



ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА * LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416

Doi Journal 10.26739/2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

3 СОН, 1 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 3, ВЫПУСК 1

LAWYER HERALD

VOLUME 3, ISSUE 1



TOSHKENT-2020

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ
ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали
№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3>

Бош муҳаррир:
Раҳматов Анвар Исламович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристлар малакасини ошириш
маркази директори

Бош муҳаррир ўринбосари:
Отажонов Абдоржон Анварович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристлар малакасини ошириш
маркази директори ўринбосари,
юридик фанлар доктори, профессор

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ЖУРНАЛИ
ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали
ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

Одилқориев Ҳожимурод Тўхтамуродович

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра
мудири, юридик фанлар доктори, профессор*

Окюлов Омонбой

*Юристлар малакасини ошириш маркази
профессори, юридик фанлар доктори,
профессор, Ўзбекистон Республикасида
хизмат кўрсатган юрист*

Саидова Лола Абдувахидовна

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра
мудири, юридик фанлар доктори*

Тошев Бобокул Норқобилович

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра
мудири, юридик фанлар доктори*

Аюбов Улугбек Тулаганович

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган
юрист, юридик фанлар номзоди, доцент*

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович

*Бош Прокуратура Академияси Марказ бошлиғи,
юридик фанлар доктори, профессор*

Отаҳонов Фозилжон Хайдарович

*Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси
ҳузуридаги Халқаро тиҷорат арбитраж (ҳакамлик)
суди раиси, юридик фанлар доктори (DSc), доцент*

Исроилов Боходир Ибрагимович

*Юристлар малакасини ошириш маркази
кафедраси мудири, иқтисод фанлар доктори,
профессор*

Масъул Котиб:

Раҳманов Шухрат Наимович

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,
юридик фанлар номзоди*

Саҳифаловчи: Шаҳрам Файзиев

Контакт редакцији журнали:
100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99898) 0000341

Contact Editorial Staff
100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99898) 0000341

Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА

№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3>

Главный редактор:

Рахматов Анвар Исламович

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

Заместитель главного редактора:

Отажонов Абдоржон Анварович

Первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Общественно-правового и научно-практического журнала
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

Адилкариев Хожимурод Тўхтамуродович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор

Окюлов Омонбой

Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан

Саидова Лола Абдувахидовна

Заведующая кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Тошев Бобокул Норқобилович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Исроилов Боходир Ибрагимович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор экономических наук, профессор

Аюбов Улугбек Тулаганович

Доцент Центра повышения квалификации юристов, Заслуженный юрист Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович

Начальник Центра Академии Генеральной Прокуратуры, доктор юридических наук, профессор

Отахонов Фозилжон Хайдарович

Председатель Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате, доктор юридических наук, доцент

Ответственный секретарь:

Рахманов Шухрат Наимович

Доцент Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук

Верстка: Шахрам Файзиев

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99898) 0000341

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99898) 0000341

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**

№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3>

**Chief Editor:
Rakhmatov Anvar**

Director of the Lawyers' Training Center
under the Ministry of Justice

**Deputy Chief Editor:
Otajonov Abrorjon**

First Deputy Director of the Lawyers' Training
Center under the Ministry of Justice, Doctor of
Law Sciences, Professor

EDITORIAL BOARD

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**

Adilkariyev Khojimurat

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences, Professor*

Oqyulov Omonboy

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor of
Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of the
Republic of Uzbekistan*

Saidova Lola

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences*

Toshev Bobokul

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences*

Israilov Bokhodir

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Economics, Professor*

Ayubov Ulugbek

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,
Candidate of Juridical Sciences, Associate
Professor, Honored Lawyer of the Republic of
Uzbekistan*

Mamasiddikov Muzaffarjon

*Head of the Center of the Academy of the General
Prosecutor's Office, Doctor of Law Sciences, Professor*

Otaxonov Foziljon

*Chairman of the International Commercial
Arbitration Court at the Chamber of Commerce
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

**Executive Editor:
Rakhmanov Shukhrat**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,
Candidate of Juridical Sciences*

Pagemaker: Shakhram Fayziev

Контакт редакции журнала:
100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99898) 0000341

Contact Editorial Staff
100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99898) 0000341

МУНДАРИЖА/СОДЕРЖАНИЕ/CONTENT

КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

- 1. МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр ўғли**
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚОНУНЧИЛИГИДА ДАВЛАТ
ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИЛАРИ УЧУН ЎРНАТИЛГАН ТАҚИҚ ВА
ЧЕКЛОВ МАСАЛАЛАРИ.....8
- 2. НАРИМАНОВ Бекзод Абдувалиевич**
ЎЗБЕКИСТОНДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР ТАРИХИ ВА
РИВОЖЛАНИШИНИНГ АСОСИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ.....18

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

- 3. ИСМАИЛОВ Баходир Исламович, Маманов Сардоржон Собир ўғли**
ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМ КОМПЛЕКСНОГО КОНТРОЛЯ КАК
ЭФФЕКТИВНОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ.....30
- 4. АБДУЛЛАЕВ Хуршидjon Назрулло ўғли**
АУДИТОРЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ- ҲУҚУҚИЙ
АСОСЛАРИ.....37
- 5. JAMOLOV Azizjon**
TERM OF SUBJECTS OF INVESTMENT ACTIVITY: THEORETICAL AND
COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS.....44
- 6. EGAMOVA Dilrabo Talibovna**
KREDIT TALABLARI BO'YICHA INTELLEKTUAL MULK OBYEKTLARIGA
NISBATAN UNDIRUVNI QARATISH MASALALARI.....49
- 7. АҲРОРҚУЛОВ Анвар**
НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ МУЛКИЙ
АСОСЛАРИ.....56
- 8. АЛМОСОВА Шаҳноза**
ТРИПС БИТИМИ НОРМАЛАРИНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛК ҚОНУНЧИЛИГИГА ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ҚИЛИШ
МУАММОЛАРИ.....63

ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ҲАКАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ

- 9. ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович**
НИЗОЛАРНИ МУҚОБИЛ ҲАЛ ЭТИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
МЕХАНИЗМЛАРИ ТАКОМИЛЛАШМОҚДА.....72

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

- 10. КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна**
ОФИРЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТ СИФАТИДА ЁШ БОЛА, ҚАРИЯ, НОГИРОН
ЁКИ ОЖИЗ АҲВОЛДАГИ ШАХСЛАРНИ ХЎРЛАБ СОДИР ЭТИЛГАН
БЕЗОРИЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК.....80
- 11. ХЎЖАҚУЛОВ Сиёвуш Бахтиёрвич**

МУНДАРИЖА/СОДЕРЖАНИЕ/CONTENT

ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УМУМИЙ ПРОФИЛАКТИКАСИНИНГ ҲУҚУҚИЙ ТАВСИФИ.....88

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

12.МАТЧАНОВ Алимжан Атабаевич

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИ.....96

13.ЮГАЙ Людмила Юрьевна

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....104

14.ЗУЛФУҚОРОВ Абдувахоб Абдумалик ўғли

ЙЎЛ-ТРАНСПОРТ ҲОДИСАСИ БЎЙИЧА ТРАСОЛОГИК ЭКСПЕРТИЗАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....112

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

15.СУЛАЙМАНОВ Одилжон Раббимович

ХАЛҚАРО ВА МИНТАҚАВИЙ ҲУЖЖАТЛАРДА ИШНИНГ МУСТАҚИЛ ВА ХОЛИС СУД ТОМОНИДАН КЎРИБ ЧИҚИЛИШИ ҲУҚУҚИ.....118

16.ГАФФАРОВА Шахноза Нуритдиновна

ЎЗБЕКИСТОНДА ХОТИН-ҚИЗЛАР ВА ЭРКАКЛАР ТЕНГ ҲУҚУҚЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ.....126

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

17.АЛИМОВ Гайбулла Алимович

ЮРИДИК ШАХСЛАР ЖАВОБГАРЛИГИ: АМЕРИКА ҚЎШМА ШТАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ.....134

18.ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна

"ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ" КАК СРЕДСТВО КУЛЬТУРНОЙ ИНТЕГРАЦИИ, ИНСТРУМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАУЧНЫХ СВЯЗЕЙ ИИ КАТАЛИЗАТОР РАЗВИТИЯ НАУКИ В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ.....141

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр ўғли

Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги профессионал ўқитиш
маркази директори ўринбосари
E-mail: firuzbek2015@mail.ru

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚОНУНЧИЛИГИДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИЛАРИ УЧУН ЎРНАТИЛГАН ТАҚИҚ ВА ЧЕКЛОВ МАСАЛАЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): МАХМУДОВ Ф.Б.
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚОНУНЧИЛИГИДА ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК
ХИЗМАТЧИЛАРИ УЧУН ЎРНАТИЛГАН ТАҚИҚ ВА ЧЕКЛОВ МАСАЛАЛАРИ
// Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.8-17.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-1>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада давлат хизматчиси, унинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, давлат хизматчиси фаолиятида тақиқ ва чеклов масалалари, уларнинг юридик табиати ҳамда коррупция ва манфаатлар тўқнашувини бартараф этишдаги аҳамияти Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилиги доирасида таҳлил қилинган. Давлат хизматчиларининг ишни ҳал қилишда иштирок этишини истисно қиладиган ҳолатлар бўйича фикрлар юритилган. Ўзбекистон Республикасининг турли тармоқ қонунчиликларида давлат хизматчиларига ўрнатилган тақиқ ва чеклов масалаларининг бугунги кундаги муаммолари, уларни бартараф этиш йўллари баён қилинган. Тақиқ ва чеклов масалалари бўйича миллий ва хорижий олимларнинг фикрлари ўрганилган, ривожланган хорижий мамлакатлар ҳуқуқ тизимининг мавзуга оид жиҳатлари таҳлил қилинган. Манфаатлар тўқнашувини олдини олиш мақсадида тақиқ ва чеклов институтини такомиллаштириш бўйига таклиф ва тавсиялар берилган.

Калит сўзлар: давлат фуқаролик хизмати, манфаатлар тўқнашуви, коррупция, чеклов, тақиқ, давлат хизматчиси, мажбурият.

МАХМУДОВ Фируз Бахтиёр угли

Заместитель директора центра профессионального обучения при
Ташкентском государственном юридическом университете
E-mail: firuzbek2015@mail.ru

ВОПРОСЫ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ

ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**АННОТАЦИЯ**

В настоящей статье проведен анализ понятий государственного служащего, его прав и обязанностей, вопросы запретов и ограничений в деятельности государственного служащего, их юридическая природа и значение при устранении коррупции и конфликта интересов в рамках действующего законодательства Республики Узбекистан. Были высказаны мнения об обстоятельствах, препятствующих участию государственных служащих в разрешении дел. Кроме того, описаны актуальные проблемы запретов и ограничений, налагаемые на государственных служащих в различных отраслях законодательства Республики Узбекистан, и пути их преодоления. Изучены труды национальных и зарубежных ученых по запретам и ограничениям, проанализированы особенности правовых систем развитых зарубежных стран по указанной теме. Даны предложения по совершенствованию вопросов запретов и ограничений для устранения конфликтов интересов.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, конфликт интересов, коррупция, ограничения, запреты, государственный служащий, обязательства.

MAKHMUDOV Firuz

Deputy Director of the Professional
Training Center under Tashkent State University of Law
E-mail: firuzbek2015@mail.ru

ISSUES OF PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS FOR PUBLIC CIVIL SERVANTS IN THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**ANNOTATION**

This article provides analysis of the public civil servant, his rights and obligations, issues of prohibition and restriction in the activities of civil servants, their legal nature and their importance in overcoming corruption and conflicts of interest within the current legislation of the Republic of Uzbekistan. Opinions were expressed on the circumstances that precluded the participation of civil servants in resolving cases. In addition, the article describes the current problems of prohibitions and restrictions imposed on civil servants in various sectoral legislation of the Republic of Uzbekistan, and ways to overcome them. Opinions of national and foreign scholars on the issues of prohibitions and restrictions were studied, thematic aspects of the legal system of developed foreign countries were analyzed. At the end of the article, suggestions and recommendations were made to improve the institutes of prohibitions and restrictions in order to avoid conflicts of interest.

Keywords: public civil service, conflict of interests, corruption, restriction, prohibition, public servant, obligation.

Мамлакатимизда давлат хизматини янада ислоҳ қилиш ҳамда хизматни ўташ давомида коррупция ва унинг бир кўриниши бўлган манфаатлар тўқнашувини бартараф этишда давлат хизматчилари учун ўрнатилган тақиқ ва чеклов масалалари муҳим аҳамият касб этади. Бугунги кунда ишлаб чиқилиб, муҳокамага қўйилган "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонун лойиҳасида ҳам тақиқ ва чеклов институти билан боғлиқ қатор нормалар ўз аксини топган.

Бундан ташқари, бугунги кунга қадар қабул қилинган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам самарали давлат хизматини ташкил этишда манфаатлар тўқнашувини олдини олиш, бу борада давлат хизматчилари фаолиятидаги тақиқ ва чеклов масалаларига алоҳида эътибор берилиб, ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш бўйича вазифалар ҳам белгилаб ўтилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 майдаги "Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5729-сон Фармонида давлат хизматчилари учун чекловлар, тақиқлашлар, рағбатлантириш чоралари ҳамда коррупциянинг олдини олиш бўйича бошқа механизмларнинг аниқ рўйхатини белгилаш билан боғлиқ қоидалар назарда тутилган.

Шу жиҳатдан олиб қараганда, Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилиги доирасида давлат хизматчилари учун белгиланган чеклов ва тақиқ институтини чуқур ўрганиш, шу асосида коррупция ва манфаатлар тўқнашувини бартараф этиш бўйича самарали механизмларни ишлаб чиқиш олдимизда турган асосий масалалардан бири ҳисобланади.

Шу ўринда қисқача тақиқ ва чеклов масалаларига оид илмий жамоатчилик фикрларига қарайдиган бўлсак, А.Ноздрачев давлат хизматидаги бундай чекловлар ва тақиқлар, биринчи навбатда, давлат хизматининг нормал ва самарали фаолият кўрсатишини таъминлашини, давлат хизматчилари томонидан мансаб ваколатларидан фойдаланишининг ҳуқуқий чегараларини ўрнатишини, шунингдек мансаб мажбуриятларини мустақил амалга ошириши учун шароит яратишини таъкидлайди [1].

Бошқа юридик адабиётларда эса давлат хизмати билан боғлиқ бўлган чекловлар деганда Конституция ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар билан белгиланган, давлат хизматчиси чиқиши ман этилган аниқ ҳуқуқ доирасидаги белгиланган шарт ва қоидалар тушунилиши айтиб ўтилади [2, Б.63].

Шу билан биргаликда, юқоридаги манбада М.Мирбобоев чеклов институтини давлат хизматчиларининг бурчлари сифатида ҳам баҳолайди, давлат хизматчиларининг бурчлари чеклашлар тарзида ҳам бўлиши мумкинлигини қайд этиб, ўз фикрини чеклашлар ҳам моҳиятига кўра бурч бўлиб ҳисобланиши билан изоҳлайди.

Фикримизча бу фикрга қисман қўшилиш мумкин, чунки чеклашлар бурч сифатида, одатда, ҳаракатсизлик орқали амалга оширилади, давлат хизматида айрим чекловлар эса ҳаракат орқали ҳам намоён бўлади.

Бундан ташқари, олимлар Э.Хожиев ва Т.Хожиевлар тақиқлар, ўз моҳиятига кўра, давлат хизматчисининг ҳуқуқий чекловларига яқин, аммо ўзига хос хусусиятларга эга эканлигини таъкидлаб, биринчи ҳолда хизматчиларнинг ахлоқи ва хатти-ҳаракатлари чекланади, иккинчисида қатъий ман этилади, деб тушунтиришади [3, Б.232].

Таҳлилни Ўзбекистон Республикасининг амалдаги қонунчилигида давлат хизматчилари учун ўрнатилган тақиқ ва чеклов масалалари билан давом эттирадиган бўлсак, бугунги кунга қадар Ўзбекистон Республикасида Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида ягона Қонуннинг мавжуд эмаслиги, давлат хизматчиларининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ягона қонун ҳужжатларида белгиланмаганлиги давлат хизматчилари фаолиятидаги тақиқ ва чекловлар турли тармоқ қонун ҳужжатларида акс этганини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикасида давлат хизматчилари учун ўрнатилган тақиқларда сиёсий партияларга аъзолик масаласи марказий ўринда туради. Амалдаги қонунчиликка асосан қуйидагилар сиёсий партияларга аъзо бўла олмайдилар:

судьялар;
Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг мансабдор шахслари;
прокурорлар ва прокуратура терговчилари;
ички ишлар, Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси органлари, давлат хавфсизлик хизмати ходимлари;
ҳарбий хизматчилар;
хорижий давлат фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар [4].

Қонун чиқарувчи давлат хизматчиси учун бундай чекловни белгилашда партия фаолиятининг сиёсий ҳокимиятга ҳаракат қилиши, бу борада манфаатлар тўқнашуви билан боғлиқ реал эҳтимол келиб чиқишини эътиборга олади. Айнан юқорида санаб ўтилган шахсларнинг фаолияти бевосита давлат хавфсизлиги ва барқарор ички сиёсати билан боғлиқлигини, шунингдек партия манфаатлари билан давлат хизмати манфаатлари ўртасида юзага келиши мумкин бўлган қарама-қаршилик нуқтаи назаридан, фикримизча, бундай тақиқнинг ўрнатилиши мақсадга мувофиқдир.

Бундан ташқари, давлат хизматига ишга киришда ҳам айрим чекловлар назарда тутилган бўлиб, шулардан бири сифатида ёш цензи ва фуқаролик масаласини кўрсатиш мумкин. Масалан, прокуратура органларида прокурорлар, терговчилар, суриштирувчилар ва иш ўрганувчилар лавозимига олий юридик маълумотга эга, зарур касбий фазилатлари бўлган, зиммаларига юкланадиган хизмат вазифаларини бажаришга соғлиғи имкон берадиган Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари тайинланади [5].

Ўттиз беш ёшдан кичик бўлмаган, олий юридик маълумотга ва юридик ихтисослиги бўйича, авваламбор, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда камида беш йиллик меҳнат стажига эга бўлган Ўзбекистон Республикаси фуқароси фуқаролик ишлари бўйича туманлараро, туман (шаҳар) судининг, жиноят ишлари бўйича туман (шаҳар) судининг, туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судининг, туман (шаҳар) маъмурий судининг, ҳудудий ҳарбий суднинг судьяси бўлиши мумкин [6].

Бунда, юқоридаги қоида мазмунидан келиб чиқиб, асосий эътибор бериш керак бўлган масала - бу хорижий мамлакат фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Ўзбекистон Республикаси давлат хизматида фаолият юритиши чекланганлигидир.

Фикримизча, хорижий мамлакат ёки хорижий мамлакат фуқароси билан Ўзбекистон Республикаси ёки Ўзбекистон Республикаси фуқароси манфаатлари ўртасида турли зиддият ва қарама-қаршилик келиб чиқиши эҳтимолининг юқорилигидан келиб чиқиб, мазкур қоида ўрнатилганлигини мақсадга мувофиқдир.

Яна бир муҳим масала бу давлат хизматчиларининг тадбиркорлик фаолити билан шуғулланишларига йўл қўйилмаслигидир. Қонун ҳужжатлари билан қуйидаги мансабдор шахсларга тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш тақиқланган:

давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг ходимларига;

давлат банклари раҳбарлари ва уларнинг ўринбосарларига, хизмат юзасидан пул белгиларига ва пул (банк) ҳужжатларига бевосита алоқаси бўлган мансабдор шахсларга;

давлат корхоналари, муассасалари ва ташкилотлари раҳбарларига ва уларнинг банк ҳужжатларига имзо қўйиш ҳуқуқига эга бўлган ўринбосарларига;

давлат таъминот ва савдо-сотиқ корхоналари ва ташкилотларининг раҳбар ходимларига;

тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш билан боғлиқ масалаларни ҳал қилиш

ёки бундай фаолиятни назорат қилиш вазифасига кирувчи давлат органларининг раҳбар ходимлари ва мутахассисларига [7].

Фикримизча, қонун чиқарувчи томонидан бундай тақиқнинг ўрнатилиши жуда муҳим аҳамият касб этади. Чунки манфаатлар тўқнашувининг асосини бевосита шахсий манфаатдорлик ташкил этар экан, давлат хизматчисининг тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши унга ўз лавозим ваколатларидан шахсий манфаатлари йўлида фойдаланиб, тадбиркорлик текширувлари, солиқ имтиёз ёки преференциялари, лоббистик хусусиятга эга бўлган нормаларни ишлаб чиқиши ва тасдиқлаши ва бошқа масалаларда имкониятлар келтириб чиқаради. Давлат хизматчисининг тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ шахсий манфаатдорлиги давлат манфаатларига зарар етказиши билан бир қаторда, ўзининг хизмат вазифаларини муносиб бажаришига таъсир қилади. Аммо, бугунги кун амалиётида қатор давлат хизматчилари, хусусан ҳокимлар томонидан тадбиркорлик фаолиятининг амалга оширилаётганлигини учратиш мумкин. Бугунги очиқлик сиёсати жараёнида бу каби ҳолатларни яшириш имконсиз.

Бу борада яна бир муҳим масала борки, давлат хизматчиси нафақат ўзи, балки бази ўринларда ўз таниши ёки қариндоши номига тадбиркорлик фаолиятини расмийлаштиради ва ўзининг сиёсий вазифа ва ваколатларидан келиб чиқиб, тадбиркорлик фаолиятига имтиёз ва преференциялар юзага келтиради.

Шундан келиб чиқиб, давлат хизматчиларига ўрнатилган тақиқ ва чекловларни ишлаш ва назорат қилиш бўйича аниқ механизмларни жорий қилиш, бу борада фаолиятни очиқ ва шаффофлигини таъминлашда кенг жамоатчилик вакиллари ва оммавий ахборот воситалари назоратини кучайтириш лозим.

Миллий қонунчилигимизда чекловлар билан боғлиқ белгиланган яна бир масала бу давлат хизматчиларининг ўз фаолиятидан ташқари бошқа ҳақ тўланадиган лавозимларни эгаллаши тақиқланганлигидир. Бунда инобатга олиш керакки, ижод эркакчилиги нуқтаи назаридан илмий ва педагогик фаолият бундан мустаснодир. Масалан, давлат хизматчиларининг асосини ташкил этадиган ҳукумат аъзоларига эътибор берадиган бўлсак, Вазирлар Маҳкамаси аъзолари илмий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғулланиши мумкин эмас [8].

Бу каби чекловлар сенатор ва депутатлар, прокуратура органлари ходимлари, судьялар ва бошқа давлат хизматчилари учун ҳам ўрнатилган. Бундай тартибнинг ўрнатилиши эса давлат хизматчисининг икки лавозим ваколатлари ўртасида келиб чиқиши мумкин бўлган қарама-қаршилик билан боғлиқ.

Хизмат ва корхона сирини сақлаш механизмлари бузилиши билан бир қаторда қўш лавозимда фаолият юритиш давлат хизматчисининг икки хизмат ваколатларидан бир-бирига қарши ёки бир-бирини қўллаб-қувватлашга замин яратиши мумкин.

Хўш борада амалиётимиз қай аҳволда? Аслини олганда, бугунги кун амалиётида бу қонуннинг, яъни давлат хизматчисининг қўш лавозимда фаолият юритиши тақиқланганлик принципи бир неча ўринларда бузилаётганлигини кўриш мумкин. Масалан, сенаторнинг бир вақтда ҳукумат тизимида ҳам фаолият юритиши, ҳокимларнинг амалдаги ҳуқуқий ҳолати, айрим вазирларнинг ўз вазифаси билан бир қаторда турли қўмита, комиссия ва агентликларда фаолият юритиши фикримизни тасдиқлайди. Бу борада давлат хизматчисининг бир вақтнинг ўзида ҳам қонун чиқарувчи, ҳам ижро тизимида фаолият юритиши эътиборни тортади. Чунки қабул қилинган ҳужжатнинг субъекти ва ижрочиси бир эканлиги натижадорлик ва ҳисобдорликка салбий таъсир қилади, манфаатлар тўқнашувининг юзага келиш эҳтимолини оширади.

Шу сабабли, қабул қилиниши кутилаётган "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонун лойиҳасида бу каби масалаларни олдини олишга доир қоидаларни белгилаш мақсадга мувофиқ [9].

Шу ўринда қисқача мазкур қонун лойиҳаси ҳақида фикр билдирган ҳолда, айтиш мумкинки, муҳокама учун эълон қилинган "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонун лойиҳасида айрим камчиликларни кузатиш мумкин. Бу борада мавзу моҳиятидан келиб чиқиб, фикр билдирадиган бўлсак, лойиҳада тақиқлар масаласига эътибор қаратилмаган [9].

Бундан ташқари, чекловлар масаласи алоҳида моддада белгиланган бўлса-да, унда давлат хизматчиларига белгиланган барча чеклов масалалари ўз аксини топмаган. Ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибаси, шунингдек бу борадаги миллий қонунчилигимиз умумий мазмунидан келиб чиқиб, чеклов ва тақиқ масалаларини мазкур қонунда алоҳида модда сифатида тартибга солиш, барча тармоқ ҳужжатлардаги масалаларни унификациялаш мақсадга мувофиқ.

