного рода кредитных кооперативов - на принципе полного предотвращения затруднений по платежам по вине самих кредитных учреждений. Если ситуация поворачивается таким образом, что у сберегательного банка или кредитного кооператива возникают затруднения финансового характера, то непосредственно за счет средств определенного гарантийного фонда оказывается помощь такому кредитному учреждению. Распределение фондовых средств непосредственно подконтрольно аудиторским объединениям, которые были созданы при банковских ассоциациях [4, с. 241].

В свою очередь в Японии в настоящее время вопросы с проблематикой банкротства банка решают в следующем порядке. Если кредитный кооператив становится банкротом, то весь его бизнес, равно как и все сомнительные долги погасительного характера и обязательства - передаются в Банк по реструктуризации и взыскания долгов. Если ситуация складывается таким образом, что происходит банкротство банка Корпорации по страхованию депозитов, то его в дальнейшем присоединяют к другому, надежному и финансово устойчивому к экономическому климату банку. В обоих случаях Корпорация по страхованию депозитов оказывает всю необходимую помощь правопреемнику банкрота. Указанная помощь осуществляется по следующей схеме: в размере, который не превышает установленный законом лимит по возврату средств на одного вкладчик, а именно – 10 миллионов иен (почти 35 миллионов тенге, в пересчете на валюту Республики Казахстан). При этом вполне возможна ситуация, когда при непосредственном проведении экспертизы финансового состояния субъекта - банкрота выясняется, что в ходе ликвидационных процедур определенные суммы даже можно взыскать в пользу самого банкрота [5, с. 92]. Правопреемнику в данных обстоятельствах предоставляется помощь дополнительного характера в том размере, который характерен суммам, вероятность взыскания которых явно выше среднего. Важно отметить, что в финансировании деятельности Корпорации участвуют абсолютно все кредитные учреждения, равно как и правительство с главным банком Японии.

Если любое государство обладает так называемой трансформационной экономической системой, но при этом эта система еще не достигла соответствующего уровня высокого развития, банковская система в целом теряет несравненно больше при банкротстве одного или нескольких отдельных банков. Ведь все это звенья одной цепи, как уже указывалось выше. На очень продолжительный срок утрачивается доверие абсолютно ко всей банковской системе, как «пораженной», так и абсолютно «здоровой». Доверие такого типа достаточно трудно восстановимо, однако, поте-

рять его очень и очень легко в кратчайшие сроки, по меркам любого развитого и развивающегося государства. Финансовые ресурсы особенно необходимы для развивающихся государств, поэтому эта проблема стоит в таких государствах наиболее острым образом [5, с. 92].

Нельзя не отметить так же ситуацию в США, где банкротство любого банка является чуть ли не рутинным явлением. По статистике лишь только за последние десять лет в США было закрыто около четырех процентов от всех банков. А в России и Беларуси, для сравнения, за тот же вышеуказанный период - свыше шестидесяти процентов. Данные такой статистики самым прямым образом подчеркивают еще одну важнейшую проблематику банкротства наших банков – уровень профессиональной компетенции, добросовестности и ответственности наших банкиров еще далеко от всех приемлемых мировых стандартов. Такое положение дел имеет место быть измененным в сторону улучшения только в том случае, если будут созданы соответствующие агентства по реструктуризации самих банков. Естественно, бывают ситуации, когда финансово устойчивые банки отказываются присоединять к себе финансово проблемные. В таких случаях прямо предусмотрено, что агентство не только не примет на себя активы и обязательства проблемного банка, но также включительно вплотную займется взысканием долгов сомнительного погасительного качества, либо же просто продаст по возможности остальным банкам доходные и работоспособные активы банка-банкрота. На гарантийный фонд возлагается финансирование расходов агентства, а равно оказание всей возможной помощи правопреемнику банкрота на сумму всех понесенных убытков [6].

В Республике Казахстан в свою очередь ситуация с банковским банкротством уже сформировала мнение определенного толка. Собственники казахстанских банков в первую очередь производят «выкачивание» средств, а затем уже банкротят проблемный и неплатежеспособный по всем пунктам банк, попутно избавляясь от него как кредитора, а также от расходов, которые были, непосредственным образом, связаны с поддержанием его нормального функционирования. Умышленные, а равно незаконные банкротства криминального характера сформировали у социума мнение о том, что центральный банк обязан контролировать ситуацию в среде проблемного банка начиная с ранней стадии, а собственники банка в свою очередь должны нести солидарную ответственность за дальнейшую судьбу банка, вплоть до непосредственного и безальтернативного участия в восстановлении его капитала и обязательств по собственным долгам.

Анализируя вышесказанное и опираясь на международный опыт для Республики Казахстан, нельзя не отметить связь цепочки: проблемные вопросы банкротства банков - разрастающееся криминальное банкротство – глобальные, а равно точечные проблемы в экономике одновременно. Эта цепочка больше походит на уравнение, решение которого обязательно должно осуществляться, пусть и постепенно. Имеет место отметить данной ситуации точку зрения одного из наиболее крупных экономистов нынешнего века, В.Парето в контексте: «Наиболее важным аспектом для экономики является не то, в каких условиях она развивается, а то, какие отношения складываются внутри нее по отношению к собственности и средствам, как ими распоряжаются по целевому назначе-

нию». Здесь затрагивается именно «порочная» форма функционирования банковской системы в целом, проявляющаяся в вышеуказанном непрофессионализме, низкой правовой культуре и алчности, что не может не содействовать незаконным махинациям с банкротством. То же самое относится и к программе, а равно долгосрочной и плодотворной стратегии развития экономики Республики Казахстан, ее противодействия различным неблагоприятным факторам, одним из которых является криминальное банкротство [7, с. 49].

Поскольку банкротство банковской системы является благодатной почвой для развития криминального банкротства, нельзя не отметить отсутствия проработанности научных методик расследования уголовных дел в этой категории, а равно низкий уровень профессиональной подготовке следователей. Каждая ячейка борьбы с этим явлением является важной. Такой тип банкротства является самой прямолинейной стратегически выверенной дестабилизацией экономической жизни в любом государстве мира. Именно поэтому для усиления института законного банкротства необходимо всеми силами ужесточить ответственность за его нарушение. Криминальное банкротство, словно тяжелое заболевание и плодотворно лечить его могут лишь специалисты, которых нужно целенаправленно готовить. Для этого нужны организационные меры, исключая метод «проб и ошибок». К сожалению, экономика очень болезненно переносит ошибки в ее регулировании и защите в целом, что не может не ставить на повестку вопрос о должном внимании к этой проблеме. Укрепление стабильного и законного формирования института банкротства банков должно стать одной из приоритетных задач Республики Казахстан [7, с. 51].

Незаконное банкротство в банковской сфере обладает достаточно сложным для анализа механизмом. Например, как можно эффективно определить наличия у банка риска, особенно если этот риск носит преднамеренный характер? Признаки есть, но они достаточно слабо проработаны. Тем не менее, не отметить их нельзя. Во-первых, первый признак такого риска - недостаточная стоимость имущества. При ее определении в расчет берется балансовая стоимость обязательств и активов, а из балансовой стоимости активов вычитается величина не до конца созданного резерва на возможные потери. Таким образом и формируется справедливая стоимость имущества, доступная для анализа. Непосредственное превышение размера обязательств над справедливой стоимостью имущества банка вполне может свидетельствовать о наличии признаков преднамеренного криминального банкротства. Второй признак является скорее дополнительным, чем основным. Это - наличие картотеки неисполнения каких-либо платежей. Данный признак не обязательно показывает, что банк не исполняет свои обязательства в полном объеме. Это показывает, что у банка в данный момент времени нет либо желания, либо возможности в своевременном исполнении таких обязательств.

Подводя итоги вышесказанному, важно отметить, что банковская система Республики Казахстан развивалась и развивается путем проб и ошибок, этого пути не удалось избежать ни одному развитому государству в мире. Именно поэтому важно принять во внимание как отрицательный, так и положительный опыт зарубежных государств, особенно в условиях постоянной трансформации нашей экономики, ведь основываясь

на таком опыте можно диагностировать, что банкротство банков, особенно на незаконных основаниях в условиях развивающейся экономики не просто вредно, оно - недопустимо. Очевидным является факт, что помощь, оказанная банку на стадии появления у него проблем и направленная на развитие наиболее жизнеспособных частей банковского бизнеса, принесет максимальную пользу как вкладчикам и кредиторам. Желательно так же, чтобы в таких случаях большая часть расходов, естественно, в соответствии с законодательством, возлагалась на собственников банка. Свой несомненный вклад в повышение надежности и безопасности национальной банковской системы и культуры ведения банковского дела также внесут поправки в законодательство, обязывающие пожизненно отстранять руководителей банка-банкрота от работы на руководящих должностях во всей банковской системе [8, с. 102].

Проводя политику предотвращения банкротств банков на одном поле и превентивную политику в отношении криминального банкротства на другом, государству необходимо посылить внедрять новые технологии, продуктивные кадровые решения. Правовая база и ее модернизация в части судебной практики по делам о банкротстве играют в такой политике первоочередную роль. Важно, чтобы закон не создавал «видимость» работы, а действительно был эффективным гарантом интересов всех сторон.

Только развитое и правосознательное гражданское общество, активно развивающаяся экономическая и политическая системы Республики Казахстан будут самыми лучшими, фундаментальными предпосылками борьбы с криминальным банкротством как явлением, и препятствием для нормальной, безопасной социальной и экономической жизни государства.

#### Список источников:

1. Ефимова О.В., Финансовый анализ. – М., 2016. – С. 90-98.
2. Гонтмахер А.Е., Институт банкротства: становление, проблемы, направления реформирования. - М.: ИЭПП, 2015. - 432 с.
3. Апевалова Е., Радыгин А.Д., Банкротства в двухтысячные годы: от инструмента рейдеров к политике «двойного стандарта». // Экономическая политика. 2009. № 4. –С. 19–52.
4. Жалинский А.Э., Современное немецкое уголовное право. – М.: Велби: Проспект, 2016. – 216 с.
5. Любушин Н.П., Экономический анализ: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Бухгалтерский учет, анализ и аудит, и «Финансы и кредит». / 3-е изд., перераб. и доп. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. –С.575.
6. Львова Н.А., Преднамеренное банкротство: экономическое содержание и финансовый механизм. // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2015.
7. Попова Л.В., Маслова И.А. Учет и анализ банкротств: учеб. пособие. –М., 2015. –С.211.
8. Федорова Г.В. Финансовый анализ предприятий при угрозе банкротства. –М.: Омега, 2003. –108.

Қаршиев Ғ.С.,  
ИИБ Академияси «Криминология» кафедраси  
ўқитувчиси

## ЁШЛАР ТОМОНИДАН СОДИР ЭТИЛГАН РЕЦИДИВ ЖИНОЯТЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС САБАБЛАРИ

**Аннотация.** Мақолада ёшлар томонидан содир этиладиган рецидив жиноятларининг олдини олишга оид долзарб масалалар ёритилган бўлиб, унинг ўзига хос сабаблари берилган.

**Калит сўзлар:** ёшлар, жиноятчиликнинг олдини олиш, ўзига хос сабаблар.

**Аннотация.** В статье раскрываются актуальные вопросы профилактики рецидивных преступлений, совершаемых молодежью, даны собственные им причины.

**Ключевые слова:** молодежь, профилактика преступлений, собственные причины.

**Annotation.** This article is devoted to the peak aspects of the prevention of recidivating crimes committed by youth and given specific reasons of them.

**Key words:** the youth, prevention of crimes, specific reasons.

Бугунги мураккаб, ғоявий ва инфор­мацион курашлар авж олиб бораётган бир замонда ёшлар тарбияси, айниқса, уларни ҳар хил зарарли таъсирлардан асраш масаласи ғоят муҳим аҳамият касб этади. Маълумки, ёшлар жамиятнинг ижтимоий ёрдамга муҳтож доимо эътибор ва парвариш талаб қилинадиган қатламидир. Аёнки, Ислом динида болалар тарбиясида энг аввало ота-оналарнинг муҳим маънавий-маърифий, диний-ҳуқуқий билимга эга бўлиши талаб этилади.

Ислом дини бола тарбиясини узлуксиз жараён сифатида тушунтиради ва у инсоннинг болалигидан то катта бўлгунча қадар давом этишини назарда тут­ади. Чунки фарзанд тарбияси унинг гўдаклигида, болалигида, ўсмирлик чоғида, балоғатга етганидан кейинги даврларда - ҳар бир босқичда катта масъулият талаб этади. Ислом дини ахлоқ-одоб, инсон тарбиясини асосий ўринга қўйгани учун ҳам баркамол авлод тарбиясида бекиёс аҳамият касб этади. Хусусан, болага тарбия беришда тарбия масканининг турига кўра Абдулла Авлоний уларни икки катта гуруҳга ажратади: уй тарбияси ҳамда мактаб ва мадраса тарбияси. У шундай дейди: "... биринчи уй тарбияси. Бу она вазифасидур. Иккинчи мактаб ва мадраса тарбияси. Бу ота, муаллим, мударрис ва ҳуқумат вазифасидур" [2, 13-б].

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқида «...Шу муносабат билан одамлар, биринчи навбатда, ёшларнинг онгу тафаккурини маърифат асосида шакллантириш ва тарбиялаш энг муҳим вазифадир. Экстремистик фаолият ва зўравонлик билан боғлиқ жиноятларнинг аксарияти 30 ёшга етмаган ёшлар томонидан содир этилмоқда. Бугунги дунё ёшлари – сон жиҳатидан бутун инсоният тарихидаги энг йирик авлоддир, чунки улар 2 миллиард кишини ташкил этмоқда. Сайёрамизнинг эртанги куни, фаровонлиги фарзандларимиз қандай инсон бўлиб камолга етиши билан боғлиқ. Бизнинг асосий вазифамиз – ёшларнинг ўз

салоҳиятини намоён қилиши учун зарур шароитлар яратиш, зўравонлик ғояси "вируси" тарқалишининг олдини олишдир. Бунинг учун ёш авлодни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги кўп томонлама ҳамкорликни ривожлантириш лозим, деб ҳисоблаймиз [1]» деган сўзлари ҳам ёшлар жиноятчилигини ўрганиш, уни таҳлил этиш ва барвақт профилактикасини амалга ошириш зарурати мавжудлигидан далолат беради.

Ёшлар томонидан содир этилган рецидив жиноятлар ва уларнинг юзага келишига таъсир этувчи турли омилларнинг мавжудлиги, уларнинг олдини олишни ташкил этишдаги ўзига хос муаммолар ушбу масаланинг қанчалик долзарб эканлигини англатади. Зеро, содир этилган жиноят учун жазоланган шахсни яна жиноят йўлига кирмаслигининг олдини олиш нафақат жиноятчиликнинг олдини олишдаги, балки ижтимоий ҳаётдаги долзарб муаммо эканлиги илмий-назарий жиҳатдан ўз исботини топган, дейишга тўлиқ асослар мавжуд. Бундан кўзланган асосий мақсад умуман жиноятчиликнинг олдини олиш билан бирга, жиноят содир этган ёшларнинг такроран жиноят содир этмаслигини таъминлашдан ҳам иборатдир. Чунки ёшлар манфаатларини ҳимоя қилиш давлат сиёсатидаги энг олий мақсад эканлигини эсда тутиш зарур.

Мамалакатимизда моҳиятига тушунмасдан ҳаракат ёки ҳаракатсизлик оқибатида жиноят содир этаётган ёшларимиз борлигини инкор қила олмаймиз. Шу ўринда, республикамиз ҳудуди бўйича жиноят содир этишда иштирок этган ёшлар тўғрисидаги статистика маълумотларига эътибор қаратсак, Тошкент шаҳрида 2016 йил давомида 18-30 ёшда бўлган ёшлар томонидан содир этилган жиноятлар 16877 тани, 2017 йилда 14030 тани ташкил этган бўлиб, 2016 йилга нисбатан, 2017 йилда 16,87% камайганлигини кўришимиз мумкин. Бироқ ёшига нисбатан олиб қарасак, Тошкент шаҳрида 2017 йилда ўғирлик содир этганларнинг 47,8% ни – 19 ёш, 30 ёшдагилар, 13,3% эса 14–18 ёшдагилар [4, 61-б] эканлиги юқоридаги фикримизнинг далилидир.

Ёшларнинг шахсий хислатларини билиш профилактик чора-тадбирларни тўғри танлаш ва қўллашда катта аҳамият касб этади. Зеро, ёшларнинг жиноят йўлига киришига уларнинг шахсига хос бўлган салбий ёки ижобий хислатлар алоҳида ўрин тут­ади. Шахсининг ўзига хос манфаатлари, эҳтиёжлари, асосий фаолият йўналишидаги ўзаро алоқаларида мавжуд салбий ҳолатлар унинг жамиятда ўз ўрнини топмаслигига ҳамда ўқиш ва меҳнат фаолиятида жамоа аъзолари билан ўзаро муносабатларининг ёмонлашувига олиб келади.

Ёшлар руҳиятидаги ўзгаришлар, ишлаб чиқаришда иштирок этиш ва ўқишда муваффақиятларга эришиш, дам олиш каби эҳтиёжлар билан бирга кечади. Шунинг учун ҳам шахсий эҳтиёжларини қондириш, турли маиший хизмат тармоқларидан фойдаланиш учун зарур бўладиган моддий манбаларга эришиш истаги кучли бўлади. Бундай вазиятларда ёшларда ўз моддий эҳтиёжларини қондириш учун ғайриқонуний йўл танлаш ҳисси кучаяди ва салбий хулқ-атвор ривожланиши мумкин.

Ёшлар жиноят содир этишининг асосий сабабларидан бири уларнинг айримлари табиатида маънавий ва ҳуқуқий қадриятларни менсимаслик мавжудлигидир. Зеро, ушбу иллат шахсни турли ҳуқуқбузарликлар содир этишга ундайди. Ўзаро дўстлик, бурч, виждон, довораклик каби инсоний хислатлар ёш жиноятчилар томонидан фақат гуруҳ манфаатларидан келиб чиққан ҳолда талқин этилади.

Уларнинг ҳаётий мақсадлари эса шоҳона яшаш, вибринчалик роҳат-фароғат, боқимандалик кайфиятидан иборат бўлади. Ўзларининг у ёки бу маънавий ё ҳуқуқий ноҳўя хатти-ҳаракатларини «оқлаб», ҳамма айбни жабрланганлар зиммасига юклаш орқали жазодан қутулиш ёки ўзларини овутиришлари айниқса хавфлидир. Чунки бу сароб ҳаёллар шахсда жазодан қутулиб қолишга ишончли орттиради ва уни жинойи фаолиятини давом эттиришга даъват этади. Жинойи гуруҳ манфаатларига мос келмайдиган ҳар қандай тўсиқни жинойи ёки бошқа йўллар билан йўқотиш ёшлар томонидан оддий ҳол деб тушунилади.

Ёшларни тавсифлаганда уларнинг уят-андиша, ўзгалар ташвишини англамаслик, ўзини тутта билмаслик, кўполлик, ёлғончилик ва ўз айбини тан олмаслик каби хислатларига эътибор бериш лозим. Шунингдек, ёш жиноятчиларда эҳтиросга берилувчанлик, одамовилик, ўзгалар дардига ҳамдард бўла олмаслик, тажовузкорлик, ўжарлик каби хислатлар кўпроқ кузатилади.

Ҳар бир ижтимоий жамиятда ёшлар рецидив жиноятчилигининг юзага келиши маълум сабаб ва омиллар таъсирда кечади. Ҳар қандай ҳолатда умумий жиноятчиликнинг сабаб ва шароитлари бўлганидек, айнан ёшлар рецидив жиноятчилигини келтириб чиқарувчи сабаб ва шароитлар ҳам мавжуд бўлади. Шу ўринда таъкидлаш жоизки, ёшлар рецидив жиноятчилигининг бошқа жиноятларнинг содир этилишидан фарқли равишда, алоҳида ўзига хос сабаблари мавжуд деб ҳисобламаслик лозим. Аксинча, ёшлар рецидив жиноятчилигининг юзага келишига шарт-шароит яратувчи айрим муҳит мавжудлигини эътибордан четда қолдирмаслик орқали хулоса чиқариш мақсадга мувофиқдир.

Масалан, ёшлар томонидан содир этиладиган рецидив жиноятчиликнинг сабаблари шундаки, улар дунёқарашда жамиятда амалда бўлган ҳуқуқий муносабатларга бўлган салбий қарашларнинг юзага келиши икки, яъни субъектив ва объектив омиллар орқали кечади.

Субъектив омиллар жумласига рецидивист шахсига хос бўлган (жинси, ёши, маълумоти, қизиқиши, лоқайдлиги ва бошқа шахсий хислатлари) хусусиятлар, объектив омил сифатида жамиятда мавжуд бўлган ташкилий, тарбиявий, ҳуқуқий йўналишлардаги камчиликларнинг мавжудлигини эътироф этиш мумкин.

Ёшлар томонидан содир этиладиган рецидив жиноятчиликнинг олдини олишда қуйидаги вазифаларни амалга ошириш зарур:

**биринчидан**, ёшларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, шунингдек уларни маънавий-ахлоқий жиҳатдан тарбиялаш;

**иккинчидан**, ёшларни ватанпарварлик, бағрикенглик, қонунларга, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида, зарарли таъсирлар ва оқимларга қарши тура оладиган, ҳаётга бўлган қатъий ишонч ва интилишни шакллантириш;

**учинчидан**, умумий ўрта, ўрта махсус, касб-ҳунар ва олий таълим муассасаларида спорт секциялари, фан, техника тўғараклари ва ижодий тўғараклар фаолиятини ташкил этиш;

**тўртинчидан**, ёшларни ахлоқий негизларни бузишга олиб келадиган хатти-ҳаракатлардан, терроризм ва диний экстремизм, сепаратизм, фундаментализм, зўравонлик ва шафқатсизлик фояларидан ҳимоя қилиш;

**бешинчидан**, тарбияси оғир ёшлар билан тарбиявий аҳамиятга эга бўлган ишларни амалга оширишда таълим муассасалари ва маҳалланинг ролини ошириш;

**олтинчидан**, ёшларда соғлом турмуш тарзига интилишни шакллантириш, юқумли касалликларга ва бошқа ижтимоий хавфли касалликларга, ичкиликбозликка, гиёҳвандликка, заҳарвандликка, кашандаликка ҳамда ўзга зарарли иллатларга қарши курашишга доир профилактика чора-тадбирларини амалга ошириш, ёшларнинг бўш вақтларини мазмунли ташкил этиш;

**еттинчидан**, ёшларни тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб этиш ва тадбиркорлик фаолияти асослари бўйича ўқитиш, таълим муассасалари ва иш берувчилар ўртасида ҳамкорликни шартнома асосида ривожлантириш;

**саккизинчидан**, фарзандлар тарбияси учун ота-она ёки уларнинг ўрнини босувчи шахсларнинг масъулиятини ошириш мақсадида, уларнинг бу соҳада қонун ва бошқа норматив ҳужжатларда белгиланган вазифаларни бажармаганлиги учун жавобгарлигини кучайтириш ҳамда уни таъминлаш механизмини ишлаб чиқиш бугунги куннинг долзарб муаммоларидан биридир.

Ёшлар томонидан содир этиладиган рецидив жиноятчиликнинг юзага келиши ёки келмаслиги шахснинг ижтимоий муҳит ва кўникмаларини шакллантириш билан узвий боғлиқ. Булар қуйидаги ҳолатлар билан ифодаланади:

Ижтимоий муҳит инсон ҳаёти ва фаолиятида муҳим ўрин тутadi. Аммо шахснинг шаклланиши нафақат жамиятдаги моддий, сиёсий ва мафқуравий муносабатларга, балки ўзи яшаётган муҳитга, унда амал қилувчи қадриятлар, анъаналар ва қоидалар тизимига ҳам боғлиқдир.

Ижтимоийлашув жараёни турли ижтимоий институтлар томонидан амалга оширилади. Ижтимоийлашув институтлари – бу махсус тузилган ёки табиий тарзда вужудга келган муассасалар ва органлар тизимидир. Уларнинг вазифаси ва фаолияти аввало таълим-тарбия бериш йўли билан шахсларни ривожлантиришга қаратилгандир.

Ижтимоийлашув жараёнини амалга ошириш икки ўзига хос хусусиятга эгадир.

**Биринчидан**, шахс ривожланишининг ҳар бир ёш босқичи ўзининг асосий ижтимоийлашув институтига эга бўлади.

**Иккинчидан**, турли ёш босқичларидаги кўпгина ижтимоий институтлар ҳар хил даражада таъсир кўрсатади.

Шахсда салбий хусусиятлар шаклланишига олиб келувчи оилада нотўғри маънавий ва ахлоқий тарбия бериш бир қанча объектив ва субъектив ҳолатлар билан белгиланиши мумкин.

Энг кўп тарқалган объектив омиллар қаторига қуйидагилар киради:

- оиладаги моддий қийинчиликлар;
- ота-онанинг иш ёки рўзғор юмушлари билан қаттиқ бандлиги. Бу ёшларни назорат қолишини объектив тарзда қийинлаштиради;
- оила тўлиқ эмаслиги (ота ёки онанинг йўқлиги);
- ота-она маълумот даражасининг пастлиги, педагогик билимларнинг йўқлиги;
- оилада конфликтли вазиятнинг мавжудлиги.

Ҳуқуқшунос олим А.А.Отажонов жиноятчи шахсининг кримнологик таҳлилида ёшга оид тавсиф



билан бир қаторда унинг **маълумот даражаси** ҳам муҳимлигини, инсоннинг маълумот даражаси унинг талаб, эҳтиёж ва манфаатларини, маънавий-ахлоқий ва маданий кўринишларини шакллантиришини таъкидлайди [3, 33-6].

Ёшлар содир этадиган жиноятларнинг бошқа содир этиладиган жиноятларга нисбатан таъсир доираси жиний тажовуз йўналишининг турларига кўра ўзгариб туриш хусусиятига эга.