Ҳуқуқшунослик соҳасидаги рад қилиш институти ҳам чекловлар масаласида муҳим урин тутати. Рад қилишнинг асосий мақсади ишни ҳал қилишда иштирок этаётган шахснинг қонун талабларидан, ўз хизмат мажбуриятидан ўз манфаати ёки учинчи шахслар манфаати йўлида четга чиқиши оқибатида фуқаронинг ҳуқуқ ва манфаатларига зиён етишини олдини олишга қаратилгандир. Рад қилиш механизмининг четга чиқиши эса манфаатлар тўқнашувини юзага келтириб, ишни ҳал қилиш бўйича қабул қилинадиган қарорнинг шундай қарор қабул қилган шахс манфаати йўлида хизмат қилишига олиб келади.

Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистон Республикасининг қатор қонун ҳужжатларида шахсий манфаатдорлик асосида манфаатлар тўқнашувига сабаб бўладиган ҳолатларни инобатга олиб, Қонун чиқарувчи иш юритишда иштирок этиш имкониятини истисно қилувчи ҳолатларни белгилаб қўйган. Мазкур тоифадаги ҳолатлар юзага келганда эса рад қилиш институти марказий ўринга чиқиши керак. Рад қилиш институти асосан суд процессларида учраса-да, лекин давлат хизматчисиинг ҳар бир фаолиятида бу билан боғлиқ ҳолатлар учрашини инобатга олиш керак.

Бу борада амалдаги қонунчилик талабларига қарайдиган бўлсак, судьяни ва маъмурий суд ишларини юритишнинг бошқа иштирокчиларини, прокурорни, экспертни, мутахассисни, таржимонни ва суд мажлиси котибини рад қилиш Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодексининг 21-22-моддалари, фуқаролик процессида судья ва прокурор, эксперт, мутахассис, таржимон ва суд мажлиси котибини рад қилиш Фуқаролик процессуал кодексининг 21-22 моддалари, жиноят процессида судьяни, прокурорни, терговчини, суриштирувчини, терговга қадар текширувни амалга оширувчи орган мансабдор шахсини ва суд мажлиси котибини рад қилиш Жиноят процессуал кодексининг 80-моддаси, шунингдек иқтисодий суд процесси иштирокчиларини рад қилиш масалалари эса Иқтисодий процессуал кодексининг 20-21-моддалари билан тартибга солинган.

Бундан ташқари, 2018 йил 8 январдаги "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 31-моддасида маъмурий иш юритишда иштирок этиш имкониятини истисно қилувчи ҳолатлар ҳам белгиланган бўлиб, мазкур ҳолатлар юзага келганда маъмурий орган мансабдор шахси мазкур қонуннинг 32-моддасига асосан ўзини рад этиши керак.

Суд процессида ҳам, бошқа турдаги иш юритиш жараёнида ҳам умумий асосларда айтиш мумкинки, шахснинг ўзини рад қилишига бевосита ишнинг қонуний ҳал қилиниши ва шахсий манфаатдорликка йўл қўйилмаслигини хавфга,

эҳтимолга қолдирадиган қуйидаги ҳолатлар асос бўлади:

ишда иштирок этувчи шахсларнинг ёки улар вакилларининг қариндоши бўлса;
ишнинг натижасидан шахсан, бевосита ёки билвосита манфаатдор бўлса ёхуд унинг холислигига шубҳа туғдирувчи бошқа ҳолатлар мавжуд бўлса;

ўтмишда хизмат вазифаси юзасидан ёхуд бошқа жиҳатдан тобе бўлганлиги;
олдин мазкур ишни ҳал қилишда иштирок этган бўлса.

Юқорида санаб ўтилган ҳолатларда ошкор бўлган маълумотлардан ўзга мақсадларда фойдаланиш, қариндошларга иш юритиш жараёнида ёрдам бериш, иш натижасидан манфаатдор бўлиш, бир сўз билан айтганда, холислик ва қонунийлик принциплари бузилиши ва манфаатлар тўқнашуви юзага келишини олдини олиш мақсадида рад қилиш масаласи ҳам муҳим ўрин тутади.

Давлат хизматчилари фаолиятида ўрнатилган чекловлардан яна бири бу мансабдор шахсларнинг бевосита хорижга чиқиши чекланганлигидир, яъни бу борада маълум бир тартиблар ўрнатилган. Ўзбекистон Республикаси миллий хавфсизлиги ва давлат сирлари ҳимоясини таъминлаш, манфаатлар тўқнашуви юзага келишини олдини олиш, шаффоф давлат хизматини ташкил этиш мақсадида мансабдор шахсларнинг хорижий мамлакатларга хизмат сафарларига чиқиши тегишли равишда Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясининг тегишли таркибий бўлинмалари билан махсус келишув асосида амалга оширилади [10].

Юқоридагилар билан бир қаторда, қонунчиликда манфаатлар тўқнашувини олдини олиш мақсадида давлат хизматчиларининг бир корхонада ёки ўзаро бўйсунувда бўлган ташкилотда ишламасликлари, бир вақтда бошқа ҳақ тўланадиган лавозимда меҳнат фаолиятини олиб бормаликлари, турли ташкилот, шу жумладан хорижий ташкилотларда ишламасликлари, давлат сири ва хизмат сири ҳимоясини муносиб таъминлашлари, акциядор ёки турли корхоналарга улушдор бўлмасликлари бўйича ҳам қатор чеклов ва тақиқлар ўрнатилганлигини ҳам кўришимиз мумкин.

Таҳлилимизни хорижий мамлакатлар тажрибаси асосида давом эттирадиган бўлсак, Ўзбекистон Республикасида чеклов ва тақиқлар рўйхати ягона қонун ҳужжатида белгиланмаган, ҳуқуқий асослари мукамал яратилмаган бўлса-да, айрим хорижий мамлакатлар қонунчилигида бу борада ижобий кўрсаткичларни кўриш мумкин.

Россия Федерациясининг "Давлат хизмати тўғрисида"ги Қонунида давлат хизматчиларига ўрнатилган чекловларнинг ягона рўйхати кўрсатилган. Унга кўра, давлат хизматига кириши муносабати билан давлат хизматчисига қуйидагилар тақиқланади:

ўзга лавозимга тайинланиш ва сайланиш (касаба уюшмасига, маҳаллий бошқарув органларига, тижорат ва нотижорат ташкилотларга, колегиал органларга, акциядорлар кенгашларига, сиёсий партияларга. Уларнинг рўйхати қонун ҳужжатлари билан белгиланади);

тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш;

қимматли қоғозларни сотиб олиш;

қонун ҳужжатлари билан тақиқланган ҳолларда учинчи шахсларга вакил бўлиш;

ўз хизмат вазифаларини бажариш муносабати ёки шарт билан жисмоний ёки юридик шахслардан совға, моддий қимматликлар, мулклар ёки ўзга афзаллик ва хизматлар олиш;

қонун ҳужжатларида белгиланган ҳолатлардан ташқари чет эл фуқаролари ва ташкилотлари билан муносабатда бўлиш;

хизмат вазифаларини бажариш билан боғлиқ бўлмаган мақсадларда моддий-

техник ва бошқа таъминот воситаларидан, давлат мулкларидан фойдаланиш, шу жумладан бошқа шахсларга бериш;

хизматни ўташ давомида ўзига маълум бўлган ахборотдан ўзга мақсадларда фойдаланиш, шу жумладан уларни бошқа шахсларга бериш;

иш берувчининг рухсатисиз чет эл ташкилотларининг хизмат ёки фахрий мукофотларини олиш, даражаларига (илмий фаолият бундан мустасно) эга бўлиш;

сайловолди ташвиқоти, шунингдек референдумга оид масалаларда ўз лавозимидан фойдаланиш;

халқаро шартномаларда назарда тутилган ҳолатлардан ташқари, хорижий давлатларнинг, чет эл ташкилотларининг мамлакатдаги ваколатхоналари ва бошқа муассасаларига аъзо бўлиш, фаолиятида иштирок этиш;

халқаро шартномаларда назарда тутилган ҳолатлардан ташқари, чет эл ташкилотлари томонидан молиялаштириладиган фаолиятда иштирок этиш [11].

Бундан ташқари, Францияда штатдаги лавозимларни эгаллаш учун француз фуқаролигига эга бўлиш зарур. Штатдан ташқари лавозимларга чет элликларни қабул қилиш мумкин [12, Б.106].

Англияда эса олий мансабдор шахсларга умуммиллий даражада сиёсат билан шуғулланиш тақиқланган. Маҳаллий сиёсий фаолиятда иштирок этиш учун тегишли муассаса раҳбариятининг барча ҳолатларда ҳам берилавермайдиган рухсати ва улар намоён этадиган муассасаларга содиқликнинг мажбурий шарти зарурдир [12, Б.113].

Олимларнинг илмий қарашлари ва бугунги қонунчилик ҳлатидан келиб чиқиб, чеклов ва тақиқ масалаларида қуйидагиларни хулоса қилиш мумкин:

чеклов ва тақиқларга амал қилиш ва уларни ижросини таъминлашнинг реал механизмлари яратилмаган ва бу ижро тизимида муаммоларни келтириб чиқармоқда;

илмий жиҳатдан ҳам, ҳуқуқий жиҳатдан ҳам чеклов ва тақиқ институти бу бир-биридан алоҳида масаладир ва шундан келиб чиқиб, қонунчилик асосларини (янги Қонун лойиҳаси нуқтаи назаридан) қайта кўриб чиқиш лозим.

Таҳлиллардан келиб чиқиб, чеклов ва тақиқлар масаласида қуйидаги таклиф ва тавсияларни билдириб ўтиш мақсадга мувофиқ:

биринчидан, қабул қилиниши режалаштирилаётган "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонуннинг амал қилиш доираси ва давлат хизматчиларининг мақомини аниқ белгилаш. Бу нима беради?

Бугунги кунда давлат хизматчиларининг аниқ мақоми белгиланмаган ва бу улар учун чеклов ва тақиқ масалаларини ишлаб чиқишда муаммони юзага келтирмоқда. Бундан ташқари, Қонуннинг қайси соҳаларга нисбатан татбиқ этилиши шу соҳа хусусиятидан келиб чиқиб, хизматчиларга мажбурият, тақиқ ва чеклов масалаларини конкрет белгилашга имкон беради;

иккинчидан, юқорида таҳлил қилинганидек, давлат хизматчилари учун ўрнатилган тақиқ ва чеклов масалалари турли ҳужжатларда ўз аксии топган. Шундан келиб чиққан ҳолда, коррупция ва манфаатлар тўқнашувини олдини олиш учун давлат хизматчиларига белгиланадиган тақиқ ва чекловларнинг ягона рўйхатини тузиш лозим;

учинчидан, Ўзбекистон Республикасида давлат хизматчиларининг тақиқ ва чекловларга амал қилмасликларига нисбатан жавобгарлик масалалари тўлиқ тартибга солилмаган. Хусусан, давлат хизматчисининг турли ташкилотларда ишлаши, тadbirkorлик фаолияти билан шуғулланиши, акциядор бўлиши ва ҳоказо. Шу нуқтаи назардан, моддий жавобгарлик масаласини белгилаш ўринли, яъни ноқонуний топган даромадини давлат хисобига ўтказиш, солиқ ва даромад

декларациялари асосида ташкилот ҳиобига ушлаб қолиш мумкин;

тўртинчидан, давлат хизмати муносабатларида ўрнатилган ҳар бир тақиқ, чеклов ва мажбуриятларнинг бузилиши тўғрисидаги маълумотларни олиш манбаларини белгилаш лозим, бошқача айтганда, манфаатлар тўқнашуви тўғрисида хабар бериш механизмини такомиллаштириш, бу борада ўз фаолиятида манфаатлар тўқнашуви келиб чиқиши ҳақида хабар берган давлат хизматчисини мукофотлаш, лавозим поғоналарини эгаллашда устуворлик бериш мумкин.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатда коррупция ва манфаатлар тўқнашувини олдини олишда давлат хизматчисининг чеклов ва тақиқларга қатъий амал қилиши муҳим ўрин тутди. Шу жиҳатдан, мазкур масалаларни ҳуқуқий тартибга солиш ва самарали механизмларни жорий этиш давлат хизматининг самарали ташкил этилишига ва коррупциявий омилларнинг бартараф этилишига имкон беради.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ноздрачев А. Правоограничения государственных служащих // Право и экономика. 1995. - №15. (Nozdrachev A. Legal restrictions on Public servants // Law and economics. 1995. - № 15)

2. Мирбобоев Б., Хусанов О., Бегматов А. Ўзбекистонда давлат хизматини ташкил этишнинг ташкилий ҳуқуқий масалалари. "Академия" нашриёти, Тошкент, 2005 йил. (Mirboboev B., Husanov O., Begmatov A. Organizational and legal issues of the organization of Public service in Uzbekistan. Akademiya Publishing House, Tashkent, 2005)

3. Хожиев Э., Хожиев Т. Маъмурий ҳуқуқ. -Т.: "Фан ва технология", 2008. (Khojiev E., Khojiev T. Administrative Law. -Т.: , 2008)

4. Ўзбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Қонуни, 1996 йил 26 декабрь, 337-І-сон (Law of the Republic of Uzbekistan "On Political Parties", December 26, 1996, № 337-І)

5. Ўзбекистон Республикасининг "Прокуратура тўғрисида"ги Қонуни, 2001 йил 29 август, 257-ІІ-сон (Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office", August 29, 2001, № 257-ІІ)

6. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги Қонунига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонуни, 2000 йил 14 декабрь, 162-ІІ-сон (Law of the Republic of Uzbekistan "On Courts", December 14, 2000, № 162-ІІ)

7. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг 1992 йил 6 мартдаги "Тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш тақиқланган мансабдор шахсларнинг рўйхати тўғрисида"ги 103-сон қарори (Resolution of the Cabinet of Ministers under the President of the Republic of Uzbekistan № 103 of March 6, 1992 "On the list of officials prohibited from engaging in entrepreneurial activity")

8. "Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонуни, 2019 йил 10 декабрь, ЎРҚ-591-сон (Law of the Republic of Uzbekistan "On the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan", December 10, 2019, № -591)

9. "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Қонун лойиҳаси, <https://regulation.gov.uz/uz/document/18047> (Law project "On Public service", <https://regulation.gov.uz/uz/document/18047>)

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2014 йил 5 мартдаги "Мансабдор шахсларнинг хорижий мамлакатларга чиқиш тартибини такомиллаштириш чоралари тўғрисида"ги ПҚ-2142-сонли қарори (Order of the President of the Republic

of Uzbekistan in March 5, 2014 №-2142 "On measures to improve the procedure for travel of officials abroad")

11.Россия Федерациясининг "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида"ги Федерал Қонуни, 27.07.2004 № 79-ФЗ, https://legalacts.ru/doc/79_FZ-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/ (Federal Law of Russian Federation "On Public service" 27.07.2004 № 79-ФЗ, https://legalacts.ru/doc/79_FZ-o-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhbe/)

12.Э.Т.Хожиев, Г.С.Исмаилова, М.А.Рахимова, Давлат хизмати: ўқув қўлланма - Т.: Baktria press, 2015. - 172 б. (E.T.Khojiev, G.S.Ismailova, M.A.Rakhimova, Public service: Handbook - Т.: Baktria press, 2015)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

НАРИМАНОВ Бекзод Абдувалиевич

Тошкент давлат юридик университети декан ўринбосари

E-mail: tiu-bek@inbox.ru

ЎЗБЕКИСТОНДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР ТАРИХИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ АСОСИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): НАРИМАНОВ Б.А. ЎЗБЕКИСТОНДА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАР ТАРИХИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ АСОСИЙ ТЕНДЕНЦИЯЛАРИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.18-29.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-2>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлари илк кўринишларининг вужудга келиши, ривожланишининг асосий тенденциялари, Ўзбекистонда мустақилликка қадар нодавлат нотижорат ташкилотлари ривожланишининг асосий хусусиятлари ва мустақилликка эришилгандан сўнг нодавлат секторнинг ривожланиш тенденциялари баён қилинган. Унда аввало нодавлат нотижорат ташкилотларининг фуқаролик жамияти институтлари тизимидаги туган ўрни ҳамда таҳлил қилинади. Сўнгра даврий нуқтаи назардан Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлари илк кўринишлари сифатида хайрия ташкилотлари, хонликлар даврида ёш маърифатпарварлар ҳаракати, Собиқ иттифоқ давридаги турли уюшмаларнинг ўзига хос хусусиятлари ўрганилади. Мустақиллик даврида нодавлат нотижорат ташкилотлари соҳасидаги ислохотлар тарихий босқичларга бўлиниб таҳлил қилинади. Тадқиқотлар натижасида олинган билим ва кўникмалар асосида фуқаролик жамияти институтлари ва "учинчи сектор"ни такомиллаштириш бўйича таклифлар берилади.

Калит сўзлар: нодавлат нотижорат ташкилоти, фуқаролик жамияти, хайрия ташкилотлари, уюшма, "учинчи сектор", касаба уюшмалари, фондлар, тадбиркорлар уюшмалари.

НАРИМАНОВ Бекзод Абдувалиевич

Заместитель декана

Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: tiu-bek@inbox.ru

ИСТОРИЯ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются возникновение первых проявлений некоммерческих организаций в Узбекистане, основные тенденции их развития, основные особенности развития некоммерческих организаций до обретения независимости в Узбекистане, а также тенденции развития некоммерческого сектора после обретения независимости. Прежде всего, анализируется роль некоммерческих организаций в системе институтов гражданского общества. Затем, как первые проявления некоммерческих организаций в Узбекистане с точки зрения благотворительных организаций, изучаются движение молодых педагогов в период ханств, особенности различных объединений в период бывшего Союза. Реформы в сфере некоммерческих организаций в период независимости разделены на исторические этапы и проанализированы. На основе знаний и навыков, полученных в результате проведенных исследований, будут внесены предложения по совершенствованию институтов гражданского общества и "третьего сектора".

Ключевые слова: негосударственная некоммерческая организация, гражданское общество, благотворительные организации, Ассоциация, "Третий сектор".

NARIMANOV Bekzod

Deputy dean Tashkent State University of Law

E-mail: tiu-bek@inbox.ru

HISTORY AND MAIN TRENDS OF DEVELOPMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN UZBEKISTAN

ANNOTATION

This article discusses the emergence of the first manifestations of non-profit organizations in Uzbekistan, the main trends in their development, the main features of the development of non-profit organizations before independence in Uzbekistan, as well as trends in the development of the non-profit sector after independence. First of all, the role of non-profit organizations in the system of civil society institutions is analyzed. Then, as the first manifestations of non-profit organizations in Uzbekistan from the point of view of charitable organizations, we study the movement of young teachers in the period of khanates, the features of various associations in the period of the former Union. Reforms in the sphere of non-profit organizations during the period of independence are divided into historical stages and analyzed. Based on the knowledge and skills gained from the research, proposals will be made to improve the institutions of civil society and the "third sector".

Keywords: non-governmental non-profit organization, civil society, charitable organizations, Association, "Third sector".

Нодавлат нотижорат ташкилотлари Ўзбекистонда замонавий фуқаролик жамиятини шакллантиришда, демократияни қарор топтиришда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда жуда муҳим бунёдкорлик ролини ўйнайди. Шунингдек, уларнинг иқтисодий ривожлантириш ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш билан боғлиқ умуммиллий ва минтақавий вазифаларни ҳал этишга қўшаётган ҳиссалари тобора салмоқли бўлмоқда.

Бевосита шунинг учун бугунги кунда нодавлат нотижорат ташкилотларини

янада ривожлантириш, уларнинг ўтказилаётган ислохотларнинг шаффофлиги ва самарадорлигини таъминлашдаги ролини кучайтириш, ННТнинг давлат ижтимоий-иқтисодий дастурларини амалга оширишда иштирок этишларининг зарур ҳуқуқий асосларини яратиш масалалари ниҳоятда долзарблик касб этмоқда.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар инсоннинг жамоа бўлиб яшаш эҳтиёжида вужудга келади. Шарқ уйғониш даврининг мутафаккири Абу Наср Форобий "Ҳар бир инсон ўз табиати билан шундай тузилганки, у яшаш ва олий даражадаги етукликка эришмоқ учун кўп нарсаларга муҳтож бўлади, унинг бир ўзи бундай нарсаларни қўлга кирита олмайди, уларга эга бўлиш кишилик жамоасига эҳтиёж туғилади. Шу сабабли яшаш учун зарур бўлган, кишиларни бир-бирига етказиб берувчи ва ўзаро ёрдамлашувчи кўп кишиларнинг бирлашуви орқалигина одам ўз табиати бўйича интиланган етукликка эришуви мумкин. Бундай жамоа аъзоларининг фаолияти бир бутун ҳолда уларнинг ҳар бирига яшаш ва етукликка эришмоқ учун зарур бўлган нарсаларни етказиб беради. Шунинг учун инсон кўпайди ва ернинг аҳоли яшайдиган қисмига ўрнашдилар, натижада инсон жамоаси вужудга келди [1. Б.18-19]" деб инсоннинг муайян жамиятга бирлашишини изоҳлайди.

Албатта ҳар бир жамият аъзосининг муштарак мақсадларини бирлаштиради. Шу маънода, нодавлат нотижорат ташкилотларини ташкил этиш бу биринчидан, инсоннинг табиий эҳтиёжидан келиб чиқса, иккинчидан, жамиятга бирлашган бошқа инсонларга ёрдам беришга қаратилган инсонгагина хос бўлган хусусиятни кўрсатади.

Жамият институтлар ва бирликларнинг ўзаро муносабатларини қўллаб-қувватлайдиган, янги социал тузилмаларни интеграциялайдиган, ўз мантиғидан келиб чиқиб аҳолининг асосий қисмини ўзига бўйсундирадиган, мазкур ҳудудда яшовчи одамлар ўз хатти-ҳаракатларидаги турли туман социал ўзаро таъсирлар ва алоқаларни ягона негизга уюштиришга ундовчи ва ўзини ўзи мувофиқлаштириш механизмларига эгадир. Жамият - одамлар, бирликлар ва тузилмалар ўзаро таъсирлари ва алоқаларининг тарихан ривожаланувчан, уларнинг биргаликда яшаш жараёнида ўзгариб борадиган ва таркиб топадиган яхлит тизимдир [2. Б. 508].

Индивидларни бирлашишга ундовчи куч, бу уларнинг манфаатларидир. Жамиятга бирлашган инсонларнинг манфаатлари ижтимоий гуруҳнинг манфаатларига айланади. Албатта, бир индивид муайян ижтимоий гуруҳ аъзоси сифатида бошқа ижтимоий гуруҳларнинг ҳам аъзоси бўлишига тўсиқ қўйилиши мумкин эмас.

ННТ атамаси кўпгина давлатлар қонун ҳужжатларида назарда тутилган бўлсада, аксарият ҳолларда уларнинг конституцияларида бу атама ўрнида жамоат бирлашмаси ишлатилади. Шунингдек, кўпчилик давлатларда ННТга нисбатан махсус юридик таъриф мавжуд эмас.

Сернеанинг фикрига кўра, нодавлат ташкилотлар тараққиётнинг марказида "инсон" омили туриши ва мазкур институт инсонларга ҳукумат билан қиёслаш имконини беради. Лекин нодавлат сектордан жуда катта натижа кутилди ва айрим доираларда "муаммоларни тез ҳал қилиш воситаси" сифатида қаралди [3].

Моррис Сузукининг таъкилашича, нодавлат нотижорат ташкилотлар давлат бошқарувида ўзгаришларга интилиши мумкин, аммо айримлари мавжуд ижтимоий ва сиёсий тизимларни сақлаб қолиш учун ҳам ҳаракат қилиши мумкин. Масалан, ривожланиш ва ўзгаришларнинг муқобил вариантларни ўрганишга интилаётган радикаллар учун нодавлат нотижорат ташкилотларни ўзгариш учун прогрессив восита сифатида кўриш мумкин. Давлатга хусусий алтернативларни излаётган консерватив мутафаккирлар учун нодавлат нотижорат ташкилотларини сиёсий

муаммоларга бозор асосидаги ечимларнинг бир қисми сифатида кўриш мумкин. Бу ерда асосий нуқта нодавлат нотижорат ташкилотлар салоҳиятидан фойдаланиш ҳисобланади [4. Б. 63-84].

Д.Холманова нодавлат нотижорат ташкилотларининг пайдо бўлиши хайрия жамғармалари билан боғлиқ [5. Б. 19] эканлигини келтириб ўтган. Унинг фикрича, мазкур ташкилотларни тадқиқотчи Рим давлатчилигида 4 турдаги юридик шахснинг биттаси хайрия ташкилотлари деб номланганлиги билан асослайди.

Ўзбекистон ҳудудида ҳам нодавлат нотижорат ташкилотлар ривожланиш тенденцияси ҳар бир тарихий даврнинг ўзига хос хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда давом этган.

Садиков фикрига кўра, мамлакатимиз ҳудудига ислом дини ва маданияти кириб келгач давлат ва айрим шахслар томонидан диний эҳтиёж ва хайрли мақсадлар йўлида ажратилган маблағларини йўналтириш закот маблағлари ҳисобидан амалга оширилган [6. Б. 14].

Мазкур фикрни давом эттириб айтиш мумкинки, тарихий нуқтаи назардан хайр-эҳсон ва закот маблағларини тизимли тартибга солиш "Вақф" институти орқали амалга оширилган.