Энг хавфлиси, ёшларнинг жиноят содир этишда уларнинг бирлашиши жиноятчиликнинг кўпайишига олиб келиши мумкин. Жиноятчиликнинг «ёшариши» жиноятларни содир этилишида ёшлар ва ўспиринлар иштирокининг ортганлигидадир. Маълумки, ёшлар томонидан содир этиладиган жиноятлар иштирокчилик асосида, гуруҳ бўлиб содир этилади. Бу эса ёшларни табиатида хос ҳолат ҳисобланади.

Хулоса сифатида таъкидлаш мумкинки, ёшлар томонидан жиноят содир этишларини олдини олишга қаратилган кенг кўламли профилактик ишларни амалга оширилиши талаб этилади. Бу борада давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноижорат ташкилотлари, корхоналар, таълим муассасалари ва бошқа муассасалар ёшлар томонидан жиноят содир этишга нисбатан салбий муносабатни шакллантириш бўйича ўз ваколатлари доирасида ижтимоий, ташкилий-ҳуқуқий ҳамда бошқа чора-тадбирлар мажмуини амалга оширишлари зарур. Буюк маърифатпарвар Абдулла Авлонийнинг «Тарбия биз учун ё ҳаёт, ё мамот, ё нажот, ё ҳалокат, ё саодат, ё фалокат масаласидир», деган сўзлари асримиз бошида қанчалар муҳим ва долзарб бўлганидек, ҳозирги кунда миллатимиз учун ҳам шунчалик, балки ундан ҳам муҳим ва долзарбдир.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади // [http:// uza/uz](http://uza/uz).
2. Абдулла А. Туркий гулистон ёхуд ахлоқ. – Т.: Ўқитувчи, 1992. – 160 б.
3. Отажонов А.А. Жиноятга дахлдорлик: жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлар: юрид.фан.номз.дис. .... автореф.–Т., 2009. – 90 б.
4. Холов А.Т. Вояга етмаган шахсни жиноят қилишга жалб этишнинг олдини олишда профилактик чора-тадбирларнинг аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – 2018. - №2. – Б.61-63.

**М.Т.Умматов,**

ЎзР ИИВ Академияси “Жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлаш” кафедраси ўқитувчиси

#### ЖАМОАТ ТАРТИБИ ВА ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛ ФАОЛИЯТИНИНГ АҲАМИЯТИ

**Аннотация.** мақолада ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятининг ўрни, асосий мақсади ва жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши курашишдаги ўзига хос жиҳатлари ёритилган.

**Таянч тушунчалар:** ахборот, таҳлилий фаолият, усул, услубият, ахборот-таҳлилий таъминланиш, ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий иши.

**Аннотация.** в статье рассматриваются понятие, сущность и содержание информационно-аналитической деятельности органов внутренних дел при осуществлении охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в контексте проводимой в стране судебно-правовой реформы.

**Ключевые слова:** информация, аналитическая деятельность, метод, методология, информационно-аналитическое обеспечение, сущность информационно-аналитической работы органов внутренних дел.

**Annotation.** in article the concept, essence and the maintenance information and analytical activity of internal affairs are considered at realisation of protection of a public order, preventive maintenance of offences and struggle against criminality in a context of judicial-legal reform carried out in the country.

**Keywords:** the information, analytical activity, a method, methodology, information-analytical maintenance, essence of information-analytical work of law-enforcement bodies.

Дунёда ахборот-таҳлил фаолияти жамиятнинг барча соҳаларида кенг йўлга қўйилган. Бу фаолият бевосита ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, жумладан ички ишлар органлари томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашишга ҳам тааллуқли. Ҳозирги кунда ички ишлар органлари тизимини янада такомиллаштириш, уларнинг қўйи бўғинларини аҳолига янада яқинлаштириш мақсадида уларни мустаҳкамлаш, барча соҳавий хизматларнинг вазибаларини, функцияларини аниқ белгилаш, дунёда содир бўлаётган барча хавф-хатарларни ҳисобга олган ҳолда куч-воситаларни оқилона тақсимлашга қаратилган кенг қамровли ишлар амалга оширилиб келинмоқда.

Амалга оширилган чора-тадбирлар ички ишлар органлари ролини ошириш, уларни ҳар бир ходим томонидан ўз хизмат бурчи – «Халқ манфаатларига хизмат қилиш»ни сўзсиз бажарадиган ижтимоий йўналтирилган профессионал тузилмага айлантириш имконини берди.

Шу сабабли ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятини самарали ташкил этиш борасида бугунги кунда Ички ишлар вазирлиги томонидан бир қанча чора-тадбирлар ишлаб чиқилди.

Жумладан, 2018 йил 23 август куни Ўзбекистон

Республикаси Президентининг «Ички ишлар органлари бошқарув, назорат ва шахсий таркиб билан ишлашнинг самарали тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисидаги» ПҚ-3919-сонли қарори қабул қилинди.

Ушбу қарорга асосан ички ишлар органлари фаолиятига самарали бошқарув, назорат ва шахсий таркиб билан ишлаш тизимини жорий этиш мақсадида, шунингдек, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ, ИИОнинг кундалик фаолиятини ташкил этиш тизимини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари ҳисобланиб:

- вужудга келаётган реал тезкор ва криминоген вазиятни ҳисобга олган ҳолда ички ишлар органларининг куч ва воситаларини мувофиқлаштирган тарзда тақсимлаш ва бошқаришнинг самарали механизминини жорий этиш;

- жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида таҳлилий ишларни аниқланаётган амалий муаммоларни тизимли таҳлил қилиш ва криминоген вазиятни прогнозлашга йўналтириш мақсадида тубдан қайта кўриб чиқиш;

- лавозимларни юқори маънавий-ахлоқий, ишчанлик ва касбий сифатларга эга номзодлар билан жамлашни назарда тутган ҳолда, ички ишлар органларига хизматга қабул қилишнинг сифат жиҳатдан янги, соддалаштирилган тартибини ўрнатиш;

- шахсий таркиб билан тарбиявий ишларни олиб боришнинг самарали тизимини жорий этиш, шу жумладан илмий-психологик услубларни мақсадли қўллаш орқали уларнинг хизмат ва оилавий-маиший муаммоларини ўрганиш;

- қонунийликни сўзсиз таъминлаш, хизмат интизомига қатъий риоя қилиш ва ходимлар томонидан содир этилган ҳуқуқбузарликларни ўз вақтида аниқлашга қаратилган вазифаларни бажариш юзасидан таъсирчан идоровий назоратни ташкил қилиш;

- иш юритиш механизми ва ҳужжатлар айланиши тартибини такомиллаштириш, ички ишлар органлари тизимининг барча бўғинларида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ўз вақтида, бир хилда ва тўлиқ бажарилишини таъминлаш.

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятини такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Ташкилий-инспекторлик ва ахборот-таҳлил бош бошқармаси, юридик таъминлаш бошқармаси, жисмоний, юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш ва иш юритиш бошқармаси негизда Ички ишлар вазирлигининг Ташкилий департаменти ташкил этилди.

Мамлакатимизда криминоген вазиятни тизимли таҳлил ва прогноз қилиш, ундаги ўзгаришларга ўз вақтида муносабат билдириш, ички ишлар органлари фаолиятининг жиноятчилик ҳолати ва унга қарши курашиш натижаларини ўрганиш асосида тегишли режаларни тузиб бу борадаги ишларни ташкиллаштириш вазифалар қўйилди.

Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини таҳлил қилиш ва баҳолаш, уларни комплекс текшириш ва назорат қилиш, амалий ва услубий ёрдам кўрсатиш, шу жумладан иш натижадорлигини ошириш юзасидан таклифлар ишлаб

чиқиш мақсад қилиб қўйилди.

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятини амалга ошириш жараёнида Ўзбекистон Республикаси Президентини, Олий Мажлиси ва Вазирлар Маҳкамасининг ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этиш соҳасидаги қарорларини ўз вақтида, бир хилда ва тўлиқ бажарилиши устидан таъсирчан назоратни амалга ошириш белгиланди.

ИИОнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётида ягона ҳуқуқий сиёсат ва назоратни ташкил этиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш тўғрисида вазифалар асос сифатида олинди.

Департамент белгиланган вазифалар ижроси самарадорлини мустақил ўрганиш, раҳбар ходимларга баҳо бериш ҳамда ички ишлар органларининг тезкор-хизмат фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклифлар киритиш ҳуқуқига эгаллиги қарорда алоҳида кўрсатиб ўтилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 августдаги ПҚ-3919-сон қарорида мамлакатимизда вужудга келаётган реал тезкор ва криминоген вазиятни ҳисобга олган ҳолда ички ишлар органларининг куч ва воситаларини мувофиқлаштирган тарзда тақсимлаш ва бошқаришнинг самарали механизминини жорий этиш, жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида таҳлилий ишларни, аниқланаётган амалий муаммоларни тизимли таҳлил қилиш ва криминоген вазиятни прогнозлашга йўналтириш мақсадида тубдан қайта кўриб чиқиш ҳамда лавозимларни юқори маънавий-ахлоқий, ишчанлик ва касбий сифатларга эга номзодлар билан жамлашни назарда тутган ҳолда, ички ишлар органларига хизматга қабул қилишнинг сифат жиҳатдан янги, соддалаштирилган тартибини ўрнатиш муаммоларининг долзарблиги таъкидлаб ўтилган [1].

Дарҳақиқат айни пайтда ички ишлар органларнинг ахборот-таҳлил фаолияти уларнинг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, жиноятларнинг олдини олиш, тергов қилиш жараёнида ички ишлар органларининг ахборот-таҳлил фаолияти кенг қўлланилмоқда. Бу борада ИИОнинг барча соҳавий хизматларида ахборот-таҳлил фаолиятининг кенг йўлга қўйилган бўлиб, ахборот-таҳлил фаолиятининг мазмунини маъмурий ҳудудда содир бўлаётган ҳодиса ва жараёнлар моҳияти, уларнинг юзага келиш сабаблари ҳамда криминоген вазиятнинг ҳолати ва хусусиятига таъсирини ўрганиш, таҳлил қилиш, ички ишлар органлари фаолиятини тезкор вазият тўғрисидаги маълумотлар билан таъминлаш ҳамда шу асосда салбий омилларни бартараф этиш бўйича ишларнинг асосий йўналишлари сифатида белгилаш мумкин.

Шу ўринда ахборот-таҳлил фаолиятининг йўналишлари билан бирга ахборот-таҳлил фаолиятига оид «ахборот», «таҳлил», «фаолият», «усул», «услубият (методология)», «информатика», «ахборот-таҳлилий таъминот услубияти», «ахборот-таҳлилий иш» каби асосий тушунчаларга тўхталиш мақсадга мувофиқ.

Айрим манбаларда ахборот (информация) (лот. informatio – тушунтириш, баён этиш деган маъноларни англатади) – муайян маълумотлар ҳамда билимлар йиғиндиси деб берилган [2, 177-бет]. Таҳлил эса, бир бутунни фикран ёки амалда таркибий қисмларга

бўлишга асосланган илмий–тадқиқот услуги ёки бирор нарсани ўрганиш.

Фаолият ибораси иш, ғайрат, хизмат маънолари, бирор–бир фаолият (иш) билан шуғулланишни англатади. Усул сифатида асосий қоидалар, қонунлар, қабул қилинган тартиб, бирор нарсани юзага чиқариш, амалга ошириш йўли ёки ҳаракат тарзи, хили тартиби, йўли маъноларни билдиради.

Услуб (метод (грекча – *methodos* – йўл, тадқиқот, таълим бериш, баён қилиш усули)), воқеликни билиш ва амалий ўзгартириш операциялари ва усуллари йиғиндиси; билиш ва амалиётда маълум бир натижаларга эришиш усули; тадқиқотчи томонидан уни қизиқтираётган муаммони ечишда вазифаларни қўйишдан то натижаларни баён қилишгача бўлган жараёнда фойдаланиладиган воситалар ва усуллар мажмуаси.

*Услубият (методология)* – бирор-бир фанда қўлланиладиган билиш воситалари, услуб ва усулларнинг мажмуи, билиш ва амалий фаолиятнинг воситалари, шарт-шароитлари ва ташкил этиш тамойилларини ўрганувчи билим соҳаси деб белгиланган.

*Ахборот-таҳлилий таъминот услубияти* – таҳлилга асосланган ҳолда ахборотни яратиш, қидириш, қайта ишлаш ва тарқатиш тизимида қўлланиладиган восита, услуб ва усуллар мажмуасидир.

*Ахборот-таҳлилий иш* – бу мантикий, стратегик ва математик услублардан фойдаланилган ҳолда муаммоли вазиятларни ўрганиш ва таҳлил этиш ҳамда уларни самарали тарзда ечиш бўйича тавсиялар бериш жараёнидир.

*Информатика* – кенг маънода барча турдаги ахборотларнинг, яъни жамият, табиат ва техник қурилмаларга оид маълумотлар йиғиндисини жамлаш, қайта ишлаш, сақлаш ва тарқатишга оид билимлар тизимидир [3, 48-50 бетлар].

Ахборот-таҳлил фаолиятининг асосий мақсади, биринчи навбатда, тегишли фаолиятнинг тўғри ва самарали ташкил этилишига қаратилган долзарб вазифаларни ҳал этиш бўйича бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш ва қабул қилишга масъул бўлган мансабдор шахсларга кўмаклашишдан иборатдир.

Ахборот ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши курашиш, айниқса ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасини амалга оширишни ташкил этишда ўта муҳим элементга айланиб бормоқда [4, 154-155 бетлар]. Бироқ шу ўринда ҳар қандай ахборот ҳам ички ишлар органларининг диққатини тортувчи объект бўла олмаслигини таъкидлаб ўтиш муҳимдир. Ички ишлар органларига келиб тушадиган ахборотлар муайян талабларга жавоб бериши зарур. Уларни йиғиш аниқ бир мақсадни кўзлаб, маълум бир мантиқ асосида амалга оширилиши лозим. Бундай ахборотларга қуйидагиларни киритиш мумкин: ички ишлар органларининг ҳамда унинг ташқи таъсир объектларининг ҳолати ва фаолиятини белгилувчи ахборотлар; ички ишлар органлари тизимининг фаолиятини белгилувчи ташқи муҳитнинг ҳолати ва таъсирини ифодаловчи ахборотлар.

Ушбу таърифнинг энг умумий хусусиятга эгаллигини сезиш қийин эмас. Бироқ ички ишлар органларини бошқариш жараёнида фойдаланиладиган барча турдаги ахборот мажмуи бўлмиш ахборот тизимини

кўриб чиқиш ва таснифлаш орқали ушбу таърифни аниқ мазмун билан тўлдириш мумкин.

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил тергов, тезкор-қидирув, маъмурий фаолиятда муҳим аҳамиятга эга. Жамиятни бошқариш учун барча соҳаларда ахборот-таҳлил ишларини тўғри йўлга қўйиш лозим.

Маълумки, ички ишлар органлари олдида асосан жамиятдаги ҳуқуқбузарликлар, жиноятларнинг олдини олишга қаратилган барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва бошқа нодавлат, нотижорат ташкилотлар билан ҳамкорликда чора-тадбирларни ишлаб чиқиб, амалга ошириш мажбурияти юклатилган.

Таъкидлаш жоизки мамлакатимизда айни пайтда жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлашда ички ишлар органлари томонидан комплекс ахборот-таҳлил ишларини олиб боришга тўғри келмоқда. Хусусан, ҳар бир аҳоли яшаш жойларида географик, демографик, ижтимоий-сиёсий ҳолатлар, криминоген вазият аҳволи тўлиқ ўрганилиб, кейин бошқарув қарорларини қабул қилишга киришилмоқда.

Ахборот-таҳлил фаолиятининг ички ишлар органларидаги объекти – жамиятдаги муносабатлар ҳисобланиб уни мунтазам таҳлил этиб борилади. Предмети сифатида ички ишлар органлари ахборот-таҳлил фаолиятини ҳуқуқий-ташкилий факторларини ўрганиш асоси ҳисобланади [5, 70-72 бетлар].

Ахборот-таҳлил фаолиятини амалга оширишдан мақсад – ички ишлар органларида жиноятчилик, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда жамоат тартиби хавфсизлигини таъминлаш мақсадида куч ва воситаларни тўғри тақсимлаш, самарали фойдаланиш борасида тўғри ва ўз вақтида бошқарув қарорларини қабул қилишдан иборат.

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятини амалга ошириш мақсадида қўйидаги вазифаларнинг бажарилиши лозим. Улар қаторида ички ишлар органларида олинadиган маълумотларни тизимли сифатли олинишни ташкил этиш, ахборотни қайси манбалардан олинганини кўриб чиқиш ва таҳлил қилиш, олинган ахборот маълумотларни мазмунли таҳлил этиш ва тўғри ҳал этиш борасида қарорлар қабул этиш, маълумотлар олинadиган манбаларни аниқлаш ва тўғри таҳлил этиш чораларини кўриш ҳамда ахборот-таҳлил фаолияти самарадорлигини ошириш борасида чора-тадбирларни белгилаб бориш керак.

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолияти бутун бошқарувнинг асоси ҳисобланади. Ахборот-таҳлил асосида ҳар бир ички ишлар органлари томонидан доимий равишда ҳуқуқбузарликлар, жиноятлар, ҳодисалар бевосита суткалик, ойлик, чораклик, йиллик таҳлил этиб борилади. Шу асосида тегишли чора-тадбирлар белгиланиб, бошқарув қарорлари қабул қилинади.

Барча олинган маълумотлар асосида ички ишлар органлари соҳавий хизматлари таҳлил этилиб, жиноятлар ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлашда куч воситаларни жалб этиш тўғрисида бошқарув қарорларини қабул қилишади.

Ҳар бир жамиятда ахборот манбалари доимий равишда ривожланиб, мунтазам янгиланиб боради. Ички ишлар органларига кечаю-кундуз ҳар хил маълумотлар келиб тушади ва жамланиб борилади.

Шу боис ҳар бир келиб тушган хабар, маълумотларни тўлиқ текшириб, тўғрилигига ишонч

ҳосил этилгач, таҳлил этишга тўғри келади ва жуда кўплаб вақт, куч сарф этилиши талаб этилади. Чунки хабар тўлиқ текширилмася нотўғри қарор қабул қилинишига олиб келинади ва бу ички ишлар органларининг бошлиқлари ноқулай ҳолатга тушишига олиб келади.

Ички ишлар органларида асосан хабар, маълумотлар навбатчилик қисмига келиб тушади ва шу жойда ўрганилиб, таҳлил этилиб, раҳбарга маълумот берилади. Шу асосда бошқарув қарорлари қабул қилинади.

Ахборот маълумотларни текшириб таҳлил этиш учун қўйидаги ишлар амалга оширилади: ахборот келиб тушган объектнинг мазмуни тўғрисида, келиб тушган хабар, маълумотни текшириш учун қабул қилиб, уни текширишга топшириқлар ишлаб чиқиш ҳолати, текшириш учун ички ишлар органларининг ўзида гуруҳлар тузиб топшириқ бериш жараёни.

Ички ишлар органларига келиб тушаётган хабар ва маълумотларни қўйидагиларга бўлиш мумкин:

*биринчидан*, ички ишлар органлари бошқарувига бевосита боғлиқ маълумотлар, хабарлар;

*иккинчидан*, ички ишлар органлари бошқарув аппаратининг вазифаларини амалга ошириш билан боғлиқ маълумотлар;

*учинчидан*, ички ишлар органлари вазифаларини чегаралаш ва фаолиятлари билан боғлиқ маълумотлар (бунга асосан қонунлар, Президент фармонлари, қарорлари, ҳукумат қарорлари киради).

Ички ишлар органлари фаолиятидаги ҳуқуқ-тартибот йўналишини бевосита қўйидагилар кўрсатади:

– географик маълумотлар (асосан ҳудуд чегаралари, рельефе, иқлими шароити ва бошқ.) маъмурий-ҳудудий томондан жамоат тартибини сақлаш тўғрисидаги маълумотлар;

– ҳудуддаги сиёсий-иқтисодий ҳолат тўғрисидаги маълумотлар;

– ҳудуддаги саноат корхоналари, ишлаб чиқариш объектлари, қурилиш, алоқа, соғлиқни сақлаш, маданият, савдо, таълим объектлари ҳолати тўғрисидаги маълумотлар;

– аҳоли сони, иш билан бандлиги, маълумот даражаси, ёши, аҳолининг келиб кетиш ҳолати, муқаддам судланган шахслар, гиёҳвандлар, руҳий касаллар, спиртли ичимликларга ружу қўйган шахслар ва ўз жонига қасд этишлар тўғрисидаги маълумотлар.

Ушбу маълумотлар асосан статистик маълумотлардан олинади.

Шу ўринда айтиш жоизки ички ишлар органларидаги ташқи маълумотлар объектини қўйидагилар ташкил этади: ҳуқуқбузарликларнинг келиб чиқиш сабабларини аниқлаш, ҳуқуқ-тартиботни бузувчи шахслар, жазони ўтаётган шахслар тўғрисидаги ташқи томондан келадиған маълумотлар, ҳуқуқбузарлик жиноятлар тўғрисидаги маълумотлар динамикаси, ҳолати, географик жойи, келиб чиқиш сабаблари, жиноят объектлари тўғрисида маълумотлар, жиноят қилган шахслар тўғрисидаги маълумотлар (ёши, жинси, иш жойи, яшаш аҳоли, маълумоти, судланганлиги, жамоат тартибини бузганлиги) ҳақидаги маълумотлар.

Мазкур маълумотларни олишда асосан ички ишлар органлари манба ҳисобланади, чунки ички ишлар органларида доимий равишда ҳисоб-китоб, рўйхатга олиш ишлари олиб берилади ва бу борада маълумотлар базаси яратилган. Шахсни ўрганиш тўғрисидаги маълумотларга қўшимча равишда яшаш,

иш ва ўқиш жойидан суриштирилиб маълумотлар олинади.

Ички ишлар органлари жамоат тартиби ва хавфсизлигига бевосита таъсир этувчи ва ҳамкорликда ишлар олиб борувчи ҳуқуқни муҳофаза қувувчи бошқа идоралар томонидан келадиған маълумотларни ҳам таҳлил этади. Хусусан, прокуратура, суд, давлат хавфсизлик хизмати, божхона, солиқ адлия идораларидан тегишли маълумотлар, хабарлар келиб тушади. Шу билан бирга, жамоат тартиби хавфсизлигига тааллуқли хабар, маълумотлар ҳарбий қисмлардан, миллий гвардия қисмларидан келиб тушади ва таҳлил этилади. Аксарият маълумот ва хабарлар йўналтирувчи, илмий-методик характерида ҳам бўлиши мумкин. Шунингдек, илмий адабиётлардан олинадиған хабар ва маълумотларни ҳар томонлама текшириш талаб этилади.

Ҳар бир хабар ва маълумотни текшириш жараёнида ички ишлар органларида турли баённома, актлар тузилади ва бу маълумотномада акс эттирилади ҳамда ҳал этилади.

Ички ишлар органларига келиб тушган хабар, маълумотларни текшириш жараёнида бир қанча усуллардан фойдаланилади. Асосан математик назарияга асосланган жуда кўплаб хабар, маълумотлар асосан ички ишлар органларига фош этилмаган жиний ҳодисалар тўғрисида келиб тушади. Шу сабабли воқеа-ҳодисаларнинг содир этилгани, қандай, ким содир этганлигини аниқлаш ҳақида жуда кўплаб маълумотлар тўплашга тўғри келади.

Маълумотнинг қимматлиги асосан қўйилган вазифанинг ечимини топишга қаратилган хабар ҳисобланади.

Ҳар бир ички ишлар органларига келиб тушган маълумот ва хабарлар асосан тўлиқлиги ва аниқлиги билан баҳоланади. Келиб тушган хабар, маълумотнинг тўғрилиги, уни ҳал этишда асосий роль ўйнайди. Шунга кўра ички ишлар органларидаги ходимлар тўғри қарор қабул қилишади ва ўз масалани вақтида ҳал этади.

Демак, ички ишлар органларига келиб тушадиган ҳар қандай хабар, маълумотларнинг ҳар томонлама тўлиқ бўлиши бевосита унинг ўз вақтида ҳал этилишида муҳим роль ўйнайди ва бу ички ишлар органларида ахборот-таҳлил фаолиятини олиб боришда асосий манба ҳисобланади.

Хулоса қилиб айтганда, ички ишлар органлари амалий фаолиятининг муҳим йўналишларидан бирини ахборот-таҳлил фаолияти ташкил этади. Шу боис хизмат кўрсатилаётган ҳудудда жамоат тартибини сақлаш ва жиноятчиликка қарши кураш вазифаларининг муваффақиятли таъминланиши кўп жиҳатдан ахборот-таҳлил фаолиятининг қай даражада йўлга қўйилганлигига ҳам боғлиқ.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий база-си, 24.08.2018 й., 07/18/3919/1787-сон
2. Балмасова Н. М. Системный подход и оценка информационно-аналитического обеспечения управления органами внутренних дел // Право и образование. 2009. – № 3. – С. 171 – 177.
3. Талхигова Л.А. Совершенствование информационно-аналитической работы в ОВД // Административное право и процесс. 2011. – № 1. – С. 48 – 50.

4. Исаев И.Х. Особенности процесса аналитического обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел на районном // Закон и право. 2015. – № 12. – С. 154 – 155.

5. Белоглазов Е. Г. Информационные технологии аналитического обеспечения борьбы с преступностью // Вестник Московского университета МВД России. 2006. – № 1. – С.70 – 72.

*Л.Ю. Югай,*

*докторант Академии МВД РУз*

### СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДАКТИЛОСКОПИЧЕСКОЙ РЕГИСТРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**Аннотация:** в статье раскрываются возможности и место дактилоскопической идентификации как одного из основных видов биометрической регистрации личности. Проводится сравнительный анализ законодательных актов, затрагивающих дактилоскопическую регистрацию в Республике Узбекистан и за рубежом. На основе комплексного подхода рассматриваются проблемы законодательного регулирования дактилоскопической регистрации, международного обмена дактилоскопической информации. Формулируются предложения по разработке Закона «О дактилоскопической регистрации» с учетом зарубежного опыта.