Вақф институти тарихини тадқиқ қилган тарихчи олим Қ. Якубов таъкидлашича, таълим тизими, диний ва жамоат муассасалари, йўл, кўприк, қудуқлар қурилиши, уларнинг мунтазам фаолияти ҳамда бошқа хайрия тадбирлари вақф мулклари келтирган даромад ҳисобидан мунтазам таъминланган. Бу ўзига хос ижтимоий ҳимоя институти, мусулмон жамиятининг эҳтиёжларига хизмат қилиб келган [7. Б. 3].

XX аср бошларида мамлакатимиз ҳудудида Европада, хусусан Туркияда бошланган нодавлат нотижорат ташкилотларнинг давлат бошқарув фаолиятидаги фаоллиги тенденцияси кўрина бошланди. Бу даврда жадидларнинг фаоллиги таълим соҳасидан сиёсий соҳага ўта бошлади. Р. Абдуллаев, С.Агзамходжаев ва И.Алимов таъкидлашларича, XX аср бошларида мамлакатимиз ҳудудида мавжуд бўлган Бухоро амирлиги ва Хива хонлиги таназули фонида тараққийпарварлар таълим, маърифат, маданият, санъат, хайрия соҳаларида зиёлилар ҳаракати сифатида сиёсий майдонга чиқа бошлади. Улар ташаббуси билан 1917 йилда "Клуб исломия", Кўқонда "Мирважул ислом", Андижонда "Озод халқ", Каттақўрғонда "Равнақул ислом", Хўжандда "Муайян ат-толибийн" каби ташкилотлар ташкил этилди. Шулардан "Шўрои исломия" ташкил этилганлиги Туркистон сиёсий ҳаётида катта янгилик бўлди [8. Б. 16].

Собиқ Иттифоқ даврида совет ҳокимияти "Ишчи-деҳқон"ларни тараққийпарварлардан ажратиб олиш ва коммунистик партия мафкураси доирасида сақлаш учун деҳқонлар ёки чўпонлар каби касб эгаларининг уюшмаларини ташкил этишга ҳаракат қилди.

1920 йилдан Коммунистик партия V қурултойида "Ишчи деҳқонлар" уюшмасини ташкил этиш тўғрисида махсус қарор қабул қилди. Мазкур иттифоқ халқ тилида "Кўшчи" деган ном билан танилди ва унинг Уставига асосан қишлоқ хўжалигидаги банд аҳоли унга аъзоликка қабул қилинди. Хусусий тадбиркорлар, диний ташкилотлар ходимлари уюшма аъзоллигига қабул қилинмади. Совет ҳокимияти маъмурий усуллардан фойдаланиб уюшма аъзолари сонини 1921 йилда 9 минг нафарга, 1923 йилда 261 минг нафарга етказишга эришишди [9. Б. 28].

Фикримизча, совет ҳукумати "Кўшчи" уюшмаси ниқоби остида Марказий Осиёда (Қозоғистонда кўшчилар "кедей" деб юритилган) мўйян меҳнат фаолияти билан шуғулланмайдиган шахсларни ажратиб олиш бўлган. Кейинчалик мазкур ҳисобнинг юритилиши "қулоқлаштириш" сиёсатини амалга оширишга омиллардан бири

бўлиб хизмат қилган.

Октябрь тўнтаришидан сўнг совет ҳукумати Шарқ аёлларини озодликка чиқариш кампанияси кучайиб, аёлларнинг "Ҳужум" ҳаракати ташкил этилиб, унинг асосий мақсади кўпхотинликка қарши кураш, балоғат ёшига етмаган қизларни барвақт турмушга чиқишини олдини олиш ва қалин пулини йўқ қилиш эди [10. Б. 457].

Ўзбекистон ССР тузилгач, Республика бошқарувининг энг осон ва оддий, лекин шу билан бирга самарали шакли Марказдан иттифоқ республикаларигача моделлаштириш амалга оширилди. Бутун Иттифоқда бўлгани каби, Ўзбекистонда ҳам энг оммавий ташкилот касаба уюшмалари бутунлай партия қўмиталарига қарам ҳолда ташкил этилди. 1925 йил 21 март Ўзбекистон касаба уюшмалари қурултойига асос солинди.

Собиқ Иттифоқ даврида нодавлат нотижорат ташкилотлар совт мафкурасининг кучли таъсирида бўлиб, нодавлат нотижорат ташкилотини ташкил этиш ёки унга уюшиш ҳуқуқи коммунистик партиянинг у ёки бу мақсадларни амалга оширишга қаратилган эди.

Бугунги кунда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўзаро муносабатининг асосий хусусиятлари, яъни икки субъект ўзаро бир-бирининг ишларига аралашмаслик ёхуд ижтимоий фойдали лойиҳаларни амалга оширишда ўзаро бир-бирини қўллаб-қувватлаш тенденцияси ўрнига нодавлат нотижорат ташкилоти томонидан давлат ва жамиятни бошқариш тизими ўрнатилган эди.

Собиқ Иттифоқ даврида ташкил этилган барча нодавлат нотижорат ташкилотлар коммунистик партия "буюртма"сига кўра ташкил этилган. Бу эса ўз навбатида Конституцияда белгилаб берилган уюшмаларга бирлашиш ҳуқуқини бошқа бир нодавлат нотижорат ташкилоти томонидан чекланиши деб баҳолашга асос бўлади.

Ўзбекистон ССР Конституцияси моҳиятан Собиқ Иттифоқ Конституциясидан кўчириб олинган эди. Масалан, Ўзбекистон ССРнинг 1978 йилги Конституциясининг 49-моддасида белгиланган "Коммунистик қурилиш мақсадларига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси фуқаролари сиёсий фаолият ва ўз-ўзини ривожлантиришга кўмаклашувчи жамоат ташкилотларида бирлашиб, уларнинг хилма-хил манфаатларини қондириш ҳуқуқига эгадирлар. Жамоат ташкилотлари ўз устав вазифаларини муваффақиятли амалга оширишлари учун шарт-шароитлар кафолатланади [11], деб белгиланганлиги фуқароларнинг нодавлат нотижорат ташкилотларни ташкил этиш ва уларга уюшиш ҳуқуқи коммунистик мафкура асосида чекланганлигини кўрсатиб турибди. Мазкур норма амалда фуқароларнинг жамоат бирлашмаларига уюшиш ҳуқуқи буткул партия сиёсий иродасига бўйсундирилганлигининг яққол намунасидир.

Мустақиллик даврида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари мустақил Ўзбекистоннинг Конституцияси ва у асосда қабул қилинган қўллаб қонун ва қонуности ҳужжатлари асосида ривожланиб борди.

Шу соҳада тадқиқот қилган тадқиқотчи олим Ш. Назаров "учинчи сектор"га оид ислоҳотларни, амалга оширилган ишларни мустақиллик давридаги тарихий ривожланишдан келиб чиқиб, шартли равишда уч босқичга ажратади [12. Б. 21]:

Дастлабки босқич (1991-2000 йиллар). Мазкур босқич мустақил Ўзбекистон сиёсий тизими пойдеворини барпо этиш соҳасида пухта ва жиддий иш олиб борилган давр бўлди. Маълумки, истиқлолгача юртимизда ҳақиқий маънодаги сиёсий партия ҳамда кўппартиявийлик бўлмай, яқка мафкура, ягона партия ҳукмронлиги ўрнатилган эди. Фақат мустақилликка эришилгандан кейингина мамлакатимизда ижтимоий ҳаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланиши, ҳеч қайси мафкура давлат мафкураси сифатида ўрнатилиши мумкин эмаслиги қатъиян конституциявий асосда

белгиланиб, ҳақиқий маънодаги сиёсий партиялар фаолият кўрсатиши учун зарур ҳуқуқий база яратилди.

Иккинчи босқич (2001-2010 йиллар). Бу босқичдаги устувор йўналишларнинг барчасини ўзига қамраб олган энг муҳим вазифа мамлакатимиз сиёсий, иқтисодий ҳаётини, давлат ва жамият қурилиши жараёнларини янада эркинлаштиришдан иборат бўлди. Бу босқичда мустақил ривожланиш йилларида тўпланган тажрибани таҳлил этиш ва умумлаштириш, ривожланган мамлакатларнинг давлат қурилиши ва бошқаруви бўйича босиб ўтган йўлини чуқур тадқиқ этиш асосида ижобий тажрибани ўтган йиллар мобайнида тўпланган миллий тажрибамиз билан уйғунлаштириш асосида жамиятимизни демократлаштириш ва янгилашнинг концепциясини, шунингдек, мамлакатимизни 2005 йил ва келгуси даврда модернизация ва ислоҳ этиш бўйича асосий вазифалар белгилаб олинди.

Учинчи босқич (2010 йил - ҳозирга қадар). Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрь куни бўлиб ўтган қўшма йиғилишидаги "Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" номли маърузасида жамоат бирлашмалари фаолиятининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан қатор таклифларни илгари сурдилар. Хусусан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизмини яратишга қаратилган "Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонунни қабул қилиш; атроф-муҳитни ҳимоя қилишни таъминлаш тизимида нодавлат ноижорат ташкилотларнинг роли ва ўрнини белгилашга қаратилган "Экологик назорат тўғрисида"ги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш; фуқаролик жамияти институтларининг янада ривожланишига эришиш, амалга оширилаётган ислоҳотларимизнинг очиқ - ошкоралиги ва самарадорлигини таъминлашда, уларнинг родини кучайтиришда "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиш каби таклифлар шулар жумласидандир .

Ш.Якубов давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий асослари доирасида мустақилликнинг дастлабки йилларида Конституция қонунларда турли жамоат бирлашмалари фаолиятига оид асосий принципларнинг мустақамлаб қўйилгани ҳамда 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси асосида бошланган ислоҳотларни "учинчи сектор" фаоллигини ошириш давлат сиёсатининг муҳим йўналишлардан бири сифатида белгиланганлигини эътироф этади [13. Б. 46].

А.Жалилов ва бошқаларнинг Фуқаролик жамияти асослари ўқув қўлланмасида [14. Б. 160] Асосий Қонунимиз билан ННТлар фаолиятига доир асосий тамойилларнинг мустақамлаб қўйилгани ва унинг асосида қабул қилинган бир қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асослари ривожлантирилганига эътибор қаратади. Муаллиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 23 июнда қабул қилинган "Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги чоратadbирлар тўғрисида"ги қарори ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожлантириш борасида янги давр бошлаб берганини эътироф этади. Ислоҳотларнинг мазкур босқичида олий қонунчилик органи ҳузурида Нодавлат ноижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ҳамда ушбу фонд маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси ташкил этилганлиги алоҳида кўрсатиб ўтилади. Ўзбекистон

Республикасининг Биринчи Президенти Ислон Каримов томонидан илгари сурилган Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси ушбу муҳим соҳада ислохотларнинг муҳим босқичи бошланганлиги "Ижтимоий шериклик тўғрисида" ҳамда "Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги кўплаб муҳим қонунлар қабул қилинганлиги билан асослаб берган.

М.Моховикова ўзининг диссертациясида Ўзбекистонда давлат ва нодавлат ноижорат ташкилотлар ўзаро ҳамкорлигини тадқиқ қила туриб Ўзбекистонда ННТлар ривожланишининг илк босқичларини Ҳукумат ижтимоий фаолликни ННТ форматидаги ижтимоий йўналтирилган фаолиятга айлантирилганлиги билан асослантиради. Шунингдек, у Ўзбекистонда ижтимоий шериклик, жамоат фонди каби механизмлар ва замонавий иш шаклларида фойдаланишга қарамай советча тажрибаси асосида давлат томонидан йирик жамоат ташкилотларини тузиш каби ўзига хос ривожланиш йўлини келтириб ўтади [15; Б. 26].

Бизнингча, Ўзбекистонда ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожланиши турли йилларда қабул қилинган концептуал аҳамиятга эга бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан чамбарчас боғлиқ.

Шартли равишда ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожланишини 3 та муҳим босқичдан иборат деб олиш мумкин:

Биринчи босқич. Мустақил Ўзбекистон Республикасининг ташкил топиши ва мамлакат Бош қомусининг қабул қилиниши билан "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги (1991), "Фуқаролар сайлов ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги (1994), Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси (1995-1996), "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги (1996), "Нодавлат ноижорат ташкилотлари тўғрисида"ги (1999) қонунлари қабул қилиниб ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосининг пойдевори ўрнатилди.

Ўзбекистон ССЖ Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг 1991 йил 18 февралдаги "Ўзбекистон ССЖ Адлия вазирлиги масалалари" қарорига [5;] асосан жамоат бирлашмалари билан алоқаларни таъминлаш, уларнинг уставларини рўйхатдан ўтказиш ва ана шу уставларга риоя қилиниши устидан назорат олиб бориш ишларини ташкил этиш мақсадида Ўзбекистон ССЖ Адлия вазирлигига мазкур вазирликнинг марказий аппаратида жамоат бирлашмалари бўйича Бошқарма, Қорақалпоғистон МССЖ Адлия вазирлиги, вилоят ижроия қўмиталари ва Тошкент шаҳар ижроия қўмитаси адлия бошқармаларида тегишли бўлимлар тузилиб, ЎзССЖ Адлия вазирлиги бошқарув системаси аппарати ходимларининг сонини 60 кишига, шу жумладан, Вазирлик марказий аппаратининг сонини 20 кишига кўпайтиришга рухсат этилиши белгиланди.

Демак, мазкур босқични асосий жиҳатларини таҳлил қилиб, биринчидан, ННТлар ҳуқуқий асоси конституциявий норма билан мустаҳкамланганлиги, иккинчидан, кўппартиявийлик тизимининг ҳуқуқий асоси яратилганлиги, учинчидан, давлат ва ННТлар ўртасидаги муносабат, хусусан ННТларни давлат рўйхатидан ўтказиш ва уларни назорат қилиш механизми ўрнатилганлигини кўришимиз мумкин.

Мазкур институционал ва ҳуқуқий асослар Ўзбекистонда ННТлар давлат ва жамият ҳаётида муҳим ўрин эгаллаши учун етарли эмас эди. Шу боис, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2000 йил 2 июндаги "Жамиятнинг сиёсий, иқтисодий ва маънавий соҳаларида ислохотларни эркинлаштириш ва чуқурлаштириш, мамлакат хавфсизлигини таъминлаш бўйича дастурларни амалга ошириш борасидаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармони ҳамда 2005 йил 10 мартдаги "Жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни ислоҳ қилиш

ҳамда модернизациялаш мақсад ва вазифаларини амалга ошириш дастури тўғрисида"ги Қарори ННТлар ташкилий ҳуқуқий асосини ривожланиши борасида янги даврни бошлаб берди. Мазкур босқичда "Сиёсий партияларни молиялаштириш тўғрисида"ги (2004), "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги (2007), "Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида"ги қонунлар қабул қилинди.

Иккинчи босқич. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг Парламентнинг 2010 йил 12 ноябрдаги қўшма йиғилишида илгари сурган "Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" ҳуқуқий асос сифатида "Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги, "Экологик назорат тўғрисида"ги, "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги қонунларнинг қабул қилинишига олиб келди.

Мазкур босқичда қуйидаги Ўзбекистонда ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асослари ривожланиши бўйича қуйидаги муҳим

Биринчидан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг тизимли ва самарали ҳуқуқий механизми белгиланди. Бу борада жамоатчилик назорати институтига 2014 йилда Конституциямизга киритилган ўзгартиш ва қўшимчалар асосида конституциявий мақом берилди. Мазкур ислохотлар билан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан қонун ҳужжатларининг ижро этилиши ва атроф-муҳитни ҳимоя қилишни таъминлаш устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишда ННТларининг роли ва ўрнини оширди.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 12 декабрдаги "Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарорида ННТ фаолияти ва молиявий ҳолатининг ўзига хос жиҳатларидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 53-моддасида белгиланган юридик шахслар олти ой мобайнида банк ҳисобварақлари бўйича пул операцияларини ўтказиш билан боғлиқ молия-хўжалик фаолиятини амалга оширмаган тақдирда уларни тугатиш учун асос бўлишини назарда тутувчи қоида ННТларга жорий этилмаслиги мустақкамлаб қўйилди. Давлат рўйхатидан ўтказиш учун ундириладиган давлат божи миқдори 5 бараварга, уларнинг рамзларини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ундириладиган йиғимлар миқдори 2,5 бараварга камайди, Ўзбекистон Республикасида ННТнинг алоҳида бўлинмаларини давлат рўйхатидан ўтказишда давлат божи олинмаслиги, давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисидаги мурожаатлари икки ой муддат ўрнига бир ой муддатда кўриб чиқилиши белгиланди.

Учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузурида нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш Жамоат фонди, шунингдек, фонд маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси тузилиши давлат томонидан ННТларни қўллаб-қувватлашнинг институционал асосини белгиланишига олиб келди. Мазкур тузилмалар ННТларни молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлашга давлат бюджетидан ажратилган молиявий маблағларни янада очиқ, ошқора, аниқ йўналтирилган ва энг муҳими, демократик асосда тақсимлашни таъминлашга қаратилган.

Тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 23 августдаги "Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарорига асосан ННТ фаолият кўрсатишининг

қонунийлигини таъминлаш Адлия вазирлигига юклатилиши ННТ ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, уларнинг ижтимоий-иқтисодий, гуманитар ривожланиш дастурларини амалга ошириш, маҳаллий, халқаро ва хорижий нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятида қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилиши устидан тизимли мониторинг олиб боришнинг ҳуқуқий механизмини белгилади. Мазкур ҳужжатларга асосан адлия органлари ННТ тадбирларига эркин кириш имкон бериши ҳамда солиқ ва статистика органларига ўз фаолияти тўғрисида ҳисоботлар тақдим этиши белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 10 мартдаги қарори билан тасдиқланган низомга асосан ННТ адлия органига ҳар йили 1 февралгача - ўтган йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботни тақдим этиши ва фаолиятни молиялаштириш манбалари ва маблағларнинг сарфланиши тўғрисидаги декларацияни, мавжуд аъзолар сони тўғрисидаги маълумотларни тақдим этишлари шартлиги белгиланган.

2015 йил 8 июнда "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тадбирларини келишиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида"ги, "Нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан адлия органларига тақдим этиладиган ҳисобот шакллари тасдиқлаш тўғрисида"ги, "Аккредитация карточкасининг шаклини тасдиқлаш тўғрисида"ги ҳужжатлар асосида ННТнинг адлия органлари билан муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш механизми белгиланди. Масалан, ҳисобот шаклларида ННТларнинг рўйхатдан ўтиши билан боғлиқ маълумотлар, банк реквизитлари, раҳбарлари ва раҳбар органлари, ходимларга оид маълумотлар, почта манзили, аъзолари, ҳамкорлари, уларнинг таъсисчилигида очилган тадбиркорлик субъектлари, оммавий ахборот воситалари, лицензияланадиган фаолият турлари, устав доирасида амалга оширилган ишлари, шу билан бирга фаолиятини молиявий таъминлаш маблағлари ҳамда ташкилотни текшириш (мониторинг қилиш) ҳақидаги маълумотларни кўрсатиш

Учинчи босқич. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон Фармони билан тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожланишининг янги босқичини бошлаб берди. Мазкур босқичда ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга қаратилган ишларни қуйидаги 3 та муҳим қисмга ажратиб кўрсатиш мумкин:

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги давлат билан фуқаролик жамияти институтлари ўртасида амалий ва самарали мулоқот механизмлари йўлга қўйиш мақсадида қабул қилинган "Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги фармони қабул қилинди. Ушбу ҳужжат асосида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилди. Бундан ташқари, ривожланган хорижий мамлакатлар тажрибасига кўра 2018 йил 1 июндан бошлаб рўйхатдан ўтказувчи орган билан ННТнинг тадбирларини келишиш тартиби режалаштириладиган тадбирлар ҳақида хабардор қилиш тартиби билан алмаштирилди. Шунингдек, худди шу санадан бошлаб, ННТга чет давлатлар, халқаро ва хорижий ташкилотлар, чет давлатларнинг фуқароларидан келиб тушган пул маблағларидан ва мол-мулкдан, уларни олиш рўйхатдан ўтказувчи орган билан келишилгандан сўнг, бирон-бир тўсиқларсиз фойдаланиш имконияти берилди. Жамоат фондлари ҳар йилги маъмурий харажатлар барча харажатлари суммасининг максимал чегараси 20 фоиздан 30 фоиз этиб деб белгиланди. Бу

борада "учинчи сектор" ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига дахлдор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси билан келишиш мажбурий тартибда амалга оширилиши белгиланди. [16]

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 4 октябрдаги ПҚ-4473-сон Қарори билан тасдиқланган амалий чора-тадбирлар режасининг 8-бандида илғор хорижий тажрибани ўрганиш ва шаклланган миллий ҳуқуқни қўллаш амалиёти асосида Ўзбекистон Республикаси Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекси лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш белгиланди. Мазкур кодексни қабул қилишдан асосий мақсад ННТлар соҳасидаги қонун ва қонун ости ҳужжатлари нормаларини ягона кодексга бирлаштириш, ННТларга давлат хизматларини очиқ, ошкора кўрсатишни таъминлаш мақсадида барча маъмурий-тартиб-таомилларни электрон шаклда амалга ошириш, умуман давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари билан муносабатларини демократлаштириш ҳисобланади. [17;]

ННТларга адлия органлари билан боғлиқ барча хизмат ва алоқаларни электрон шаклда амалга ошириш имконини берувчи E-ngo.uz сайти синов режимида ишга туширилди.

Учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 16 апрелдаги "Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Жамоатчилик палатасини ташкил этиш тўғрисида"ги Фармонида асосан Жамоатчилик палатаси қўйидаги бир қатор вазифаларни амалга ошириш мақсадида тузилди:

фуқароларнинг давлат ва жамият ишларидаги иштирокини фаоллаштиришга ҳамда давлат-хусусий шерикликнинг замонавий механизмларини жорий этишга кўмаклашиш;

аҳоли фикрини тизимли ўрганиш орқали ечимини кутаётган долзарб масалалар муҳокама қилиш ва уларнинг ечими бўйича тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш бўйича таклифларни киритиб бориш;

фуқаролик жамияти институтларининг жамият ва давлат ривожига қўшаётган ҳиссасини баҳоловчи кўрсаткичларни ишлаб чиқиш ва соҳадаги ҳолат ва ривожланиш истиқболлари тўғрисида йиллик маърузалар тайёрлаш;

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишда фуқаролик жамияти институтларининг амалий ва самарали ҳамкорлигини йўлга қўйишга кўмаклашиш ҳамда мазкур масала бўйича жамоатчилик эшитувларини ташкил этиш;

давлат органлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолиятини кучайтириш, уларга услубий ва бошқа амалий ёрдам кўрсатиш;

муҳим норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш, жамоатчилик билан маслаҳатлашув ва эшитувларини ташкил этиш орқали норма ижодкорлиги сифатини тубдан яхшилашга кўмаклашиш ва бошқалар.

ННТлар ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожланишини қўйидаги рақамлар яққол кўрсатиб турибди. Жумладан, ННТларнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларининг ривожланишини ўрганган биринчи босқичнинг боши яъни 1991 йилда ННТлар сони 100 та бўлган бўлса 2000 йилда қарийб 2000 тани ташкил этган. Иккинчи босқичда, яъни 2015 йилда 8 219 тани ташкил этган ҳолда учинчи босқич, яъни 2019 йил 1 июль ҳолатига 10194 та ННТ рўйхатидан ўтказилган. ННТлар ҳуқуқий асосларига назар ташлайдиган бўлсак, 2020 йилга қадар соҳага оид 200 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди.

Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг тарихи ва ташкилий-ҳуқуқий асосларини ривожланиши ҳамда асосий тенденцияларни тадқиқ этиб

қуйидаги таклифларни илгари суриш мумкин:

1. Фуқаролик жамияти институтларини ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал қилиш ҳамда жамият ривожланишига қўшган ҳиссасини инобатга олган ҳолда уларнинг фаолиятини баҳолаш мезонлари ва методологияларини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ. Унда фуқаролик жамияти институтларининг самарадорлик ва натижадорликнинг асосий кўрсаткичлари мезонлари сифатида ижтимоий фойдали лойиҳалар сони, соҳага оид қонунчиликни такомиллаштириш бўйича берилган таклифлар ва улар асосида иш жараёни ва қонун ҳужжатларига киритилган тегишли ўзгартиришлар, жамоатчилик назорати соҳасида фаоллик даражаси кабиларни келтириш мумкин.

Хориж тажрибасидан маълумки, ҳомийлик ва хайрия фаолияти билан шуғулланувчи нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолияти ҳақидаги маълумотлар бир қатор бир биридан мустақил манбаларда эълон қилинади. Турли рейтинг агентликлари фондлар фаолиятини таҳлил қилиб уларнинг рейтингларини эълон қилиб боради. Мазкур ҳолат ҳомийлик ва хайрия фаолиятини амалга оширувчилар учун ҳам ўзига хос ҳисобот вазифасини ўтайди.

2. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини жамоатчилик томонидан назоратига солиш учун нодавлат нотижорат ташкилотларининг Этика кодексини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш лозим.

3. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини назорат қилиш" деб номланган бўлиб, бўлимнинг мазкур номланиши халқаро тажрибага ҳамда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўзаро муносабатларни тартибга солишга қаратилган демократик принципларга мос келмайди. Шу сабабли, хорижий мамлакатлар қонунчилиги тажрибасидан келиб чиқиб, мазкур нормаларни "Давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари муносабатлари" деб номлаш мақсадга мувофиқ.

4. Бугунги кунда, коронавирус пандемияси даврида ННТларни давлат рўйхатидан ўтказишни хабардор қилиш тартибида амалга оширишни жорий этишни эксперимент сифатида қасаба уюшмаларидан бошлаш мумкин.

5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси сессияларида иштирок этувчи нодавлат нотижорат ташкилотларининг доимий вакили институтини жорий этиш мумкин. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Жамоатчилик палатаси кўрилаётган масала хусусиятидан келиб чиқиб, муайян фуқаролик жамияти институтларини сессияларда иштирокини таъминлаш мақсадга мувофиқ.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Абу Наср Фарабий. Фозил одамлар шаҳри. - Тошкент: А.Қодирий ном. Халқ мероси нашриёти. 1993. - Б.18-19. (Abu Nasr Farabi. Treatise on the views of the residents of the virtuous city. Tashkent: Publishing house "National heritage" named after Kadyri. 1993. - P. 18-19.)

2. Джери Дж., Джери Дж. Большой толковый социологический словарь. Том 1. - Москва, 1999. - С.508. (Jerry J., Jerry J. Large explanatory sociological dictionary. Volume 1. - M., 1999. - P. 508.)

3. Cernea M. M. (1988). Non-governmental organizations and local development, world bank discussion papers. Washington, DC: World Bank.

4. Morris-Suzuki T. (2000). For and against NGOs. New Left Review, March/April, 63-84.

5. Холманова Д.Р. Ўзбекистон Республикасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жамоат бирлашмалари тизимидаги ўрни. Юрид. фан. ном.... дис.

ТДЮУ, Тошкент, 2012. <http://diss.natlib.uz/ru-RU/ResearchWork/OnlineView/37583> (Xolmanova D.R. The role of non-governmental non-profit organizations in the system of public associations in the Republic of Uzbekistan. Dissert. cand. of jur. sciences. TSUL, Tashkent, 2012.).

6. Садыков Н., Котова Л. Неправительственные организации - основа гражданского общества создаваемого в Узбекистане - Ташкент. 2000 (Sadykov N., Kotova L. Non-governmental organizations - the basis of civil society created in Uzbekistan. - Т., 2000.).

7. Якубов Қ.К. XIX асрнинг иккинчи ярми - XX аср бошида Хива хонлигида вақф институти (тарихий-манбашунослик таҳлили). Тарих фан. б. фал. док. ном.... дис. Тарих институти, Тошкент, 2018. <http://library.ziyouet.uz/ru/book/download/94686> (Yakubov Q.K. The second half of the XIX century - the institute of waqf in the Khiva khanate in the early XX century (historical-source analysis) doct. disser. in phil. of hist. The Institute of History. - Т., 2018.).

8. Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости // Коллектив авт.: Р.М. Абдуллаев, С.С. Агзамходжаев, И.А.Алимов ва бошқ. - Т.: "Шарқ" 2000. - 672 с. (Turkestan at the beginning of the 20th century: to the history of the origins of national independence // Collective auth. : R.M. Abdullaev, S.S. Agzamkhodjaev, I.A. Alimov. - Т., 2000. - 672 p.).

9. Давлет-Юсупов М.Х. Союз "Кошчи" и его роль в укреплении советской власти в Туркестане (1919-1924 гг.). - Т., 1953. - С.28. (Davlet-Yusupov M.Kh. The Koshchi Union and its role in strengthening Soviet power in Turkestan (1919-1924). - Т., 1953. - P. 28.).

10. Ўзбекистон тарихи. - Т., "ЎЗАЖБНТ" Маркази, 2003. - 456 б. (History of Uzbekistan. Т., "UZAJBNT" Center. - Т., 2003. - 456 p.).

11. <http://nodussr.ru/konstituciya-uzbekskoj-ssr>.

12. Ш.Назаров. Конституция ва жамоат бирлашмалари. / Масъул муҳаррир юридик фанлар доктори, профессор А.Х.Саидов. - Тошкент: ТДЮИ, 2012. - 30 б. (Sh.Nazarov. Constitution and public associations. / Editor-in-Chief Doctor of Law, Professor A.Kh. Saidov. - Т., 2012. - 30 p.).

13. Якубов Ш. Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмлари / Монография. - Т., 2018 - 206 б. (Yakubov Sh. Legal mechanisms of cooperation between state and civil society institutions / Monograph. - Т., 2018. - 206 p.).

14. Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма/ А. Жалилов, Ў. Мухамадиев, Қ. Жўраев. - Тошкент, 2015. - 264 б. (Fundamentals of Civil Society: Textbook / A. Jalilov, U. Muhamadiev, Q. Juraev. - Т., 2015. - 264 p.).

15. Моховикова М.Н. Взаимодействие государства и негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане. Автореф. дис. ... канд. полит. наук. - Москва, 2016. - С. 26-27. (Mokhovichova M.N. The interaction of the state and non-governmental non-profit organizations in Uzbekistan. - М., 2016. - P. 26-27.).

16. Маҳмудов З. Фуқаролик жамиятининг муҳим бўғини. Ўзбекистон миллий ахборот агентлиги расмий веб сайти / <http://uza.uz/oz/society/fu-arolik-zhamiyatining-mu-im-b-ini-26-06-2015> (Mahmudov Z. An important link in civil society.).

17. Эшбоев Р. Нодавлат нотижорат ташкилотларига берилган имтиёзлар. Адолат газетаси расмий веб-сайти https://adolatgzt.uz/news_latest/glavnaya-novosty/4755 (Eshboev R. Privileges provided to non-governmental non-profit organizations.).

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

ИСМАИЛОВ Баходир Исламович

Начальник Научно-образовательного центра противодействия коррупции
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор
E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

МАМАНОВ Сардоржон Собир угли

Слушатель Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан
E-mail: sardormamanov@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМ КОМПЛАЕНС КОНТРОЛЯ КАК ЭФФЕКТИВНОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ИСМАИЛОВ Б.И., МАМАНОВ С.С. РОЛЬ ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМ КОМПЛАЕНС КОНТРОЛЯ КАК ЭФФЕКТИВНОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), С.30-36.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-3>

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются понятие, роль и значение системы комплаенс-контроля, которая считается одной из эффективных систем в сфере противодействия коррупции в частном секторе, история ее формирования, сущность правовых документов, особенности системы предупреждения и оценки коррупционных рисков.

Ключевые слова: частный сектор, комплаенс контроль, история, международно-правовая база, коррупционные риски, комплаенс политика.

ИСМАИЛОВ Баходир Исламович

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура Академияси Коррупцияга қарши курашиш Илмий-таълим маркази бошлиғи,
юримдик фанлар доктори, профессор
E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

МАМАНОВ Сардоржон Собир ўғли

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси тингловчиси

ХУСУСИЙ СЕКТОРДА КОМПЛАЕНС НАЗОРАТ ТИЗИМИНИНГ КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ САМАРАЛИ ВОСИТАСИ СИФАТИДА ШАКЛЛАНИШИ

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада хусусий секторда коррупцияга қарши курашиш соҳасида самарали тизимлардан бири ҳисобланган комплаенс назорат тизимининг тушунчаси, ўрни ва ахамияти, унинг шаклланиш тарихи, халқаро тажрибада қандай ҳуқуқий ҳужжатларда акс этгани, тизимнинг коррупциявий хавфларни олдини олиш ва баҳолашдаги ўзига хос хусусиятлари кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: хусусий сектор, комплаенс назорат тизими, шаклланиш тарихи, халқаро қонун ҳужжатлари, коррупциявий хавфлар, комплаенс сиёсати.

ISMAILOV Bahodir

Head of Scientific and Educational Anti-corruption center Academy of
the Prosecutor General Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences, professor

E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

MAMANOV Sardorjon Sobir ugli

Trainee of the Academy of the General Prosecutor's Office
of the Republic of Uzbekistan

E-mail: sardormamanov@mail.ru

FORMATION OF COMPLIANCE CONTROL SYSTEMS AS AN EFFECTIVE INSTRUMENT OF COMBATING CORRUPTION IN THE PRIVATE SECTOR

ANNOTATION

This article examines the system of compliance control, its concept, history, international legal basis, role and importance of this system, its peculiarities in prevention and evaluation of corruption risks. The system of compliance control is argued as one of the effective systems in combating corruption in private sector.

Keywords: private sector, compliance control, history, international legal basis, corruption risks, compliance policy.

Вопросы противодействия коррупции, в особенности в частном секторе, обретают особую актуальность в условиях усиления конкуренции на мировых рынках, активизации транснациональной преступности, увеличения ущерба от совершаемых коррупционных преступлений.

Анализ зарубежной практики показал, что в странах с рыночной экономикой обеспечение соответствия деятельности хозяйствующих субъектов установленным законодательством требованиям и стандартам осуществляется службами комплаенса. Под "комплаенс контролем" или соответствием требованиям законодательства подразумевается часть системы управления/контроля хозяйствующего субъекта, связанная с предупреждением рисков несоблюдения требований национального антикоррупционного законодательства, нормативных документов, правил и стандартов надзорных органов, отраслевых кодексов поведения, систем предупреждения конфликтов интересов и т.д.

Комплаенс (англ. compliance - согласие, соответствие; происходит от глагола to comply - исполнять) - буквально означает действие в соответствии с запросом

или указанием; повиновение (англ. compliance is an action in accordance with a request or command, obedience) [1, С.45]. "Комплаенс" представляет собой соответствие внутренним или внешним требованиям или нормам.

Цель внедрения системы "Комплаенс" - это создание эффективных механизмов по выявлению и анализу коррупционно-опасных сфер деятельности, оценка и управление правовыми и финансовыми рисками при возникновении коррупционных отношений, обеспечение комплексной защиты бизнеса от различных правовых, налоговых, экономических, репутационных, санкционных и иных угроз.

"Комплаенс-контроль" как корпоративная идеология выступает в качестве средства пропаганды, направленного на продвижение требований в соответствии с внутренним нормативам предприятия и общепринятым социальным ценностям. Реализация такой "комплаенс" идеологии предполагает формирование условий для того, чтобы представители компании при совершении определенных действий руководствовались стандартами, которые предполагает комплаенс контроль. Если в нашей стране корпоративная идеология комплаенс находится на этапе зарождения, то в большинстве развитых государств различные направления комплаенс-контроля прочно вошли во все отрасли бизнеса и хозяйственно-экономической деятельности.

В 1978 г. Европейский комитет по проблемам преступности Совета Европы рекомендовал законодателям европейских государств признать юридические лица субъектами уголовной ответственности за экологические преступления. Такая же рекомендация содержится и в решениях периодически проводимых Конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Наконец, весьма важным документом по рассматриваемой проблеме стала Рекомендация № (88)18 Комитета Министров стран - членов Совета Европы по ответственности предприятий - юридических лиц за правонарушения, совершенные в ходе ведения ими хозяйственной деятельности.

Тем не менее вышеуказанные идеи пока не получили всеобщего признания. В подавляющем большинстве стран романо-германской системы права, законодатель по-прежнему полагает, что для эффективной борьбы с крупными экологическими и хозяйственными правонарушениями корпораций достаточно институтов административной и гражданской ответственности.

С принятием 31 октября 2003 г. Конвенции ООН против коррупции требование закрепляется в императивном порядке. В соответствии со ст. 12. "Каждое Государство-участник принимает меры, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер" [2, С.36].

Комплаенс зародился в самом начале XX века, а именно в 1906 году, когда в США было создано FDA - Food and Drug Administration [3, С.78]. Агентство стало регулятором в области фармацевтической и пищевой промышленности и создавало правила, которым участники рынка были обязаны следовать.

Однако, толчком бурного развития комплаенс в США стали скандалы 60-70 гг. XX века, и, в частности, Уотергейтский скандал, вскрывший многочисленные случаи коррупции, в том числе и в частных компаниях. Результатом этих скандалов стало принятие Акта о коррупции зарубежом 1977 года (FCPA - Foreign Corrupt Practices Act). FCPA установил жесткие правила контроля, ввел требования к

бухгалтерской и финансовой документации, установил правила взаимоотношений с государственными чиновниками.

Закон вводит "запрет на использование в коррупционных целях почты и любых других средств и инструментов трансграничной торговли для поддержки, осуществления и продвижения предложений, выплат, обещаний произвести какие-либо выплаты, или же для разрешения на передачу каких-либо денег, предложений, подарков, обещаний или разрешения на предоставление чего-либо ценного для иностранного должностного лица, политической партии и её функционеров, кандидата на иностранный государственный пост, какого-либо лица в случае осведомлённости, что эти деньги, обещания и т.п. предназначены иностранному должностному лицу, партии, её функционерам или кандидату" [4, С.24].

Вместе с принятием FCPA в конце 70 годов XX века в США создается целый ряд регуляторов в других отраслях.

Ряд коррупционных скандалов 80 годов в США, и, в частности, скандал, связанный с закупками оружия для американской армии, направил вектор развития комплаенса не только в область соблюдения императивных норм права, но и этических правил ведения бизнеса.

В начале 90х принимаются Federal Sentencing Guidelines (разъяснения о порядке применения уголовного наказания для организаций), которые содержат в себе четкие инструкции по созданию эффективной программы в области комплаенс, и, в том числе, правил этического регулирования, а в 2004 году они были дополнены положениями о необходимости знания менеджментом основных условий комплаенс программ.

Девяностые годы запомнились чередой масштабных корпоративных скандалов. Так, в 2001 году обанкротилась компания ENRON (крупнейшая энергетическая компания в США). Причиной банкротства стали серьезные внутренние нарушения деятельности, большое количество офшоров, в которые выводились активы компании, ну а кроме того, и фальсификация отчетности, в частности, завышение размера убытков. За ENRON камнем полетела и компания Arthur Andersen - аудитор ENRON, которая участвовала в подготовке документации.

Анализируя причины кризиса ENRON, большинство аналитиков сходятся во мнении, что это отсутствие эффективной системы внешнего и внутреннего контроля, противоречие между интересами менеджеров высшего звена и интересами корпорации в целом.

После скандала 2001 года внимание американских контролирующих органов усилилось, а это привело к пересмотру многими компаниями своей бизнес стратегии и созданию специальных служб, которые отслеживали соблюдение норм закона и этических правил, контролировали внутреннюю финансовую документацию.

Скандал с ENRON привел к принятию 30 июля 2002 г. Закона Сарбейнза-Оксли (Sarbanes-Oxley Act, SOX), который серьезно ужесточил требования к финансовой отчетности организаций, а кроме того, установил обязанность принятия кодексом корпоративного поведения, а также предоставления отчетности американским регуляторам.

Начиная с 2002 года, любая компания в мире, акции которой котируются на Нью-Йоркской Фондовой Бирже, подчиняется требованиям американского законодательства, в соответствии с которыми она обязана внедрить у себя корпоративную систему комплаенс (КСК) [5, С.41].

2006 год отмечен серьезным коррупционным скандалом - делом Siemens после

которого наличие комплаенс службы в транснациональных корпорациях становится безусловно обязательным, да и не столь крупные компании, работающие на рынке одной страны, начинают серьезно относиться к комплаенс вопросам. Закон США о налогообложении иностранных счетов (Foreign Account Tax Compliance Act - FATCA) принят 18 марта 2010 г. № 111-147 вступил в силу с 1 января 2013г.

Требования FATCA установлены гл. 4, разд. А Налогового кодекса США (секции 1471-1474) (Chapter 4 of Subtitle A, sections 1471-1474 of the Income Revenue Code), Инструкцией Казначейства США "О порядке передачи информации иностранными финансовыми институтами и удержанию налога в отношении некоторых платежей, совершенных иностранным финансовым институтам и другим иностранным компаниям" (Федеральный реестр, т. 79, № 44 от 6 марта 2014 г.) (Department of Treasury Internal Revenue Service Regulation Relating to Information Reporting by Foreign Financial Institutions and Withholding on Certain Payments to Foreign Financial Institutions and Other Foreign Entities) [6,С.27] и другими нормативно-правовых актами государственных органов США, которые упоминаются в Инструкции Казначейства.

Закон Великобритании "О взяточничестве" (Bribery Act of 2010) принятый 8 апреля 2010 года направлен на предотвращение взяточничества как непосредственно на территории Великобритании, так и за рубежом [7].

Можно выделить ряд основных особенностей вышеуказанных законов, отличающихся от антикоррупционного законодательства других стран. В законодательстве многих стран, основной упор традиционно делался на меры контроля в отношении потенциальных взяткополучателей - государственных служащих и иных лиц, выполняющих государственные функции. Закон Великобритании "О взяточничестве" направлен, прежде всего, на внедрение механизмов предотвращения коррупции потенциальными взяткодателями - коммерческими фирмами.

К компетенции комплаенс-контроля также относится большой блок работы, посвященный соответствию международным стандартам и законам о налоговой дисциплине.

После вступления в действие FATCA, европейские регуляторные органы подготовили свою версию закона о налоговой дисциплине Стандарт по автоматическому обмену информацией о счетах для налоговых целей Организации экономического сотрудничества и развития от 21 июля 2014 г. (Organisation for Economic Co-operation and Development Standard for Automatic Exchange of Financial Information in Tax Matters (Common Reporting Standard - стандарт CRS. Данные нормативные акты, по сути, являются экстерриториальными законами, распространяющими свое действие на все финансовые институты мира.

Обязательства по участию в CRS приняли на себя 90 стран. С 2017 г. большинство из них обязали финансовые институты предоставлять информацию о счетах клиентов - налоговых резидентов каждой из стран-участниц, которой впоследствии будут обмениваться налоговые службы данных стран.

К вопросам комплаенс-контроля также относят координацию и контроль соблюдения организацией режима международных санкций при проведении операций. Под международными санкциями понимаются принудительные меры политического, дипломатического или экономического характера, введенные какой-либо международной организацией, правительством иностранного государства или уполномоченным государственным органом иностранного государства и предусматривающие частичный или полный запрет на осуществление торговых, финансовых и иных операций с государством и/или его резидентами,

в отношении которых установлены санкции.

Соответствие законам, правилам и стандартам в сфере комплаенса обычно касается таких вопросов, как соблюдение надлежащих стандартов поведения на рынке, управление конфликтами интересов, справедливое отношение к клиентам и обеспечение добросовестного подхода при консультировании клиентов.

К сфере комплаенса относятся также специфические области, такие как: противодействие легализации доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма;

разработка документов и процедур, обеспечивающих соответствие деятельности компании действующему законодательству;

защита информационных потоков, противодействие мошенничеству и коррупции, установление этических норм поведения сотрудников и т.д.

Комплаенс-контроль институционально представляет структуру, состоящую из специалистов с высокой квалификацией, создающую привлекательность восприятия деятельности компании и ее топ-менеджмента. Правильное отношение руководства компании к функции комплаенс-контроль создает условия для эффективного контроля рисков потери прибыли, снижает потенциальную вероятность потерь преднамеренного или непреднамеренного характера.

Комплаенс-контроль в структурных подразделениях может быть использован в качестве консультационного центра по внутренней комплаенс политике и внедрению корпоративных комплаенс процедур.

Комплаенс-контроль следует внедрять независимо от размера бизнеса, ведь соблюдать законы и вести контроль коррупции должны все компании. Главный фактор развития комплаенс-контроль инструмента - это госрегулирование. Когда каждую сделку могут проверить с точки зрения комплаенс-контроля, это стимулирует, ведь никому не хочется рисковать репутацией или деньгами.

Комплекс существующих стандартных направлений системы комплаенс-контроля включает разработку: кодексов корпоративной этики, политик противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, запрета принятия и дарения подарков, сообщений о нарушениях этических стандартов, урегулирования конфликтов интересов, формирования этических принципов действия работников компании, проверки добросовестности контрагентов, контроля покупок ценных бумаг работниками компании, ограничения распространения служебной информации, взаимодействия с регулирующими органами и др..

В зависимости от поставленных задач компании могут внедрять и реализовывать различные политики комплаенс-контроля, формируя собственные системы комплаенса.

Результатами эффективной работы корпоративной комплаенс-системы в компаниях является:

отлаженная система обнаружения и предотвращения явлений мошенничества, коррупции и другого рода угроз бизнесу;

предотвращение и минимизация финансовых потерь, банкротства и санкций применительно к компаниям со стороны национальных и зарубежных регуляторов;

заблаговременный мониторинг, распознавание и предупреждение рисков несоблюдения требований регуляторов;

повышение эффективности деятельности компаний и увеличение их конкурентоспособности и стоимости.

Полагаем, что повсеместное внедрение в хозяйствующих субъектах нашей страны систем комплаенс контроля в значительной степени минимизирует риски

коррупции, способствует повышению деловой репутации национальных компаний, обеспечит доступ отечественных производителей на мировые рынки, усилит инвестиционную привлекательность страны, предотвратит негативные проявления в экономике.

Иқтибослар/Сноски/References

- 1.Иванов Э.Антикоррупционный комплаенс-контроль в странах БРИКС // Монография. - М.: Юриспруденция, 2015. (Ivanov E. Anti-corruption compliance in BRICS countries)
- 2.Bannenberг B., Inderst P., Poppe S. Compliance. Aufbau - Management - Risikobereiche. Heidelberg, 2013.
- 3."Syndromes of compliance" by M.Johnston, Colgate University, New York. Publisher: Cambridge University Press; online publication date: September 2009.
- 4.The Foreign Corrupt Practices Act of 1977, op. cit. notes 4.
- 5.Sarbanes-Oxley Act of 2002. Corporate responsibility. // Public law 107. July 30, 2002.
- 6.Примаков Д. Специальные виды комплаенса: антикоррупционный, банковский, санкционный и розыск активов.- М.: Infotropicmedia, 2019. (Primakov D. Compliance practices: anti-corruption, banking compliance, sanction compliance and asset tracing, M.,2019)
- 7.The Bribery Act of 2010 // URL: www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/23/contents.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

АБДУЛЛАЕВ Хуршиджон Назрулло ўғли
Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси
E-mail: abdullaev_xurshidjon@mail.ru

АУДИТОРЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ- ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АБДУЛЛАЕВ Х.Н. АУДИТОРЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ТАШКИЛИЙ- ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ// Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.37-43.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-4>

АННОТАЦИЯ

Мақолада мамлакатимиз мустақилликка эришгандан кейин ўтган йилларда аудитнинг норматив-ҳуқуқий ва услубий базаси ўрганилган ва аудиторлик фаолиятининг янада ривожланишига, бошқаришга оид қарорларни қабул қилиш ва корпоратив бошқарув сифатини ошириш учун аудиторлик хизматларининг аҳамиятини оширишга тўсқинлик қилаётган соҳада қатор муаммолар ва камчиликлар таҳлил этилган. Шу муносабат билан аудиторлик фаолиятини олиб бориш ҳамда аудиторлик ташкилиотини ташкил қилиш билан боғлиқ нормаларга жаҳон тажрибасини ўрганган ҳолда тегишли ҳулосалар берилган.

Калит сўзлар: аудитор, аудиторлик фаолияти, аудиторлик ташкилоти, тадбиркорлик субъектлари, аудиторлик хизматлари, аудиторнинг малака сертификати, аудиторлик фаолиятини лицензиялаш.

АБДУЛЛАЕВ Хуршиджон Назрулло угли,
Преподаватель Ташкентского государственного
юридического университета
E-mail: abdullaev_xurshidjon@mail.ru

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АННОТАЦИЯ

В статье изучена и проанализирована нормативно-правовая и методическая база аудита за прошедшие годы, после достижения нашей страной независимости, а также ряд проблем и недостатков в этой сфере препятствующие дальнейшему развитию аудиторской деятельности, повышению значимости аудиторских услуг

для принятия управленческих решений и повышения качества корпоративного управления и требующих интеграции существующих организационно-правовых норм международных стандартов аудиторской деятельности, исходя из современных требований. Изучив мировой опыт, даны соответствующие заключения по совершенствованию норм, связанных с проведением и организацией аудиторской деятельности.

Ключевые слова: аудитор, аудиторская деятельность, аудиторская организация, предпринимательские субъекты, аудиторские услуги, квалификационный аттестат аудитора, лицензирование аудиторской деятельности.

ABDULLAEV Khurshid

Lecturer at Tashkent State Law University

E-mail: abdullaev_xurshidjon@mail.ru

ORGANIZATIONAL LEGAL BASES OF AUDITING

ANNOTATION

The article considers and analyzes the legal and methodological basis of audit in the years our country gained independence and a number of problems and deficiencies in this area hindering the further development of auditing activities, the enhancement of auditing services for management decision-making and improve the quality of corporate governance and requires the integration of existing legal rules to the international standards of audit taking into account modern requirements. In this regard, having studied the world experience, the relevant conclusions are made about the standards related to the conduct of audit activities and the organization of audit activities.

Keywords: auditor, audit activity, audit organization, entrepreneurial entities, audit services, auditor qualification certificate, licensing of audit activity.

Аудиторлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишга қаратилган меъёрий ҳужжатлар жуда хилма-хил ва ўз юридик кучи, таъсир доираси билан ажралиб туради. Ўзиборли жиҳати шундаки, аудиторлик фаолиятини тартибга солувчи меъёрлар мамлакатимиз мустақилликка эришгандан сўнг юзага келди. Бунга бозор муносабатларининг шаклланиши ва аудиторлик фаолиятининг вужудга келганлигини сабаб қилиб кўрсатиш мумкин.

Ҳозирги кунда илмий адабиётларда аудиторлик фаолиятига оид турли таърифлар ва ёндашувлар мавжуд. Асосан иқтисодчи ва ҳуқуқшунос олимлари ўз нуқтаи назарларидан таърифлар берганлар. Уларни ўрганиш ҳамда таҳлил этиш асосида аудиторлик фаолиятига ҳуқуқий жиҳатдан ёндашган ҳолда таъриф бериш мумкин.