**Ключевые слова:** дактилоскопическая регистрация, биометрический паспорт, отпечатки пальцев, папиллярные линии, профилактика правонарушений, правовое обеспечение.

**Аннотация:** мақолада шахсни биометрик рўйхатга олишнинг асосий турларидан бири сифатида дактилоскопик идентификациянинг имкониятлари ва ўрни очиб берилган. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси ва хорижда дактилоскопик рўйхатга олишга тегишли қонунчилик ҳужжатлари қиссий таҳлил қилинган. Комплекс ёндашув асосида дактилоскопик рўйхатга олиш муаммоларини қонун юзасидан тартибга солиш, халқаро дактилоскопик маълумотлар алмашинуви ёритилган ҳамда хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда “Дактилоскопик рўйхатга олиш тўғрисида”ги Қонунни ишлаб чиқиш юзасидан таклифлар берилган.

**Калит сўзлар:** дактилоскопик рўйхатга олиш, биометрик паспорт, бармоқ излари, папилляр чизиқлар, ҳуқуқбузарлик профилактикаси, ҳуқуқий таъминлаш.

**Annotation:** The article reveals the possibilities and place of fingerprint identification as one of the main types of biometric registration of a person. It covers a comparative analysis of legislative acts affecting fingerprint registration in the Republic of Uzbekistan and abroad. On the basis of an integrated approach, the problems of legislative regulation of dactyloscopic registration, international exchange of dactyloscopic information are analyzed. Formulated proposals for the development of the Law "On Dactyloscopic Registration" taking into account international experience.

**Keywords:** dactyloscopic registration, biometric passport, fingerprints, papillary lines, crime prevention, legal support.

В Послании Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису особо подчеркивается о необходимости широкого внедрения в сферу профилактики и борьбы с преступностью и правонарушениями научного подхода и информационно-коммуникационных технологий [1].

Кроме того, ряд известных ученых – криминалистов подчеркивают необходимость широкого внедрения современных научно-технических средств и информа-

ционных технологий в борьбе с преступностью, разработки и внедрения новых информационных систем, интегрированных баз и банков данных, которые способны ускорить и упростить процесс поиска, анализа, передачи и обработки информации [2, 33-35 стр.].

Ежегодно арсенал технических средств обеспечения безопасности, в которых используются биометрические способы идентификации личности пополняется. Данные методы применяются начиная с контроля доступа к смартфону или персональному компьютеру до используемых во многих странах мира биометрических паспортов с охватом всего их населения.

Идентификация по узорам папиллярных линий на сегодняшний день является самой востребованной на рынке биометрических технологий. По данным International Biometric Group самой крупной биометрической организацией в мире, включающей в себя более 500 биометрических компаний, дактилоскопические технологии составляют примерно 50% от общего биометрического рынка систем идентификации (без учета рынка Автоматизированных дактилоскопических идентификационных систем (АДИС), который делает перевес дактилоскопических технологий ещё большим). Причем эта цифра относительно стабильна в течение прошедших 5 лет и маловероятно её изменение в будущем. Остальные 50% относительно равномерно распределены между примерно десятью другими биометрическими технологиями. Лучшие из альтернативных дактилоскопии биометрических технологий уступают лидеру примерно в десять раз по объему рынка и по основным рабочим параметрам [3].

В Республике Узбекистан успешно реализуется процесс дактилоскопической регистрации граждан. Отпечатки пальцев рук берут у граждан при получении биометрического паспорта, у лиц без гражданства при получении биометрического проездного документа, в центрах органов внутренних дел по реабилитации лиц без определенного места жительства, доставленных при проведении профилактических и иных мероприятий в органы внутренних дел, привлеченных к уголовной ответственности, подвергнутых к административному аресту и т.д. Вышеуказанное несомненно положительным образом отражается как на раскрываемости преступлений, так и в целом на профилактической деятельности органов внутренних дел.

Однако несмотря на вышеуказанное отдельного закона, регулирующего сбор, хранение, актуализацию и использование дактилоскопических данных не имеется.

Считаем необходимым сделать краткий обзор тех нормативно-правовых актов, затрагивающих некоторые аспекты дактилоскопической регистрации.

Так, нормами Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено:

- обязательное дактилоскопирование неопознанных трупов (ч.3 ст.138 УПК РУз);
- получение образцов для экспертного исследования, в том числе и дактилоскопических (ч.1 и 2 ст.188 и 190 УПК РУз).

Кроме этого, в соответствии со ст. 14 Закона Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 декабря 2012 г. [4] среди видов оперативно-розыскных мероприятий предусматриваются такие, как сбор образцов для сравнительного исследования и исследование предметов и документов. Данная норма закона не ограничивают перечень собираемых

образцов, поэтому они могут включать в себя любые материальные объекты: следы, связанные с жизнедеятельностью человека (отпечатки пальцев рук, следы ног, волосы, голос, кровь, запах, почерк и т.п.) [5, 72-78 стр.].

Необходимо также отметить, что ст. 16 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. [6] обязывает органы внутренних дел назначать и проводить экспертизы по уголовным делам, в том числе и дактилоскопические; устанавливать личность неопознанных трупов; принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, осуществлять выдачу и обмен паспортов гражданам Республики Узбекистан, видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства, удостоверений лицам без гражданства; формировать справочно-информационные фонды, создавать криминалистическую учетно-информационную систему, вести оперативно-поисковые учеты.

В соответствии со ст. 7 Закона Республики Узбекистан «О порядке отбывания административного ареста» от 9 января 2018 г. [7] при приеме в специальный приемник в отношении лица, подвергнутого административному аресту, осуществляется дактилоскопическая регистрация, а ч.2 ст.42 Закона Республики Узбекистан «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» от 29 сентября 2011 г. [8] предусматривает дактилоскопирование задержанных и заключенных под стражу.

На основании ст.14 Закона Республики Узбекистан «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из учреждений по исполнению наказания» от 09 декабря 1992 г. [9] производится дактилоскопирование и постановка на учет.

Кроме этого, ст.18 Положения о центрах органов внутренних дел по реабилитации лиц, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 309 от 26 апреля 2018 г. [10] предусматривает проведение дактилоскопической регистрации при приеме в центры реабилитации в отношении лиц без определенного места жительства

В соответствии с Указом Первого Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова «О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» [11] от 23 июня 2009 г., Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» [12] от 5 января 2011 г. и другими нормативно-правовыми актами с 2011 г. введены паспорта нового поколения с биометрическими данными его владельца. Биометрические данные в виде отпечатков пальцев рук и цифрового изображения владельца паспорта сохранены на чипе биометрического паспорта и в базе автоматизированной паспортной системы «Биопаспорт».

Кроме того, реалии времени свидетельствуют о том, что при нынешней социально-политической обстановке в мире, росте транснациональной преступности, состоянии внешней и внутренней миграции, проблеме торговли людьми, активизации религиозного экстремизма и терроризма, преступности и других негативных проявлений большую роль имеет обмен криминалистическими, в том числе и дактилоскопическими данными с зарубежными странами.

На сегодняшний день осуществляется междуна-

родное взаимодействие по обмену криминалистически значимой информацией по следам и отпечаткам пальцев рук между правоохранительными органами Республики Узбекистан и другими государствами. В соответствии с Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел стран СНГ в сфере обмена информацией [13,9-16 стр.] (г. Чолпон-Ата, 3 августа 1992г.) и Соглашением об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью (г.Астана, 22 мая 2009г.) функционирует Межгосударственный информационный банк (МИБ). МИБ включает в себя дактилоскопические базы данных (следов и отпечатков пальцев рук) лиц, представляющих интерес у правоохранительных органов.

Так, 24 мая 2017 года был подписан Протокол о взаимодействии между министерствами внутренних дел Российской Федерации и Республики Узбекистан, который также предусматривает ряд мероприятий по борьбе с терроризмом и экстремизмом, в том числе и обмену дактилоскопической информацией.

Как отметила зарубежный ученый Яковлева А.С. «эффективность и результативность международного сотрудничества в сфере обмена криминалистически значимой информацией по следам и отпечаткам рук, во многом зависит от совершенствования нормативно-правовой базы, как в Российской Федерации, так и в странах СНГ» [14, 23-24 стр.].

Необходимо отметить, что вышеуказанные нормативные акты не могут в полной мере обеспечить регламентацию всех вопросов дактилоскопической регистрации. Введение биометрических паспортов с данными об отпечатках пальцев с 2011 г., наличие дактилоскопической базы данных различных категорий населения, сбор, хранение, оборот этой информации обуславливает необходимость принятия Закона Республики Узбекистан «О государственной дактилоскопической регистрации». Предлагаем изучить опыт ряда стран по урегулированию дактилоскопической регистрации.

В соответствии с Законами «О государственной дактилоскопической регистрации» Российской Федерации, Республики Беларусь и ряда других государств предусматриваются два вида дактилоскопической регистрации: добровольная и обязательная для отдельной категории граждан. Однако, на сегодняшний день возникает вопрос о введении всеобщей дактилоскопической регистрации в России. За 17 лет существования Федерального закона РФ «О государственной дактилоскопической регистрации» было принято более 30 изменений. По мнению зарубежного ученого Лугового А.К., до сих пор не отлажен механизм оперативного сбора и обобщения дактилоскопической информации, не обеспечено должное взаимодействие между правоохранительными органами [15, 36-37 стр.].

В Республике Беларусь в категорию лиц, подпадающих под обязательную дактилоскопическую регистрацию, включены военнообязанные, т.е. молодые люди от 18 до 27 лет. Если учесть, что Закон Республики Беларусь «О государственной дактилоскопической регистрации» принят в 2003 году, после чего были приняты изменения в 2010 году, то охват населения составляет существенный процент.

По мнению С.М. Колотушкина, благодаря хорошей организации в Республике Беларусь всеобщая дактилоскопическая регистрация была проведена за два месяца [16, 36-37 стр.].

В декабре 2016 года в Казахстане был подписан

Закон «О дактилоскопической и геномной регистрации». Согласно данному Закону с 2021 года дактилоскопическая регистрация будет обязательной для граждан, достигших 16 лет, и получающих паспорта или удостоверения личности гражданина Казахстана. Дактилоскопические данные планируется вносить в электронные чипы паспортов и удостоверений личности. Обязательную дактилоскопическую регистрацию будут осуществлять в отношении иностранных граждан, нарушивших законодательство республики и подлежащих выдворению из страны. Следует отметить, что первоначальный проект Закона в 2013 года подразумевал добровольную и обязательную дактилоскопическую и геномную регистрацию. Однако окончательный вариант Закона остановился на всеобщей дактилоскопической регистрации.

Первоначальный вариант Закона Республики Таджикистан «О государственной дактилоскопической регистрации» от 3 сентября 1999 года предусматривал добровольную и обязательную дактилоскопическую регистрацию. В 2015 году он был пересмотрен с учетом современных условий и предусматривал обязательную дактилоскопическую регистрацию при получении паспорта, водительского удостоверения и других документов, удостоверяющих личность [17].

Принятие Закона «О государственной дактилоскопической регистрации» урегулировало бы отношения, возникающие при проведении дактилоскопической регистрации граждан при получении биометрического паспорта, временной прописки и других обстоятельствах, а также установило бы порядок формирования, хранения и оборота дактилоскопической информации, обмена дактилоскопической информации между государствами на законодательном уровне.

Данный закон в перспективе существенно упростил бы и ускорил процедуру создания и использования электронной базы дактилоскопических данных, что позволило бы повысить эффективность раскрываемости преступлений и улучшить оперативную обстановку в республике.

При разработке данного законопроекта, в первую очередь, необходимо учитывать зарубежный опыт законодательного регламентирования дактилоскопической регистрации. Необходимо принять во внимание, что ряд государств, поначалу законодательно дифференцировавших добровольный и обязательный виды дактилоскопической регистрации, на сегодняшний день склоняются к необходимости всеобщей дактилоскопической регистрации с учетом соблюдения прав и свобод граждан.

У всеобщей дактилоскопической регистрации имеются немало противников, которые ссылаются на нарушение их личных прав и свобод, на унижительность процедуры дактилоскопирования, на тотальный контроль, на изначальное подозрение о причастности к преступлению и т.д. Однако если ставить на одну чашу весов потерпевших от преступлений, трупы неопознанных лиц, без вести пропавших и т.д., а на другую личное Эго, выбор очевиден. Преступность во всех её формах и проявлениях является самым значительным нарушением прав и свобод личности, угрозой социального прогресса нашей страны.

Исходя из вышеуказанного, необходимо отметить о целесообразности разработки и принятия проекта Закона Республики Узбекистан «О государственной дактилоскопической регистрации» в целях упорядочения общественных отношений в сфере получения дакти-

лоскопической информации, ее хранения, использования, актуализации, оборота.

#### Список литературы:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // Народное слово. 2018. 29 дек.

2. Рекомендации Международной научно-практической конференции «Криминалистика XXI века» // Эксперт-криминалист. — 2011. — №1. — С. 18-21; Прохорова М.И. Некоторые аспекты информационно-справочного обеспечения процесса раскрытия и расследования преступлений // Российский следователь. — 2010. — №9. — С. 2-3; Ефимова С.А. Информационно-криминалистическое обеспечение предварительного расследования // Российский следователь. — 2010. — №16. — С. 10-12; Польщиков А.В. Понятие информационно-коммуникационных технологий в системе технико-криминалистического обеспечения деятельности ОВД // Российский следователь. — 2010. — №16. — С. 33-35.

3. [www.bio1.com](http://www.bio1.com)

4. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-344 «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 декабря 2012 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2012 г. — № 52. — ст. 585; 2016 г. — № 17. — ст. 173; 2017 г. — № 36. — ст. 943.

5. Хамдамов А.А., Саитбаев Т.Р., Гордеев С.Н. Научно-практический комментарий к Закону Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности». — Т., 2015. — С. 72-78.

6. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2016 г. — № 38. — ст. 438; 2017 г. — № 24. — ст. 487; 2017 г. — №37. — ст. 978.

7. Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-420 «О порядке отбывания административного ареста» от 9 января 2018 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2017 г. — № 2. — ст. 24.

8. Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-298 «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» от 29 сентября 2011 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2011 г. — № 40. — ст. 409; 2012 г. — № 37. — ст. 421.

9. Закон Республики Узбекистан №750-XII «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из учреждений по исполнению наказания» от 9 декабря 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. — 1993. — № 1. ст. 33; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. — 1999. — № 9. — ст. 229.

10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 309 «Об утверждении Положения о центрах органов внутренних дел по реабилитации лиц без определенного места жительства» от 26 апреля 2018 г // Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан. — 2018. — N 4. — ст. 95.

11. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4117 «О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» от 23 июня 2009 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2009. — № 26. — Ст. 294.

12. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4262 «О дополнительных мерах по

совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан» от 5 января 2011 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2011. —№ 1-2. —Ст.2.

13. Титов А.П., Мельник А.Е., Новосельцев О.И., Майоров А.Б. Сотрудничество Министерств внутренних дел государств — участников Содружества независимых государств. Сборник актуальных документов СМВД 1992-2014гг. (по состоянию на 01.10.2014 года) / под общ. Редакцией Коновалова О.Ф. —М., 2014. — С. 9-16.

14. Яковлева А.С. Возможности международного сотрудничества по обмену криминалистически значимой информацией по следам и отпечаткам рук // Эксперт-криминалист. — 2016. — №4. — С.23-24.

15. Михайлов М.А. В шаге от принятия решения о всеобщей дактилоскопической регистрации (Обзор выступлений участников конференции в Государственной думе Федерального собрания РФ) // Эксперт-криминалист. — 2016. — №1 — С.36-37.

16. Михайлов М.А. В шаге от принятия решения о всеобщей дактилоскопической регистрации (Обзор выступлений участников конференции в Государственной думе Федерального собрания РФ) // Эксперт-криминалист. — 2016. — №1 — С.36-37.

17. <https://ru.sputniknews-uz.com/world/20161128/4239284/Tadjikistan-otpeshatki-zakon.html> (дата обращения: 25.03.2019 г.)



**Р.Д. Рузиев,**  
**М.Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий**  
**университети Профессори, юрдик фанлари доктори,**

### ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ ФАОЛИЯТИНИНГ (ТИФ) ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ

**Аннотация:** Мазкур мақолада ташқи иқтисодий фаолиятнинг аҳамияти, мазкур соҳадаги муносабатларни тартибга солиш масалалари ва иштирокчилар мақоми таҳлил этилган, тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** ташқи иқтисодий фаолият, давлат, қонун, тадбиркорлик субъектлари, иштирокчилар.

**Аннотация:** В данной статье проанализированы значение внешнеэкономической деятельности, вопросы правового регулирования отношений в данной сфере и статус участников, разработаны предложения и рекомендации.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, государство, закон, субъекты предпринимательства, участники.

**Annotation:** This article analyzes the importance of foreign economic activity, issues of legal regulation of relations in this area and the status of participants, developed proposals and recommendations.

**Key words:** foreign economic activity, state, law, business entities, participants.

Бозор иқтисодиётида ҳар қандай давлат, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси ТИФни давлат тинчлиги ва фаровонлиги ҳамда умуммиллий манфатлар ҳимоясини таъминлаш мақсадларини кўзлаб амалга оширади. ТИФни тартиблаштиришда давлат органларининг фаолияти деярли барча давлатларда кузатилади. Аммо, унинг кўлами, шакллари ва усуллари, мақсад ва вазифалари ҳар бир давлатнинг ўзига хос жиҳатлари, даражаси, ички ва ташқи сиёсатидан келиб чиқиб белгиланади.

Маълумки, ТИФ деганда Ўзбекистон Республикасининг “Ташқи иқтисодий фаолият тўғрисида”ги Қонунининг 3-модда, 2-қисмига биноан Ўзбекистон Республикасининг халқаро ташкилотлар, юридик ва жисмоний шахсларининг чет эл давлатларининг юридик ва жисмоний шахслари билан ўзаро манфаатли муносабатларини йўлга қўйиш ва ривожлантиришга йўналтирилган фаолияти тушунилади. Ўзбекистон Республикасида давлат рўйхатидан ўтган юридик шахслар ҳамда якка тартибда рўйхатга олинган тадбиркорлар ТИФ билан шуғулланишга ҳақли ҳисобланади [1].

Ўзбекистон Республикасида ТИФ билан шуғулланувчи ташкилотларни давлат томонидан тартибга солиш тизими қуйидагилардан иборат:

- қонуний – ҳуқуқий асослари;
- институционал ташкилий-таркибий тузилмалари;
- ТИФнинг давлат томонидан дастурланиши;
- ташқи савдо битимларининг квоталаштирилиши ва лицензиялаштирилиши;
- четдан келтириладиган (импорт) товарларнинг сертификатлаштирилиши;
- айрим четга чиқариладиган (экспорт) шартномаларни рўйхатдан ўтказиш;

– четга чиқариладиган (экспорт қилинадиган) товарларнинг муқаррар экспорт сони, сифати ва нархиви баҳолаш;

– божхона назорати ёхуд божхона томонидан расмийлаштириш;

– ТИФнинг валюта, кредит ва пул муомаласини тартиблаштириш.

ТИФнинг асосий йўналишларини қуйидагилар ташкил этади:

- халқаро иқтисодий ва молиявий ҳамкорлик;
- ташқи иқтисодий фаолият;
- чет эл инвестицияларини жалб қилиш;
- Ўзбекистон Республикаси ташқарисидagi инвестициявий фаолият.

Ўзбекистонда ТИФ, биринчидан, ТИФ субъектларининг эркинлиги ва иқтисодий мустақиллиги; иккинчидан, ТИФ субъектларининг тенг ҳуқуқлилиги; учинчидан, иқтисодий тижорат муносабатларининг амалга оширилишида дискриминацияга йўл қўймаслиги; тўртинчидан, ТИФни амалга оширишда ўзаро манфаатдорлик; бешинчидан, давлат томонидан ТИФ субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимояланиши каби тамойилларга мувофиқ олиб борилади.

Ўзбекистон Республикасида ТИФ давлат томонидан тартибга солишнинг асосий мақсад ва вазифалари, биринчидан, меҳнат унумдорлиги ва маҳаллий ишлаб чиқариш самарадорлиги ҳамда сифатини, шунингдек инновацион технологиялар, сифатли бутловчи ускуналар ва ҳом ашё харид қилинишини оширишга ҳамда маҳаллий ишлаб чиқарувчи ташкилотларни жаҳон бозорига, жаҳон сифат рақобатига олиб чиқишга ёрдам бериш, иккинчидан, маҳаллий тадбиркорларнинг жаҳон бозорига кириб боришига тегишли шароитларни яратиш; учинчидан, ички бозор ва ташқи иқтисодий савдо муносабатларда миллий манфаатларни ҳимоялаш; тўртинчидан, турли чет эл ташкилотлари ва давлатлари билан ўзаро манфаатли муносабатларни ўрнатиш ва мустаҳкамлаб боришга қулай имкониятлар яратишдан иборат.

Ташқи иқтисодий алоқалар барча турдаги ижтимоий-иқтисодий муносабатлар каби ҳуқуқий ва меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солинади. Ташқи иқтисодий алоқаларнинг регламентлаштирилиши давлатлар ўртасида тузиладиган икки томонлама битим ва шартномалар, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг ташқи иқтисодий алоқаларга оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари асосида амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Ташқи иқтисодий фаолият тўғрисида”ги Қонунининг 19-моддасига мувофиқ ТИФни тартибга солиш соҳасида ваколатга эга давлат органлари бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Ташқи савдо вазирлиги ва Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар бўйича давлат қўмитаси ҳисобланади [2].

Ташқи иқтисодий фаолиятни савдо сиёсати орқали тартибга солиш давлат томонидан ташқи савдо алоқаларини яхшилаш учун имкон яратиш ҳамда иқтисодий ва сиёсий манфаатларни ҳимоялаш мақсадида олиб борилади. Шуни ҳам таъкидлаб ўтиш жоизки, ҳаракатдаги тартиблаштириш механизми ТИФ соҳасида бозор тамойилларини – эркин тадбиркорлик ва рақобат тамойилларини амалга оширишга етарли даражада шароитларни яратади. Аммо иқтисодиёт эркинлигини ва очиқлигини таъминлаш борасида

давлат протекцион чораларни амалга оширишга қодир ва шарт.

Ўзбекистон Республикасининг ТИФ ҳуқуқий асосини Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, Ўзбекистон Республикаси Қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарор ва фармойишлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, турли тегишли вазирликлар ва бошқармаларнинг норматив ҳужжатлари ташкил этади.

Ўзбекистонда ТИФни давлат томонидан тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари ўтган асрнинг 90-йилларида вужудга кела бошлади. Уларда нафақат ташқи иқтисодий фаолият ва ташқи бозордаги савдо муносабатларида давлат иқтисодий манфаатларининг ҳимояланиши, балки чет эл инвестицияларини тартибга солиш билан боғлиқ муносабатлар ҳам белгилаб берилди.

ТИФни тартибга солишнинг асосий воситалари ва механизмлари қатор Қонунларда, жумладан, 1991 йил 14 июлда қабул қилинган (янги тахрирда 2000 йил 26 майдаги) 77-II-сонли “Ўзбекистон Республикаси Ташқи иқтисодий фаолияти тўғрисида”ги [3], 1994 йил 23 сентябрда қабул қилинган 2022–XII-сонли (янги тахрирда 2003 йил 11 декабрдаги 556–II-сонли) “Валютани тартибга солиш тўғрисида”ги [4], 1998 йил 30 апрелдаги 609-I-сонли “Чет эл инвестициялари тўғрисидаги [5], 1998 йил 30 апрелдаги 611-I-сонли “Чет эл инвесторларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш чоралари ва кафолатлари тўғрисида”ги [6], 2016 йил 20 январдаги ЗРУ–400-сонли Ўзбекистон Республикаси Божхона кодексига [7] белгиланган. ЗРУ–400-сонли қарор билан Ўзбекистон Республикаси Божхона кодексининг янги наشري тасдиқланди. Эндиликда, ушбу янги Кодекс 412 та моддадан иборат (Ўзбекистон Республикасининг 1997 йил 26 декабрдаги 548-I-сонли Божхона кодексига 198 та модда мавжуд эди).

Товарлар экспорт ва импортини давлат томонидан тартибга солишда четдан келтириладиган товарларга қўйиладиган солиқ ва миллий валютанинг ягона курси каби тартиблаштириш инструментидан фойдаланилади.

ТИФ тартибга солишда валюта назорати тизими ҳам муҳим аҳамиятга эга. Шунинг ҳам таъкидлаб ўтиш керакки, миллий валюта сўмнинг айирбошлаш қиймати (курси) ва валюта қонунчилигининг либераллашуви ТИФга бевосита таъсир кўрсатувчи омиллардан ҳисобланади.

ТИФ, сўзсиз, тадбиркорлик субъектларининг фаолият юритишида дуч келадиган серқирра ва мураккаб йўналишдир. ТИФни амалга оширишда учрайдиган муаммолар кўплаб омиллардан иборат бўлиб, булар қаторида халқаро юк ташувини ташкил этиш, халқаро бозор фаолиятида иқтисодий жиҳатдан юзага келадиган бошқа кўплаб масалаларни кўрсатиш мумкин. Лекин, энг кўп қийинчиликлар айнан ТИФнинг ҳуқуқий жиҳатларидан келиб чиқади. ТИФни юритишда унинг субъектлари ушбу йўналишдаги фаолиятларининг ҳар бир босқичида қатор ҳуқуқий ва меъёрий муаммоларни ҳал қилишига тўғри келади. Шунинг таъкидлаш муҳимки, ТИФ қатнашчилари ўз фаолиятларини амалга ошириш жараёнида контрагент давлатнинг маҳаллий ҳуқуқ меъёрлари ҳамда халқаро ҳуқуқ меъёрларига тўқнаш келиши табиий. Одатда, муаммолар шерик танлаш ва ташқи иқтисодий шартномани тузишдан бошланади. Ушбу босқичда турли кўнгилсиз ҳолатларнинг олдини олиш учун контрагент томонидан ёлғон ёки алдов

ҳаракатларининг юзага келишига йўл қўймаслик, шартномада манфаатларга путур етказувчи бандларнинг бўлмаслигига эътибор қаратиш лозим. Бир сўз билан айтганда, шартнома ҳар иккала томонга бирдек тушунарли бўлиши шарт. Бу, ўз навбатида, ҳар иккала давлатнинг қонунчилигида белгиланган ўзига хос меъёрларни чуқур ўрганишни тақозо этади.