Ҳуқуқшунос соҳа вакиллари аудитни тадбиркорлик фаолияти ва хизмат кўрсатиш соҳаси эканлиги ҳамда аудит ва аудиторлик фаолияти тушунчаси айти маънодошлигини таъкидлайдилар [1]. Масалан, проф. Ш.Н. Рўзиназаров таҳрири остидаги дарсликда аудит бу молиявий ва бухгалтерлик ҳисоботини мустақил равишда тафтиш қиладиган тадбиркорлик фаолият тури бўлиб, аудит орқали корхона, ташкилот ва тадбиркор фуқаролар ўзларининг молиявий фаолиятларининг ҳисоботини қонунга мувофиқ юритиш имкониятига эга бўладилар, деб таъриф берилади [2].

З.Т. Маматовнинг таъкидлашича, аудит молиявий назоратнинг бир туридир аммо унинг вазифаси фақат молиявий назорат ҳисобланмайди. Молиявий назорат вазифаларини давлат ҳизматининг бошқа органлари ҳам бажаради [3].

Бизнинг фикримизча, ҳуқуқий томондан "аудит" ва "аудиторлик фаолияти"

тушунчалари бир биридан айро тушунча ва шу билан бирга бир-бирин қамраб олади. Сабаби, Ўзбекистон Республикасининг "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Қонуннинг 2-моддасига мувофиқ, аудиторлик фаолияти деганда аудиторлик ташкилотларининг аудиторлик хизматлари кўрсатиш бўйича тадбиркорлик фаолияти тушунилади. Мазкур модданинг иккинчи қисмида баён қилинишича, аудиторлик хизматлари аудиторлик текширувларини ва ушбу Қонуннинг 17-моддасида назарда тутилган профессионал хизматларни ўз ичига олади [4].

Ўзбекистонда аудиторлик фаолияти давлат томонидан аудиторларнинг профессионал бирлашмалари иштирокида қонунлар ва қонун ости актлари қабул қилиш йўли билан барча аудиторлик фаолияти иштирокчилари ва уларнинг ўзаро муносабатларини қамраб олган ҳолда мувофиқлаштирилади.

Ўзбекистон Республикаси учун хос хусусият бу унинг аудиторлик фаолиятининг ҳуқуқий асосларини кечиктирмасдан, босқичма-босқич, изчиллик билан такомиллаштириб борди. Миллий қонунчилигимизда хизмат кўрсатишнинг бошқа турларига оид қонунчиликни таҳлил этадиган бўлсак, мисол учун, 1993 йил 3 сентябрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг ветеринария тўғрисида"ги, 1996 йил 27 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг адвокатура тўғрисида"ги, 1998 йил 25 декабрда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг реклама тўғрисида"ги, 1999 йил 20 августда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг туризм тўғрисида"ги, 2000 йил 31 августда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасининг почта алоқаси тўғрисида"ги қонунлари ва бошқа шунга ўхшаш соҳалар аудиторлик фаолиятига оид қонун қабул қилинганидан анча кечроқ қонунчилик базаси шаклланганлигини кўришимиз мумкин.

Бу борадаги дастлабки норма миз 1992 йил 9 декабрда қабул қилинган "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги [5] Қонун 18 та моддадан иборат эди ва ўз мазмуни билан аудит, аудитор, аудиторлик фирмаси, хўжалик юритаётган субъект, аудиторлар ва аудиторлик фирмаларини давлат рўйхатидан ўтказиш, аудиторлик фаолиятига лицензия бериш, аудиторнинг ҳуқуқ ва вазифалари, аудиторларни тайинлаш ҳамда чақириб олиш, аудититорнинг жавобгарлиги, аудиторлар палатаси, эълон қилинадиган молиявий ҳисобот ҳужжатлари каби қоидаларни қамраб олган эди. Ушбу қонунда "аудиторлик ташкилоти" ўрнига "аудиторлик фирмаси" деган тушунча берилган эди. Мазкур қонунда "аудит" тушунчасига таъриф берилган бўлиб, аудит молия ҳужжатларининг экспертизаси ва таҳлилидир, дейилган. Аудиторлик профессионал хизматларига оид норма мавжуд эмас эди. Фақатгина миждоз билан консалтинг шартнома асосида миждозга хизмат кўрсатиши мумкин, деган қоида бор эди. Хуллас, бу қонун илк маротаба қабул қилинганлиги ва аудит хизматининг республикада дастлабки қадамлари бўлганлиги боис ушбу ҳужжат ўша давр талаби доираси ва даражасида ҳаракат қилган. Аммо бу қонун Ўзбекистон Республикасида аудиторлик хизматига оид ҳуқуқий муносабатларни шаклланишига замин яратиб берди.

Кейинчалик, бир қатор Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари, жумладан, "Аудиторлар ва аудиторлик фирмаларини давлат рўйхатидан ўтказиш тўғрисида"ги 293-сонли 1993 йил 17 июндаги қарори, 1993 йил 3 майдаги "Аудиторлар палатаси тўғрисида"ги вақтинчалик Низом, "Аудитор (аудиторлик фирмаси) тўғрисида"ги вақтинчалик Низомлар қабул қилиниб, аудиторлик фаолияти қамрови кенгайгач, бу ҳуқуқий асослар доираси ҳам кенгайиб борди. 1996 йил 30 августда қабул қилинган "Бухгалтерлик ҳисоби тўғрисида"ги Қонун бухгалтерлик ишларини юритишнинг ҳуқуқий асосини белгилаб берди.

2000 йил 26 майда "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Қонун янги таҳрирда

[6] қабул килинди. Ушбу янги таҳрирдаги қонун 29 та моддадан иборат бўлиб, унда "аудит" "аудиторлик фаолияти" тушунчаси билан алмаштирилди. Аудитор, аудиторлик ташкилоти ва аудитор ёрдамчисига алоҳида ҳуқуқий мақом берилди, аудиторлик текшируви турлари белгиланди, аудиторлик фаолиятини лицензиялашга оид бир қатор янги нормалар кўшилди. Илгариги қонунда аудиторлар палатасига оид нормалар ўрнига ушбу қонунда аудиторларнинг жамоат бирлашмаларга бирлашиш ҳақидаги норма киритилди. Бир сўз билан айтганда, бу янги таҳрирдаги қонун аудиторлик фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан янада кенгайтди, аудитор ва мижоз манфаатларини ҳисобга олган ҳолда, аудитор кўрсатадиган профессионал хизматлар алоҳида 17-моддада белгилаб берилди [7].

Аудиторлик фаолиятини давлат томонидан мувофиқлаштириш тизими нафақат "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Қонун билан, балки аудитор қандайдир даражада тегишли бўлган бошқа қонунлар, масалан, "Акциядорлик жамиятлари ва акциядорлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги, "Чекланган ва кўшимча масъулиятли жамиятлар тўғрисида"ги, "Хусусий корхоналар тўғрисида"ги каби қонунлар, шунингдек Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс каби меъёрлар билан тартибга солинади.

Ундан ташқари, аудитни мувофиқлаштирувчи меъёрий актлар сирасига Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Аудиторлик ташкилотлари фаолиятини янада такомиллаштириш ва уларнинг кўрсатилган хизматлар сифати учун масъулиятини ошириш тўғрисида"ги ва "Аудиторлик ташкилотларининг молиявий барқарорлигини оширишга доир кўшимча чоралар тўғрисида"ги қарорлари ҳам кирилади.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг аудиторлик ташкилотлари фаолиятини лицензиялашга доир қарори билан бу йўналишда махсус аудиторлик фаолиятини давлат томонидан лицензиялаш ваколати Молия вазирлиги ваколатига берилган.

Бевосита аудиторлик фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ҳақида сўз юритар эканмиз энг аввало аудиторлик фаолияти тушунчасига қонунда қандай таъриф берилганига тўхталиб ўтсак мақсадга мувофиқ. 2000 йил 26 майдаги "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 2-моддасига биноан аудиторлик фаолияти деганда аудиторлик ташкилотларининг аудиторлик хизматлари кўрсатиш бўйича тадбиркорлик фаолияти тушунилади. Кўриб турганингиздек аудиторлик фаолияти бу -тадбиркорлик фаолияти ҳисобланади ва шу билан бирга аудиторлик фаолияти аудиторлик ташкилотлари томонидан олиб борилади. Аудиторлик ташкилотлари эса юқорида номи келтириб ўтилган қонуннинг 5-моддасида баён қилинганидек исталган ташкилий-ҳуқуқий шаклда фақатгина юридик шахс сифатида ташкил қилиниши мумкин. Лекин бир нечта истиснолар ҳам мавжуд. Масалан, аудиторлик ташкилотлари акциядорлик жамияти сифатида ёки вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралари ҳамда бошқа давлат ва хўжалик бошқарув органлари томонидан тузилиши мумкин эмас.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари, шунингдек қонун ҳужжатларига мувофиқ тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши тақиқланадиган бошқа шахслар аудиторлик ташкилотларининг муассислари бўла олмайдилар [8].

Бундан ташқари аудиторлик ташкилотлари ўз фаолиятини қуйидаги мажбурий шартларга риоя этган ҳолда амалга ошириши мумкин:

аудиторлик ташкилоти устав капиталининг камида эллик бир фоизи мазкур аудиторлик ташкилотининг штатдаги бир ёки бир неча аудиторида тегишли бўлиши керак (аудиторлик ташкилоти - чет эл аудиторлик ташкилотининг филиали ёки

шўъба корхонаси тузилган ҳоллар бундан мустасно). Аудитор фақат ўзи ишлайдиган битта аудиторлик ташкилотининг муассиси (иштирокчиси) бўлиши мумкин;

аудиторлик ташкилотининг штат бирлиги тегишли малакага эга бўлган штатдаги аудиторларнинг энг кам сонига доир қонун ҳужжатларида белгиланган талабларга мувофиқ бўлиши керак;

аудиторлик ташкилотига фақат мазкур аудиторлик ташкилоти асосий иш жойи бўлган аудитор раҳбар бўлиши керак;

аудитор ташкилотининг қонун ҳужжатларида назарда тутилган устав капитали мавжуд бўлиши керак.

Шунингдек, аудиторлик ташкилотлари аудиторлик фаолятини олиб боришлари учун албатта лицензияга ҳам эга бўлишлари зарур. Бу ҳақида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 13 мартдаги 218-сон қарори билан тасдиқланган "Аудиторлик фаолятини лицензиялаш тартиби тўғрисида"ги Низомнинг 2-банди тўхталиб ўтилган [9]. Мазкур низом ўз номи билан аудиторлик фаолятини лицензиялаш тартибини белгилайди.

Кўриб турганингиздек бугунги кунда аудиторлик фаолятини олиб борувчи аудиторлик ташкилотини тузиш жудда мураккаб жараён ҳисобланади. Бунга яна бир бор ишонч ҳосил қилиш учун аудиторлик фаоляти билан шуғилланиш учун босиб ўтилиши лозим бўлган қуйидаги босқичларни кўриб чиқсак:

Биринчи босқич - талабгор яъни аудитор бўлмоқчи бўлган жисмоний шахс энг аввало Ўзбекистон Республикаси молия вазирининг 2018 йил 14 ноябрдаги 144-сон буйруғи билан тасдиқланган "Аудитор малака сертификатини бериш тартиби тўғрисида"ги [10] Низомда белгиланган талабларга жавоб бериши зарур. Хусусан:

олий маълумотга, олий таълим муассасини битирганидан сўнг охириги ўн йил ичида камида уч йиллик аудит ва бухгалтерия ҳисоби соҳасида ёхуд шу соҳаларда олий таълим муассасаларида дарс бериш бўйича амалий иш стажига (шу жумладан, ўриндошлик асосида) эга бўлиши;

"бухгалтерия ҳисоби" ва "аудит" мутахассисликлари бўйича магистр дипломига ва аудиторлик ташкилотида бир йилдан кам бўлмаган амалий иш стажига (шу жумладан, ўриндошлик асосида) эга бўлиши;

фаннинг иқтисодий тармоқлари соҳасида илмий даражага эга бўлиши.

Иккинчи босқич - белгиланган талабга жавоб берган талабгор юқорида номи келтириб ўтилган низомга мувофиқ малака имтиҳонидан ўтиши зарур. Имтиҳондан муваффақиятли ўтган талабгарга эса аудиторнинг малака сертификати берилади ва шундан сўнг у аудитор ҳисобланади. Лекин шунда ҳам у аудиторлик фаоляти билан шуғуллана олмайди.

Учинчи босқич - аудиторлик малака сертификатига эга бўлган шахс мавжуд аудиторлик ташкилотига ишга кириши ёки яна ўзига ўхшаш аудиторлик малака сертификатига эга бўлган уч нафар аудитор топиб аудиторлик ташкилоти тузиши зарур. Аудиторлик ташкилоти тузишнинг ташкилий-ҳуқуқий шакллари ва уларнинг шартлари юқорида айтиб ўтилди.

Тўртинчи босқич - аудиторлик ташкилоти ташкил қилингандан сўнг, албатта, ташкилот лицензияга ҳам эга бўлиш керак. Акс ҳолда ташкилот қонунан аудиторлик ташкилот ҳисобланмайди ва аудиторлик фаоляти билан шуғуллана олмайди. Лицензиялаш Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан амалга оширилади.

Бешинчи, сўнги босқич эса - аудиторлик ташкилотлари Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигида давлат рўйхатидан ўтказилиши керак.

Мана шу мураккаб босқичлар аудиторлик фаолятини янада ривожланишига озми кўпми ўзининг салбий таъсирини ўтказмай қалмайди. Шунга ўхшаш бошқа

жиҳатларни ҳам инобатга олган ҳолда, мазкур соҳана янада ривожлантириш ва мажуд камчиликларни бартараф этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2018 йил 19 сентябрь куни "Ўзбекистон Республикасида аудиторлик фаолиятини янада ривожлантириш чора-тадбирлари" ПҚ-3946-сонли қарори қабул қилинди [11]. Мазкур қарорга асосан юқрида айтиб ўтилган лицензиялаш тартиб таомиллари босқичма-босқич бекор қилиниши аниқроғи бухгалтерлар ва аудиторлар жамоат бирлашмаларини Молия вазирлигида аккредитациядан ўтказиш тартибини жорий этиш ва аудиторлик фаолиятини лицензиялашни бекор қилган ҳолда аудиторлик ташкилотларининг аккредитациядан ўтган жамоат бирлашмаларига мажбурий аъзолигини белгилаш бўйича таклифлар киритиш ва буни амалиётга тадбиқ қилиш вазифалари назарда тутилган. Бундан ташқари мазкур Қарорда аудиторлик фаолиятига оид кўплаб ўзгаришлар назарда тутилган. Уларга кейинчалик яна батафсил тўхталиб ўтамыз.

Биз ҳам мазкур таклифга қўшилган ҳолда аудиторлик ташкилотларини лицензиялаш ортиқча қоғозбозлик деб ҳисоблаймиз. Сабаби, аудитор деган мақомга эга бўлиш учун ҳам жуда оғир йўл босиб ўтилади ва аудиторлик фаолиятини олиб бориш учун аудитор малака сертификатига эга бўлишнинг ўзи кифоя фикримизча. Бундан ташқари, аудиторлирга якка тартибда маълум бир чекловлар асосида аудиторлик фаолиятини олиб боришлари учун аудиторлик ташкилотларини якка тартибдаги тадбиркор сифатида ташкил қилиш ҳуқуқини бериш мумкин (Россия Федерацияси тажрибаси). Бу ҳолатда аудиторлик ташкилоти фақатгина юридик шахс сифатида эмас, балки, жисмоний шахс сифатида ҳам ташкил қилиш имкони бўлади.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Булгакова Л. И. Правовые вопросы организации и осуществления аудиторской деятельности в Российской Федерации Автореф дис... канд. Юрид. наук -М.: 2008 -30 с Синельникова Н А. Государственноерегулирование аудиторской деятельности: Дис.... канд. юрид. наук-Саратов: 2004.-152 с. Чумаков А.А. Гражданско- правовое регулирование договора на оказание аудиторских услуг Дис... канд. юрид. наук -М 2005 -172 с., Чирков А А Гражданско-правовое регулирование деятельности исполнителя (аудитора) по договору об оказании аудиторских услун Дис. канд. юрид наук -Белгород: 2006 -159 с (Bulgakov. Legal issues of organization and implementation of audit activities in the Russian Federation. Abstract dissertation, candidate of Legal Sciences-Moscow: 2008 -30 page, Sinelnikova N. A. State regulation of audit activity: Dissertation of the candidate of legal Sciences-Saratov: 2004. -152 p. Chumakov A. A. Civil law regulation of the contract for the provision of audit services Dissertation candidate of law - Moscow 2005 -172 p., Chirkov A Civil law regulation of the performer (auditor) under the contract for the provision of audit services dissertation candidate of law-Belgorod: 2006 -159 p.)

2. Рўзиназаров Ш. Тадбиркорлик ҳуқуқи.-Тошкент "Консаудитин-форм",2002.-250б. (Ro'zinazarov SH. Business law.-Tashkent:2002-250p.)

3. Маматов З.Т. Хўжалик юритувчи субъектларда молиявий ҳисобот аудитини ўтказишни такомиллаштириш масалалари. Дис. Иқтисод фанлари доктори.-Тошкент:2005. -69б (Mamatov Z. T. Issues of improving the audit of financial statements of economic entities. Dissertation of the Candidate of economic Sciences, - Tashkent: 2005. - 69 p)

4. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 26 майдаги "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Янги таҳрирлаги Қонуни - Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 й., 5-6-сон, 2-модда (New editorial Law of

the Republic of Uzbekistan" On audit activity " dated may 26, 2000-statements of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2000, 5-6-part, article 2)

5. Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 9 декабрдаги "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Қонун - Ўзбекистоннинг янги қонунлари. №7 - Тошкент: Адолат, 1993. - Б 42 (The law of the Republic of Uzbekistan of December 9, 1992 "on auditing" - new laws of Uzbekistan. №. 7-Tashkent: Adolat, 1993. - 42 p)

6. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 26 майдаги "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Янги таҳрирлаган Қонуни - Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 й., 5-6-сон, 149-модда (New editorial Law of the Republic of Uzbekistan "on audit activity" dated may 26, 2000-Gazette of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2000, 5-6-part, article 149)

7. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 26 майдаги "Аудиторлик фаолияти тўғрисида"ги Янги таҳрирлаган Қонуни - Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2000 й., 5-6-сон, 17-модда (New editorial Law of the Republic of Uzbekistan "on audit activity" dated may 26, 2000-Gazette of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2000, 5-6-part, article 17)

8. Х.Х.Сайдвалиева. Аудиторлик фаолиятини шартномавий ҳуқуқий тартибга солиш. // Масъул муҳаррир: юридик фанлар доктори, профессор Р.Ж.Рузиев. - Тошкент: "YANGI NASHR", 2012.-176 б. (H. H. Saidvaliev. Achievement of the audit's contractual and legal goal. // Editor-in-chief: doctor of law, Professor R. J. Ruziev. - Tashkent: "YANGI NASHR", 2012. -176 p.)

9. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 13 мартдаги 218-сон қарори билан тасдиқланган "Аудиторлик фаолиятини лицензиялаш тартиби тўғрисида"ги Низом- Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.03.2019 й., 09/19/218/3766-сон (The national information base of legislation "on the procedure for licensing audit activities" was approved by the resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated March 13, 2019 №. 218 14.03.2019., 09/19/218/3766-issue)

10. Ўзбекистон Республикаси молия вазирининг 2018 йил 14 ноябрдаги 144-сон буйруғи билан тасдиқланган "Аудитор малака сертификатини бериш тартиби тўғрисида"ги Низом - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 22.12.2018 й (Regulation "on the procedure for issuing the auditor's qualification certificate", approved by order of the Minister of Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 14, 2018 №. 144-national database of legislation, 22.12.2018)

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 19 сентябрдаги "Ўзбекистон Республикасида аудиторлик фаолиятини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида" ПҚ-3946-сонли - Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.09.2018 й., 07/18/3946/1955-сон (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 19, 2018 №. PP-3946 "on measures for further development of audit activities in the Republic of Uzbekistan" - national database of legislation, 20.09.2018, 07/18/3946/1955-part)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

JAMOLOV Azizjon

Senior Consultant of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan

E-mail: jamolov.azizjon@mail.ru

TERM OF SUBJECTS OF INVESTMENT ACTIVITY: THEORETICAL AND COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): JAMOLOV A.N. TERM OF SUBJECTS OF INVESTMENT ACTIVITY: THEORETICAL AND COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), P.44-48.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-5>

ANNOTATION

In this article the concept of subjects of investment activities, including their types and general description is explained. The article provides definitions for the terms such as the subject of investment activity, individual, citizen, sole proprietor, legal entity, resident, investor, contractor, user of capital investment objects, and includes comparative analysis of the new and old legal acts on investment and investment activity.

Keywords: subject of investment activity, individual, citizen, individual entrepreneur, legal entity, resident, investor, user of capital investment objects.

ЖАМОЛОВ Азизжон Нодир ўғли

Ўзбекистон Республикаси Олий суди катта консултанти

E-mail: jamolov.azizjon@mail.ru

ИНВЕСТИЦИЯ ФАОЛИЯТИ СУБЪЕКТЛАРИ ТУШУНЧАСИ: НАЗАРИЙ ВА ҚИЁСИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАҲЛИЛ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада инвестиция фаолияти субъектлари тушунчаси, уларнинг турлари ва умумий тавсифи баён этилган. Мақолада инвестиция фаолияти субъекти, инвестиция фаолиятининг иштирокчиси, жисмоний шахс, фуқаро, яқка тартибдаги тадбиркор, юридик шахс, резидент, инвестор, пудратчи, капитал қўйилма объектларидан фойдаланувчи тушунчалари алоҳида-алоҳида таъриф берилиб, янги ва эски таҳрирдаги инвестициялар ва инвестиция фаолияти тўғрисидаги қонун ҳужжатлари қиёсий таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: инвестиция фаолияти субъекти, инвестиция фаолиятининг иштирокчиси, инвестиция фаолияти, жисмоний шахс, фуқаро, якка тартибдаги тадбиркор, юридик шахс, резидент, инвестор, пудратчи, капитал қўйилма объектларидан фойдаланувчи.

ЖАМОЛОВ Азизжон Нодир угли

Старший консультант Верховного суда Республики Узбекистан

E-mail: jamolov.azizjon@mail.ru

ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

АННОТАЦИЯ

В статье даются понятия, виды и общее описание субъектов инвестиционной деятельности. В статье рассматриваются субъекты инвестиционной деятельности в качестве физического лица, индивидуального предпринимателя, юридического лица, резидента, нерезидента инвестора, подрядчика, пользователя объектов капитальных вложений, а также проведен сравнительный правовой анализ новых и старых законодательств об инвестициях и инвестиционной деятельности.

Ключевые слова: субъект инвестиционной деятельности, физическое лицо, гражданин, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, резидент, инвестор, пользователь объектов капитальных вложений.

Today, one of the main functions of every developing country is to attract investment to the economy. In this regard, a number of steps are being taken in our country, as well. In particular, practical work has been accomplished to introduce public-private partnership mechanisms, which are one of the most effective means of attracting investment in a number of social and industrial sectors of the country, including health, education, infrastructure, information technology, electrical engineering, transport and energy.

As a result of these efforts, in 2019, the rate of foreign direct investment amounted to \$ 4.2 billion, which was 3.7 times more, in other words increase by \$ 3.1 billion in comparison to 2018. The share of investment in GDP reached to 37% [1].

During his address to the Oliy Majlis on January 24, 2020, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev stated: "I would like to emphasize that a significant part of the investments that will be made in 2020 will be foreign direct investment and loans. In order to support the investors, additional mechanisms are being introduced such as paying taxes by installments and partially covering the cost of infrastructure construction by the state".

One of the main factors of increasing investment attractiveness is stability, accuracy, conciseness and clarity of the current legislation in the country for investment entities. As lawyer A. Vedernikov [2] asserts that "supporting the expansion of investment relations should be the main purpose of state regulation."

On December 25, 2019, the Law of the Republic of Uzbekistan "On Investments and Investment Activities" was adopted [3]. With the entry into force of this law on January 26, 2020, changes and reforms in the field of investments and investment activities have been implemented and a single unified law, which is directly applicable in investment area have been adopted into practice.

In accordance with Article 9 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Investments and Investment Activities", the concept of investment entities is defined as citizens,

individual entrepreneurs and legal entities of the Republic of Uzbekistan, residents, public administration and local authorities, foreign countries, administrative or territorial bodies of foreign countries, international organizations and foreign legal entities and citizens, as well as stateless persons are considered as subjects of investment activity. As it can be seen from this norm, the subjects of civil law are simultaneously the subjects of investment activity, as well.

In comparison to the Law of the Republic of Uzbekistan "On investment activity" of 09.12.2014 [4], according to the article 9, the following categories are entitled to be subjects of investment activity (investors and parties to the investment activity):

citizens (individuals) of the Republic of Uzbekistan, legal entities which are residents of the Republic of Uzbekistan;

governmental bodies and local governmental institutions;

foreign states, administrative or territorial bodies of foreign states, international organizations and foreign legal entities and citizens, as well as stateless persons.

Investors can act as customers (depositors), lenders, buyers, and also perform the functions of a party to the investment activities in accordance with the law.

According to Russian scholars V.V.Gushin and A.A.Ovchinnik, the subjects become investors when they invest in production for profit [5]. B.Samarxodjaev believes that the legal status of a foreign investor is regulated by special (foreign and national) legislation [6].

Parties to the investment activity act as a contractor on the basis of an agreement with an investor.

If we pay attention to the development trends of the definition given to the subjects of investment activity, we can understand that in the former law, the subjects of investment activity are referred to as investors and participants of investment activity. Also, the Law does not reflect the fact that in accordance with the law, investors can act as a customer (investor), lender, buyer, as well as a participant in investment activities, which was stated in the Law adopted on December 25, 2019.

In addition, it can be seen that in the former version of the law, individual entrepreneurs were not recognized as subjects of investment activities.

In the legal literature, the notion of the subject of investment activity is defined in different ways. In particular, A.V.Mayfat divides the subjects of investment activity into the following types: organizer of investment activity, investor, professional participants of investment activity [7]. According to I.Y.Selovalnikova, the theory of "subjects of investment activity" includes the concept of "collective" or "institutional" investors [8].

Although the law which was adopted on December 25, 2019 defines the concept of subjects of investment activity, the concept of participants in investment activity still remains ambiguous. According to the author, the concept of participants in investment activities should also be clearly defined in the law. Since these cases clarify the issue of legislation, privileges and additional guarantees which are applicable to the subjects of investment activity and participants of investment activity.

First of all, citizens of the Republic of Uzbekistan are recognized as subjects of investment activity. In accordance with Article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Citizenship of the Republic of Uzbekistan" [9], adopted in the new edition on March 13, 2020, the following are citizens of the Republic of Uzbekistan:

a) an individual, permanently residing in the Republic of Uzbekistan as of July 28, 1992, without having a foreign citizenship and wishing to become a citizen of the Republic of Uzbekistan;

b) an individual, who lived in the territory of Uzbekistan and left Uzbekistan for study before July 28, 1992 and received continuous education or served in the military

and returned to Uzbekistan within one year after completion of study or military service and permanent residence in the Republic of Uzbekistan, without having a foreign state citizenship;

c) an individual, who has the citizenship of the Republic of Uzbekistan on the date of entry into force of this Law;

d) an individual, who has acquired the citizenship of the Republic of Uzbekistan in conformity with this Law.

Individuals, who are actually in the Republic of Uzbekistan for a total of more than 183 calendar days during any consecutive 12-month period for which the relevant tax period begins or ends, shall be recognized as tax residents of the Republic of Uzbekistan.

According to Article 6 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On guarantees of freedom of entrepreneurial activity" [10], adopted in the new edition on May 2, 2012, individual entrepreneurship is an act of carrying out of entrepreneurial activity by a physical person without company formation (individual entrepreneur).

The definition for the individual entrepreneur is also provided in the article 31 [11] of Tax code of the Republic of Uzbekistan which was adopted in a new edition. According to the article, a sole proprietor is an individual entrepreneur who is duly registered and carries out entrepreneurial activity without forming a legal entity.

According to Article 39 of the Civil Code of the Republic of Uzbekistan [12], a legal entity is an organization that owns, maintains or operates separate property and is liable for its obligations with this property, can acquire and exercise property and personal non-property rights on its own behalf, bear obligations, be a plaintiff and defendant in court. Legal entities must have an independent balance sheet or budget.

According to Article 33 of the Tax Code of the Republic of Uzbekistan, the following legal entities are tax residents of the Republic of Uzbekistan:

- 1) legal entities of the Republic of Uzbekistan;
- 2) foreign legal entities recognized as tax residents of the Republic of Uzbekistan for the purposes of application of these international agreements in accordance with international agreements of the Republic of Uzbekistan on taxation;
- 3) foreign legal entities, the actual place of management of which is the Republic of Uzbekistan, unless otherwise provided by the international agreement of the Republic of Uzbekistan on tax issues.

If we study the legislation of foreign countries in this regard, article 4 of the Law of the Russian Federation "On investment activities in the form of capital investments in the Russian Federation" adopted on February 25, 1999 [13] highlights the subjects of investment activities. According to the article, the subjects of investment activity are investors, customers, contractors, users of capital investment objects and other persons.

Individuals and legal entities, associations of legal entities that do not have the status of a legal entity and established for cooperation on a contractual basis, state bodies, local state bodies and foreign business entities (foreign investors) may be act as investors in the Russian Federation.

The customer can be individuals and legal entities authorized by investors to implement investment projects. The customer can be an investor.

Non-investor customers have the right to own, use and dispose of capital investments for the period and within the powers specified in the state contract concluded in accordance with the legislation of the Russian Federation.

Contractors - natural and legal entities, performing works on the basis of the contract with the customer on the basis of the contract, concluded in accordance with the Civil code of the Russian Federation and (or) the contract of the state or local government.

Users of capital investment objects - individuals and legal entities using capital

investment objects, including governmental bodies of this state and foreign countries, local state authorities, foreign states, international associations and organizations. Users of capital investment objects can be investors.

In conclusion, we can say that the interpretation of definition of the concept of investment entities by national and foreign legal scholars varies from the notion specified in our legislation. Thus, the definition can be enhanced with the followings "the organizer of investment activities", "investors", "professional participants in investment activities".

In addition, as it was mentioned above, at present, there is a shortage in defining the notion of subjects of investment activity and participants of investment activity in our national legislation. As a result, these circumstances are leading to misunderstandings in ascertaining the rights and obligations of these individuals, the applicable legislation, the privileges and preferences.

References/Иқтибослар/Сноски

1. Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis of January 24, 2020 // <https://president.uz/uz/lists/view/3324>.

2. A.V. Vedernikov. Foreign investment in the Russian Federation. Legal aspects: Dissertation abstract. Candidate of Legal Sciences. Yekaterinburg, 2004. P. 11.

3. The Law of the Republic of Uzbekistan "On Investments and Investment Activities" adopted December 25, 2019 // National database of legislation, December 26, 2019, No.03/19/598/4221.

4. The Law of the Republic of Uzbekistan "On investment activity" adopted December 9, 2014 // Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2014., No.50, Article 587; National database of legislation, July 27, 2018, No.03/18/488/1579.

5. Investment law: textbook / V.V. Gushin, A.A. Ovchinnikov. - 2nd edition. Reworked and added: ESKMO; Moscow; 2009. (Инвестиционное право : учебник / В. В. Гушин, А.А.Овчинников. - изд. 2-е, перераб. и доп.: Эксмо; Москва; 2009)

6. B.V. Samarhodjayev. Problems of legal regulation of investment relations in the Republic of Uzbekistan (international private law aspect): Dissertation abstract. Doctor of legal sciences. Tashkent, 2003.

7. A.V. Mayfat. Civil law investment designs. Monography. P. 104.

8. A.M. Lapteva. The concept and types of subjects of investment activity. Scientific article. Bulletin of St. Petersburg State University. 2014. № 1.

9. The Law of the Republic of Uzbekistan "On Citizenship of the Republic of Uzbekistan" adopted on March 13, 2020 in new edition. // National database of legislation, March 14, 2020, No.03/20/610/0299.

10. The Law of the Republic of Uzbekistan "On guarantees of freedom of entrepreneurial activity" adopted on May 2, 2012 in new edition // National database of legislation, March 21, 2019, No.03/19/531/2799, December 12, 2019, No.03/19/592/4144; January 8, 2020, No.03/20/601/0025

11. The Tax Code of the Republic of Uzbekistan // National database of legislation, December 31, 2019, No.02/19/CK/4256; March 11, 2020, No.03/20/607/0279.

12. The Civil Code of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/111189>

13. The Law of the Russian Federation on "On investment activities in the form of capital investments in the Russian Federation" adopted on February 25, 1999 // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102058332&rdk=&firstDoc=1&lastDoc=1>.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

EGAMOVA Dilrabo Talibovna

Toshkent davlat yuridik universiteti magistranti

E-mail: dilya.tolibovna@gmail.com

KREDIT TALABLARI BO'YICHA INTELLEKTUAL MULK OBYEKTLARIGA NISBATAN UNDIRUVNI QARATISH MASALALARI

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): EGAMOVA D. T. KREDIT TALABLARI BO'YICHA INTELLEKTUAL MULK OBYEKTLARIGA NISBATAN UNDIRUVNI QARATISH MASALALARI // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), В.49-55.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-6>

ANNOTATSIYA

Maqolada intellektual mulk obyektlaridan kredit olishda garov sifatida foydalanish masalalari hamda ushbu jarayonning ham ijobiy ham salbiy jihatlari xorij va mahalliy olimlar qarashlari asosida yoritib berilgan. Kredit talablari bo'yicha intellektual mulk obyektlariga nisbatan undiruvni qaratish masalalari ham amaliyotda qanday amalga oshirilishi tahlil qilingan va jarayondan kelib chiqib, mamlakatimiz hududida ham ushbu jarayonlarni amaliyotga joriy qilish masalalari bo'yich takliflar keltirib o'tilgan.

Kalit so'zlar: intellektual mulk, mualliflik huquqi, innovatsiya, tijoratlashtirish, garov, kredit.

ЭГАМОВА Дилрабо Талибовна

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: dilya.tolibovna@gmail.com

ВОПРОСЫ РАССМОТРЕНИЯ ВЗЫСКАНИЯ ПО КРЕДИТНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

АННОТАЦИЯ

В статье освещены вопросы использования объектов интеллектуальной собственности в качестве залога при получении кредитов, положительные и отрицательные стороны этого процесса на основе взглядов зарубежных и отечественных ученых. Проанализированы вопросы о том, как на практике будет осуществляться взыскание по кредитным требованиям в отношении объектов интеллектуальной собственности, и, исходя из этого, представлены предложения

по внедрению процессов в практику нашего государства.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, авторское право, инновации, коммерциализация, залог, кредит.

EGAMOVA Dilrabo

Master student of Tashkent State University of Law

E-mail: dilya.tolibovna@gmail.com

ISSUES OF CONSIDERATION OF COLLECTION OF CREDIT CLAIMS FOR INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS

ANNOTATION

The article highlights the issues of using intellectual property objects as collateral for obtaining loans, as well as highlights both positive and negative aspects of this process based on the views of foreign and national scientists. They also analyzed the issues of how the collection of credit claims in respect of intellectual property will be carried out in practice, and, based on this, presented proposals for the implementation of these processes in practice in our country.

Keywords: intellectual property, copyright, innovation, commercialization, collateral, credit.

Bugungi kunda rivojlangan davlatlar tajribasidan kelib chiqib fikr yuritadigan bo'lsak, intellektual mulk obyektlari garov predmeti sifatida qo'llanilishi tobora ortib bormoqda. Ammo, ushbu jarayon orqali kreditor amaldagi qonunchilik orqali intellektual mulk obyektiga ega bo'lgan bo'lsada, lekin qonuniy huquq egasi bo'la olmaydi. Kreditga qo'yilgan intellektual mulk obyektlarini qo'llanilishi kreditor uchun qanchalik samarali bo'lishi mumkin? Xo'sh shunday ekan intellektual mulk obyektini kredit talablari bo'yicha undirishni qarashda kreditor yoki huquq egasiga qanday xavf keltirishi mumkin. Chunki, huquq egasi qarz majburiyatlarini bajara olmagan paytida kreditor buning evaziga qo'lga kiritgan intellektual mulk obyektini huquqlariga to'lagicha egalik qilolmasligi mumkin. Bunday hollarda esa huquqiy bilimni yetishmasligi kreditor uchun pand berishi mumkin. Shuning uchun avvalo, intellektual mulk obyektlari garovga qo'yilayotganda u qanday xavf keltirib chiqarishi mumkin, qanday hollarda intellektual mulk obyektlariga berilgan huquqlar haqiqiy emas deb topilishi mumkin va qanday intellektual mulk ob'yetklarini sotib olish mumkin va ularni sotish mumkin degan savollarga javob topilishi kerak bo'ladi.

Shunday ekan ushbu holatlar yuzasidan qanday ishlar amalga oshirilayotganligi to'g'risida hamda ushbu jarayonning huquqiy jihatdan yoritib, amaliyotda qo'llanilishi borasida to'xtalib o'tish maqsadga muvofiqdir.

Eng avvalo, undirish deyilganda albatta qarzdorning qarzdorlik tufayli to'lash qobiliyatiga ega bo'lmagan zamonaviy til bilan aytganda bankrotlik holatiga tushib, to'lov qobiliyatini yo'qotganda garovga qo'yilgan narsaning qarz o'rnini bosish maqsadida undirib olinishi ko'z o'ngimizga keladi. Demak, amaliyotda bu jarayon qonun va qonun osti hujjatlari orqali yaxshi yo'lga qo'yilganligi barchamizga ma'lum.

Shunday ekan, yurtimizda kredit talablari bo'yicha intellektual mulk obyektlariga nisbatan undirishni qarash masalalari haqida so'z borar ekan, bu jarayonlar yagona bir meyyoriy hujjatlar orqali tartibga solinmasada asosiy qonun hujjatlarimizda umumiy tarzda maxsus normalarda ya'ni O'zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksining (FK) 279-281 moddalarida, O'zbekiston Respublikasi "Garov to'g'risida"gi hamda O'zbekiston Respublikasi "Sud hujjatlari va boshqa organlar hujjatlarini ijro etish to'g'risida"gi qonunlari orqali tartibga solinishi ko'rishimiz mumkin.

Fan, adabiyot, san'at asarlari tijoratlashtirilib garov predmeti bo'lganda, tijorat yuridik shaxslarning ustav fondlariga kiritilganda quyidagi muhim funksiyani bajarishi lozim. U kreditorlar talabini qanoatlantiradigan bo'lishi shart. Boshqacha aytganda garov bilan ta'minlangan asosiy majburiyat ijro etilmagan taqdirda garov predmetiga nisbatan undirish qaratiladi. Tijorat yuridik shaxs kreditorlar oldida o'z majburiyatini bajarmagan taqdirda uning ustav fondi xisobidan kreditorlar talabi qanoatlantirilishi haqida sud qarori qabul qilinishi mumkin. Binobarin, bunda garov predmeti ham, ustav fondidagi ulush ham likvid bo'lishi ya'ni xaridorgir bo'lishi talab etiladi. Aks holda fan, adabiyot, san'at asarlari tijoratlashtirish talablariga javob bera olmaydi.

Amaliyotda mamlakatimizda ularni garovga qo'yish, tijorat yuridik shaxslari ustav fondiga kiritish amalda uchramaydi. Biroq, xorijiy mamlakatlar huquqni qo'llash amaliyotida fan, adabiyot, san'at asarlarini turli ko'rinishlarda tijorat muomalasiga kiritish holatlari odatda tabiiy hol xisoblanadi. Chunki intellektual mulkning bahosi moddiy mulkning bahosidan ancha yuqori bo'lishi bunga yorqin misol bo'la oladi. Masalan, 1949 yilda mashhur "Shamollarda qolgan hislarim" romanining muallifi Margaret Mitchell romanni kinolashtirish huquqini 50 million dollarga sotgan va ayni paytda asar qahramonlaridan reklamada foydalanishni ta'qiqlagan.

Yaxlit holda sotib olingan asarlarga misol tariqasida shuni aytish mumkinki Maykl Jekson o'tgan asrning 80-yillarida Bitlz ansanblining barcha qo'shiqlariga nisbatan mutlaq huquqlarini gramm plastinka kompaniyasidan 47 million dollarga sotib olganligi intellektual mulkning bahosi qanchalik qimmat bo'lishi mumkinligi ko'rsatadi [1]. Bugungi kunda esa bunday misollarni ko'plab keltirishimiz mumkin. Masalan, quyidagi jadvalda biz bugungi kunda Rossiyada garovga qo'yilgan tovar belgilari va ularning qiymati qanchaga baholanganligini ko'rishimiz mumkin.

Garovdagi Tovar belgilari [2]

Brend	Garovga oluvchi	Qarz oluvchi	Havsizlik miqdori
L'Etual	Alfa-Bank	MchJ "Alkor va Ko"	50 mln €
Maskovskiy Provansal	Alfa-Bank	"Solnichniy produkti" Xoldingi	3 mln \$
Dikaya Orxideya	Sberbank	MchJ "Dikaya Orxideya"	350 mln rub.

li infratuzilmani vujudga kelishi shart-sharoitida fan, adabiyot, san'at asarlarini tijoratlashtirish bo'yicha real imkoniyatlar vujudga kelishi mumkin. Bu o'rinda ilmiy asarlar mazmunida yotgan ilmiy-texnik yechimlarga nisbatan vaziyat boshqacha xisoblanadi. Ilmiy-texnik yechimlarda shakl emas, mazmun birlamchi xisoblanadi va ular o'z xarakteri va mohiyati, funksiyalariga ko'ra ixtiro, foydali model, sanoat namunalari, nau-xau kabi ko'rinishlarda bo'lishi mumkin. Ular esa o'z navbatida mutlaqo boshqacha huquqiy rejimga ega. Zotan "Mualliflik va turdosh huquqlar to'g'risidagi" qonunning 19-moddasi 7-qismiga ko'ra asarning mazmunini tashkil etuvchi qoidalarni (ixtirolarni boshqa texnikaviy-iqtisodiy, tashkiliy va shu kabi echimlarni) amaliy qo'llash asardan mualliflik huquqi ma'nosida foydalanganlik deb hisoblanmaydi. Shuningdek, y.f.d., prof. O.Oqyulov bu sohada izlanishlar olib borib o'z asarlarida bir necha bor bu masalalarni ko'targanini ko'rishimiz mumkin. Shunday

qarashlaridan biri o'z ishlarida intellektual mulk obyektlari garov predmeti bo'la oladi deb takidlab, intellektual mulk obyektlari bo'yicha har qanday mutlaq huquqlar va ashyoviy huquqlar garovga qo'yilishi mumkin bo'lishi bilan bir qatarda bu jarayon yurtimizda qo'llanilmayotganligini keltirib o'tganlar. Bu jarayon xorij mamlakatlarida juda yaxshi yo'lga qo'yilganligini keltirib o'tib bu bosqich qanday amalga oshirilishi haqida ham tushunchalar berib o'tganlar. Ya'ni, intellektual mulk obyektlarini garovga qo'yib kredit olinadigan bo'lsa bu yerda eng avvalo bank uni ekspertizadan o'tkazishi, agarda obyekt istiqbolli va tijorat qiymatiga ega deb topilsagina garov shartnomasi tuzish orqaligini bank tomonidan kerakli kreditlar berilishi [3]ni tushuntirib berganlar.

Ko'pchilik huquqshunos olimlar, mutaxassislar intellektual mulk obyektiga nisbatan mutlaq huquqlar erkin begonalashtirilishi ba boshqa shaxsga o'tkazilishi mumkinligi bois ushbu huquqlardan garov predmeti sifatida foydalanish mumkin va bugungi kunda bunday foydalanish natijasi samarali deb hisoblaydilar [4],[5].

Ba'zi mutaxassislar esa intellektual mulk obyektiga nisbatan mutlaq huquqlardan foydalanish va majburiyat bajarilmagan taqdirda undiruvni qaratish tartibini o'ziga xosligi-murakkabligi bois ushbu huquqlardan garov sifatida foydalanish samarasiz va kreditor huquqlarini to'la himoya etib bo'lmaydi, deb hisoblaydilar. Soha olimlaridan yana biri t.f.n. O. Paxomenko ushbu turdagi garovning afzalliklarini inkor etmagan holda, intellektual mulk obyektiga nisbatan mutlaq huquqlardan garov sifatida foydalanganda quyidagi kamchiliklar yuzaga kelishini sanab o'tgan:

intellektula mulk obyekti kam likvidli tovar bo'lib, bunday obyektlari doirasi chegaralangan;

ko'pgina intellektual mulk obyektiga nisbatan huquqlar garovga qo'yilib, biroq majburiytlar bajarilmagan taqdirda, garovga oluvchining talablarini ta'minlash uchun undiruvni qarzdor garov bilan ta'minlangan majburiyatni bajarmagan yoki lozim darajada bajarmagan taqdirda garovga qo'yilgan mol-mulkka qaratish mumkin.

Biroq intellektual mulk obyekti boshqa ashyolardan farq qiladi va uni tasarruf etish tartibining o'ziga xosligi kreditor uchun qiyinchilik tug'diradi. Bundan tashqari intellektual mulk obyektiga nisbatan patent yoki guvohnomani Davlat organlari orqali ro'yatdan o'tkazilishi lozimligini bunday shartlar esa garovga oluvchiga noqulayliklar keltirib chiqarishi mumkinligini muallif o'z qarashlarida keltirib o'tgan [6].

Yana bir soha mutaxassisi S.I. Pirdanov esa, mualliflik huquqi obyektlariga nisbatan mutlaq huquqlarni garovga qo'yuridik tartibi murakkabligi bois garovga oluvchining huquqlarini to'la himoya etib bo'lmaydi. Garov majburiyatlari bajarilmagan holatda esa, garovga qo'yilgan mutlaq huquqlar tijoratashtirilishi obyekt muallifining xohish-irodasiga bog'liq bo'lib qoladi. Bundan tashqari muallif vafot etgan holatlarda, garovga qo'yilgan mulkiy huquqlar tijoratashtirilishi yuzasidan muallifning merosxo'rlari bilan sudda nizolashishning jiddiy ehtimollari kelib chiqadi, keltirilgan ma'lumotlardan kelib chiqib, mualliflik mulkiy huquqlar bank krediti majburiyatlarini ta'minlash uchun ishonchli usul bo'la olmaydi deb hisoblaydi [7].

Intellektual mulk obyektlariga nisbatan huquqlar yuridik shaxslar ustav fondiga ulush sifatida kiritilishi bilan bu huquqlar yuridik shaxs ixtiyoriga o'tadi va yuridik shaxsning bug'alteriya balansida nomoddiy aktivlar sifatida rasmiylashtiradi. Yuridik shaxs bu huquqlardan qonunda belgilangan tartibda egalik qilishi, foydalanishi yoki begonalashtirishi mumkin. Agar yuridik shaxs kreditorlar oldidagi majburiyatlarini bajara olmasa, kreditorlar talabi korxonaga mol-mulki bilan birga ustav fondidagi intellektual mulk obyektlariga nisbatan huquqlarga ham qaratilishi mumkin. Bu holat to'g'ridan to'g'ri qonun hujjatlarida belgilab qo'yilmaganligi, amaliyotda ko'plab muammoli holatlarni keltirib chiqarayotganligi bois shu sohada o'z izlanishlarini olib borayotgan mualliflardan biri S.Safoyeva o'z nomzodlik dissertatsiyasida ushbu holatlarni bartaraf etish maqsadida,

O'zbekiston Respublikasi "Sud hujjatlari va boshqa organlar hujjatlarini ijro qilish to'g'risida" qonuning 59-moddasiga quyidagi tahrirda o'zgartirish kiritishni taklif etadi "Qarzdor yuridik shaxsning qarzlarni uzish uchun yetarli pul mablag'lari bo'lmasa, undiruv unga mulk huquqi asosida tegishli bo'lgan, qayerda va kimning foydalanishida bo'lishidan qat'i nazar, boshqa mol-mulkka (muomaladan chiqarilgan yoxud muomalada bo'lishi cheklangan mol-mulk bundan mustasno) mulkiy huquqlarga, jumladan, intellektual mulk obyektlariga nisbatan qaratiladi" [8]. Muallif tomonidan keltirilgan bu taklifni haliyam o'z kuchini yo'qotmagan deb aytish mumkin. Fikrimizcha agrda bu taklif qabul qilinsa amaliyotda tadbirkorlar uchun nizoli holatlarni oldini olishda katta yordam berilgan bo'lar edi.

Agar tadbirkor kreditni qaytarib bera olmasa, garovga qo'yilgan intellektual mulkka nima bo'ladi? Bunday holatlarda, bank intellektual mulk huquqlariga nisbatan to'liq yoki bunday huquqlarning bir qismini oladi va ularni o'z xohishiga ko'ra har qanday holatda: sotish, litsenziyalash, ustav kapitaliga hissa qo'shish orqali amalga oshirishi mumkin bo'ladi.

Bu jarayonga shunday holatlar ko'p qo'llanilib kelayotgan davlatlar misolida ko'rib chiqadigan bo'lsa, bu jarayonga masalan rus olimi Kirill Nikitin quyidagicha ta'rif beradi: "Garovga qo'yish institutining eng nozik nuqtasidan biri bu bankrotlik e'lon qilingandan so'ng undiruvga qaratilgan intellektual mulk obyektlarining tijoratlashuvidir" deb ta'riflaydi [2]. Muallifning bunday ta'rif berishiga sabab, to'lov qobiliyatiga ega bo'lmagan korxonalarining mol-mulkleri qonun normalaridan kelib chiqib, elektron svado maydonchalariga tijoratlashtirishga qo'yiladi va qachonki korxonalar qarzlarini to'lashga qodir bo'lmaganda ya'ni bankrot bo'lganda ushbu tijoratlashtirishga qo'yilgan intellektual mulk qarzlarning undiruviga faqatgina bankrotlik (bankrotlik) to'g'risidagi qonun hujjatlarida belgilangan tartibda amalga oshirilishi muallifning yuqorida keltirilgan fikriga sababdir.