Шунингдек, ТИФ қатнашчиси, яъни тадбиркорга ўз контрагентининг давлатидаги иқтисодий ва божхона қонунчилигининг асосий жиҳатларини иноватга олишига тўғри келади. Акс ҳолда, ТИФни амалга оширишда солиқ, божхона ва бошқа ҳуқуқий меъёрларнинг бузилишига сабаб бўлади. Натижада ТИФ қатнашчисига катта зарар ва талофатлар етказилади. Ҳуқуқий майдондаги бундай муаммолар чет эллик харидорлар ёки сотувчилар томонидан ҳам содир этилиши мумкин. Мисол учун, Хитойдан юк ташиш жараёнида Европа давлатларидан тубдан фарқ қилувчи ҳуқуқий меъёрлар билан ишлашга тўғри келади.

Максимал даражадаги муаммолар божхона органлари орқали ТИФни юритувчи компанияларда кўпроқ учрайди. Бу муаммо, биринчидан, божхона қонунчилигидаги меъёрлар билан боғлиқ бўлса, иккинчидан, айрим вазиятларда божхона хизматларининг қонун меъёрларини нотўғри талқин қилиши ва қўллаши оқибатида юзага келади.

Шунинг ҳам айтиб ўтиш жоизки, юкларнинг айрим турларига алоҳида қонун қоидалар белгиланган. Ушбу ўзига хослик ТИФ қатнашчилари томонидан иноватга олиниши зарур. Жумладан, бутун бир яхлит нарсани ташишда махсус сертифициация мавжуд бўлса, ақлий меҳнат маҳсули алоҳида декларацияланиши ва махсус божхона меъёри асосида расмийлаштирилиши талаб этилади. Барча турдаги расмийлаштириш талабларини бажармаслик ёки билмаслик қатор жазо турларини, ҳаттоки юкни конфискация (мусодара) қилиниши каби жазо қўлланилишига олиб келади.

ТИФга оид барча турдаги ҳуқуқий меъёрларини ва қонун қоидаларини билиш учун кўплаб тадбиркорлар самарали имкониятга эга эмас. Бу энг аввало, ҳуқуқшунос (юрист) мутахассиснинг тор доирадаги мукамал штатининг муҳимлиги билан боғлиқдир. Бизнинг фикримизча, бу каби вазиятларда аутсорсинг доирасидаги хизмат фаолияти энг тўғри ечим бўла олади.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. [www.Lex.uz/acts/67238](http://www.Lex.uz/acts/67238)
2. [www.Lex.uz/acts/67238](http://www.Lex.uz/acts/67238)
3. Последние изменения были внесены 14 сентября 2017 года № ЗРУ- 446 – С ЗРУ, 2017г., №37, ст.978
4. Ведомости Верховного Совета, 1994г., №11-12 ст.285
5. [www.Lex.uz/acts/7452](http://www.Lex.uz/acts/7452)
6. [www.Lex.uz/acts/8522](http://www.Lex.uz/acts/8522)
7. <https://www.norma.uz>

**И.Рустамбеков,**

Доктор юридических наук, доцент

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЗНАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО КОММЕРЧЕСКОГО АРБИТРАЖА

**Аннотация:** в статье автором осуществлен анализ механизмов признания и исполнения решений международных арбитражей в международных документах и практике развитых зарубежных стран.

**Ключевые слова:** арбитраж, международный арбитраж, решение, признание и исполнение.

**Аннотация:** мақолада муаллиф халқаро тижорат арбитражлари қарорларини тан олиш ва ижро қилишни тартибга солиш механизмларини, халқаро тажриба қа қонунчиликни, ривожланган мамлакатлар амалиётини таҳлил қилган.

**Калит сўзлар:** арбитраж, халқаро арбитраж, қарор, тан олиш ва ижро қилиш.

**Annotation:** In the article, the author analyzed the mechanisms of recognition and enforcement of international arbitrations awards in international documents and the practice of developed foreign countries.

**Key words:** mediation, dispute, conflict, mediator

Главным преимуществом и популярностью международного арбитража является возможность исполнения его решения почти во всем мире, что обеспечивается Нью-Йоркской Конвенцией о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г. Так, и Экономические суды Республики Узбекистан признают и приводят в исполнение решения международных арбитражей – в соответствии с указанной Конвенцией.

Республика Узбекистан присоединилась к данной Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 года и Конвенция вступила в силу для Республики Узбекистан 7 февраля 1996 года.

В настоящее время процессуальный порядок рассмотрения такой категории дел закреплен в принятом Экономическом процессуальном кодексе Республики Узбекистан. Глава 33 Кодекса регулирует производство по делам о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и арбитражей.

Следует отметить, что до настоящего времени, данный вопрос регулировался постановлением Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан от 24 мая 2013 года № 248 «О некоторых вопросах применения законодательных актов при рассмотрении хозяйственными судами дел о признании и приведении в исполнение решения суда иностранного государства или арбитража, а также об исполнении поручения суда иностранного государства».

В связи с этим, при рассмотрении дел о признании и приведении в исполнение арбитражных решений экономические суды руководствовались положениями Нью-Йоркской Конвенции и разъяснениями вышеназванного постановления Пленума.

Следует отметить, что Экономические суды Республики Узбекистан уже имеют практику признания и исполнения решений международных арбитражей.

При развитии данной сферы важным является изучение международного опыта и лучших практик.

На международном уровне в отношении иностранных арбитражных решений действует Нью-Йоркская конвенция 1958 года о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений.

В соответствии с п. 1 ст. I Конвенции она применяется к арбитражным решениям, вынесенным на территории государства иного, чем, то государство, где испрашивается признание и приведение в исполнение таких решений, по спорам, сторонами в которых могут быть как физические, так и юридические лица. Она применяется также к арбитражным решениям, которые не считаются внутренними решениями в том государстве, где испрашивается их признание и приведение в исполнение.

Под арбитражными решениями понимаются решения как временных (изолированных), так и постоянных (институциональных) арбитражей. Следует обратить внимание на то, что действие Конвенции не распространяется на признание и исполнение государственных арбитражных судов и иных судов, входящих в судебную систему государств (хозяйственных, экономических, торговых).

Каждое государство-участник Конвенции признает арбитражные решения как обязательные и исполняет их в соответствии с процессуальными нормами той территории, где испрашивается признание и приведение в исполнение арбитражных решений. К признанию и исполнению арбитражных решений, к которым применяется Конвенция, не должны применяться существенно более обременительные условия или более высокие пошлины и сборы, чем те, которые существуют для признания и приведения в исполнение внутренних арбитражных решений (ст. III).

Нью-Йоркская конвенция устанавливает ограниченный перечень оснований для отказа в признании и исполнении иностранных арбитражных решений. Данные основания являются исчерпывающими и не подлежат расширительному толкованию. Перечень включает две группы оснований для отказа:

- 1) применяемые судом только по просьбе стороны в споре, против которой вынесено решение;
- 2) применяемые судом *ex officio*, т.е. по собственной инициативе.

Применительно к первой группе оснований в признании и приведении в исполнение иностранного арбитражного решения может быть отказано, если заинтересованная сторона представит компетентным органам соответствующего государства доказательства того, что:

- стороны арбитражного соглашения были в какой-либо мере недееспособны по применимому к ним закону;
- арбитражное соглашение недействительно по закону, которому стороны – это соглашение подчинили, и при отсутствии такого указания – по закону страны, где это решение было вынесено;
- сторона, против которой вынесено решение, не была должным образом уведомлена о назначении арбитра или об арбитражном разбирательстве, или по другим причинам не могла представить свои объяснения;
- решение вынесено по спору, не предусмотренному арбитражным соглашением;
- состав арбитражного органа или арбитражный процесс не соответствовали соглашению сторон либо закону той страны, где состоялся арбитраж;

– решение еще не стало окончательным для сторон либо было отменено или приостановлено исполнением компетентным органом страны, где оно было вынесено, или страны, закон которой применяется (в отношении стран - участниц Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961 г. это может иметь место в ограниченном числе случаев, предусмотренных п. 1 ст. IX Европейской конвенции).

Ко второй группе оснований для отказа в признании и исполнении арбитражного решения относятся случаи, если компетентный орган государства, в котором испрашивается такое признание и исполнение, найдет, что:

– объект спора не может быть предметом арбитражного разбирательства по законам этой страны;

– признание и приведение в исполнение иностранного арбитражного решения противоречит публичному порядку этой страны (ст. V Нью-Йоркской конвенции).

Анализ положений Нью-Йоркской и Европейской конвенций показывает, что компетентный государственный орган страны, в которой испрашивается исполнение иностранного арбитражного решения, не может пересмотреть его по существу.

Вопросы отказа в признании и исполнении решения международного коммерческого арбитража регулируются статьей 5 Нью-Йоркской конвенции. Данная статья гласит, что в признании и исполнении может быть отказано. Суды некоторых стран толкуют это положение так, что даже при наличии оснований для отказа в признании и приведении в исполнение суд может, а не должен отказать в признании и приведении в исполнение.

Такую практику применил в своем решении, например, Высший Апелляционный суд Гонконгского Специального административного региона (1999 год). При разрешении дела суд указал, что в Нью-Йоркской конвенции говорится, что в признании и приведении в исполнение может быть отказано. Поэтому суд пришел к выводу, что даже не смотря на наличие оснований для отказа в признании и исполнении арбитражного решения, у суда существует возможность поступить по своему усмотрению и разрешить исполнение такого решения. Представляется, что такая постановка вопроса правомерна. В данном случае суд оценил определенные действия одной стороны была недобросовестной, что было основанием для признания и исполнения.

Также, следует отметить, что согласно статье 3 Нью-Йоркской конвенции процедура принудительного исполнения осуществляется в соответствии с процессуальным законодательством страны, где испрашивается исполнение. Исходя из этого, может возникнуть ситуация, в которой суд может не обладать компетенцией рассматривать ходатайство о принудительном исполнении в силу процессуальных норм закона.

При этом, Нью-Йоркская конвенция не регламентирует ни компетенцию судов отменять арбитражное решение, ни порядок отмены. Конвенция устанавливает последствия отмены арбитражных решений для исполнения иностранного арбитражного решения.

Исходя из рассмотренного, можно указать, что для признания и исполнения решений международных коммерческих арбитражей, должны существовать как международные соглашения, так и национальные нормы, регулирующие данные отношения. Для положительного урегулирования указанного, следует создать национальную систему исполнения решений международных коммерческих арбитражей.

Следует также отметить, что в ряде случаев у сторон возникает необходимость в самой арбитражной оговорке или позднее в третейской записи оговорить вопросы, которые либо имеют достаточно важное значение для судьбы арбитражного решения, либо влияют на расходы сторон на участие в арбитражном производстве. К первому относится так называемая оговорка об исключении оспаривания (exclusion agreement).

Согласно Типовому закону о МКА и национальным законодательным актам арбитражное решение может быть отменено судом страны, где состоялось арбитражное разбирательство. Отмена арбитражного решения – единственное средство оспаривания арбитражного решения. Закрепление данного положения считается необходимым с точки зрения обеспечения судебного контроля над деятельностью арбитража.

Законодательство ряда стран предусматривает право сторон исключить возможность оспаривания арбитражного решения. Для этого стороны должны четко и недвусмысленно оговорить это в арбитражном соглашении. Фраза, которая традиционно используется в арбитражном соглашении («Решение арбитража является окончательным, обязательным для сторон и не подлежащим обжалованию»), недостаточно для достижения эффекта отказа от оспаривания. В соответствии со статьей 192 Закона о международном частном праве Швейцарии 1987 г., стороны должны четко закрепить либо в арбитражной оговорке, либо в третейской записи, что оспаривание арбитражного решения исключается по всем или по некоторым основаниям, предусмотренным в законе. Согласно этому закону право заключить соглашение об исключении обжалования арбитражного решения принадлежит только сторонам, ни одна из которых не имеет domicilia, местонахождения или коммерческого предприятия на территории Швейцарии. С другой стороны, необходимо упомянуть статью 1717, часть 4 Процессуального кодекса Бельгии, которая императивно закрепляет, что Бельгийский суд примет ходатайство об отмене арбитражного решения, только если хотя бы одна из сторон имеет свой domicile, местожительство или место учреждения коммерческого предприятия или филиала на территории Бельгии.

Закон об арбитраже Великобритании 1996 г. также предусматривает возможность исключить компетенцию английского суда на рассмотрение ходатайства об отмене или пересмотре арбитражного решения по основаниям неправильного применения английского права, путем заключения соглашения об этом сторонами. Более того, если арбитры были уполномочены сторонами вынести решение без указания мотивов, на которых оно основано, то это расценивается как соглашение об отказе от обжалования в соответствии со статьей 69 (2). Вынесение немотивированного решения является также основанием для исключения процедуры отмены арбитражного решения в Германии.

Отказ от оспаривания лишает стороны права обратиться в какие-либо инстанции, делая вынесенное арбитражное решение подлежащим безусловному исполнению. Судебный контроль в месте вынесения арбитражного решения сводится буквально к нулю. Вся тяжесть переносится на суды страны, в которые, возможно, будет подано ходатайство о приведении в исполнение арбитражного решения. Естественно, что это влечет сокращение времени, которое в некоторых случаях может разделять момент вынесения решения и его исполнения, поскольку, согласно Типовому закону ЮНСИТРАЛ (ст. 36, ч. 2) и некоторым национальным

законодательным актам, суд, в котором испрашивается приведение в исполнение арбитражного решения, может отложить вынесение своего решения, если в ином суде заявлено ходатайство об отмене решения, до момента разрешения этого ходатайства.

Подобные нововведения, несмотря на всю их кажущуюся спорность, являются проявлением тенденции к денационализации международного коммерческого арбитража.

В соответствии с указанным, можно прийти к выводу, что решения международного коммерческого арбитража должны иметь право оспаривания, при условии процессуальных нарушений при рассмотрении спора и не использовании национального права, согласованного сторонами в арбитражном соглашении. А также следует установить четкую судебную процедуру признания решений международного арбитража, а также установить, что арбитражное решение не зависимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным.

#### Список литературы:

1. Нью-Йоркской Конвенцией о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 г.
2. Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан. –Т., Адолат, 2018.
3. Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961 г.
4. Типовой Закон ЮНСИТРАЛ О внешнеторговом арбитраже 1985 г.
5. Закона о международном частном праве Швейцарии 1987 г.
6. Закон об арбитраже Великобритании 1996 г.

**Д.И.Имамова,**

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры «Международное частное право и гражданско-правовые дисциплины» Университета мировой экономики и дипломатии

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИМЕНИМОГО ПРАВА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СДЕЛОК В ПРАКТИКЕ МКАС

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются определение применимого права внешнеэкономических сделок в практике МКАС с примерами.

**Ключевые слова:** МКАС, применимое право, коллизионные нормы, арбитраж, оговорка, внешнеэкономическая сделка, *lex mercatoria*, форфейтер.

**Annotation:** this article discusses the definition of applicable law of foreign trade transactions in the ICAC practice with examples.

**Key words:** ICAC, applicable law, conflict of laws, arbitration, reservation, foreign economic transactions, *lex mercatoria*, forfeiter.

**Аннотация:** мазкур мақолада мисоллар асосида ХТАС амалиётида ташқиқтисодий битимлар доирасида қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш масалалари кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** ХТАС, қўлланиладиган ҳуқуқ, коллизион нормалар, арбитраж, келишув, ташқиқтисодий битим, *lex mercatoria*, форфейтер.

По проблеме определения применимого права внешнеэкономических сделок в МКАС существуют различные концепции: «договорная», предполагающая применение коллизионных норм; «процессуальная» исключающая обращение к иностранному праву, определяемому с помощью коллизионной нормы; «смешанная», не исключающая применение иностранного права и коллизионного способа его определения.

Поэтому в зарубежной литературе обычно выделяют следующие этапы коллизионного регулирования: 1) решение вопроса о подсудности; 2) установление на основании коллизионной нормы применимого права; 3) применение избранного права.

Наиболее часто на практике применимое право может определяться арбитражем или судом для разрешения спора между сторонами, если стороны не определили применимое право по заключенной внешнеэкономической сделке. А в случае если стороны урегулировали все соответствующие вопросы в самой внешнеэкономической сделке, то и обращения к национальному праву возможно не потребуется. Однако, как правильно отметил П. Лалив (P. Lalive), «даже тот контракт, который состоит из сотен или тысяч положений, никогда не будет настолько исчерпывающим, чтобы стать полностью независимым от внешнего права в отношении, например, таких вопросов, как толкование. В большинстве случаев сложные проблемы возникают из неясных контрактных положений – ситуаций, которые приводят к необходимости отсылки к материальным нормам определенной правовой системы» [6, 92]. Следовательно, для разрешения спора из договора необходимо определять применимое право. Также если когда между сторонами не возникает спор, нельзя сказать, что внешнеэкономическая сделка суще-

ствуует сам по себе, вне правового поля. Как было замечено Лордом Диплоком (Diplock) в одном из известных английских дел «Amin Rasheed Shipping Corp. v. Kuwait Insurance Co.» (1984), контракт не может существовать в «юридическом вакууме», т.е. иными словами, контракт всегда подчиняется какому-либо национальному праву.

А. Джеффе отмечает, что существуют три главных вопроса, которые могут возникнуть в делах с иностранным элементом, к ним относятся вопросы юрисдикции, выбора применимого права и признания и исполнения иностранных судебных решений [5, 1].

Л. Раапе отмечает, что коллизийная норма обязательно указывает ту или иную связь, которая существует между государством, к материальной норме которого отсылает коллизийная норма, с одной стороны, и с (мыслимым) фактическим составом, который лежит в основании данной материальной нормы, – с другой. Эта связь, очевидно, служит причиной, почему коллизийная норма дает именно данному государству преимущество перед другими государствами, к которым в отдельном случае фактический состав также может иметь то или иное отношение. Связь, о которой говорится в коллизийной норме, представляется законодателью самой важной, более важной, чем все другие связи [2, 44-45].

При выборе права сторонами или по решению МКАС с применением коллизийного метода право многих государств учитывает возможные ограничения или даже запрещение применения иностранного права. Решать данную коллизию обязаны сами арбитры, хотя это и связано с преодолением целого ряда трудностей, в частности, толкования норм иностранного права; выяснения их содержания; анализа норм при сопоставлении с другими правовыми системами; уяснения смысла норм применимого права в условиях иной терминологии и иного юридического мышления.

В практике МКАС для разрешения дел, осложненных иностранным элементом, всегда руководствуются коллизийными нормами, которые содержатся в соответствующем национальном законодательстве и международных договорах, при этом они руководствуются при поиске применимого права теми коллизийными нормами, которые сочтут применимыми.

Как отмечает австралийский ученый О. Чаквамеру, как правило, арбитры не начинают рассмотрение дела с поиска коллизийных норм, а пытаются разрешить спор, исходя из положений контракта. Если положения контракта являются достаточными для рассмотрения дела и они не противоречат предписаниям соответствующих императивных норм, арбитры обычно не обращаются к применимому национальному праву [3, 125].

Со стороны О. Чаквамеру выделяется следующие распространенные на практике методы для определения применимого права [3, 125]:

- использование коллизийных норм места проведения арбитража, означает применение такой коллизийной привязки, как *lex arbitrii*;

- совместное применение соответствующих коллизийных норм, предполагает совместное применение коллизийных норм соответствующих стран, связанных со спором. К примеру, в 1999 г. Арбитражем МТП в Цюрихе (Швейцария) рассматривался спор между иранской и египетской сторонами. В контракте отсутствовала оговорка о применимом праве, поэтому арбитраж принял меры к поиску подходящей коллизийной

нормы, поскольку нормы швейцарского закона о МЧП согласно швейцарскому законодательству не являются императивными для арбитража. Также широко признано, что Арбитраж МТП может не принимать во внимание коллизийные нормы страны своего местонахождения, если это является единственным связующим элементом с рассматриваемым делом, поэтому арбитраж принял во внимание коллизийные нормы нескольких стран: во-первых, коллизийные нормы Ирана и Египта – государств, в которых стороны домицилированы и национальность которых они имеют; во-вторых, коллизийные нормы места заключения и места исполнения контракта. На основании анализа этих норм арбитраж заключил, что правом, регулирующим контракт, является материальное право Ирана [4, 228];

- использование общих принципов коллизийного права предполагает анализ соответствующих коллизийных норм и выведение из них неких общих принципов, свойственных всем или большинству правовых систем. Данный принцип установления применимого права сложен и требует анализа различных национальных коллизийных норм и коллизийных норм международных соглашений;

- прямое применение *lex mercatoria*, предполагает возможность арбитрам напрямую применить ее, в ситуациях, когда право государства, на которое указывают коллизийные нормы, не дает четкого ответа по вопросу, являющемуся предметом спора, или когда применение национальной правовой нормы ведет к результату, который противоречит разумным ожиданиям сторон.

К данному перечню также можно отнести и другие методы, как прямое определение применимого права, без обращения к коллизийным нормам; применение коллизийных норм, наиболее тесно связанных с контрактом; применение материального права места проведения арбитража и функциональный выбор права [1, 115], где в выбор применимого права принимается во внимание результат применения той или иной коллизийной нормы (*result-oriented approach*), а именно будет ли избранное право соответствовать разумным ожиданиям сторон, международному характеру сделки, другим обстоятельствам дела.

Конечно, автономия воли является определяющим принципом в установлении применимого права МКАС, так как сами арбитры черпают свою компетенцию из арбитражного соглашения, которое также является выражением принципа автономии воли сторон., в котором отражает не только орган, уполномоченный рассматривать спор, но и на основании какого право будет рассмотрен и разрешен данный спор.

В качестве примера можно привести рассмотренное американским судом дело *Hellenic Lines Ltd. v. Embassy of Pakistan*, где для договора морской перевозки груза из Пакистана в США на греческом корабле стороны выбрали в качестве применимого английского право. Несмотря на то, что подобный коллизийный выбор вызывал у американского суда серьезные сомнения с точки зрения его допустимости, американский суд руководствовался английским правом, поскольку стороны, в любом случае, не были лишены возможности инкорпорировать английское право в свой договор по спорному вопросу толкования объема обязанностей перевозчика» [8, 956-957].

Но существуют также случаи, когда стороны при заключении внешнеэкономической сделки не опреде-

лили применимое право, в данном случае, МКАС при его уполномоченности рассматривать возникший спор, должен установить применимое право, используя коллизионные нормы. При этом арбитры применяют коллизионные нормы, которые сочтут применимыми, к примеру, для разрешения споров могут применить как национальное право страны, так международно-правовые акты, а в некоторых случаях применение норм международного торгового обычая. Неприменение арбитрами коллизионного права государства местонахождения арбитража ни в международных конвенциях, ни в национальном законодательстве не рассматривается как основание для отмены арбитражного решения или отказа в его принудительном исполнении.

Так п. 1 ст. 28 Типового закона ЮНСИТРАЛ «О международном торговом арбитраже» 1985 г. предусматривает, что арбитраж должен решать спор в соответствии с такими нормами права, которые стороны избрали в качестве применимых к существу спора. Если отсутствует указание об ином, любое обозначение права или системы права какого-либо государства толкуется как непосредственно отсылающее к материальному праву этого государства, а не к его коллизионным нормам. Но в ч. 2 ст. 28 Типового закона ЮНСИТРАЛ «О международном торговом арбитраже» отражалось, что при отсутствии какого-либо указания сторон арбитражный суд применяет право, установленное в соответствии с коллизионными нормами, которые он считает применимыми [9].

В качестве применимого права зачастую МКАС применяли нормы *lex mercatoria* и международных торговых обычаев, в случаях, когда во внешнеэкономических сделках стороны ссылались на них, применяя их в контракте, а именно применение Принципов УНИДРУА.

Сегодня более 90% всех внешнеэкономических сделок включают арбитражную оговорку и примерно с 60-х годов XX столетия, арбитражные суды активно применяют положения *lex mercatoria* для решения споров.

Так, к примеру, в деле *Pabalk Ticaret Limited Sirketi (Турция) v. Norsolor SA (Франция) (1984)* [11] турецкий агент потребовал от французского принципала оплаты комиссионного вознаграждения и возмещения ущерба за прекращение договора. Требование агента о возмещении ущерба не могло быть удовлетворено ни согласно французскому праву, ни в соответствии с турецким законодательством. В договоре стороны не оговорили применимое право. При вынесении решения судьи воздержались от применения турецкого и французского права, поскольку об этом ходатайствовали стороны, выступая в суде. Судьи МТП столкнувшись с проблемой выбора национального права, применение которого достаточно затруднительно, посчитали необходимым, учитывая международный характер сделки, не принимать во внимание обязательную отсылку к конкретному законодательству, будь то французское или турецкое право, и применить международное *lex mercatoria*» [2, 118].

В ряде решений МКАС указывалось на применение иностранного права без разъяснения основания такого выбора арбитража. В этой связи, прежде всего, необходимо обратиться к Европейской конвенции о внешнеторговом арбитраже 1961 г., где в ч. 1 ст. VII указывалось, что стороны по своему усмотрению устанавливают с общего согласия право, подлежащее приме-

нению арбитрами при решении спора по существу. Если не имеется указаний сторон о подлежащем применению праве, арбитры будут применять закон, установленный в соответствии с коллизионной нормой, которую сочтут в данном случае приемлемой. В обоих случаях арбитры будут руководствоваться положениями контракта и торговыми обычаями» [10].