Statistik ma'lumotlarga ko'ra, bankrot bo'lgan korxonalarining aksariyat mol-mulkleri ommaviy taklif bilan sotiladi, ya'ni narxlarni pasaytirish maqsadida. Rossiya qonunchiligiga ko'ra, arbitraj boshqaruvchisi birinchi navbatda narxni pasaytirish maqsadida savdolashishni boshlaydi agarda mol-mulkka davogar topilmasa narxlarni pasaytirish boshlanadi. Alohida guruhni garovda bo'lgan qarzdorlarning mulki tashkil etadi. Garov egasi - aksariyat hollarda bu bank - agar qarzdorlikka undirishga qaratilgan mulkni kim oshdi savdosida sotolmasa, o'zi uchun qoldirishga haqli. Bunday holatlar esa banklar uchun unchalik ham foyda keltirmaydi ular sotilmay qolgan muammoli aktivni ko'pincha autsorsingga o'tkazishadi, bu esa o'z navbatida kelajakda mablag'larni qaytarishning noaniq prognozi bilan yo'qotishlarni oshirishi mumkin. Shuning uchun banklar ko'pincha bunday aktivlarni sotib oluvchi xaridorlarga katta chegirmalarni taqdim etadilar.

Shu bilan birga, "an'anaviy" garov ob'ektlariga xos bo'lmagan intellektual mulk ob'ektlarining huquqiy rejimining o'ziga xos xususiyati bilan bog'liq muayyan xavflarni yodda tutish kerak va shuning uchun tegishli qarorlar qabul qilishda ko'pincha hisobga olinmaydi.

Intellektual mulk obyektlari banklar uchun asosiy bo'lmagan aktiv hisoblanadi. Shuning uchun ham asosiy bo'lmagan aktivlarni sotishda banklar garovni majburiy sotilishi bilan bog'liq yo'qotishlarni minimallashtirishga intilishadi va bunday aktivlar sotuvga qo'yilganda ko'plab chegirmalar bilan sotilishi amaliyotda ko'p kuzatilganligini ushu soha mualliflari bu jarayonni ijobiy bo'lmagan qarashlar bilan ifodalaydilar.

Shuning uchun ham soha mutaxassislari, intellektual mulk ob'ektlarining huquqiy rejimining o'ziga xos xususiyatlari bilan bog'liq bo'lgan, "an'anaviy" garov ob'ektlari uchun xos bo'lmagan va shuning uchun tegishli qarorlarni qabul qilishda hisobga olinmaydigan xatarlarni yodda tutish kerak deb ta'kidlaydilar. Masalan, xuddi shunday intellektual mulk obyektlaridan tovar belgilari uchun ko'pgina davlat qonunchiliklarida cheklovlar mavjudligini ko'rish mumkin, ya'ni mutlaq huquq egasi faqat yuridik shaxs yoki yakka

tartibdagi tadbirkor bo'lishi mumkin. Bundan kelib chiqib, jismoniy shaxs to'lovga layoqatsizlik (bankrotlik) to'g'risidagi qonun hujjatlari asosida garovga qo'yilgan mol-mulkni sotib olish uchun tender ishtirokchisi bo'lib savdo g'olibi deb e'lon qilingan bo'lishiga qaramasdan, ayni paytda amaldagi cheklovlar tufayli tovar belgisini sotib olish to'g'risida shartnoma tuza olmasligi ni keltirish mumkin.

Shu bilan bir qatarda yana bir guruh olimlar intellektual mulk obyektlarini garov evaziga qo'yib kredit olishlari va to'lov qobiliyatini yo'qotgan paytda qarzdorlikni undirishni intellektual mulk obyektlariga qaratish masalalarini ijobiy holat deb baholaydilar. Chunki bunday jarayon tadbirkor uchun yagona o'z bizneslarini boshlashi uchun imkoniyat bo'lishi bilan baholaydilar. Biznesning boshlang'ich bosqichida tadbirkor ularda kredit olish uchun hechqanday moddiy mulkka ega bo'lmasligi mumkin. Boshlang'ich tadbirkorlar faqatgina g'oyalarga: ilmiy ishlanmalar, ixtirolar, texnologik yechimlarga ega bo'lishi mumkin. Patentlarga ega tadbirkor kredit uchun ularni bankka garovga qo'yib bankdan o'z biznesi uchun mablag'larni olishi mumkin. Bu jarayon ayniqsa boshlang'ich startapplarni faollashtirish uchun juda muhim jarayon ekanligini inobatga olish darkorligini ayrim soha mutaxassislari o'z qarashlarida ta'kidlab o'tadilar [9].

Shunday ekan rovojlangan mamlakatlar taribasidan kelib chiqib xulosa qiladigan bo'lsak, bugungi kunda banklar butun dunyo bo'ylab intellektual mulk huquqlariga ega ekanligini ko'rish mumkin. Xususan, turli banklarning garovlarida AQShning ko'plab patentlari mavjud. Intellektual mulk garovga ob'ektlar soni bo'yicha uch rahbarlari JP Morgan Chase (48804 dona.), Amerika banki (46897 dona), Citigroup (34658 dona) larni o'z ichiga oladi [10].

Xitoyda ham ushbu kredit usulining o'sishini kuzatish mumkin. 2017-yilda intellektual mulkka berilgan kreditlar hajmi 10,5 milliard dollarni tashkil etgan, bu korsatkich 2013-yilga nisbatan deyarli uch barobar ko'paygan deb baholangan. Shu bilan birga, bu davlatda unday kreditlarni olgan kompaniyalar soni ham ortganligini kuzatish mumkin masalan, 2013 yilda bunday kompaniyalar 530 tani tashkil etgan bo'lsa, 2017 yilga kelib esa bu ko'rsatkich 4177 tani tashkil etgan [11].

Patent huquqlari garovi bo'yicha berilgan kreditlar hajmi Koreya Respublikasida ham o'sib bormoqda: 2017 - yilda bunday kreditlarning umumiy hajmi 228 million dollarni tashkil etgan bo'lsa bu ko'rsatkich 2013 yilga nisbatan 5 barobarga ko'payganligini bildiradi. Bunday kreditlarni olgan kompaniyalar 2013-yilda faqat 235 tani tashkil etgan bo'lsa, 2017 yilga kelib 429 kompaniyalari soniga oshganligini ko'rish mumkin. Shu bilan birga, 2018 yildan Koreyada mahalliy patent idorasi (KIPO) tomonidan akkreditlangan intellektual mulkni baholaydigan 15 ta tashkilot faoliyat ko'rsatib kelmoqda. Bunday tashkilotlarda intellektual mulk huquqlari portfelini baholatgan kompaniyalar muammosiz banklardan kredit olish imkoniyatiga ega bo'lganlar [12].

Xulosa qilib shuni aytish mumkinki, eng avvalo ushbu jarayonlarning hali hamon ko'pchilik davlatlar tajribasida sinovda ekanligi bir muncha ushbu jarayonning xavfi borligidadir. Lekin rovojlangan davlatlar tajribasidan kelib chiqib fikrimizni davvom ettiradigan bo'lsak, istiqbolli baholangan intellektual mulk obyektlarini kreditga qo'yib ulardan samarali foydalanish tadbirkorlik faoliyatining o'sishiga olib keladi. Aksincha hollarda esa bank ham o'z qarzlarini undirish jarayonida istiqbolli baholangan intellektual mulk obyektlarini kim oshdi savdosiga qo'yilganda ularning narxini pasaytirmagan holda sotish imkoniga ega bo'ladi. Ya'ni haridor topilish imkoniyati ko'proq bo'lganligi uchu har ikki taraf kelajakda qo'rqmasligi mumkin bo'ladi. Shu o'rinda yurtimizda ham turli hil qarashlarning mavjudligini inobatga olgan holda bizning ham mamlakatimizda intellektual mulk obyektlarini baholaydigan tashkilotlarning tashkil etilishini taklif o'keltirib o'tishni joiz deb bildik, hamda ularning faoliyati davlat nazoratga olsa ushbu jarayonning yurtimizda tadbir etilishini tezlashtirgan bo'lar edi.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. О. Оқулов "Fan, adabiyot, san'at asarlarini baholash va tijoratlashtirish. Qiyosiy huquqiy tahlil". Toshkent davlat yuridik universiteti, 2020 y. (O. Okulov. "Evaluation and commercialization of works of science, literature, and art. A comparative legal analysis". Tashkent State University of Law, 2020)
2. К. Никитин. Взыскание объектов интеллектуальной собственности, находящихся в залоге у банка, в процедуре банкротства" Юридическая работа в кредитной организации №3(53)\2017г. <https://www.vegaslex.ru>.
3. О. Оқулов. Intellektual mulk huquqiy maqomining nazariy va amaliy muammolari. -Т.: O'zbekiston. 2004 y. (O. Okulov. Theoretical and practical problems of the legal status of intellectual property. Т.: Uzbekistan. 2004 y)
4. Куршина О.Г. Залог исключительных прав: Автореферат дис... канд. юрид. Наук.: Б 2005. (Kursina O. G. Pledges of rights: the author's abstract dis. The faculty of law.sciences':.2005)
5. В.Н.Кастальский. Залог исключительных имущественных прав и его особенности, применительно к исключительным имущественным правам унитарных предприятий: : Автореферат дисс...канд... юрид. Наук.:. 2006г. (Kastalsky. V. N. Pledge of exclusive property rights and its features, in relation to the exclusive property rights of unitary enterprises: : abstract dis. The faculty of law sciences':. 2006.)
6. Пахоменко О.В. Собственность, управление которой требует ума. Налоговые и таможенные вести. 2005 г. (Pakhomenko O. V. A property whose management requires the mind. Tax and customs news. 2005)
7. Пирданов С.И. Залог как способ обеспечения обязательства заемщика, возникших из договора банковского кредита. Юридическая работа в кредитной организации 2005 г. (Pirdanov S.I. Collateral as a way of securing the borrower's obligations arising from a bank credit agreement. Legal work in a credit organization, 2005)
8. S.Safoeva. Intellektual mulk ob'ektlarini tijorat muomilasidagi ayrim huquqiy muammolari. Nomzodlik dissertasiyasi 2009 yil. (Safoeva S. Some legal problems of commercial turnover of intellectual property objects. PhD thesis in 2009)
9. Ирина Смазневич. Кредиты под залог интеллектуальной собственности - для МСП и не только. Часть I. // URL: <https://rupto.ru/ru/news/kredity-pod-zalog-is-chast-1> (Irina Smaznevich. Credits secured by intellectual property - for SMEs and not only. Part I)
10. Relecura, Inc., IP backed financing trends, 2009-2014.
11. Ирина Смазневич. Кредиты под залог интеллектуальной собственности - для МСП и не только. Часть II. // URL: <https://rupto.ru/ru/news/kredity-pod-zalog-is-chast-2> (Irina Smaznevich. Credits secured by intellectual property - for SMEs and not only. Part II)
12. Ирина Смазневич. Кредиты под залог интеллектуальной Кредиты под залог интеллектуальной собственности - для МСП и не только. Часть III. // URL: <https://rupto.ru/ru/news/kredity-pod-zalog-is-chast-3> (Irina Smaznevich. Credits secured by intellectual property - for SMEs and not only. Part III)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

АҲРОРҚУЛОВ Анвар

Тошкент давлат юридик университети тадқиқотчиси
E-mail: mr.ahrorkulov74@mail.ru

НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ МУЛКИЙ АСОСЛАРИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АҲРОРҚУЛОВ А. НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ МУЛКИЙ АСОСЛАРИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.56-62.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-7>

АННОТАЦИЯ

Мақолада нотижорат ташкилотларининг мол-мулки, юридик шахсларнинг мулки турлари, уларнинг шаклланиши, хорижий давлатларда нотижорат ташкилотлар мулкани вужудга келиши, хайрия, грант маблағлари, субсидияларга эга бўлиш масалалари ёритилган. Айрим хорижий давлатларда нодавлат нотижорат ташкилотлари мулкнинг бошқарилиши тартиби ва ушбу тажрибадан республикамизда фойдаланиш бўйича қиёсий таҳлил олиб борилади. Мақолада соҳага оид қонунчилик нормалари қиёсий таҳлил қилинган, қонунчиликни такомиллаштириш зарурияти очиб берилган.

Калит сўзлар: нодавлат нотижорат ташкилотлар, давлат сектори, субсидия, грант, ижтимоий буюртма, ҳомийлик бадали, жамоат фонди, моддий жавобгарлик.

АҲРОРҚУЛОВ Анвар

Соискатель Ташкентского государственного юридического университета
E-mail: mr.ahrorkulov74@mail.ru

ИМУЩЕСТВО НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы имущества неправительственных некоммерческих организаций, виды имущества юридических лиц, их формирование опыт зарубежных стран, приобретение имущества, благотворительных, безвозмездных средств, субсидий. Проведен сравнительный анализ порядка управления имуществом некоммерческих организаций в некоторых зарубежных странах и использования этого опыта в нашей стране. В статье

обоснованы предложения о необходимости совершенствования национального законодательства.

Ключевые слова: негосударственные, некоммерческие организации, государственный сектор, субсидия, грант, социальный заказ, спонсорский взнос, общественный фонд, финансовая ответственность.

AHRORKULOV Anvar

Tashkent State University of Law, researcher

E-mail: mr.ahrorkulov74@mail.ru

PROPERTY OF NON-GOVERNMENTAL NON-PROFIT ORGANIZATIONS

ANNOTATION

The article discusses issues of property of non-profit organizations, types of property of legal entities, their formation, formation of property of non-profit organizations in foreign countries, the acquisition of charity, gratuitous funds, subsidies. A comparative analysis of the procedure for managing the property of non-profit organizations in some foreign countries and the use of this experience in our country is carried out. The article provides a comparative analysis of legislation in this area, reveals the need to improve legislation.

Keywords: non-governmental non-profit organizations, public sector, subsidy, grant, social order, sponsorship fee, public fund, financial responsibility.

Ҳар қандай юридик шахс фуқаролик ҳуқуқининг алоҳида субъекти бўлиши ҳамда иқтисодий муомалада иштирок этиши учун ўз мол-мулкига эга бўлиши талаб қилинади. Бу талаб Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси (ФК)нинг 39-моддасида белгиланган. Юридик шахсда мол-мулкнинг шаклланиши ва вужудга келиши қонун ҳужжатларида белгиланган асослар ва тартиблардан келиб чиқади. Жумладан, ФКда нотижорат ташкилотларининг алоҳида турларига берилган таърифларда бу ҳолат кўзга ташланади. Масалан, ФКнинг 73-моддаси биринчи қисмига кўра, иштирокчиларнинг моддий (мулкӣ) эҳтиёжларини қондириш мақсадида фуқароларнинг аъзоликка асосланган ихтиёрий бирлашмаси матлубот кооперативи ҳисобланиб, бу бирлашув унинг аъзолари томонидан ўз мулкӣ (пай) бадалларини қўшиш йўли билан амалга оширилади. Бундан кўринадики, матлубот кооперативининг мулкӣ асоси бўлиб унинг аъзолари томонидан тўланадиган мулкӣ (пай) бадаллари ҳисобланади. ФКнинг 76-моддасида эса, муассасалар мулкдор томонидан тўла ёки қисман молиявий таъминлаб туриладиган ташкилот эканлиги назарда тутилган.

Нотижорат ташкилотларининг алоҳида ташкилий-ҳуқуқий шакллари бағишланган махсус қонунларда эса уларнинг мулкӣ асосларини белгиловчи алоҳида нормалар ўз ифодасини топган. Шу билан бирга, нотижорат ташкилотларнинг барчасига оид бўлган қоидаларни ифода этувчи Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги қонунининг 5-бўлими "нодавлат нотижорат ташкилоти фаолиятининг иқтисодий асослари" деб номланади. Бунда нодавлат нотижорат ташкилотларининг мол-мулки таркиби, уни шакллантириш манбалари, улар томонидан амалга ошириладиган иқтисодий фаолият турлари, шу жумладан, тадбиркорлик фаолиятига оид қоидалар белгиланган. Жумладан, бинолар, иншоотлар, турар жойлар, ускуналар, инвентар, пул маблағлари, шунингдек, чет эл валютасидаги пул маблағлари, қимматли қоғозлар ва бошқа мол-мулк нодавлат нотижорат ташкилотининг мулки бўлиши

мумкин.

Бундан фарқли равишда "Жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги қонунда жамоат бирлашмалари мулки таркиби нисбатан бошқача тарзда белгиланган. Мазкур қонуннинг 18-моддаси биринчи ва иккинчи қисмларига кўра, жамоат бирлашмалари, уларнинг ташкилотлари бинолар, иншоотлар, уй-жой фонди, ускуналар, асбоблар, маданий-маърифий ва соғломлаштириш мақсадлари учун мўлжалланган мулкларга, пул маблағига, акцияларга, бошқа қимматли қоғозларга ҳамда уларнинг уставларида кўзда тутилган фаолиятни моддий таъминлаш учун зарур бўлган ўзга мол-мулкка, шунингдек, интеллектуал мулк объектларига эгалик қилишлари мумкин. Бирлашмаларнинг уставларида кўрсатилган мақсадларга мувофиқ уларнинг маблағи ҳисобидан барпо этилган наشريётлар, бошқа корхоналар, хайрия муассасалари жамоат бирлашмаларининг мулки бўлиши мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларида, Қорақалпоғистон Республикасида эса - Қорақалпоғистон Республикасининг ҳам қонун ҳужжатларида давлат ва жамоат хавфсизлиги мулоҳазалари билан ёки халқаро шартномаларга мувофиқ жамоат бирлашмалари мулки бўла олмайдиган мол-мулк турлари белгилаб қўйилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунининг [1] 13-моддасига кўра давлат гранти нодавлат нотижорат ташкилотларига ижтимоий фойдали мақсадларга эришишга қаратилган лойиҳаларни амалга ошириш учун танлов асосида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан бериладиган пул маблағлари ва моддий ресурслардир. Мазкур Қонуннинг 11,12,13-моддаларида нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини субсидиялар, грантлар ва ижтимоий буюртмалар шаклида қўллаб-қувватлаш назарда тутилган. Шунингдек, давлат қонун ҳужжатларига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини бошқа жиҳатдан ҳам қўллаб-қувватлаши мумкин.

Давлат субсидияси Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети, давлат мақсадли жамғармалари маблағлари ҳисобидан нодавлат нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлаш учун бериладиган ва махсус лойиҳалар билан боғлиқ бўлмаган молиявий ёки бошқа моддий кўмақдир (Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонун 12-моддаси).

Жамоат бирлашмалари фаолияти ижтимоий буюртма шаклида ҳам қўллаб қувватланиши мумкин. Нодавлат нотижорат ташкилотларига давлат ижтимоий буюртмаси ижтимоий аҳамиятга молик лойиҳаларни амалга ошириш учун давлат органи ва нодавлат нотижорат ташкилоти ўртасида шартнома тузиш орқали ишларни бажариш ёки тадбирлар ўтказишга қаратилган давлат топшириғидан иборат бўлади.

Давлат грантлари ва субсидиялари тегишли соҳани ўрганиш, тадқиқ этиш ва ривожлантириш ҳамда муайян ишни бажариш ёки бирон-бир самарали натижага эришишни назарда тутувчи воситалар ҳисобланади. Албатта, давлат муайян соҳани ривожлантириш ва тегишли натижага эришиш учун ўзининг органлари, юридик шахслари, муассасалари, давлат хизматчилари ва ходимларини жалб қилиши мумкин. Бироқ, маъмурий воситалар орқали жалб этиш танлаш имкониятининг йўқлиги, ижрочиларга эркинлик ва ижодкорлик тақдим этилмаслиги, улар учун моддий мафаатдорликнинг юқори эмаслиги билан тавсифланади.

Бундан фарқли равишда давлат грантлари, субсидиялари танловлар орқали энг яхши ижрочиларни, таклифларни саралаб олиш имкониятини беради, қолаверса, давлат грантида ижрочилар ўзлари амалга оширган иш учун қанча

миқдорда ҳақ олишлари олдиндан маълум бўлса, бу ҳолат уларнинг иш натижаси учун масъулиятини ва самарадорлигини оширади. Бундан ташқари ижрочиларга нисбатан давлат грантини бажармагани учун жавобгарлик санкцияларни белгиланиши ва моддий жавобгарликни назарда тутилиши бу турдаги грантларнинг давлат учун ҳам мақбул эканлигини кўрсатади.

Давлат субсидияларини бериш билан боғлиқ шартлар асосан шартнома тузиш жараёнида шартнома матнида ўз ифодасини топади. Шу билан бирга ушбу соҳани тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ҳам муайян талаблар шакллантирилган. Давлат субсидиялари аввало, муайян ижтимоий самара бера оладиган натижа сифатида намоён бўлмоғи зарур. Шу билан бирга давлат субсидияларини олгандан сўнг ундан мақсадли фойдаланишга доир шартларга қатъий риоя қилинади.

Бугунги кунда фуқаролик жамиятини ривожлантиришни қўллаб-қувватлашга қаратилган ҳамда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасидаги ҳамкорликка кўмаклашувчи сиёсий ҳужжатларда учинчи секторга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Ушбу ҳолат нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамиятдаги ролини кўрсатади, умумий асосларда ҳамкорликнинг тузилиши ва принципларини намоён қилади шунингдек, келгусидаги ҳамкорлик ва (ёки) сектор ривожланишининг йўналишларини белгилайди [2].

Европа мамлакатларида сиёсий ҳужжатлар одатда икки тараф ўртасидаги ўзаро ҳамкорликка интилиш ва музокаралар натижасида вужудга келади. Улар келишув ёки шартнома сифатида маълум бўлган икки томонлама ҳужжат сифатида ҳам намоён бўлади. Давлат органи ва нотижорат ташкилот ўртасидаги ушбу сиёсий ҳужжатда давлат органи ва нотижорат ташкилоти ўртасидаги ҳамкорлик мақсадлари ва принциплари қисқача баён қилинган бўлади. Бундай ҳужжат намуналарини Англия, Франция, Хорватия, Эстония, Шотландияда топиш мумкин. Жумладан, Англияда ҳукумат ҳамда волонтерлар ва жамоат бирлашмалари ўртасидаги муносабатлар тўғрисидаги Шартномада "Ҳукумат билан ихтиёрий ва жамоат бирлашмалари сектори ўртасидаги муносабатларни яхшилаш мақсадида умумий фойдага ва жамият манфаатига эришиш" сифатида баён қилинган [3].

Таъкидлаш керакки, икки томонлама шартнома асосида ёки давлат субсидиялари ёки грантлари асосида жамоат бирлашмалари фаолиятини қўллаб-қувватлаш имконияти мавжуд. Ушбу келишувларни ишлаб чиқишда музокаралар ва ҳамкорлик муҳим ўрин эгаллайди. Зеро, икки томонлама келишув тушунчаси ҳар икки тарафни ҳам тўлиқ ихтиёрий равишда жараёнга, ҳужжатга ва унинг бажарилишига интилишини, шунингдек ушбу жараёнда ҳар икки тарафнинг ҳам тенг ҳуқуқларда иштирок этишини назарда тутаяди.

Айрим мамлакатларнинг нодавлат нотижорат ташкилотлари билан давлат ўртасидаги ҳамкорлик борасидаги ҳуқуқий тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, Марказий Европа минтақасида Венгрия фуқаролик жамияти ташкилотларини давлат томонидан қўллаб қувватлаш тизими ривожланганлигини кўришимиз мумкин. Бу ерда давлат томонидан молиялаштириш бир қатор марказий ва маҳаллий йўналишларда берилади. фуқаролик жамияти ташкилотлари учун ажратиладиган пул маблағлари фуқаролик жамияти ташкилотларини қўллаб қувватлаш учун солиқ тўловчиларнинг пуллари йўналтириладиган "фоизли механизм" принципи асосида тақсимланади.

Фуқаролик жамияти ташкилотлари шунингдек, марказий манбалар ҳисобидан ҳам молиялаштирилади, жумладан, у ёки бу вазирлик томонидан бошқариладиган грант дастурлари, давлат бюджетидан ижтимоий йўналтирилган ташкилотлар учун назарда тутилган субсидиялар ва давлат фондлари (мамлакат парламенти, ҳукумати,

маҳаллий ҳокимият органлари томонидан ташкил қилинадиган грантлар бериш бўйича квази ҳукумат фондлари)дан молиялаштиришни олади [4]. Охирги йилларда Венгрия фуқаролик жамияти ташкилотларини давлат томонидан молиялаштириш бўйича ўзининг қонунчилик қисми сифатида универсал принципларини ва тартибларини ишлаб чиқишни бошлади. "Давлат томонидан молиялаштириш шаффофлиги тўғрисида"ги Қонун (2008, 2010 йил янги таҳрирда) шулар жумласидан.

Англия ўзининг фуқаролик жамияти ташкилотлари (хайрия ва кўнгиллилар ташкилоти) билан ҳамкорлик аънаналари билан машҳур. Давлат бюджетидан молиялаштириш кўпинча бошқа органлар, жумладан минтақавий ҳокимият органлари ва минтақавий ривожлантириш агентликлари, ноидоравий давлат органлари ва соғлиқни сақлаш миллий хизмати маҳаллий трестлари (фондлари) орқали йўналтирилади [5].

Англия ва Уэльсда 180918 та хайрия ташкилоти мавжуд. Фуқаролик жамияти ташкилотларини давлат томонидан молиялаштириш 2007-2008 йилларда 12,8 млрд. фунтни ташкил қилди ва бу сектордаги барча тушумларнинг учдан бирдан ортигини ташкил қилади. 40000 га яқин ташкилотлар давлат сектори билан молиявий ҳамкорликка эга, шу билан бирга 75% фуқаролик жамияти ташкилотлари давлат билан тўғридан-тўғри молиявий муносабатларга эга эмас [6]. Давлатнинг асосий маблағлари ижтимоий хизмат кўрсатиш соҳасида ишловчи ташкилотлар ўртасида тақсимланади.