В некоторых странах за сторонами спора, являющегося предметом рассмотрения международным коммерческим арбитражем, признается возможность избрания негосударственных правовых норм (международных торговых обычаев) к существу спора (например, Франция, Нидерланды). Но в отдельных странах арбитры наделены правом применять негосударственные нормы, даже если отсутствует договоренность сторон об этом, а также, если стороны не уполномочили арбитража действовать в качестве «дружеского посредника» (Франция, Нидерланды). В Швейцарии и ФРГ стороны арбитражного соглашения могут избрать в качестве права, применимого к разрешению спора по сути, лишь право определенного государства. То же касается и арбитров, разрешающих спор в отсутствие согласия сторон о выборе применимого права. В этих странах обращение МКАС к негосударственным нормам (международным торговым обычаям) в качестве применимого права возможно, если стороны уполномочили по его решать спор по справедливости.

Следует отметить, что МКАС при определении применимого права в отсутствие выбора сторон оценивает все обстоятельства, такие как место заключения договора, место исполнения договора, место и способ разрешения споров, валюта платежа, место платежа, место нахождения представительства стороны, с которой тесно связано исполнение контракта, и проч. Так, к примеру, при рассмотрении одного из споров по договору купли-продажи товара (по делу № 10/03, решение от 12 сентября 2003 г.) МКАС обратился к вопросу о применимом праве и установил, что стороны не урегулировали в контракте этот вопрос. Однако, учитывая просьбу, заявленную истцом, а также то, что местом заключения основного исполнения контракта и местом платежа является Российская Федерация, что валютой платежа был рубль – официальная денежная единица России и отсутствие в этом отношении возражений со стороны ответчика, МКАС посчитал возможным применить к рассматриваемому спору материальное право Российской Федерации.

Отдельно хотелось бы отметить, что положения Конвенции арабских государств о коммерческом арбитраже 1987 г. (Амманская конвенция) в п. 1 ст. 21 предусматривала, что арбитражный суд рассматривает спор в соответствии с договором, заключенным между сторонами, положениями закона, применение которого согласовано ими прямо или подразумеваемым образом, а также закона, который имеет самое близкое отношение к предмету спора, при условии, что должным образом установленные нормы международных торговых обычаев соблюдаются. Анализируя приведенную норму, можно прийти к выводу, что Амманская конвенция допускает применение принципа наиболее тесной связи не при отсутствии, а параллельно с соглашением сторон. Возможно, речь идет о тех случаях, когда право, избранное сторонами, не регулирует все вопросы, возникшие в споре, и по таким вопросам субсидиарно будет применяться право, наиболее тесно связанное с предметом спора.

Вопросы, связанные с регулированием определения применимого права, отражены не только в конвенциях, но и в различных регламентах МКАС, так, к примеру, согласно п. 1 ст. 35 Арбитражного Регламента ЮНИСТРАЛ: «Арбитражный суд применяет нормы права, которые стороны указали как подлежащие применению при решении спора по существу. При отсутствии такого указания сторон арбитражный суд применяет право, которое он сочтет уместным, а в п. 3 данной статьи предусматривается, что во всех случаях арбитражный суд принимает решение в соответствии с условиями договора, при наличии такового, и с учетом любых торговых обычаев, применимых к данной сделке, также ст. 16 Регламента МКАС при международной неприбыльной ассоциации «Европейская арбитражная палата» от 2015 г. предусматривается, что Арбитражный суд разрешает споры на основе норм материального права, которые указаны в арбитражном соглашении. При отсутствии такого соглашения, Арбитражный суд применяет нормы материального права того государства, которые посчитает наиболее подходящими.

Также, в п. 2 ст. 3 Рим I закреплено право сторон избирать в качестве применимого права «принципы и правила материального договорного права, признаваемые в мире или в Сообществе» В комментарии к ст. 3 Постановления (Рим I) подчеркивается, что «в целях обеспечения полной свободы сторонам должна быть предоставлена возможность выбрать в качестве применимого права негосударственный источник права. В качестве такого источника могут быть избраны Принципы УНИДРУА, Принципы европейского договорного права...».

Проанализировав большинство регламентов МКАС, типовой и различных стран, а также национальное законодательство некоторых стран и международных договоров, видно, что в них содержат правило, согласно которому арбитраж во всех случаях принимает решения в соответствии с учетом международных торговых обычаев.

Кроме того, в практике МКАС в вопросах автономии воли присуща тенденция к обобщенному подходу к оговорке о публичном порядке, при котором арбитраж применяет не правила о публичном порядке какой-либо одной страны, а учитывает соответствующие нормы, существующие во всех странах, правовые системы которых имеют отношение к разрешаемому делу.

Также в практике международного коммерческого арбитража существует линия на санкционирование выбора сторонами права, преследующего цель обойти императивные нормы закона, который в ином случае регулировал бы их отношение.

В связи с отсутствием в национальном законодательстве Закона Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитражном суде», в котором было бы отражено определение применимого права со стороны МКАС при ТПП Республики Узбекистан. Для устранения проблем, связанных с определением применимого права во внешнеэкономических сделках в практике МКАС, следует в национальном законодательстве Республики Узбекистан отразить в требованиях, предъявляемых к условиям внешнеэкономических сделок не только арбитражную оговорку, но и применимое право. А также принять Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитражном суде».

Для обязательного отражения применимого права

во внешнеэкономических сделках предлагается внести дополнения в некоторые нормативно-правовые акты Республики Узбекистан.

В связи с отсутствием закрепления ни на международном, ни на национально-правовом уровне коллизивно-правовое регулирование, а именно определение применимого права, такого вида внешнеэкономической сделки, как международный договор форфейтинга, в целях избежание проблем правоприменения представляется целесообразным закрепить, как на международно-правовом, так и национально-правовом уровне коллизивно-правовой нормы, согласно которой отношения сторон международного договора форфейтинга при отсутствии выбора сторонами применимого права регулируются правом страны, где имеет основное место деятельности экспортер (продавец). Правом страны форфейтера при отсутствии выбора сторонами применимого права должны регулироваться как отношения, возникающие между форфейтером и импортером (покупателем по первоначальному договору), т.к. это правило будет совпадать с общепринятым правилом *lex venditoris* (право страны продавца) и в отношении первоначального договора между экспортером и импортером.

Особый интерес представляет тот факт, что классические типы коллизионных привязок имеют место во всех современных актах иностранных государств по международному частному праву, которые модифицированы для более удобного и эффективного их применения. В связи с этим, целесообразно обратить внимание на прогрессивный опыт зарубежных государств и международных организаций в применении формул прикрепления, а именно: расширение сферы действия автономии воли сторон, использование смешанного подхода к личному закону юридического лица, а также введение иерархически выстроенных коллизионных привязок в области международных торговых отношений.

В заключение необходимо отметить, что использование того или иного метода, во всяком случае, зависит от норм государства места проведения арбитража. Так, в Нидерландах нормы, касающиеся выбора права арбитражем, заседающим в Нидерландах, носят императивный характер (ст. 1054 Закона об Арбитраже). В других странах (например, Франция, Англия) такие нормы не носят императивного характера и могут быть исключены сторонами. В России, в соответствии с Законом «О международном коммерческом арбитраже», а также в других странах, которые построили свое арбитражное законодательство на основе Типового закона ЮНСИТРАЛ 1985 г., коллизионные нормы места проведения арбитража не носят для арбитража императивного характера и могут быть заменены иностранными или международными коллизионными нормами. Также вне зависимости от того, какой метод будет избран МКАС при разрешении конкретного спора, в основу этого выбора будет положено правосознание вполне конкретного правоприменителя.

#### Список литературы:

1. Канашевский В.А. Методы установления применимого права в практике международного коммерческого арбитража. // Журнал российского права. 2007. – №5. – С. 114-122.
2. Раане Л. Международное частное право / Пер. с нем. – М., 1960. – 609 с.
3. Chukwumerue O. Choice of Law in International



Commercial Arbitration, Quorum Books, Westport. 1994. – P. 125.

4. Grigera Naon H.A. Choice-of-Law Problems in International Commercial Arbitration, The Hague, Martinus Nijhoff Publishers. 2001. – 289 p.

5. Jaffey A. Introduction to the Conflict of Laws. – London: Butterworth & Co. (Publishers) Ltd, 1988. – 278 p.

6. Peter W. Arbitration and Recognition of International Arbitration Agreements, Dordrecht, Martinus Nijhoff. 1986. – P. 92.

7. Redfern A., Hunter M. Law and practice of international commercial arbitration, 4<sup>th</sup> edition. Sweet & Maxwell, 2004. – 660 p.

8. Scoles E., Hay P., Borchers P., Symeonides S. Conflict of Laws. 4th ed. St. Privatrecht (IPRG) vom 18. Dezember 1987. 2. Aufl. / Hrsg. D.Girsberger, A. Heini, M. Keller, Paul. 2004. – P. 956-957.

9.

[http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/arbitration/ml-arb/07-87000\\_E\\_book.pdf](http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/arbitration/ml-arb/07-87000_E_book.pdf).

10. [https://sccinstitute.com/media/69151/euro\\_convention\\_on\\_arbitration\\_ru.pdf](https://sccinstitute.com/media/69151/euro_convention_on_arbitration_ru.pdf).

11. ICC Arbitration Award of Oct., 1979 № 31316 // 9Y.B.Commercial arb. 109 (1984).

**Ж.И.Каримқулов**

Тошкент молия институти, и.ф.н., доцент

### ЎЗБЕКИСТОНДА ЭРКИН ИҚТИСОДИЙ ҲУДУДЛАРНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**Аннотация:** Мақодала Ўзбекистонда эркин иқтисодий зоналар фаолиятини ташкил этиш ва уларни тартибга солиш борасидаги мавжуд қонунчилик кўриб чиқилган. Шунингдек, мамлакатимизда эркин иқтисодий зоналарнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш борасида амалий тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** иқтисодиёт, хорижий инвестиция, Ҳаракатлар стратегияси, меъёрий-ҳуқуқий ва қонунчилик асослари, эркин иқтисодий ҳудудлар, эркин савдо зоналари, эркин ишлаб чиқариш зоналари, эркин илмий-техникавий зоналар, алоҳида божхона тартиботи, алоҳида валюта тартиботи.

**Аннотация:** В статье рассмотрено действующее законодательство в области создания и правового регулирования деятельности свободных экономических зон в Узбекистане. Также разработаны практические предложения по совершенствованию правовых основ свободных экономических зон в нашей стране.

**Ключевые слова:** экономика, иностранные инвестиции, Стратегия действий, нормативно-правовые и законодательные основы, свободные экономические территории, свободные торговые зоны, свободные производственные зоны, свободные научно-технические зоны, отдельное таможенное регулирование, отдельное валютное регулирование.

**Annotation:** The article considers the current legislation in the field of creation and legal regulation of free economic zones in Uzbekistan. Practical proposals to improve the legal framework of free economic zones in our country have also been developed.

**Key words:** economy, foreign investment, Strategy of action, regulatory and legislative framework, free economic territories, free trade zones, free production zones, free scientific and technical zones, separate customs regulation, separate currency regulation.

Иқтисодиётнинг реал сектори тармоқларига хорижий инвестицияларни фаол жалб этишни қўллаб-қувватлаш ҳар бир давлатнинг иқтисодий стратегиясида бош вазифалардан биридир. Фаол инвестиция сиёсати натижасида иқтисодиётни модернизациялаш, янги ишлаб чиқариш қувватларини барпо этиш, мавжуд корхоналарни техник-технологик жиҳатдан янгилаш ва шу асосда мамлакат иқтисодиётининг барқарор ва бир маромда ривожланишини таъминлаш имконияти яратилиши ҳам ҳеч кимга сир эмас. Шунингдек, хорижий инвестицияларни жалб этишнинг муҳим шартларидан бири – тадбиркорлик фаолияти ва инвесторларнинг ҳуқуқларини қонуний кафолатларининг яратилганлиги бу борада асосий аҳамиятга эга.

Шу сабабли ҳам, “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”да [1] ташқи иқтисодий алоқаларни кенгайтириш, экспортга мўлжалланган маҳсулот ва материаллар ишлаб чиқариш учун замонавий технологияларни жорий

этиш, транспорт-логистика инфратузилмасини, тадбиркорликни ривожлантириш ҳамда хорижий инвесторлар учун инвестициявий жозибдорликни ошириш, солиқ маъмурчилигини яхшилаш, банк фаолиятини тартибга солишнинг замонавий принциплари ва механизмларини жорий этиш “Иқтисодий янада ривожлантириш ва либераллаштириш” деб номланган учинчи йўналишда алоҳида белгилаб олинган.

Барчамизга аёнки, мамлакатимиз мустақил тараққиётининг дастлабки босқичида асосий эътиборимиз марказлаштирилган маъмурий-буйруқбозлик тизимига барҳам бериш ва бозор иқтисодиётининг асосларини, авваламбор, бу борадаги меъёрий-ҳуқуқий қонунчилик асосларини шакллантиришга асосий эътибор қаратилди.

Бу борада қабул қилинган ўта муҳим қонун ва норматив ҳужжатлар қаторида Фуқаролик, Ер, Солиқ ва Божхона кодекслари, “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”, “Банклар ва банк фаолияти тўғрисида”, “Чет эл инвестициялари тўғрисида”, “Чет эллик инвесторлар ҳуқуқларининг кафолатлари ва уларни ҳимоя қилиш чоралари тўғрисида”ги қонунларни қайд этиш мумкин.

Ислохотларимизнинг кейинги босқичида иқтисодий ислох қилиш бўйича умумий ҳисобда юздан ортиқ қонун ҳужжатлари ишлаб чиқилиб, қабул қилинди ва жорий этилди. Уларнинг барчаси иқтисодиётимизни янада либераллаштириш ва модернизация қилишда нафақат мустаҳкам ҳуқуқий асос, балки амалга оширилаётган бозор ислохотларининг ортага қайтмаслигининг кафолати бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбекистонда сўнги икки йилда амалга оширилаётган чуқур иқтисодий-сиёсий ислохотларнинг асосида миллий иқтисодий таркибини жиддий ўзгартириш, модернизациялаш ва рақобатдошлигини оширишга жиддий эътибор қаратилди. Бу борадаги чора-тадбирлардан бири – эркин иқтисодий ҳудудларнинг ташкил этилиши ва уларнинг самарали фаолият олиб боришини таъминлаш ҳисобланади.

Таъкидлаш жоизки, эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этиш мамлакат ички бозоридаги иқтисодий жараёнларни фаоллаштиришга йўналтирилган чет эл сармоясини жалб қилиш билан бирга:

- инновацион фаолиятни ривожлантириш, илғор технологияларни жорий қилиш, экспорт, шунингдек, транспорт ва телекоммуникация инфратузилмасини жадал ривожлантириш;

- саноат маҳсулотлари экспортини қўллаб-қувватлаш ва валюта тушумини кўпайтириш, маҳсулотларнинг янги турларини ишлаб чиқаришни ўзлаштириш, тўлиқ циклда маҳсулот ишлаб чиқарувчи саноат (экспорт) ҳудудларини ташкил этиш;

- маҳаллий маҳсулот ва хизматлар учун ички ва ташқи бозорларда халқаро сифат, сертификатлаштириш, қадоқлаш талабларини жорий этиш орқали рақобатдошлигини ошириш;

- хомашё ресурсларини чуқур қайта ишлаш, юқори қўшилган қийматли маҳсулотларни ишлаб чиқаришни йўлга қўйиш ва бу борадаги иқтисодий-ҳуқуқий механизмларни янада ривожлантириш;

- янги иш ўринларини барпо этиш, малакали ишчи-муҳандислар, хўжалик ва бошқарув кадрларини тайёрлаш, малакасини ошириш каби бир қатор муҳим масалаларни ҳал қилиш имконини беради.

Шу муносабат билан миллий иқтисодиётга инвестицияларни, биринчи навбатда тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этишнинг муҳим ташкилий шаклларида бири бўлган мамлакат ҳудудида эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этиш тажрибаси ўзининг ижобий самарасини бериб келмоқда.

Ўзбекистонда эркин иқтисодий ҳудудларни тузиш билан боғлиқ қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш 1995 йилда бошланган [2].

Ўзбекистон Республикасининг 1995 йил 30 августдаги “Концессиялар тўғрисида”ги, 1998 йил 24 декабрдаги “Инвестиция фаолияти тўғрисида”ги, 1998 йил 30 апрелдаги “Чет эл инвестициялари тўғрисида”ги, “Чет эллик инвесторлар ҳуқуқларининг кафолатлари ва уларни ҳимоя қилиш чоралари тўғрисида”ги, шунингдек 2001 йил 7 декабрдаги “Маҳсулот тақсимога оид битимлар тўғрисида”ги қонунлари; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 11 апрелдаги “Тўғридан-тўғри хусусий хорижий инвестицияларни жалб этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги, 2016 йил 26 октябрдаги “Эркин иқтисодий зоналар фаолиятини фаоллаштириш ва кенгайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” фармонлари; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 августдаги “Эркин иқтисодий зоналар самарали фаолият кўрсатиши учун вазирликлар, идоралар ва жойлардаги давлат ҳокимияти органларини мувофиқлаштиришни кучайтириш ва уларнинг масъулиятини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2017 йил 25 октябрдаги “Эркин иқтисодий зоналар ва кичик саноат зоналари фаолияти самарадорлигини ошириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорлари ва бошқа бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар республикамиз ҳудудида фаолият кўрсатувчи эркин иқтисодий зоналар ҳудудига хорижий инвестициялар кириб келишини таъминловчи муҳим норматив-ҳуқуқий асослардир [3, 116-бет].

Бу борада Ўзбекистон Ҳукумати томонидан эркин иқтисодий ҳудудларни алоҳида механизм сифатида у берадиган келгусидаги иқтисодий самара, миллий иқтисодий институтлар билан муваффақиятли ҳаракат қилиши кабилар ўрганиб чиқилди. Олинган хулосалар ва жамланган хориж тажрибалари асосида 1996 йил “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги қонун (бундан кейинги ўринларда “қонун” деб юритилади) қабул қилинди [4]. Мазкур қонун прогрессив кўринишда бўлиб, мамлакатимиз ҳудудларида инвесторлар фаолиятини янада либераллаштириш орқали тўғридан-тўғри хорижий инвестицияларни жалб этишни рағбатлантиришга қаратилган. Энг асосийси, қонун орқали эркин иқтисодий ҳудудларнинг ҳуқуқий мақоми белгилаб олинди. Ушбу қонунга мувофиқ, “Эркин иқтисодий зона – минтақани жадал ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш учун мамлакат ва чет эл капиталини, истиқболли технология ва бошқарув тажрибасини жалб этиш мақсадида тузиладиган, аниқ белгиланган маъмурий чегаралари ва алоҳида ҳуқуқий тартиботи бўлган махсус ажратилган ҳудуддир”[5].

Мазкур қонуннинг алоҳида эътибор талаб этадиган жиҳатлари шуки, унда инвесторларни ҳар томонлама ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилиш бўйича муҳим кафолатлар акс этган, жумладан:

- инвесторларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари тўлиқ ҳуқуқий жиҳатдан кафолатланди;

- эркин иқтисодий ҳудуддаги ҳар қандай инвесторларга давлат органлари томонидан етказилган зарарларни қоплаб берилиши қонуний мустоҳкамланди;

- эркин иқтисодий ҳудудларда хорижий корхоналар учун алоҳида валюта режимлари жорий этилиши белгиланди.

Мамлакатимизда ҳам бошқа давлатлар сингари эркин иқтисодий ҳудудларнинг бир нечта турларини тузиш қонуний жиҳатдан белгилаб қўйилган.

Мамлакатимизда ўрнатилган тартибга кўра, эркин иқтисодий зона Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан ташкил этилади. Эркин иқтисодий зонанинг мақоми, шунингдек унинг қанча муддатга ташкил этилиши мазкур зонани ташкил этиш тўғрисидаги қарор билан, унинг чегаралари эса Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланади.

Эркин иқтисодий зонанинг фаолият кўрсатиш муддатини узайтириш белгиланган муддат тугашидан камида уч йил олдин Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан амалга оширилади [7]. Бу тартибнинг жорий этилиши эркин иқтисодий ҳудудларнинг фаолияти давомида ўз ички имкониятларини тўғри баҳолашга имконият яратади.

Эркин савдо зоналари. Эркин савдо зоналари консигнация [8, 251-бет] оморларини, эркин божхона зоналарини, шунингдек товарларга ишлов бериш, уларни ўраш-жойлаш, саралаш, сақлаш зоналарини ўз ичига олади. Эркин савдо зоналари чегарага туташ пунктларда, аэропортларда, темир йўл узелларида ёки Ўзбекистон Республикаси божхона ҳудудининг бошқа жойларида тузилади.

Эркин ишлаб чиқариш зоналари. Эркин ишлаб чиқариш зоналари – тадбиркорликни рағбатлантириш, иқтисодиётнинг устун тармоқларига чет эл инвестицияларини жалб этиш, истиқболли технологияларни жорий этиш мақсадида ҳўжалик-молиявий фаолиятнинг алоҳида тартиботи жорий этиладиган ҳудудлардир.

Эркин ишлаб чиқариш зоналари экспортга йўналтирилган ишлаб чиқариш зоналарини, агрополисларни, тадбиркорлик зоналарини, индустриал-иқтисодий зоналарни ва бошқа зоналарни ўз ичига олади.

Эркин илмий-техникавий зоналар, эркин илмий-техникавий зоналар алоҳида ажратилган ҳудудлардан иборат бўлиб, у ерда илмий-ишлаб чиқариш ва ўқув марказлари жамланади ҳамда улар учун илмий ва ишлаб чиқариш имкониятини ривожлантиришга қаратилган махсус ҳуқуқий тартибот ўрнатилади.

Эркин илмий-техникавий зоналар юксак технологиялар амал қиладиган зоналар, технопарклар, минтақавий инновация марказлари – технополислар шаклида ташкил этилади.

Мазкур қонунга мувофиқ, эркин иқтисодий зоналарда инвесторларнинг Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларида назарда тутилган барча кафолатлари ва имтиёзларига риоя этилиши таъминланади. Қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан қўшимча кафолатлар ва имтиёзлар назарда тутилиши мумкин.

Кўриб ўтилган юқоридаги қонунда давлат органлари ва бошқа органлар ёхуд мансабдор шахсларнинг юридик ва жисмоний шахслар фаолиятига асоссиз аралашуви натижасида инвесторларга етказилган зарарнинг ўрни, шунингдек

бой берилган фойда ҳамда етказилган маънавий зиён суд тартибига қопланиши ёки компенсация қилиниши кераклиги қайд этилган.

Таъкидлаш керакки, қабул қилинган қонунда эркин иқтисодий зонани ривожлантириш дастурига алоҳида эътибор қаратилган. Қонунга кўра, эркин иқтисодий зона Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тасдиқлайдиган дастурга мувофиқ ривожлантирилади.

Эркин иқтисодий зонани ривожлантириш дастури ишлаб чиқариш ва бозор инфратузилмасини яратишда, алоҳида ҳуқуқий тартиботни таъминлашни, юридик ва жисмоний шахсларнинг фаолиятини иқтисодий рағбатлантириш чораларини ўз ичига олишини назарда тутган бўлиб, ривожлантириш дастурини молиявий таъминлаш зонанинг ўз ресурслари ҳамда хусусий ва бошқа манбалардан маблағлар жалб этиш, шу жумладан халқаро дастурлар ҳисобига, шунингдек мазкур ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга республика бюджетидан ва маҳаллий бюджетдан ажратиладиган маблағлар ҳисобига амалга оширилиши белгиланган.

Бундан ташқари, “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги ҳамда 26.05.2000 йилда янги таҳрирда қабул қилинган “Ташқи иқтисодий фаолият тўғрисида”ги қонунларда эркин иқтисодий зоналарида амал қиладиган ҳуқуқий тартиботнинг ўзига хос жиҳатлари белгиланган. Унга кўра, эркин иқтисодий зоналарда алоҳида божхона, валюта, солиқ тартиботи, шунингдек фуқаролар кириши, чиқиши ва бу ерда бўлишининг, меҳнат муносабатлари, молия-кредит фаолиятининг алоҳида тартиботлари ҳамда инвестицияларни жалб этишга, тадбиркорликни ривожлантиришни рағбатлантиришга ва ҳудудни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга қаратилган бошқача тартибот ўрнатилиши мумкин.

Алоҳида божхона тартиботи, эркин иқтисодий ҳудудларда алоҳида божхона тартиботи:

- товарларни олиб кириш ва олиб чиқиш учун божхона божларини бекор қилиш ёки камайтиришни;
- экспорт ёки импорт учун тарифдан ташқари чеклашларни бекор қилиш ёки енгиллаштиришни;
- товарларни белгиланган тартибда албатта баённомага киритган ҳолда эркин иқтисодий зонанинг божхона чегараси орқали олиб ўтишининг соддалаштирилган тартибини назарда тутиши мумкин.

Эркин иқтисодий зона ҳудудида алоҳида божхона тартиботини Ўзбекистон Республикасининг божхона органлари таъминлайди [9].

Ўзбекистон Республикаси Божхона кодексининг 106-моддасига асосан эркин божхона зонаси божхона режими шундай режимки, бунда товар муайян жойлар ва ҳудудларда божхона тўловлари тўланмаган ҳамда иқтисодий сиёсат чоралари қўлланилмаган ҳолда жойлаштирилади ва шу тарзда ундан фойдаланилади.

Кодекснинг 107-моддаси билан товарларни эркин божхона зонаси божхона режимига жойлаштириш талаблари ва шартлари белгилаб берилган.

Эркин божхона зонаси божхона режимига ҳар қандай товар жойлаштирилади, бундан божхона ҳудудига олиб кирилиши тақиқланган товарлар ҳамда ушбу ҳудуддан олиб чиқилиши тақиқланган Ўзбекистон товарлари мустасно [10].

Алоҳида валюта тартиботи. Айтиш керакки, жаҳон иқтисодиётида эркин иқтисодий ҳудудлар учун амал қиладиган асосий афзалликлардан бири бўлган алоҳида валюта тартиботи муҳим ўринни эгаллайди. Мамлакатимизда ҳам эркин иқтисодий ҳудудларда

амалдаги қонунчиликка мувофиқ, алоҳида валюта тартиботи миллий ва чет эл валюталарининг эркин муомалада бўлиши ҳамда айрибошланишини назарда тутди. Алоҳида валюта тартиботининг амал қилиш тартибини Ўзбекистон Республикаси Марказий банки белгилайди [11].

Ушбу тартиботга кўра, эркин иқтисодий ҳудудлар ўзининг хўжалик юритиш фаолияти даврида эркин иқтисодий зоналар доирасида иштирокчилар ўртасида тузилган шартномаларга мувофиқ хорижий валютада ҳисоб-китоб қилиш ва тўлаш, Ўзбекистон Республикасининг бошқа хўжалик юритувчи субъектлари - резидентлари томонидан етказиб берилган товарлар, ишлар (хизматлар) учун хорижий валютада тўлаш, шунингдек, экспорт ва импорт қилинадиган товарлар учун ўзларига қулай бўлган тўлаш ҳамда ҳисоб-китоб қилиш шарт ва шаклларида фойдаланиш ҳуқуқига эга [12].

Ҳозирда барча тадбиркорлик субъектлари қатори эркин иқтисодий ҳудудларга ҳам турли йўналишдаги молиявий хизматлар кўрсатиб келинмоқда. Ушбу хизматлар орасида алоҳида валюта режими фаолияти юзасидан кўрсатиладиган молиявий хизматлар ҳам бор. Қуйида “Навоий” эркин иқтисодий зонасида [13] алоҳида валюта режими фаолияти, амал қилиш тартиби ва бу жараёнларда тижорат банклари молиявий хизматлари кўриб чиқилади. Ушбу соҳа Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 25 декабрдаги “Навоий” эркин индустриал-иқтисодий зонасида алоҳида валюта режими фаолияти тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 341-сонли қарори билан тасдиқланган Низом [14] асосида олиб борилади. Низомга мувофиқ, “Навоий” эркин иқтисодий зонаси қатнашчилари хизмат кўрсатиш учун ваколатли банкларни мустақил танлайдилар ва мазкур бир ёки бир неча ваколатли банкларда хорижий валютада ҳисоб рақамлари очишга ҳақли. Хорижий валютада талаб қилиб олинadиган депозит ҳисоб рақамларини, шунингдек талаб қилиб олинadиган иккиламчи депозит ҳисоб рақамларини очиш учун “Навоий” эркин иқтисодий зонаси қатнашчилари ваколатли банкка ҳисоб рақамлари очишга ариза, давлат солиқ органлари томонидан берилган солиқ тўловчининг идентификация рақамини бериш тўғрисидаги гувоҳноманинг нусхаси, “Навоий” эркин иқтисодий зонаси қатнашчиси рўйхатдан ўтказилганлиги тўғрисидаги гувоҳноманинг нусхаси, имзолар намуналари ва муҳр изи туширилган карточкаларни 2 нусхада тақдим этади. “Навоий” эркин иқтисодий зонаси қатнашчиларининг хорижий валютадаги маблағлари ваколатли банкларнинг ҳисоб рақамларида сақланиши ваколатли банклар томонидан амалга оширилади.

Бундан ташқари, экспорт контрактлари экспорт қилувчи хорижий валютада талаб қилиб олинadиган депозит ҳисоб рақамларини очган жой бўйича ваколатли банкда ҳисобга олиниши керак. Экспорт контрактларини ваколатли банкларда ҳисобга қўйиш ариза берилган пайтдан бошлаб 8 иш соати мобайнида амалга оширилади. Мазкур жараёнларда ўз молиявий хизматларини кўрсатувчи ваколатли банклар Ўзбекистон Республикаси Марказий банки томонидан белгиланadиган шакл бўйича ва муддатларда “Навоий” эркин иқтисодий зонаси ҳудудида амалга ошириладиган валюта операциялари тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Марказий банкига ҳисобот тақдим этадилар.

Эркин иқтисодий зоналарда меҳнат муносабатларини тартибга солиш. Эркин иқтисодий зоналарда меҳнат муносабатлари қонун ҳужжатлари, жамоа шартномалари (келишувлари) ва яқка тартибдаги меҳнат шартномалари (контрактлари) билан тартибга солинади.

Жамоа шартномалари ва яқка тартибдаги меҳнат шартномалари мазкур корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар ходимларининг аҳволини қонун ҳужжатларида, шунингдек Халқаро меҳнат ташкилотининг Ўзбекистон Республикаси ҳам қатнашчиси бўлган конвенцияларида назарда тутилган шартларга нисбатан ёмонлаштириши мумкин эмас [15].

Шунингдек, “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги қонунга асосан, мамлакатимизда фаолият олиб бораётган эркин иқтисодий зона мустақил бюджетга эга бўлиши мумкин. Эркин иқтисодий зонанинг бюджети эркин иқтисодий зонанинг Маъмурий кенгаши фойдаланиши ва бошқарувида бўлган ер, бинолар ва иншоотларни ижарага беришдан, хизматлар кўрсатишдан келадиган тушумлардан ва қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа тушумлардан шакллантирилади.

Юқорида таъкидланган қонунда эркин иқтисодий зоналарни самарали тарзда бошқаришни таъминлашга қаратилган қатор механизмлар ишлаб чиқилган. Амалдаги қонунга биноан, мамлакатимизда эркин иқтисодий зоналарнинг фаолияти Маъмурий кенгаш томонидан мувофиқлаштирилади.

Маъмурий кенгашга раис бошчилик қилиб, эркин иқтисодий зонанинг чегаралари Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий бирлиги (туман, шаҳар, шаҳардаги туман) чегарасига тўғри келган тақдирда, Маъмурий кенгаш раисининг вазифаларини ижро этиш тегишли ҳоким зиммасига юкланади. Маъмурий кенгаш:

- алоҳида ҳуқуқий тартиботга риоя этилиши устидан назоратни амалга оширади;
- эркин иқтисодий зонани ривожлантириш дастурини ишлаб чиқади;
- эркин иқтисодий зонада жойлаштириш учун инвесторлар танловини амалга оширади;
- эркин иқтисодий зонанинг фаолият кўрсатиши билан боғлиқ масалалар бўйича давлат бошқаруви органларининг, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг фаолиятини мувофиқлаштиради;
- эркин иқтисодий зонага инвестицияларни жалб этиш учун қўшимча шартлар белгилайди;
- эркин иқтисодий зонанинг ҳар йилги бюджетини кўриб чиқади ва тасдиқлайди.

Маъмурий кенгаш қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа ваколатларни ҳам амалга ошириши мумкин.

Эркин иқтисодий зонада давлат мулки ҳуқуқининг ўзига хос жиҳатлари. “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддасига мувофиқ, эркин иқтисодий зона чегараларида жойлашган давлат мулки объектлари (ер, сув, ер ости бойликлари ва бошқа табиий ресурслар, бинолар, иншоотлар) қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўз ваколатлари доирасидаги қарорига кўра оператив бошқариш ёки хўжалик юритиш ҳуқуқи асосида эркин иқтисодий ҳудуд Маъмурий кенгашига топширилиши мумкин.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари Маъмурий кенгашга топширилган ер, сув, ер ости бойликлари, бошқа табиий ресурслар ва объектлардан оқилна

фойдаланилиши ҳамда уларнинг муҳофаза қилиниши устан назоратни таъминлайди.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этиш ва улар фаолиятини янада такомиллаштириш борасида Ўзбекистонда 50 га яқин Ўзбекистон Республикаси Қонунлари, Президент Фармонлари ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамаси қарорлари вабул қилинди. Бу ўз навбатида эркин иқтисодий ҳудудларни ташкил этиш жараёнларини янада оптималлаштириш ва уларни ривожлантиришда муҳим асос бўлиб хизмат қилтб келмоқда.

Эркин иқтисодий ҳудудларга хорижий инвестицияларни жалб қилишни ривожлантиришнинг яна бир муҳим йўналиши сифатида мавжуд ҳуқуқий асосларни такомиллаштириш бораисдаги қуйидаги амалий тақлифларни амалиётга жорий этиш ўзининг ижобий самарсини бериши мумкин:

- эркин иқтисодий зоналарнинг иштирокчилари – тадбиркорлик субъектлари томонидан тузиладиган импорт шартномаларини экспертизадан ўтказиш жараёнини соддалаштириш ва эркин иқтисодий зоналарнинг иштирокчиларига бериладиган кредитлар бўйича гаров таъминоти суғурталанишини расмийлаштиришда 0,5 фоиздан ортиқ бўлмаган миқдорда суғурта муқофоти ундирилишини йўлга қўйиш;

- эркин иқтисодий зоналарда “ягона дарча” тамойили асосида барча турдаги давлат хизматларини кўрсатишга, жумладан, рухсат бериш тартиб-таомилларига босқичма-босқич ўтиш ҳамда олий, ўрта махсус касб-ҳунар таълими муассасаларида эркин иқтисодий зоналарнинг соҳа кадрларига бўлган ҳозирги ва истиқболдаги эҳтиёжларидан келиб чиқиб, уларнинг эркин иқтисодий зоналарда жойлашган корхоналарда ишлаб чиқариш амалиётини ўташини қонун ҳужжатларида белгилаб қўйиш;

- эркин иқтисодий зоналарда инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш учун ер майдонлари ажратишни янада соддалаштириш мақсадида инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш учун ер майдонлари ажратиш, туман (шаҳар) ҳокимининг ер майдонларини ажратиш тўғрисидаги алоҳида қарорисиз, маъмурий кенгашларнинг инвестиция лойиҳаларини танлаш ва амалга ошириш учун эркин иқтисодий зоналар ҳудудида жойлаштириш тўғрисидаги баённомалари билан расмийлаштирилиш амалиётини қонун ҳужжатларида акс эттириш кабилардир.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” Фармони (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда) Тошкент ш., 2017 йил 7 февраль, ПФ-4947-сон

2. Согласно Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.02.1995 г. N 54 «О реализации экономических реформ в 1994 году и основных направлениях их дальнейшего углубления».

3. Камалов М.М. Эркин иқтисодий зоналарнинг ҳуқуқий мақоми. Ўқув қўлланма. – Тошкент: ТДЮУ, 2018. – 116 бет.

4. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон.

5. Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги қонунининг 3-моддаси. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон.

6. Расм Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги Қонунининг 5-моддаси асосида муаллиф томонидан тузилган.

7. Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги қонунининг 3-моддаси. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон.

8. Консигнация – (лот. Consignation – ёзма далил, ҳужжат, инг. consignment) – комисион товар сотишнинг бир шакли. Бунда товар эгаси (консигнант) комисионер (консигнатор)га комисионернинг омборхоналаридан сотиш учун товарни беради. Концигнацияни воситачиларнинг концигнациявий омборхоналардан товар сотишнинг шарти сифатида қўриш мумкин. Бу ҳолда воситачининг омборхоналарига келиб тушган товарга бўлган мулк ҳуқуқи товарнинг сотилиш пайтигача сотувчига тегишли бўлади. Товарнинг омборхонада сақланиши ва унинг сотишдан олдинги тайёрлашини сотувчи томонидан амалга оширилади. Омборхонада товарни етказиб бериш сотиб олувчи билан шартнома тузишдан олдин амалга оширилади. Концигнацияда кўрсатилган муддат ичида товар сотилмаса, у товар эгасига қайтарилади. “Ўзбекистон юридик энциклопедияси”. – Т.: Адолат, 2010, 251-бет.

9. Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги Қонуни 12-модда. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон.

10. [www.customs.uz](http://www.customs.uz) (Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона қўмитасининг расмий веб-сайти) маълумотлари.

11. Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги Қонуни 13-модда. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон

12. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 26 октябрдаги ПФ-4853-сон “Эркин иқтисодий зоналар фаолиятини фаоллаштириш ва кенгайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” Фармонига мувофиқ (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 43-сон, 498-модда) «Ангрен» ва «Жиззах» эркин иқтисодий зоналари иштирокчилари учун шундай тартиб жорий этилди.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 26 октябрдаги ПФ-4853-сон “Эркин иқтисодий зоналар фаолиятини фаоллаштириш ва кенгайтиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” Фармонига мувофиқ мамлакатимизда фаолият юритувчи барга «Навоий» эркин индустриал-иқтисодий зонаси, «Ангрен» ва «Жиззах» махсус индустриал зоналари номини бирхиллаштириш мақсадида уларни «Навоий», «Ангрен» ва «Жиззах» эркин иқтисодий зоналари деб аташ қабул қилинди.

14. [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (Ўзбекистон Республикаси миллий қонунчилик электрон базаси).

15. Ўзбекистон Республикасининг “Эркин иқтисодий зоналар тўғрисида”ги Қонуни 16-модда. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005 й., 49-50-сон.

У.Суюнов,  
Тошкент туманлараро иқтисодий суди судьяси  
А.Эргашев,  
ТДЮУ катта ўқитувчиси

## ЮРИДИК ШАХСЛАРНИ ҚАЙТА ТАШКИЛ ЭТИШ ВА ТУГАТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ МУНОСАБАТЛАРГА НИСБАТАН ҚўЛЛАНИЛАДИГАН ҲУҚУҚНИ АНИҚЛАШДА ШАХСИЙ ҚОНУННИНГ АҲАМИЯТИ

**Аннотация:** мазкур мақолада халқаро хусусий ҳуқуқда юридик шахсларни қайта ташкил этиш ва тугатиш билан боғлиқ жараёнларда юридик шахснинг шахсий қонунининг аҳамияти ва мазкур жараёнга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш масалаларига тўхталиб ўтилган.

**Калит сўзлар:** трансчегаравий банкротлик, юридик шахснинг шахсий қонуни, қўлланиладиган ҳуқуқ, коллизия боғловчиси, ҳудудийлик усули, универсаллик усули, асосий манфаатлар маркази, қарздорнинг асосий фаолият юритиш жойи.

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются вопросы, связанные со значением личного закона юридического лица при реорганизации и ликвидации деятельности юридического лица в международном частном праве и определение применимого права.

**Ключевые слова:** трансграничное банкротство, личный закон юридического лица, применимое право, коллизионная привязка, территориальный метод, метод универсальности, центр основных интересов, основное место деятельности должника.

**Annotation:** This article discusses the issues associated with the value of the personal law of an entity under compulsory winding-up of the legal entity (cross-border bankruptcy) in private international law and the determination of the applicable law.

**Key words:** cross-border bankruptcy, personal law of a legal entity, applicable law, collisional linking, the method of territoriality, the method of the universality, center of main interests, the debtor's principal place of activity.

Миллий ҳуқуқни қўллаш амалиёти таҳлили ҳамда ҳуқуқи ва иқтисоди ривожланган мамлакатларнинг халқаро хусусий ҳуқуққа оид қонунчилик тажрибасини ўрганиш Ўзбекистон халқаро хусусий ҳуқуқ қонунчилигида юридик шахслар ҳуқуқий мақомини белгилаш ва юридик шахсларни тугатиш билан боғлиқ қонунчиликни такомиллаштиришни долзарб масала сифатида кун тартибига қўймоқда. Халқаро хусусий ҳуқуқда миллий қонунчилик ва амалиётда бўлгани сингари юридик шахсларни тугатишнинг икки хил усули мавжуд бўлиб, улар ихтиёрий ва мажбурий тартибда тугатишдан иборат ҳисобланади. Биз куйида халқаро хусусий ҳуқуқда юридик шахсларни мажбурий тугатиш (трансчегаравий банкротлик) билан боғлиқ жараёнларда юридик шахс шахсий қонунининг аҳамияти ва мазкур жараёнга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқлаш масалаларига тўхталиб ўтамиз.

Трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ муносабатларни кўриб ҳал қилишда юридик шахсларнинг қайси давлатга тегишли эканлиги (миллати, шахсий қонуни)ни аниқлаш муҳим аҳамият касб этади. Чунки, юридик шахс ташкил этиш, қайта тузиш ва унинг фаолиятини тугатиш тартиби, уларни

амалга ошириш шартлари ва пайтлари, шунингдек юридик оқибатлар шахсий қонунига асосланади. Юридик шахс вужудга келган деб топиш учун зарур бўлган талабларни бажариш тартиби, шунингдек унинг таъсис этилишини ҳақиқий эмас деб эълон қилиниши оқибатлари (шу жумладан, битим тузган учинчи шахсларнинг манфаатлари қай даражада ҳимоя қилиниши, уларнинг “ҳақиқий бўлмаган” юридик шахс устидан судга даъво билан арз қилиш имкониятлари) шахсий қонунга мувофиқ белгиланади. Юридик шахснинг миллати давлатларнинг ҳар бирида уни ҳуқуқнинг хорижий ёки миллий субъекти сифатида идентификация қилиш имкониятини беради, бу эса ушбу мамлакатда мазкур субъектнинг ҳуқуқий ҳолатини, унинг фаолиятини у мансуб бўлган давлатнинг ва у тижорат операцияларини амалга ошираётган давлатнинг қонунчилик ва маъмурий ҳужжатларига бўйсунмиш чегарасини белгилаш асоси ҳисобланади. Бу ерда юридик шахснинг бундай ҳуқуқий ҳолатининг унинг хорижий ёки, аксинча, миллий хусусияти билан белгиланувчи баъзи бир жиҳатларини қайд этиш мумкин.

Биринчидан, юридик шахснинг у ёки бу давлатга мансублиги шу давлатнинг халқаро муомалада миллий ташкилотлар иштирокини тартибга солишга қаратилган қонунчилик ва маъмурий ҳужжатлари унга татбиқ этилишини белгилайди. Давлат фақат “ўз” ташкилотларига нисбатан тижорат фаолиятини чет элда амалга оширишни, у ёки бу мамлакатнинг бошқа хўжалик юритувчи субъектлари билан битимларга киришишни тақиқлаш ёки рухсат беришга ваколатлидир. Умумий қоидага биноан бу хорижий давлат “ўз” юридик шахсига нисбатан қабул қилувчи ҳужжатлар бошқа давлатларда тан олиншини англатади. Ташкилот “ўз” миллий юридик шахси сифатида тан олингани эса, аксинча, унинг хорижий давлат ҳужжатларига бўйсунмиш имкониятини бутунлай истисно этишини англатади.

Иккинчидан, юридик шахснинг хорижий давлатга мансублиги унинг фаолиятини барча мамлакатларда “чет элликлар” учун назарда тутиладиган махсус ҳуқуқий режимга бўйсундиради. Ҳатто фуқаролик муомаласи соҳасида чет элликларга миллий режим берилган ҳолда ҳам улар баъзи бир жиҳатлардан алоҳида мавқега эга бўладилар. Юридик шахснинг миллатидан келиб чиқиб, мазкур давлат ҳудудида хўжалик фаолиятига ижозат бериш шартлари, солиқ солиш режими, валюта операцияларини амалга ошириш, муайян турдаги битимларни амалга оширишга лицензиялар бериш тартиби ва ҳоказолар белгиланади. Бу ва бошқа бир қанча масалаларда миллий юридик шахслар имтиёزلардан фойдаланадилар.

Учинчидан, юридик шахсларнинг давлатга мансублигини аниқлаш аҳдлашаётган давлатларнинг жисмоний ва юридик шахсларига татбиқ этиш учун мўлжалланган икки тарафлама ва кўп тарафлама иқтисодий ва бошқа хил келишувларни қўллаш учун асос бўлиб хизмат қилади. Савдо битимлари ва бошқа хил шартномалар бўйича юридик шахсларга ўзаролик асосида муайян ҳуқуқлар ва имтиёзлар берилгани боис, конвенцион режимнинг амал қилиш доирасига кирадиган ва кирмайдиган миллий субъектларни аниқлаш муҳимдир. Айрим ҳолларда давлатлар аҳдлашуви билан юридик шахсларга ўзаролик асосида ҳуқуқий режим беришнинг умумий шартлари, баъзи ҳолларда эса – муносабатларнинг у ёки бу соҳасидаги

ҳуқуқлар ва имтиёзлар қамраб олинади. Аммо барча ҳолларда шартномаларнинг амал қилиши юридик шахсларни мазкур давлатларга мансуб бўлган субъектлар сифатида индентификация қилишни тақозо этади. Уларнинг миллатини аниқлаш уларга шартнома шартлари қўлланиши, улар шартнома иштирокчиси бўлган давлатга мансублиқдан келиб чиқувчи конвенцион ҳуқуқлар ва имтиёзлардан фойдаланиши мумкинми, давлат уларга бундай ҳуқуқлар ва имтиёзларни беришга мажбурми, деган саволларга жавоб топиш имкониятини беради.

Юридик шахснинг миллати унинг аниқ бир давлатга мансублигини кўрсатиш орқали тегишли давлатнинг “ўз” ташкилотини дипломатик ҳимоя қилишга бўлган ҳуқуқини тан олиш ҳамда мазкур ташкилотнинг ҳуқуқлари ва манфаатларини у қайси бошқа давлатлар ҳудудида иш кўраётган бўлса, шу давлатлар олдида ҳимоя қилиш борасидаги фаолиятни амалга ошириши учун юридик асос бўлиб хизмат қилади.

Шаклланган халқаро амалиётга мувофиқ давлат ташкилот фойдасига таъминлаш, муҳофаза ёки ҳимоя қилиш чораларини кўришга йўл қўйилиши унинг миллати, давлатга мансублиги билан белгиланади. Давлатга мансублик белгиси хўжалик ташкилоти халқаро хўжалик муомаласида иш кўриш жараёнида қайси давлатнинг дипломатик ҳимоясига умид қилиши мумкинлиги, бундай ҳимояни сўраб у қайси давлатга мурожаат этишга ҳақли эканлиги тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун муҳимдир.

Трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ муносабатларга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ муаммосини аниқлаш икки тоифадан иборат: моддий ҳуқуқни қўллаш масалалари ва процессуал ҳуқуқни қўллаш масалалари.

Трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ ишда қўлланилиши лозим бўлган давлатнинг миллий қонунини аниқлаш қарздорнинг асосий манфаатлари намоён бўладиган ва асосий фаолият юритган марказ (жой) концепциялари[1] асосида аниқланади, трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ ишни юритиш жараёнлари эса суд жойлашган давлатнинг ички қонунчилигига мувофиқ амалга оширилади.

Бизнинг фикримизча, трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ иш судда кўрилаётганда юридик шахснинг шахсий қонунини белгиловчи давлат ҳуқуқи ҳам эътибордан четда қолиши керак эмас.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 1175-моддасига мувофиқ эса юридик шахс қайси мамлакатда таъсис этилган бўлса, шу мамлакатнинг ҳуқуқи мазкур юридик шахснинг қонуни ҳисобланиши белгиланган. Юқорида таъкидлаганимиздек, Юридик шахсни ташкил этиш, қайта тузиш ва унинг фаолиятини тугатиш тартиби, уларни амалга ошириш шартлари ва пайтлари, шунингдек юридик оқибатлар юридик шахснинг шахсий қонунига асосланади.

Шунингдек, “асосий манфаатлар маркази” ва “қарздорнинг асосий фаолият юритиш жойи” ҳуқуқий концепциялари трансчегаравий банкротлик билан боғлиқ муносабатларни тартибга солиш тизимининг моддий-ҳуқуқий асосини ташкил этади. Афсуски, ҳозирги вақтда юқорида эслатиб ўтилган атамалар таърифи қонунчилик билан мустаҳкамлаб қўйилмаган. Шу сабабдан хорижий мамлакат судлари, биринчи бор М.Виргос ва Э.Шмитнинг 1995 йилдаги Банкротлик тўғрисидаги Конвенция юзасидан қилган маърузаси [1] да пайдо бўлган асосий манфаатлар марказининг талқин қилинишига оид амалиётга мурожаат

қилишига тўғри келади. Шу ўринда айтиб ўтиш керакки, кўрсатилган конвенция кучга кирмаган бўлишига ҳамда айтиб ўтилган Маъруза расмий равишда эълон этилмаганлигига қарамаздан, Маърузада кўриб чиқилган асосий манфаатлар маркази концепциясининг назарий жиҳатлари суд амалиётининг кейинги ривожини учун катта таъсир кўрсатган.

Хусусан, кейинчалик кўпроқ 1996 йилдаги Виргос/Шмит Маърузаси номи остида маълум бўлган ушбу маърузанинг 75-моддасида, “асосий манфаатлар маркази” концепцияси “қарздор ўз активларини бошқаришни доимий асосда амалга оширадиган, шу сабабли бу учинчи шахсларга маълум ва аниқ жой...” сифатида талқин этилади. Кейин, маърузада “манфаатлар” атмасини қўллашдан мақсад қарздорнинг нафақат тижорат, профессионал фаолиятини қамраб олиш, балки бу концепциянинг қўлланилишини хусусий шахслар фаолиятига, хусусан, истеъмолчилар фаолиятига ҳам тарқатиш учун умумий иқтисодий муносабатларни ҳам қамраб олишдан иборат бўлган”лиги ҳақида гапирилади [2, 13-бет.]. Бу ўз навбатида “асосий манфаатлар маркази” концепцияси жисмоний шахсларга ҳам, юридик шахсларга ҳам ва тижорат фаолиятида иштирок этувчи корхоналарга ҳам бир хил даражада қўлланилиши ҳақида гувоҳлик беради.

Қўлланилиши керак бўлган процессуал меъёрлар ишни кўриб чиқаётган суд муассасаси жойлашган давлатнинг ҳуқуқидан иборат бўлади. Шу давлат қонуни билан кредиторларнинг талаблари навбати белгиланади, гарчанд бу масала кўпчилик мамлакатлар учун процессуал масала бўлмасдан, моддий-ҳуқуқий тартибга солиш доирасида бўлган масала бўлса ҳам. Бу жараёнда энг муҳим ва энг мураккаб вазифалардан бўлган ижро этилмаган шартномалар ва манфаатлар тақдирини таъминлаш воситалари, қарши талабларнинг берилишига йўл қўйилиш чегаралари каби масалалар гарчи ҳамма жойда бу ҳодисалар процессуал институтлар сифатида квалификация қилинмаса-да, суд жойлашган давлат қонуни билан тартибга солинади. Бунда у ёки бу мамлакатда тартибга солиш асоси қилиб қандай принцип белгиланганлигидан келиб чиқиб, *lex fori* коллизия боғловчиси қандай тушунилиши ҳақида аниқ чегара [2, 13-бет.] ни аниқлаш муҳим ҳисобланади. Масалан, агар давлат универсаллик усулига (ягона иш юритув банкротлик ишини кўришни ягоналик таълимотига (*single entity doctrine*)) асосланиб, қарздорга нисбатан унга тегишли бўлган барча мол-мулк қаерда жойлашганидан қатъий назар, миллий суд томонидан очилган банкротлик иши билан қамраб олинб, барча кредиторлар қаерда жойлашганидан қатъий назар ўз талабларини мазкур иш доирасида билдирадилар [3, 311-бет.] амал қилса, судда фақат битта қўлланиладиган қонун мавжуд бўлади, яъни банкротлик тўғрисидаги иш юритув очилган давлатнинг ҳуқуқи қўлланилади. Бунга тескари равишда ҳудудийлик усулига (кўп сонли банкротлик жараёни фақат иш қўзғатилган мамлакатдагина олиб борилади ва кейинчалик банкротлик жараёнини қарздорга тегишли бўлган активлар жойлашган мамлакатларда ҳам қўзғатилиши талаб қилинади [3, 311-бет.]) амал қиладиган мамлакатлар суднинг кўплаб қонунлари қўлланилишига тайёр бўлишлари керак, чунки юридик шахснинг мулки ва активлари мавжуд бўлган ҳар бир мамлакатда қарздорнинг банкротлигига оид алоҳида

ишлар очилиши кераклигини талаб қилади. Натижада битта талабнинг қондирилиши бир нечта ҳуқуқ тартибларига бўйсунадиган вазият истисно қилинмайди.

Лекин, давлатлардан ҳеч бири универсаллик ёки ҳудудийлик усулларини уларнинг шартсиз кўринишида қабул қилмаганлиги сабабли банкротлик жараёнларига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ тўғрисидаги масалаларни ҳал қилиш айрим вақтларда банкротлик тўғрисидаги иш юритувни муддат жиҳатидан чўзилиб кетишига олиб келади, бу эса ўз навбатида барча банкротлик жараёнлари самарадорлигига ўзининг салбий таъсирини кўрсатади.

Шу тариқа, трансчегаравий банкротлик тўғрисидаги ишларнинг суд муҳокамаси соҳасида айнан қўлланиладиган ҳуқуқ муаммоси кўпинча масалани якуний ва ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлган асоси бўлиб қолади. Махсус регламентлаш бўлмаганлиги оқибатида, агар тегишли муносабатда хорижий фуқаролар ва юридик шахслар иштирок этишаётган бўлсалар, ёхуд баҳс предмети бўлиб хорижий ҳуқуқ тартиботи меъёрлари асосида вужудга келган мулк ва мулк ҳуқуқлар ҳамда манфаатлар чиқаётган бўлса халқаро хусусий ҳуқуқнинг назарияси ва амалиёти билан ишлаб чиқилган умумий ёндашувлар инкор этилиши мумкин эмас. Бу ерда халқаро хусусий ҳуқуқда мавжуд “тушунчалар конфликтларини” ҳал этиш формулалари муҳим роль ўйнайди.

Масалан, кредиторларнинг, айрим пайтларда хорижий ҳуқуқ билан тартибга солинадиган, оддий талаблари ва банкротлик тўғрисидаги миллий қонунчилик мазмунидagi “ўрнатилган талаблар” турлича юридик мазмунга ва оқибатларга эга бўлиши мумкин. Оддий талаблар тўлиқ ҳажмда ва тегишли муддатларда мулк таъминланиш ҳуқуқини беради. “Ўрнатилган талаблар” шахсга кредиторлар таркибига киритилишига, тўловга қобилиятсиз қарздорнинг кредиторлари мажлисида ва кўмитасида иштирок этишга ҳамда уларнинг ҳажмига мутаносиб овозларга ва рақобат массасида улушга эга бўлишга имкон беради, бу улуш қонун бўйича қонун томонидан белгиланадиган навбат тартибиди тақсимланиши керак. Оддий талабларни ҳисоблаш учун асосий қарзнинг суммаси ҳам, фоизлари ҳам ҳисобга олинади, бунда санкциялар фоизи алоҳида ҳисобга олинади ва фақат асосий қарздорлик тўлангандан кейин қондирилиши керак, бунинг натижасида фоизлар бўйича қарздорлик суммаларини ундириш фақат сўнги навбатдаги кредиторлар талаблари қондирилгандан кейин юзага келиши мумкин.

Шу боис, юридик шахснинг шахсий қонунини аниқлаш масаласи муҳим аҳамият касб этади. Халқаро хусусий ҳуқуқ субъектлари бўлган юридик шахсларнинг ҳуқуқий ҳолати шахсий қонун билан белгиланади. Бугунги кунда ФКнинг 1175-моддаси фақатгина юридик шахснинг шахсий қонунини аниқлашга доир қондан назарда тутиб, уни амал қилиш доирасини белгиламайди. Чет эл юридик шахсларининг ҳуқуқий ҳолатига янада аниқлик киритиш ҳамда чет эл ҳуқуқ нормасини қўлланиш доирасини белгилаш мақсадида ФК 1175-моддасида юридик шахс сифатида ташкилотнинг мақоми, унинг ташкилий-ҳуқуқий шакли, ҳуқуқ лаёқати мазмуни, юридик шахс томонидан фуқаролик ҳуқуқ ва мажбуриятларини олиш тартиби, юридик шахсни қайта ташкил этиш ва тугатиш тартиби, юридик шахснинг ички ташкилий, бошқарув ва мулк тавсифдаги муносабатлари чет эл юридик шахсининг

шахсий қонуни билан аниқланадиган масалалар сифатида кўрсатилиши лозим. Бундай норманинг мамлакатимизда ҳуқуқий тартибга солинишини янада аниқлаштиришга ва бугунги кунда амалиётда вужудга келаётган турли ноаниқликларни бартараф этишга хизмат қилади.

Фуқаролик кодексининг VI бўлимида юридик шахсларнинг қарзлари бўйича юридик шахс иштирокчиларининг жавобгарлигига нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқни аниқловчи коллизия нормалар мавжуд эмас. Иқтисодиётда тўғридан-тўғри чет эл инвестициялари салмоғи ортиб бораётган шароитда мазкур муаммони миллий манфаатлар нуқтаи назаридан оқилона ҳал этиш ниҳоятда муҳим аҳамият касб этади. Фуқаролик кодексининг 1176-моддасига юқоридаги мазмундаги қўшимчалар киритишда ҳуқуқ тизими ривожланган мамлакатлардаги шўъба юридик шахснинг шахсий қонунини қўлланилиши муайян ишнинг ҳолатларидан келиб чиққан ҳолда эгилувчан коллизия боғловчилар билан тўлдирилишини белгиловчи тартибни эътиборга олиш лозим бўлади.

Юқорида кўрсатилган тақлифларнинг қонунчилигимизда мустаҳкамланиши Ўзбекистон Республикаси судида кўриладиган трансчегаравий банкротлик ишларида юридик шахсларни шахсий қонунини тўғри аниқлашда катта аҳамиятга эга бўлади, деб ўйлаймиз.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. “Доклад Виргоса–Шмита”: М. Виргос и Э. Шмит, доклад о Конвенции о производстве по делам о несостоятельности, Брюссель, 3 мая 1996 года; размещен по адресу: <http://globalinsolvency.com>
2. Virgos M. The 1995 European Community Convention on Insolvency Proceedings: an Insider's View. International Forum. 25 March 1998. P. 13.
3. Devos D. Specific Cross-Border Problems Regarding Bank Insolvencies and European Harmonization Efforts // International Bank Insolvencies - A Central Bank Perspective, 1999. – P. 311.



**Б.П.Зокиров,**  
Самостоятельный исследователь,  
(PhD) ВТИ НГ РУ

## О РОЛЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В ПРОЦЕССЕ РЕПАТРИАЦИИ АКТИВОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Аннотация:** в статье рассматриваются международно-правовые аспекты поиска и возвращения незаконно вывезенных активов. В ней особое внимание уделяется, прежде всего, на сложность взаимодействия субъектов международного права в этой области, поскольку затрагиваются финансовые интересы многих тех государств, где размещены эти активы, а также значимость концептуальных международно-правовых основ (Конвенции ООН по противодействию коррупции) данного вопроса.

**Ключевые слова:** международное право, возвращения активов, коррупционное правонарушение, противодействие коррупции, Конвенции ООН против коррупции, Инициативы StAR, рекомендации ФАТФ.

**Аннотация:** мақолада ноқонуний йўл билан талон-торож этилиб, хорижий мамлакатларга олиб чиқиб кетилган давлат активларини қидириш ҳамда уларни қайтаришнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари ўрганилган ва ушбу соҳадаги халқаро концептуал асослари (БМТ-нинг коррупцияга қарши курашиш конвенцияси) нинг аҳамияти ёритилган. Шунингдек, ҳамкорликдаги субъектларнинг молиявий манфаатларидаги тўқнашув мазкур соҳадаги ҳамкорликнинг ўта мураккаб эканлиги асослаб берилган.

**Калит сўзлар:** халқаро ҳуқуқ, давлат активларни қайтариш, коррупциявий ҳуқуқбузарлик, коррупцияга қарши курашиш, БМТ нинг коррупцияга қарши курашиш Конвенцияси, StAR ташаббуси, ФАТФ тавсиялари.

**Annotation:** the article discusses the international legal aspects of the search and return of illegally exported assets. It focuses primarily on the complexity of the interaction of subjects of international law in this area, because it affects the financial interests of many of the countries where these assets are located, as well as the significance of the conceptual international legal framework (the UN Convention against Corruption) of this issue.

**Key words:** international law, asset recovery, corruption offense, anti-corruption, UN Convention against Corruption, StAR Initiative, FATF recommendations.

**«С коррупцией мы никогда не сможем достичь поставленных целей»  
Ш.М.Мирзиёев**

Хищение государственных активов - проблема очень серьезная. Точную стоимость активов, похищенных из стран, определить невозможно. По данным ООН ежегодно в результате незаконной деятельности государства теряют от 1 трлн. долл. до 1,6 трлн. долл., коррумпированные чиновники ежегодно крадут до 40 млрд. долл. и переводят деньги за рубеж, откуда их чрезвычайно трудно вернуть. Приведенная цифра эквивалентна годовому ВВП 12 беднейших стран мира, где проживает 240 млн. человек.

Реальная цена коррупции намного выше стоимости украденных активов. Хищения приводят к деградации государственных учреждений и подрыву доверия к ним

(особенно это касается учреждений, работающих в сфере управления государственными финансами и регулирования финансового сектора); ухудшению, если не разрушению, инвестиционного климата; упадку системы социального обеспечения, в частности системы здравоохранения и образования, что особенно негативно сказывается на малоимущих слоях населения.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, мы мобилизуем все силы и возможности для широкого внедрения в обществе принципа “Наш приоритет – закон и справедливость, наказание за преступление неизбежно”. Наряду с весомой работой в данном направлении следует особо отметить создание целостной системы противодействия коррупции.

В нашем обществе предусматриваются строгие меры по противодействию коррупции, совершению различных преступлений и другим случаям правонарушений, их недопущению, обеспечению на деле требований закона о том, что наказание за преступление неизбежно. Вступивший в силу с 4 января 2017 года Закон Республики Узбекистан “О противодействии коррупции” послужил важной правовой основой в данном направлении.

Республика Узбекистан в 2008 году ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. В 2010 году присоединилась к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития.

Особенно надо отметить что, средства, выведенные за рубеж, крайне сложно вернуть. С одной стороны, государства, откуда средства были выведены, сталкиваются с серьезными трудностями, связанными с ограниченными правовыми, следственными и судебными возможностями, недостатком финансовых ресурсов. Все это мешает им вести расследование и инициировать уголовное преследование таких лиц, отслеживать, замораживать, изымать и возвращать доходы от коррупции. По этим же причинам пострадавшее государство подчас не может подать международный запрос в страну, куда были перемещены украденные активы, тогда как подобный запрос позволил бы властям другого государства наложить арест на похищенное имущество или привести в исполнение постановление о замораживании счета либо о конфискации активов. С другой стороны, страны, куда, как правило, переводят похищенные средства (часто это государства с развитой экономикой), не всегда реагируют на запросы о юридической помощи. Многие могут заморозить активы, но не вернуть их. Иногда требования к доказательной базе и процессуальные требования, устанавливаемые законодательством другой страны, настолько строгие, что запрашивающему государству сложно, а то и невозможно их выполнить. В тех случаях, когда расследование и уголовное преследование затруднены из-за смерти подозреваемого, наличия у него правового иммунитета или, когда человек скрывается от правосудия, процесс возврата активов становится еще более сложным, если не невозможным. Механизм возврата активов будет работать только при условии тесного сотрудничества между пострадавшим (запрашивающим) государством и гос-

ударством, где находится похищенное имущество (запрашиваемым государством).

Учитывая серьезность проблемы, и признавая необходимость совершенствования механизмов по борьбе с коррупцией и ее последствиями, мировое сообщество предлагает систему принципов, призванных облегчить отслеживание, замораживание, арест, конфискацию и возвращение активов, похищенных в результате коррупции и перемещенных в другие государства. Эти принципы раскрыты в Конвенции ООН против коррупции (UNCAC), вступившей в силу в 2005 г., в главе V, посвященной мерам по возвращению активов.

Возвращение активов признается основополагающим принципом Конвенции, и государства-участники обязуются самым тесным образом сотрудничать друг с другом и оказывать друг другу всемерное содействие в этом вопросе. В целях практической реализации данного принципа UNCAC предусматривает механизмы по возвращению незаконно присвоенных активов, а также отслеживанию, замораживанию, изъятию, конфискации и возврату похищенного имущества, в том числе:

- меры, призванные обеспечить контроль финансовых учреждений за подозрительными операциями с личными банковскими счетами государственных должностных лиц, членов их семей и близких к ним лиц;

- процедуры, необходимые для того, чтобы одно государство-участник получило возможность выступать в судах другого государства-участника в качестве частного лица, что позволило бы ему вернуть похищенное имущество, защитить собственные интересы в роли истца, оспорить конфискацию в роли заявителя или выступать в качестве пострадавшей стороны в целях возвращения активов по приказу суда;

- внутреннее законодательство, которое позволило бы государству признать постановление о конфискации, вынесенное судом другого государства, а затем после проведения собственного расследования заморозить и конфисковать имущество, полученное в результате коррупционной деятельности в другом государстве;

- меры, которые могут потребоваться, чтобы разрешить конфискацию имущества вне уголовного производства, особенно в случае смерти или бегства преступника и др.

В Конвенции ООН приводятся основные принципы международного сотрудничества и распоряжения имуществом, которое было конфисковано одним государством-участником по запросу другого, в зависимости от того, какое отношение к данному имуществу имеет запрашивающее государство. Особое внимание уделяется хищению и отмыванию незаконно присвоенных государственных средств. Конвенция обязывает государство, получившее запрос, вернуть конфискованное имущество запрашивающей стране. Кроме того, UNCAC не только призывает каждого участника разработать внутреннее законодательство, обеспечивающее возврат похищенных государственных средств, но и предписывает в тех случаях, когда нельзя применить специальное правило, рассматривать в первоочередном порядке вопросы о возвращении конфискованного имущества запрашивающему государству, предыдущим законным собственникам или выплате компенсации потерпевшим от преступления. Помимо вышеперечисленных принципов, Конвенция

предусматривает, что запрашиваемое государство может вычестить разумные расходы, понесенные в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного имущества или распоряжению им. Государства-участники могут также рассмотреть возможность заключения в каждом отдельном случае соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно окончательного распоряжения конфискованным имуществом.

В целях содействия решению проблемы хищения государственных средств в развивающихся странах Всемирный банк вместе с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сентябре 2007 г. запустил программу по возвращению похищенных активов (Инициатива StAR). В программе отмечено, что для возврата похищенных активов их законным владельцам требуются согласованные усилия всех членов мирового сообщества.

Разработчики Инициативы StAR призывают ратифицировать UNCAC и поддержать принципы, сформулированные в Конвенции, принятием соответствующего внутреннего законодательства. Центральное место в программе отводится проблеме возврата похищенных активов, а именно: устранению препятствий для возврата незаконно присвоенного имущества в крупнейших финансовых центрах, созданию механизмов, облегчающих возврат активов пострадавшим государствам, а также мерам, направленным против вывода активов и появления «безопасных зон» для коррупционеров.

Инициатива StAR поможет:

- накапливать и распространять информацию о принципах возврата незаконно присвоенного имущества, а также принять меры, облегчающие эту процедуру;

- создать внутригосударственные механизмы для возврата активов, например, эффективную процедуру конфискации имущества, процедуру реагирования на международный запрос о юридической помощи или процедуру подачи такого запроса;

- отслеживать использование возвращенных активов по запросу национальных органов власти.

Помимо финансовых преимуществ программа StAR позволит странам нарастить институциональный потенциал, окажет мощный сдерживающий эффект и будет способствовать исчезновению «безопасных зон» для коррупционеров.

Группа разработки финансовых мер по возвращению активов и борьбы с отмыванием денег (Financial Action Task Force on Money Laundering — FATF) является межправительственным органом, созданным в 1989 г. по решению министров государств «Большой семерки». Мандат FATF предусматривает установление стандартов и содействие эффективному применению правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма. В сотрудничестве с другими заинтересованными международными участниками FATF также работает над определением уязвимых мест на национальном уровне с целью защиты международной финансовой системы от злоупотреблений.

Рекомендации FATF устанавливают комплексную и последовательную структуру мер, которые странам следует применять для противодействия отмыванию денег и возвращению активов. Страны имеют различные правовые, административные и оперативные

структуры и различные финансовые системы, в связи с чем не могут принимать идентичные меры по противодействию этим угрозам. Поэтому странам следует адаптировать к своим конкретным условиям Рекомендации FATF, которые устанавливают международные стандарты. Рекомендации устанавливают необходимые меры, которые странам следует иметь для того, чтобы:

- определять риски, разрабатывать политику и осуществлять координацию внутри страны;
- преследовать отмывание денег, финансирование терроризма;
- применять превентивные меры для финансового сектора и других установленных секторов;
- устанавливать полномочия и ответственность компетентных органов (например, следственных, правоохранительных и надзорных органов) и иные институциональные меры;
- укреплять прозрачность и доступность информации о бенефициарной собственности юридических лиц и образований;
- обеспечивать международное сотрудничество.

Возврат государству похищенных активов может дать потрясающие результаты при условии рационального расходования средств. Даже части денег может хватить на то, чтобы профинансировать жизненно важные социальные программы или проекты по улучшению инфраструктуры. К примеру, 100 млн. долл. достаточно, чтобы провести полную вакцинацию 4 млн. детей или построить систему водоснабжения для 250 тыс. домовладений.

Именно поэтому своевременное расследование и сотрудничество профессионалов может помочь найти и вернуть похищенные активы, которые так важны для экономики страны и всего мира.

В этой связи призываем ученых и практиков к изучению вопросов имплементации положений концептуальных, международно-правовых основ (главы V Конвенции ООН против Коррупции) в национальное законодательство, а также их применения в практической деятельности по возвращению активов.

#### Список литературы:

1. UNODC and The World Bank, "Stolen Asset Recovery (StAR) Initiative: Challenges, Opportunities, and Action Plan" (World Bank, Washington, DC, 2007), p. 10, citing Raymond Baker, *Capitalism's Achilles Heel: Dirty Money and How to Renew the Free-Market System* (Hoboken, NJ: John Wiley & Sons, Inc., 2005). Текст доклада об Инициативе StAR, Доклад об Инициативе StAR, с. 8
2. Конвенции ООН против коррупции, ст. 51,54,55,57.
3. Рекомендации FATF. Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения: Вече, 2012. –176 с.
4. Возврат похищенных активов: Руководство по конфискации активов вне уголовного производства / Теодор Гринберг, Линда Сэмюэль, Вингейт Грант, Ларисса Грей; — М.: Альпина Паблицерз, 2010. — 356 с.

**Э.Ахунджанов,**

ТДЮУ "Бизнес ҳуқуқи" кафедраси катта ўқитувчиси

#### ЎЗБЕКИСТОНДА МАГИСТРАЛ ҚУВУР ТРАНСПОРТИ ФАОЛИЯТИНИ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ

**Аннотация:** мақолада Ўзбекистонда магистрал қувур транспорти фаолиятини норматив-ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятларини таҳлил қилишга ҳаракат қилинган. Муаллиф магистрал қувур транспортига оид хорижий мамлакатларнинг қонунчилигини таҳлил қилади ва Ўзбекистонда ушбу фаолиятни норматив-ҳуқуқий тартибга солиш эҳтиёжларини кўрсатиб ўтади. Муаллиф магистрал қувур транспортида ташишларни амалга ошириш мураккаб жараён эканлигини таъкидлайди ва ушбу соҳани ҳуқуқий базага эга бўлиши ҳамда ҳуқуқий тартибга солишнинг аниқ механизми ва тизими яратилиши кераклиги тўғрисида хулосага келади.

**Калит сўзлар:** магистрал қувур транспорти, атроф-муҳит хавфсизлиги принципи, магистрал қувур транспортида ташиш муносабатларини норматив-ҳуқуқий тартибга солиш, магистрал қувур транспорти соҳасида стандартлаштириш, марказий оератор.

**Аннотация:** в статье проведен анализ особенностей нормативно-правового регулирования магистрального трубопроводного транспорта в Узбекистане. Автор проанализировал законодательства зарубежных стран в области магистрального трубопроводного транспорта и отметил необходимость нормативно-правового регулирования данной деятельности в Узбекистане. Автор констатировал, что осуществление транспортировки по магистральному трубопроводному транспорту является сложным процессом и данная сфера требует создания соответствующей правовой базы, а также четкого механизма и системы ее регулирования.

**Ключевые слова:** магистральный трубопроводный транспорт, принцип безопасности окружающей среды, нормативно-правовое регулирование магистрального трубопроводного транспорта, стандартизация в сфере магистрального трубопроводного транспорта, центральный оператор.

**Annotation:** in this article, it is analyzed features of legal regulation of the main pipeline transport in Uzbekistan. The author analyzed legislations of foreign countries in the field of main pipeline transport and noted the need of legal regulation of this activity in Uzbekistan. The author stated that transportation through main pipeline transport is difficult process and this sphere demands creation of the specific legal base, and the accurate mechanism and system of its regulation.

**Key words:** main pipeline transport, principle of safety of environment, legal regulation of the main pipeline transport, standardization in the sphere of the main pipeline transport, central operator.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришган илк кунларданок ўз олдиға ёнилғи-энергетикаси соҳасининг мустақиллигини таъминлашдек муҳим вазифани белгилаб олди. Биз мустақилликка эришган дастлабки кунлардаёқ Ўзбекистоннинг тақдири ва

истиқболига боғлиқ бўлган энг муҳим устувор муаммолар орасида республиканинг энергетика ва ёнилғи мустақиллигини таъминлаш марказий ўринни эгаллаб келди. Гап шундаки, Ўзбекистон нефть ва газнинг ғоят улкан ресурсларига эга бўлгани ҳолда уларни қазиб олиш ва қайта ишлаш билан шуғулланмаганлиги сабабли ўзининг нефть ва нефть маҳсулотларига бўлган талабларини республикадан пахта толаси, рангли металллар, олтин ва бошқа стратегик материалларни етказиб бериш эвазига Россиядан 4-5 миллион тонна нефть ташиб келтириш йўли билан қоплар эди.

Газ қазиб олиш Урал ва Россиянинг ҳамда Собиқ Иттифоқнинг бошқа минтақалари эҳтиёжларини қондиришга қаратилган эди.

Бундан кўриниб турибдики, Собиқ иттифоқ даврида Ўзбекистон нефть ва газ конларига эга бўла туриб, нефть ва нефть маҳсулотларини импорт қилиш, газ маҳсулотларини эса экспорт қилишга мажбур эди. Мамлакат раҳбари ушбу конференцияда Ўзбекистоннинг нефть ва газ конларига оид иқтисодий-статистик маълумотларни ҳам бериб ўтган. Унга кўра Республика ноёб ёнилғи-энергетика ресурсларига ва қудратли энергетика базасига эга. Разведка қилинган газ захираси салкам 2 триллион кубометрдир. Бизда 160 дан ортиқ нефть кони бор.

Нефть, газ ва конденсат захиралари ўз талабларимизни тўла таъминлабгина қолмай, энергия манбаларини четга чиқариш имконини ҳам беради. Бугун бу – сармоя сарфлашнинг энг фойдали соҳаларидан бири.

Мутахассисларнинг маълумотларига кўра Ўзбекистон ер остида жуда катта нефть ва газ қатламлари бор. Республика ҳудудининг салкам 60 фоизи уларни қазиб олиш учун истиқболли ҳудудлар ҳисобланади.

Бешта асосий нефть-газ минтақасини: Уст-юрт, Бухоро-Хива, Жануби-Ғарбий Ҳисор, Сурхондарё, Фарғона минтақаларини ажратиб кўрсатиш мумкин. Нефть ресурслари бўйича умумий имконият 4 миллиард тоннадан ортиқ. Газ конденсати бўйича 630 миллион тонна, табиий газ бўйича салкам 5 триллион кубометрни ташкил қилади.

Нефть ва газ ресурсларининг захиралари қиймати бир триллион АҚШ долларидан ошиб кетади.

Берилган маълумотларни таҳлил қилганда Ўзбекистон нафақат ёнилғи-энергетикаси соҳасининг мустақиллигига эришиши, балки келажақда ушбу соҳадаги маҳсулотларни экспорт қилиш имкониятига эгаллиги таъкидланган эди.

Бизга маълумки, нефть ва газ маҳсулотларини экспорт қилиш турли хил транспортларда амалга оширилади. Бунга махсус автотранспортлар, темир йўл орқали ёки денгиз танкерларида ташишларни мисол қилиб келтириш мумкин. Лекин ҳориж амалиётида нефть ва газ маҳсулотларини магистрал қувур транспортларида ташиш ўзининг афзалликларини кўрсатиб берди. Афзалликлар маҳсулотларнинг ўз вақтида ва ҳеч қандай тўсиқларсиз етиб бориши, шунингдек бошқа транспорт турларига нисбатан анча арзонлиги билан ифодаланади.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон нефть ва газ маҳсулотларини кўшни мамлакатларга, Европа давлатлари ва Хитойга экспорт қилмоқда. Ушбу маҳсулотларни ташиш эса асосан магистрал қувур транспортлари орқали амалга оширилмоқда. Магистрал қувурлар орқали маҳсулотлар нафақат чет

мамлакатларга етказиб берилиши мумкин, балки республика ҳудудининг исталган жойига қисқа муддатда ва тўсиқларсиз амалга оширилади. Ушбу ташиш тури бошқа ташишларга нисбатан ўзининг кам харажатлилиги билан ҳам ажралиб туради.

Ўзбекистонда магистрал қувур транспорти орқали ташишларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий базанинг йўқлиги, келажақда ушбу соҳадаги давлат ва жамиятнинг манфаатларига путур етишига, атроф табиий муҳитнинг зарарланишига ҳамда ташишларни ўз вақтида ва тўсиқларсиз амалга оширилишига тўсқинлик қилиши мумкинлигини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

Магистрал қувурлар орқали амалга оширилаётган юклар (газ ва нефть) ни ташиш мамлакатнинг умумий юк айланмасида катта улушни ташкил этмоқда. Унинг ёрдамида Ўзбекистонда қазиб олинаётган газ ва нефть, шунингдек нефть маҳсулотларининг катта қисмини ташиш амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикасида “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги қонуннинг қабул қилиниши кенг қамровли иқтисодий ислохотларни амалга ошириш ҳамда сертармоқ газ ва нефть қувурлари магистралларини ривожлантириш йўлида муҳим қадам бўлади.

Магистрал қувур транспорти ўзида кўплаб технологик иншоотлар ва агрегатларни қамраб олади. Бу тизимлар ёнилғи-энергетикаси комплексининг муҳим бўғини ҳисобланиб, давлат газнасига валюта оқимини таъминлаб беради ва мамлакат иқтисодий салоҳияти учун ўта муҳим аҳамият касб этади. Шунинг учун ҳам магистрал қувур тизимининг ташкилий тузулмасига бирлик ва марказий бошқариш тамойилларини киритиш мақсадга мувофиқ бўлади. Бу тамойилларнинг белгилаб қўйилиши кейинчалик ушбу соҳанинг фаолият юритишида юқори самарадорликка эришишга сабаб бўлади.

Ўзбекистон иқтисоди учун газ ва нефть тармоқлари жуда муҳим ва таянч аҳамиятга эга. Ушбу тармоқлар салмоқли даражада Ўзбекистоннинг иқтисодий мустақиллигини ва мамлакатнинг энергетик хавсизлигини белгилаб беради, шунингдек ижтимоий масалаларни ҳал қилишга таъсир кўрсатади. Магистрал қувурлар транспорти тизимининг фаолият юритишини, ҳамда ушбу тизим объектларини қуриш ва эксплуатация қилишда ердан фойдаланишнинг махсус масалаларини, шунингдек магистрал қувур транспортининг фаолияти ва ривожланиши билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг ўзига хос жиҳатлари ушбу соҳанинг ҳуқуқий тартибга солишни талаб қилмоқда.

Ўзбекистонда “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги қонуннинг қабул қилиниши биринчи навбатда табиий ресурслардан самарали фойдаланишни таъминлаш, янги иш жойлари ташкил қилиш ҳамда ушбу маҳсулотларга бўлган ички бозорнинг эҳтиёжларини таъминлашдаги давлат манфаатлари билан боғлиқ вазифаларни амалга ошириш имкониятини беради. Давлат газ ва нефть конларининг мулкдори сифатида ўз халқининг манфаатлари ҳамда унинг бахт-саодати йўлида газ ва нефть конларининг янада самарали ишлаши масалаларига алоҳида эътибор қаратиши лозим. Шунингдек, давлат кўрсатиб ўтилган энергия ресурслари учун асосий транспорт туридан фойдаланиш ва уни ривожлантириш масалалари

бўйича давлат сиёсатининг асосий тамойилларини амалга ошириши лозим.

Шаклланган магистрал қувур транспорти тизимининг, шунингдек истиқболда ташкил қилинадиган (қуриладиган) транспорт тизимларининг бўлинмаслиги тамойили ушбу соҳадаги давлат сиёсатининг асосий тамойиллари ҳисобланади. Бундай тамойилнинг белгилаб қўйилиши эса, магистрал қувур транспортида юкларни ташишнинг ишончли ва узлуксиз амалга оширилишини, шунингдек ушбу тизимларнинг хавфсиз фаолият олиб боришини таъминлайди.

Магистрал қувур транспорти соҳасидаги ҳуқуқий тартибга солиниши талаб қилинадиган юқорида айтиб ўтилган барча масалалар қабул қилинадиган қонунда ўз аксини топиши керак. Хусусан ушбу қонунда халқ ва давлатнинг хавфсизлиги устунлиги, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, магистрал қувур транспорти соҳасидаги фаолиятни давлат томонидан тартибга солиш, магистрал қувурларни қуришни лойиҳалаштириш, қуриш, қайта таъмирлаш ва ундан фойдаланишда энг сўнги технология ва ускуналардан фойдаланиш каби магистрал қувур транспорти соҳасидаги асосий тамойиллар белгиланиши лозим. Белорусия Республикаси “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги Қонунининг 6-моддасида магистрал қувур транспорти соҳаси фаолиятининг асосий тамойиллари деб номланган бўлиб, унда фуқаролар ва давлат хавфсизлиги, атроф муҳит муҳофазасига устун мавқе берилиши, магистрал қувур транспорти соҳасидаги муносабатларнинг барча субъектлари манфаатларини ҳимоя қилиш, шунингдек магистрал қувурларни қуриш ва фойдаланишда энг сўнги технологиялардан фойдаланиш каби тамойиллар белгиланган.

Магистрал қувур транспортининг самарали фаолият олиб боришини таъминлашда давлат ролини кучайтириш мақсадида қонун магистрал қувур транспорти соҳасидаги давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг, шунингдек бошқа ваколатли органларнинг функция ва вазифаларини ҳамда ваколатларини аниқлаб бериши мақсадга мувофиқ бўлади. Ушбу ҳолатлар Россия Федерациясининг “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги Федерал қонунининг 6-моддасида бериб ўтилган. Унга кўра давлат ҳокимияти федерал органларининг ваколатларига қуйидагилар киритилган:

- магистрал қувур транспорти соҳасида давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

- магистрал қувур транспорти соҳасидаги давлат сиёсатини амалга оширишга қаратилган федерал қонунларни ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш;

- магистрал қувур транспорти объектларининг хавфсизлиги устидан давлат назоратини амалга ошириш;

- магистрал қувур транспорти соҳасини стандартлаштириш, метрологик таъминлаш ва сертификатлаш.

Магистрал қувур транспорти тизимининг фаолият юритишининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда, қонунда магистрал қувур транспорти тизимини стандартлаштириш масалаларини ҳам кўрсатиб ўтилиши лозим. Масалан, стандартларда магистрал қувур объектларидан маҳсулотлар йўқолиши, шунингдек оқиб ёки сиқиб чиқиб кетишини тасдиқловчи

кўрсаткичларни аниқловчи тегишли назорат-ўлчов ва диагностика ускуналарга қўйиладиган талаблар кўрсатиб ўтилиши лозим. Шунингдек, магистрал қувур транспорти ва унинг алоҳида технологик объектлари томонидан кўрсатиладиган хизматларни сертификатлаш лозимлиги кўрсатиб ўтилиши лозим. Масалан, Россия Федерациясининг “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги Федерал қонунининг 8-моддаси магистрал қувур транспорти соҳасини стандартлаштириш масалалари бўйича талаблар деб номланган. Унга кўра, магистрал қувур транспорти тизими фаолияти натижасида одамларнинг ҳаёти ва соғлиғига, атроф-табиий муҳитга етказилиши мумкин бўлган зарарларни олдини олиш мақсадида кўрсатиб ўтилган тизимларнинг алоҳида объектлари ва ускуналарига Россия Федерацияси қонунчилигида белгиланган тартибда давлат стандартлари ишлаб чиқилади. Давлат стандартлари ишлаб чиқилаётган магистрал қувур транспорти тизими (магистрал қувурлар) объектлари ва ускуналари рўйхатини стандартлаштириш соҳасидаги ваколатли федерал ижро ҳокимияти органи тасдиқлайди.

Қонунда магистрал қувур транспорти ташкилотлари фаолиятининг аниқ белгиланган турларини лицензиялаш лозимлигини белгилаш лицензияланган объектлардан хавфсиз фойдаланишнинг шартларини белгилаб беради. Ушбу фаолият турини лицензиялаш зарурати кўрсатиб ўтилган транспорт тури технологияларининг ҳамда унда ташиладиган маҳсулот турларининг мураккаблиги билан изоҳланади.

Магистрал қувур транспорти самарали фаолият юритишини ва ушбу тизимнинг ривожланиши мақсадида қонунда ердан фойдаланишнинг ўзига хос хусусиятларини белгилаб ўтиш лозим. Унда магистрал қувур транспорти тизими объектларини қуриш ва фойдаланиш учун ерларни бериш, уларга эгалик қилиш ва фойдаланиш, бошқа шахсга бериш, олиб қўйиш ҳамда ер беришни рад қилиш асосларини кўрсатиб ўтиш, ташкилотларга топширилган ёки топширилаётган ерларнинг ҳуқуқий мақомини белгилаш, шунингдек муҳофаза қилинадиган ҳудудларда қурилиш ишларини амалга оширишга ва кўрсатиб ўтилган ҳудуд ерларидан фойдаланишга чекловлар қўллаш, магистрал қувур транспорти объектлари ҳолатини ўрганиб чиқиш ва таъмирлаш учун олиб ўтиладиган техникаларнинг тўсиқларсиз ҳаракатланишини таъминлаш мақсадида тегишли (дала) йўллардан чекланган (сервитут асосида) фойдаланишнинг ўзига хос жиҳатларини белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқ бўлади. Масалан, Туркменистон Республикаси “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги Қонунининг 12-моддаси магистрал қувурларни қуриш учун ер участкаларини бериш деб номланиб, унга кўра магистрал қувур транспорти ишлаб чиқариш – технологик объектларини қуриш учун зарур бўлган ер участкалари Туркменистон қонунчилигида белгиланган тартибда доимий фойдаланиш учун магистрал қувур транспорти операторига берилади. Кўрсатиб ўтилган мақсадлар учун берилган ер участкаларидан фойдаланиш тартиби, белгиланган объектларни эксплуатация қилиш даври Туркменистон Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланади.

Қонунда магистрал қувур транспорти объектларини қуриш, (таъмирлаш) ва қайта таъмирлаш учун технологик ускуналарни ишлаб чиқарувчи ёки етказиб

берувчи ташкилот ва корхоналар томонидан мамлакатга етказиб берилган технологик ускуналарда мавжуд бўлган яширин камчиликлар учун, шунингдек магистрал қувурларни монтаж қилиш, созлаш ва фойдаланиш вақтида аниқланган етказиб берилган материалларга боғлиқ камчиликлар учун ушбу ташкилотларнинг жавобгарлик масалаларини белгилаб қўйилиши лозим. Ушбу ҳолат Туркменистон Республикаси “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги қонунининг 16-моддасининг 8 бандида мустаҳкамланган. Унга мувофиқ, магистрал қувур объектларини қуриш (қайта таъмирлаш), таъмирлаш учун технологик ускуналар ва материаллар ишлаб чиқарувчи ҳамда таъминловчи корхона ва ташкилотлар:

– магистрал қувурларни монтаж қилиш, созлаш ва эксплуатация қилиш пайтида етказиб берилган технологик ускуналар ва материалларда аниқланган яширин камчиликлар учун кафолат муддати давомида жавобгар ҳисобланадилар;

– нозосликлари бор ва (ёки) шартнома шартларига мос келмайдиган технологик ускуналар ва материаллар етказиш натижасида буюртмачига келтирилган зарарни қоплаши зарур.

Ишлаб чиқариш-технологик объектларига уланган технологик ва диспетчерлик бошқармалари ўзининг мулк шаклидан қатъий назар магистрал қувурга уланган марказий оператор томонидан бошқарилишини қонунда белгилаб қўйиш магистрал қувур транспортида ташилаётган газ, нефть ва нефть маҳсулотларини узлуксиз ҳамда ўз вақтида ташилишини таъминлаб беради.

Магистрал қувур транспорти фаолияти жуда ҳам хавфли фаолият турларидан бири ҳисобланади. Қонунда магистрал қувур транспорти объектлари хавфсизлигини таъминлаш бўйича, шунингдек юзага келиши мумкин бўлган аварияларнинг кенгайиб кетмасли ва уларни бартараф этиш ҳаракатларига ушбу объектларнинг тайёргарлик даражасига нисбатан алоҳида талаблар белгилаб қўйилиши лозим.

Ўзбекистон Республикасида “Магистрал қувур транспорти тўғрисида”ги қонуннинг қабул қилиниши газ ва нефть қувурлари транспортининг экологик хавфсизлик учун жавобгарлигини оширишга, аҳоли, sanoat ва ишлаб чиқариш объектларини ёқилғи-энергетика ресурслари билан таъминлашни яхшиланишига, мамлакатнинг ёқилғи-энергетика комплекси бошқарувини такомиллашувига, мамлакатнинг ягона халқаро энергетика тизимига чуқур иқтисодий интеграциялашувига шарт-шароит яратиб беришга хизмат қилади.

#### Адабиётлар рўйхати:

1. <http://www.turkmenistan.gov.tm> Закон Туркменистана “О магистральном трубопроводном транспорте”.
2. <http://www.pravo.by> Закон Республики Беларусь “О магистральном трубопроводном транспорте”.
3. <http://www.consultant.ru> Закон Российской Федерации “О магистральном трубопроводном транспорте”.
4. Егизаров В.А. Транспортное право: Учеб. пособие. –М.: Юрид. лит., 1999.
5. Перчик А.И. Трубопроводное право: учеб. –М., 2002.

А. Юлдашов,

ЎЗР Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти  
мустақил изланувчиси

### МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШДА ШАРТНОМАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАРНИНГ ТУТГАН ЎРНИ: МИЛЛИЙ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

**Аннотация:** мазкур мақолада муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлаш масалалари, унинг ҳуқуқий воситалари, Ўзбекистон Республикаси ва айрим хорижий мамлакатлар қонунчилиги нормалари таҳлил этилган, тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** муаллифлик ҳуқуқи, қонунчилик, муҳофаза, шартнома, ҳуқуқ ва мажбуриятлар.

**Аннотация:** в данной статье проанализированы вопросы обеспечения охраны авторского права, его правовые средства, нормы законодательства Республики Узбекистан и зарубежных стран, разработаны предложения и рекомендации.

**Ключевые слова:** авторское право, законодательство, охрана, договор, права и обязанности.

**Annotation:** this article analyzes the issues of ensuring the protection of copyright, its legal means, the legislation of the Republic of Uzbekistan and foreign countries, developed proposals and recommendations.

**Key words:** copyright, legislation, protection, contract, rights and obligations.

Муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлаш бугунги кунда дунёнинг кўплаб мамлакатлари учун долзарб ва ечим қутаётган муҳим аҳамиятга эга масалалардан биридир. Айниқса, бу масала телекоммуникация тармоқларининг ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларига кенг кириб бориши шароитида янада ўз аҳамияти ва долзарблигини ошириши айни ҳақиқатдир. Ҳозирги кунда жуда кўплаб мамлакатлар ва фаолияти муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлашга қаратилган халқаро ва минтақавий ноҳуқумат ташкилотлари томонидан муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлаш борасида ишлар амалга оширилмоқда.

Албатта, муаллифлик ҳуқуқи муҳофазасини таъминлашнинг энг муҳим ҳуқуқий воситаларидан бири бу муаллифлик шартномасидир. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексида кўра икки ёки бир неча шахснинг фуқаролик ҳуқуқлари ва бурчларини вужудга келтириш, ўзгартириш ёки бекор қилиш ҳақидаги келишуви шартнома дейилади<sup>[1, 153-бет]</sup>.

Шартнома муаллифлик ҳуқуқида муҳим ўринга эга бўлган тушунчалардан биридир. Ўз навбатида муаллифлик шартномасига доир қоида ва нормалар Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги Қонунининг 38–42-моддаларида ўз ифодасини топган. Хусусан, мазкур Қонунининг 38-моддасига кўра, муаллифнинг мулк шаклидаги бошқа шахсга ўтказиш мутлақ ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш тўғрисидаги муаллифлик шартномаси асосида ёки мутлақ бўлмаган ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш тўғрисидаги муаллифлик шартномаси асосида амалга оширилиши мумкин. Мутлақ ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш тўғрисидаги муаллифлик шартномаси фақат ушбу ҳуқуқлар ўтказилаётган шахс асардан муайян усулда ва

шартномада белгиланган доирада фойдаланишига рухсат беради.

Муаллифлик шартномасини тузиш жараёнида қуйидагилар шартномада бевосита акс этишига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

– асардан фойдаланиш усуллари (муаллифлик шартномаси асосида ўтказиладиган конкрет ҳуқуқлар таснифи);

– асардан фойдаланишнинг ҳар бир усули учун тўланадиган ҳақ миқдори ва (ёки) тўланадиган ҳақ миқдорини белгилаш тартиби, уни тўлаш тартиби ҳамда муддатлари [2].

Қонунчиликка мувофиқ, муаллифлик шартномаси тарафлар зарур деб топган бошқа шартларни ҳам назарда тутиши мумкин

Россия Федерацияси Фуқаролик кодексининг 1289-моддасига кўра, буюртманинг муаллифлик шартномаси асосида яратилган асар шартномада назарда тутилган муддатларда буюртмачига берилиши лозим. Агарда шартномада унинг бажарилиш муддати белгиланмаган бўлса ёки муддатни аниқлашни имкони бўлмаса, мазкур шартнома тузилмаган деб ҳисобланади<sup>1</sup> [3]. Россия резиденти ва хорижий томон вакили билан тузилган муаллифлик шартномаси томонларнинг келишувига кўра, Россия Федерацияси ёки хорижий мамлакатнинг қонунчилиги талаблари асосида тузилиши мумкин.

Бугунги кунда муаллифлик шартномаси юридик назария ва амалиётдан келиб чиқиб, одатда қуйидагича туркумланиши мумкин:

**1. Асарнинг тури ва ундан фойдаланиш усулидан қатъи назар:**

– адабий асарларни яратиш ва улардан фойдаланиш бўйича шартномалар;

– мусиқий асарларни яратиш ва улардан фойдаланиш бўйича шартномалар;

– архитектура асарларини яратиш ва улардан фойдаланиш бўйича шартномалар;

бошқа (аудиовизуал, график-тасвири в.б.) асарларни яратиш ва улардан фойдаланиш бўйича шартномалар.

**2. Асарни тайёрлаш даражасига кўра:**

– буюртманинг муаллифлик шартномаси;

– тайёр асар учун муаллифлик шартномаси.

Шунингдек, муаллифлик шартномаси қайта ишланган ва қайта ишланмаган асарларга ҳам ажратилиши мумкин.

**3. Тақдим этилаётган ҳуқуқнинг моҳиятидан келиб чиққан ҳолда:**

– мутлақ ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш тўғрисидаги муаллифлик шартномаси;

– номулқ ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш тўғрисидаги муаллифлик шартномасига бўлинади.

**4. Асардан фойдаланиш усулидан келиб чиққан ҳолда:**

– нашриёт муаллифлик шартномаси;

– сценарий муаллифлик шартномаси;

– қўл ёзма депонентлаштириш муаллифлик шартномаси;

– манзарали-амалий санъат асарини саноатда фойдаланиш муаллифлик шартномаси;

– асарни эфир ёки кабель орқали кўрсатув ёхуд эшиттириш беришнинг муаллифлик шартномаси;

– бадиий асар буюртмасининг муаллифлик шартномаси;

– намоишнинг муаллифлик шартномаси.

Ўзбекистон қонунчилигига кўра, муаллифлик шартномасида асардан фойдаланиш ҳуқуқи қанча муддатга ўтказилиши тўғрисида шарт бўлмаган тақдирда, шартнома тузилган санадан бошлаб беш йил ўтганидан кейин, агар фойдаланувчи шартнома бекор қилинганга қадар камида олти ой олдин бу ҳақда ёзма равишда огоҳлантирилган бўлса, шартнома муаллиф томонидан бекор қилиниши мумкин. Грузиянинг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ эса мазкур муддат уч йилни ташкил этади. Бу муддат Россия Федерацияси, Арманистон, Озарбайжон Республикасида беш йил, Молдовада эса уч йилни ташкил этади. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси 357-моддасига асосан, қонунда ёки шартномада шартноманинг амал қилиш муддати тугаши тарафларнинг шартнома бўйича мажбуриятлари бекор бўлишига олиб келиши мумкинлиги белгиланган. Бундай шарт ёзиб қўйилмаган шартнома тарафлар мажбуриятни бажаришининг шартномада белгилаб қўйилган охири муддатигача амал қилиш белгиланган. Шу ҳамда муаллифлик ҳуқуқи йўналиши бўйича келгусида турли мулк масалалар келиб чиқиш эҳтимоли нуқтаи назаридан давлатларнинг миллий қонунчиликларида муддатларнинг белгиланиши мақсадга мувофиқдир.

Молдова Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги Қонунининг 25-моддасига мувофиқ, Молдова интеллектуал мулк давлат агентлиги манфаатдор вазирлик ва идоралар билан келишилган ҳолда муаллифлик шартномаларининг намунавий шаклларини ишлаб чиқиши мумкин.

Худди Ўзбекистон қонунчилигида белгилангани каби, Грузия ҳамда Молдова давлатларининг қонунчилигида ҳам муаллифлик шартномасида асардан фойдаланиш ҳуқуқи амал қиладиган ҳудуд доираси тўғрисида шарт бўлмаган тақдирда, шартномага биноан бошқа шахсга ўтказилаётган ҳуқуқнинг амал қилиши фақатгина мазкур давлат ҳудуди билан чекланиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексига кўра, шартнома ўзгартирилган ёки бекор қилинган тақдирда, агар келишувдан ёки шартномани ўзгартириш хусусиятидан бошқача тартиб аниқлашмаса, тарафлар шартномани ўзгартириш ёки бекор қилишга келишган пайтдан бошлаб, шартнома суд тартибида ўзгартирилган ёки бекор қилинганда эса суднинг шартномани ўзгартириш ёки бекор қилиш ҳақидаги қарори қонуний кучга кирган пайтдан бошлаб мажбуриятлар ўзгартирилган ёки бекор қилинган ҳисобланади [4, 168-бет].

Ўз навбатида, “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги Қонунда аудиовизуал асар яратиш ва ундан фойдаланишга оид муаллифлик шартномасининг ўзига хос хусусиятлари бўйича нормалар ўрнатилган. Унга кўра, аудиовизуал асар яратиш ва ундан фойдаланиш учун муаллифлик шартномасини тузиш, агар шартномада бошқача қоида назарда тутилган бўлмаса, бу асар муаллифлари томонидан аудиовизуал асарни тайёрловчига тақоррлаш, тарқатиш, прокатга бериш, омма олдида

<sup>1</sup> “Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)” от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 23.05.2018).

ижро этиш, эфирга узатиш, кабель орқали юбориш, барчанинг эътиборига такроран юбориш, аудиовизуал асарни барчанинг эътиборига етказиш, шунингдек аудиовизуал асарга субтитр қилиш ва матнни дубляж қилиш бўйича мутлақ ҳуқуқларнинг ўтказилишига олиб келади. Кўрсатилган ҳуқуқлар аудиовизуал асарга бўлган муаллифлик ҳуқуқи амал қиладиган муддат мобайнида амалда бўлади.

Аудиовизуал асар таркибига кирадиган асарлардан фойдаланиш муаллифлик шартномаси асосида ва қонунда назарда тутилган бошқа асосларда амалга оширилади. Асарни аудиовизуал асар таркибига киритишга ўз розилигини берган ҳуқуқ эгаси, агар аудиовизуал асарни тайёрловчи билан тузилган муаллифлик шартномасида бошқача қоида назарда тутилган бўлмаса, аудиовизуал асардан фойдаланишни тақиқлашга ёки бирон-бир тарзда чеклашга ҳақли эмас.

Аудиовизуал асарга таркибий қисм бўлиб кирган, ҳам илгари мавжуд бўлган, ҳам унинг устида ишлаш жараёнида яратилган асарларнинг муаллифлари, агар аудиовизуал асарни тайёрловчи билан тузилган муаллифлик шартномасида бошқача қоида шартлашилган бўлмаса, ҳар бири ўз асарига нисбатан муаллифлик ҳуқуқидан фойдаланади.

Хорижий жисмоний ёки юридик шахс билан тузилган муаллифлик шартномаси ўзига хос хусусиятларга эга. Хусусан, хорижий ҳуқуқ эгалари билан тузиладиган муаллифлик шартномаларда миллий қонунчиликда назарда тутилмаган қоида ва нормалар мавжуд бўлиши мумкин. Бундай ўзига хос қоидалар фойдаланиладиган асарлардан ажратиладиган ҳақларда, шартнома бўйича ўтказиладиган ҳуқуқларда, томонларнинг жавобгарлиги ва бошқаларда кўринади.

#### **Адабиётлар рўйхати:**

1. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси – Т.; “Адолат”нашриёти, 2015. – 153-б.
2. Ўзбекистон Республикасининг “Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида”ги Қонуни 39-модда.
3. “Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)” от 18.12.2006г. N 230-ФЗ (ред. от 23.05.2018).
4. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. – Т.; “Адолат”нашриёти, 2015. – 168-б.