Албатта, жамоат бирлашмалари фаолиятига доир хорижий мамлакатларнинг ҳуқуқий тажрибасини ўрганиш муҳим саналади. Шу билан бирга ҳар бир мамлакатнинг миллий қонунчилиги ҳам мавжудки, уларда албатта нодавлат нотижорат ташкилотлари қонуний фаолият юритиши учун муайян қоидаларни белгилайди. Бу эса, улар фаолиятининг янада кенгайиши, фаолияти шаффофлигини таъминлаш, пировардида эса, фуқаролар ҳуқуқ ва манфаатлари рўёбга чиқарилишига эришилади. Ушбу ҳолатни бевосита бугунги кунда юртимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг барча турлари тобора ривожланиб бораётганлигида ҳам кўришимиз мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг "Жамоат фондлари тўғрисида"ги Қонунининг 20-моддаси биринчи ва иккинчи қисмларига кўра, муассислар (муассис) ёки васият қилувчи томонидан фондга ўтказилган пул маблағлари ва бошқа мол-мулк фонднинг мулкдир. Бинолар, иншоотлар, турар жойлар ва бошқа иморатлар, асбоб-ускуналар, инвентарь, пул маблағлари, шу жумладан чет эл валютасидаги маблағлар, қимматли қоғозлар ва ўзга мол-мулк фонднинг мулки бўлиши мумкин.

Қуйидагиларни ташкил этиш учун зарур бўлган дастлабки маблағларнинг энг кам миқдори:

халқаро ва республика жамоат фондлари учун - энг кам иш ҳақининг беш юз баравари миқдорида;

маҳаллий жамоат фондлари учун - энг кам иш ҳақининг юз баравари миқдорида бўлиши керак.

Жамоат фондларининг алоҳида бўлинмалари (ваколатхоналари ва филиаллари) учун дастлабки маблағларнинг энг кам миқдори мавжуд бўлиши талаб этилмайди. Жамоат фондларини ташкил этиш учун зарур бўлган дастлабки маблағларнинг энг кам миқдори давлат рўйхатидан ўтказиш пайтида фақат пул шаклида шакллантирилган бўлиши лозим.

Фонднинг мол-мулкни шакллантириш манбалари қуйидагилар бўлиши мумкин:

муассислар (муассис) томонидан бир йўла тўланадиган (ўтказиладиган) ёки

мунтазам келиб турадиган пул ва бошқа тушумлар;

фонд васиятнома бўйича ташкил этилган тақдирда васият қилувчининг фондга ўтказилган мол-мулки;

юридик ва жисмоний шахсларнинг ихтиёрий хайриялари;

юридик ва жисмоний шахслар, давлат, чет эл ва халқаро ташкилотлар, чет давлатлар ажратадиган грантлар;

фонднинг тадбиркорлик фаолиятидан олинадиган даромадлар (фойда);

қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа манбалар.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2015 йил 13 майда қабул қилинган 132-III/КҚ-15-III-сонли Қўшма қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди тўғрисидаги Низомнинг 4-бўлимига кўра, Олий Мажлис ҳузуридаги жамоат фондининг мол-мулкани асосий фондлар ва айланма маблағлар, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларига мувофиқ қиймати Олий Мажлис ҳузуридаги жамоат фонди балансида акс эттириладиган бошқа мол-мулк ташкил этади. Олий Мажлис ҳузуридаги жамоат фонди маблағларини шакллантириш манбалари Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари, юридик ва жисмоний шахсларнинг (Ўзбекистон Республикаси резидентларининг ҳамда норезидентларининг) ихтиёрийлик асосидаги ҳомийлик бадаллари, халқаро ташкилотлар ва молия институтларининг грантлари ҳамда бегараз бериладиган маблағлари, қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа маблағлардир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 16 апрелда ПФ-5416-сонли "Диний-маърифий соҳа фаолиятини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида"ги Фармонида Ўзбекистон мусулмонлари идораси ҳузурида "Вақф" хайрия жамоат фондиди ташкил этилиш билан боғлиқ тадбирлар белгиланган. Унинг мол-мулки диний маросимларни адо этишдан тушадиган хайрия, закот, фитр, ушр ёки вақф маблағлари ҳисобидан шакллантирилади.

Нотижорат ташкилотлари мол-мулкимга нисбатан қонунчилик алоҳида режимни белгилайди. Юридик шахсларнинг бошқа турларида мавжуд бўлмаган имтиёзлар ва кафолатлар нотижорат ташкилотларига нисбатан ўрнатилган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонуни 7-моддасига кўра қонунда назарда тутилган ҳоллардан ташқаринодавлат нотижорат ташкилотларининг мулки дахлсиз ва қонун билан муҳофаза қилинади. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг мол-мулки национализация, реквизиция ва мусодара қилинмайди.

Хулоса қилиб айтганда, нотижорат ташкилотларни қўллаб-қувватлашга қаратилган қонунларнинг қабул қилинишидан кўринадикки, давлатнинг ўзи жамоат ташкилотларини ривожлантиришдан манфаатдор бўлмоқда, уларни турли соҳадаги ислохотларга, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга даъват этмоқда.

Нотижорат ташкилотлари мол-мулкнинг вужудга келиш асослари ва шаклланиш манбалари ҳар бир ташкилий-ҳуқуқий шакл учун муайян ўзига хосликларга эга бўлса-да, улар фаолиятининг мақсадлари, вазифалари ва хусусиятларидан келиб чиқиб, муайян умумий қоидалар ва мезонларга бирлашади. Бунда нотижорат ташкилотлари фаолиятининг асосий мақсади фойда олишга йўналтирилмаганлик ҳамда фойдани иштирокчилар ёки муассислар ўртасида тақсимланмаслиги асосий жиҳат ҳисобланади. Республикамизнинг нодавлат нотижорат ташкилотларининг мол-мулкка эга бўлиш ва мулкни бошқариш билан фаолиятини

такомиллаштиришда ривожланган хорижий давлатлар тажрибасидан фойдаланиш ижобий самаралар бериши мумкин.

Иқтибослар/Сноски/References:

1.Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 1-2-сон, 2-модда; 2008 й., 51-сон, 500-модда. (1. Collection of Documents of the Republic of Uzbekistan, 2007, No. 1-2, Article 2; 2008, No. 51, Art.)

2.Billian N., and Toftisova R. "A Comparative Analysis of European Policies and Practices of NGO/Government Cooperation" (2005), International Journal of Not-for-Profit Law, vol. 7, Issue 4, // URL: www.icnl.org/knowledge/ijnl/vol7iss4/art_1.htm

3.www.thecompact.org.uk.

4.Hadzi-Miceva K., and Suplisson, F., "Фуқаролик жамиятини давлат томонидан молиялаштириш схемаси таҳлили, ЕИ", ЕЦНП ва COWI A/S (2007). ("Analysis of the scheme of public funding of civil society, EU ", ETsNP and COWI A / S (2007)."

5.NCVO, The State and the Voluntary sector; Resent Trends in Government Funding and Public Service Delivery, 2009. URL: www.ncvo-vol.org.uk.

6.www.ncvo-vol.org.uk.

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

АЛМОСОВА Шаҳноза

Тошкент давлат юридик университети магистранти

E-mail: alshahknoza@gmail.com

ТРИПС БИТИМИ НОРМАЛАРИНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛК ҚОНУНЧИЛИГИГА ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ҚИЛИШ МУАММОЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): АЛМОСОВА Ш. ТРИПС БИТИМИ НОРМАЛАРИНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛК ҚОНУНЧИЛИГИГА ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ҚИЛИШ МУАММОЛАРИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.63-71.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-8>

АННОТАЦИЯ

Мақолада Ўзбекистон Республикасининг Жаҳон Савдо Ташкилотига аъзо бўлиши асносида интеллектуал мулк соҳасидаги миллий қонунчилигини ташкилотнинг Интеллектуал мулкнинг савдо жиҳатларига оид битими (ТРИПС) нормаларига уйғунлаштириш масалалари ёритиб берилади. Ўзбекистон Республикаси интеллектуал мулк қонунчилигини ушбу битим билан ўзаро номувофиқ бандлар бўйича қиёсий таҳлил олиб борилади. Бундан ташқари, мамлакатимиздаги интеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси тизимида бугунги кундаги кузатилаётган муаммолар ва оптимал муҳофаза режимини яратиш зарурати ҳақида маълумотлар келтирилади. Мақолада қонунчилик нормаларини битим бандлари билан уйғунлаштириш юзасидан муаллиф томонидан бир неча таклиф ва тавсиялар берилади.

Калит сўзлар: интеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси, имплементация қилиш, ТРИПС битими, контрафакция ва қароқчилик, интеллектуал мулк ҳуқуқларини қўллаш амалиёти, ИМҲ бузилиши бўйича жавобгарлик, ҳимоя режими.

АЛМОСОВА Шаҳноза

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

E-mail: alshahknoza@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ СОГЛАШЕНИЯ ТРИПС В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

АННОТАЦИЯ

В статье освещаются вопросы гармонизации национального законодательства Республики Узбекистан в сфере интеллектуальной собственности с нормами Соглашения Всемирной Торговой Организации по торговым аспектам интеллектуальной собственности (ТРИПС) при вступлении Республики Узбекистан в организацию. Проведен сравнительный анализ законодательства Республики Узбекистан по пунктам несовместимым с настоящим Соглашением. Кроме того, представлена информация о проблемах, наблюдаемых сегодня, в системе защиты прав интеллектуальной собственности в нашей стране и необходимости создания оптимального режима защиты. В статье представлен ряд предложений и рекомендаций автора по гармонизации законодательных норм с положениями Соглашения.

Ключевые слова: защита прав интеллектуальной собственности, имплементация, соглашение ТРИПС, контрафакция и пиратство, практика правоприменения прав интеллектуальной собственности, ответственность за нарушения ПИС, режим защиты.

ALMOSOVA Shakhnoza

Master student of Tashkent State University of Law

E-mail: alshahknoza@gmail.com

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE NORMS OF THE TRIPS AGREEMENT IN THE LAW OF INTELLECTUAL PROPERTY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**ANNOTATION**

The article highlights the issues of harmonization of the national legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of intellectual property with the norms of the World Trade Organization Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS) upon the country's accession to the organization. A comparative analysis of the legislation of the Republic of Uzbekistan on incompatible sections with this Agreement is carried out. In addition, information is provided about the problems observed today in the system of protection of intellectual property rights in our country and the need to create an optimal protection regime. The article presents a number of suggestions and recommendations of the author on the harmonization of legislative norms with the provisions of the Agreement.

Keywords: intellectual property rights protection, implementation, TRIPS Agreement, counterfeiting and piracy, intellectual property rights enforcement, liability for IPR violations, protection regime.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси" учинчи бўлими "Иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари"га бағишланган бўлиб, унда республиканинг хорижий инвесторлар учун халқаро имиджи ва жозибадорлигини оширишга қаратилган қатор чора-тадбирлар келтирилган.

Маълумки, Жаҳон савдо ташкилоти (ЖСТ) ҳозирги кунда савдо соҳасида халқаро ташкилот ҳисобланади ва жаҳон савдосининг 90 фоизидан ортиғи ушбу

ташкilot доирасида олиб борилади. Шу сабабли, бу ташкilotга аъзо бўлиш Ўзбекистон Республикаси ташқи иқтисодий сиёсатининг асосий йўналишларидан бири бўлиб қолмоқда. Шу муносабат билан, Ўзбекистон қонунчилигини ЖСТнинг асосий битимлари талаблари, жумладан Интеллектуал мулк ҳуқуқларининг савдога оид жиҳатлари тўғрисидаги битими (ТРИПС) нормалари билан уйғунлаштириш масалалари долзарб аҳамият касб этмоқда. Қонунларимизни жаҳон стандартларига уйғунлаштириш ҳам республиканинг йирик молиявий ташкilotларга интеграциялашувида, ҳам оптимал муҳофаза режимини яратишда жуда муҳим.

Рақобат қўмитаси томонидан эълон қилинган маълумотларга кўра, охириги 5 йил давомида республикада ноҳалол рақобат бўйича келиб тушган шикоятлар сони 7 мартага кўпайган [1]. Судлар томонидан кўрилган шикоятлар натижаларидан бир ҳолат аён бўладики, судлар маҳаллий тадбиркорларга кўпроқ ён босишмоқда, яъни жавобгар сифатида маҳаллий ишлаб чиқарувчининг судларда устунликка эга бўлаётгани бор ҳақиқат. Ўзбекистон Республикаси интеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси тизимининг яна бир оғриқли нуқтаси бу соҳадаги ҳуқуқбузарликлар учун етарли мулкый жавобгарлик белгиланмаганлиги бу ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши давомийлигини келтириб чиқармоқда. Бундан ташқари, ҳуқуқ эгасига етказилган зарар ўрнини қоплаш бўйича ҳам ўрнатилган амалиёт мавжуд эмас. Божхона маъмурияти ҳам контрафакт ёки қароқчилик асосида ўзлаштирилган интеллектуал мулк объектлари бўйича тўғридан-тўғри таъсир чораларини қўллай олмайди. Бу ҳолатлар эса соҳадаги қонунчилик такомиллаширилиши лозимлигидан далолат беради.

С.Элисон [2] ва К.Ю. Петер [3] каби олимлар фикрларига кўра, ТРИПС битими билим ва яратувчанлик маҳсуллари савдосини енгиллаштириш, интеллектуал мулк борасидаги савдо низоларини ҳал қилиш, шу билан бирга, ЖСТ аъзоларига ўз миллий мақсадларига эришишларини таъминлашда муҳим рол ўйнайди. Бу битим интеллектуал мулк ва савдонинг ўзаро боғлиқлигининг ҳуқуқий тан олинисидир.

ТРИПС битими 5 та кенг қамровли масалаларни ўз ичига олади:

Умумий қоидалар ва кўп томонлама савдо тизимининг асосий тамойиллари халқаро интеллектуал мулкка қай тарзда татбиқ этилади?;

Аъзо давлатлар таъминлаши керак бўлган интеллектуал мулк ҳуқуқлари ҳимоясининг минимум стандартлари қандай?;

Аъзо давлатлар битимда кўрсатилган нормаларни ўзларининг ҳудудларида кучга киритиш учун қандай процедураларга амал қилишлари керак?;

ЖСТ аъзолари орасида интеллектуал мулк билан боғлиқ низолар қай тариқа ҳал этилади?;

ТРИПС нормаларини имплементация қилишда махсус ўтиш даври муддатлари қанча?

Ушбу шартнома глобал корпоратив тузилмаларнинг тижорат манфаатларига ва уларнинг ривожланаётган мамлакатлардаги технология бозорига кириши учун катта аҳамиятга эга. Бугунги кунда, "билимни мулкка айлантириш" борасидаги уринишлар авж олган пайтда, интеллектуал мулк бўйича қонунчилик - бу шундай сиёсий жараёнки, муайян ҳуқуқ тушунчалари ва вазифалар институционализация қилинган, аммо ҳар бир қарор янги низоларни чақиради [4]. Маҳаллий саноатни қўллаб-қувватлаш мақсадида баъзи давлатларда тадбиркорлар уларга технологиялардан нусха кўчириш ва ушбу технологияларни ўзларига мослаштиришга имкон берадиган кучсиз патент ҳуқуқлари учун курашишади.

ТРИПС имзоланишидан олдин глобал интеллектуал мулк тизимида танланиши керак бўлган шартномалар бир нечта бўлиб, улар ичидан ТРИПСнинг танлаб

олинишига унинг барча ЖСТ аъзоларига интеллектуал мулкнинг деярли барча объектларига муҳофазанинг минимум стандартларини аниқ муддат доирасида жорий қилганлиги сабаб бўлди. ТРИПС биринчилардан бўлиб хусусий секторда яратилган интеллектуал мулкка катта урғу берди ва унга бўлган ҳуқуқларни тўла тан олиш мажбуриятини аъзо давлатларга юкледи. Бундан ташқари, ТРИПС Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ) қоидаларини ва иккитомонлама шартномаларни ўз ичига олди, бошқа бир қатор давлатлар ҳисобига уларнинг амал қилиши доирасини кенгайтирди ҳамда мазкур қоидалар ва шартнома шартларини самарали татбиқ этиш механизмига (ЖСТнинг низоларни ҳал этиш тизими) боғлади [5].

Ривожланган мамлакатлар ТРИПСга ҳам ўзларининг интеллектуал мулкни муҳофаза қилиш стандартларига ва институтларига эгаллиги боис уларда фақат миллий интеллектуал мулк қонунчилиги ва маъмуриятига кичик ўзгаришларга эҳтиёж сезилди холос. Ривожланаётган давлатларда эса ТРИПС нормаларини имплементация қилиш интеллектуал мулкни муҳофаза қилиш стандартларини кучайтириш, жумладан, муҳофаза қўлами ва муддатини ошириш, мавжуд қонун ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш, янги қонунлар яратиш, ҳуқуқни қўллаш амалиётини кучайтириш, маъмурий тартибга солиш тизимини янгилаш, энг асосийси, интеллектуал мулк муаммоларини ҳал қилиш учун каттароқ моддий ресурсларни жалб қилишни тақозо қилди.

Шу муносабат билан, ТРИПС тарафдорлари баъзи зиддиятли масалалар бўйича ривожланаётган мамлакатларга ён босишга қарор қилишди (бу ривожланган давлатларга ҳам тааллуқли, масалан, йирик интеллектуал мулк тармоқ маҳсулотларини импорт қилувчи давлат). Булардан бири ТРИПСнинг кириш қисмидаги ЖСТ аъзо давлатларига ўз миллий ҳуқуқий тизимлари ва амалиётларидан келиб чиқиб ТРИПС қоидаларини имплементация қилиш ҳуқуқининг берилишидир. Яна бир шундай банд соғлиқни сақлаш ва озиқ-овқат тизимини ҳимоя қилишга қаратилган чоралар кўриш, ижтимоий-иқтисодий ва технологик ривожланиш учун муҳим бўлган соҳаларга қизиқишни кучайтиришга бўлган ҳуқуқларни назарда тутди [6].

Ўзбекистон ҳам ривожланаётган давлатлардан бири сифатида айнан ривожланаётган давлатларнинг бу борадаги тажрибаларини ўрганган ҳолда ўзи учун энг оптимал имплементация мезонларини танлаб олиши керак. Бунда миллий ҳуқуқий тизимимиз ва амалиётимиз, шунингдек мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий фаровонлиги ва технологик тараққиёти учун хизмат қилувчи миллий манфаатлари инобатга олиниши зарур.

Ўзбекистоннинг ЖСТга аъзо бўлишини таъминлашда интеллектуал мулк соҳасидаги қонунларни ташкилотнинг ТРИПС битими билан уйғунлаштиришда миллий қонунчилигимизни ТРИПС бандлари билан ўзаро қиёсий таҳлил қилар эканмиз, бир неча номувофиқ нормаларга дуч келамиз.

Интеллектуал мулк ҳуқуқи соҳасида амалдаги қонунчиликни ТРИПС битими асосида такомиллаштириш учун қуйидагиларни эътиборга олиш ва амалга ошириш лозим бўлади:

Режим масаласи. Маълумки, миллий режим ва энг мақбул "миллий режим"и ЖСТнинг асосий тамойилларидан саналади, яъни ташкилотга аъзо бўлиб кирмоқчи бўлган ҳар қандай мамлакатдан нафақат ташқи савдода (товарлар ва хизматлар савдоси), балки интеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси тизимида ҳам ушбу режимлар ҳам моддий ҳуқуқ нормаларида, ҳам амалиётда таъминланиши талаб этилади. Шу сабабли, битимнинг 3 (миллий режим) ва 4 (миллий режим, энг мақбул режим)-моддаларидаги бандлар интеллектуал мулк соҳасидаги

қонунларимизнинг ҳар бирига ёки Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 1032-моддаси (Интеллектуал мулк объектларини ҳуқуқий муҳофаза қилиш)га имплементация қилиниши лозим.

Мутлақ ҳуқуқларни кенгайтириш. ТРИПСнинг 14-моддаси 1-қисми ЖСТ аъзоларига фанограмма ижрочиларига уларнинг ошкор этилмаган ижроларини ёзиб олиш ва такрорлашни, уларнинг жонли ижроларини симсиз воситалар ёрдамида узатиш ва барчанинг эътиборига етказишни таъқиқлаш ҳуқуқи ва шу модданинг 2-қисмида фонограммаларни бевосита ва билвосита такрорлашни таъқиқлаш ҳуқуқи берилишини назарда тутди. Шу сабабли, "Муаллифлик ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида"ги қонуннинг 47-моддаси (Ижрочининг ҳуқуқлари) 2-қисми 5-банди ва 50-моддаси (Фонограмма тайёрловчиларнинг ҳуқуқлари) 2-қисми маълум ҳаракатларни амалга ошириш ёки бундай ҳаракатларга рухсат бериш билан боғлиқ мутлақ ҳуқуқлар таъқиқлаш билан боғлиқ қоидалар билан тўлдириши лозим. Худди шу тарзда, ТРИПС битимининг 16-моддаси 1-қисми товар белгиси эгаси мутлақ ҳуқуқлари қаторига учинчи шахлар томонидан айни бир хил ёки ўхшаш товар белгисининг ноқонуний фойдаланилишини таъқиқлаш ҳуқуқини ҳам назарда тутди, шу мақсадда "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида"ги Қонуннинг 26-моддаси 1-қисмидаги товар белгиси эгасига ушбу товар белгисидан фойдаланиш ва тасарруф этишдан ташқари, уни учинчи шахсларнинг ноқонуний фойдаланишини таъқиқлаш ҳуқуқини ҳам мутлақ ҳуқуқлар сирасига қўшиш мақсадага мувоиқ бўлади.

Жуғрофий кўрсаткичлар. Ўзбекистон Республикасининг "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида"ги Қонунини ТРИПС бандлари билан ўзаро мувофиқлаштирилиши борасидаги энг катта масала бу жуғрофий кўрсаткичлар ҳисобланади. Яна бир эътиборли жиҳати шундаки, 1999 йил 4 июнда имзоланган ва шу санадан Ўзбекистон Республикаси учун кучга кирган "Сохта товар белгилари ва жуғрофий кўрсаткичлардан фойдаланишни чеклаш ва олдини олиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида"ги (Соглашение о мерах по предупреждению и пресечению использования ложных товарных знаков и географических указаний) Минск шартномасидаги [7] жуғрофий кўрсаткичлар тушунчасининг таърифи ТРИПС битимида бу объектга берилган таъриф билан айнан ўхшаш. Ўзбекистон Республикаси бу шартномага анча олдин қўшилганига қарамай, бу интеллектуал мулк объекти қонунчилигимизда ўз аксини топмаган. Интеллектуал мулкнинг ушбу объектига оид ТРИПС битими қоидаларини миллий қонунчилигимизга 2 усулда имплементация қилиш мумкин:

биринчи усули, Ўзбекистон Республикасининг "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида"ги қонунини "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва жуғрофий кўрсаткичлар тўғрисида"ги қонунга ўзгартириш киритиш;

иккинчи усули, "Жуғрофий кўрсаткичлар тўғрисида"ги қонун қабул қилиш.

Соҳа мутахассислари томонидан ўрганилган маълумотлардан келиб чиқиб, Ўзбекистон учун иккинчи усул маъқул эканлигини айтиш мумкин, чунки ТРИПС битими ёки ривожланган давлатлар интеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси амалиётидаги жуғрофий кўрсаткичлар қадокланган сув маҳсулотларини назарда тутмайди, бизда эса "Чортоқ", "Хумсон", "Омонхона" каби жой номи ва товарнинг мазкур жой номи билан боғлиқ хусусиятларни акс эттирувчи сув маҳсулотлари мавжуд, улар товар келиб чиққан жойи номи сифатида ҳимояланган.

Ҳаммага маълум товар белгилари. Ўзбекистон Республикасининг "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари

тўғрисида"ги қонуни ҳаммага маълум товар белгилари муҳофазаси борасида ҳам баъзи қўшимча нормалар киритилишини талаб этади. Ушбу қонуннинг 321-моддаси ТРИПС битимининг 16-моддаси 2-қисми асосида товар белгиси ҳаммага маълум товар белгиси сифатида эътироф этилиши учун зарур мезонлар тўла кўрсатилиши мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Мажбурий лицензия бериш тартибини такомиллаштириш. Ўзбекистон Республикасининг "Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида"ги Қонуни қайта кўриб чиқилиши лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатдир. Жумладан, ушбу қонуннинг 11-моддаси патент эгалари патент рўйхатга олинган санадан бошлаб уч йил мобайнида саноат мулки объектидан фойдаланмаса ёки етарли даражада фойдаланмаса, ушбу муҳофаза этилаётган саноат мулки объектидан фойдаланишни хоҳловчи ва фойдаланишга тайёр ҳар қандай шахс, патент эгаси лицензия шартномаси тузишдан бош тортган тақдирда, ўзига мажбурий номуллақ лицензия беришни сўраб судга илтимоснома билан мурожаат қилиши мумкинлигини назарда тутлади. Ушбу қонуннинг 32-моддаси 5-қисмида эса саноат мулки объектидан патент эгасининг розилигисиз мутаносиб миқдорда унга товон тўлаган ҳолда фойдаланилишига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда рухсат бериши мумкинлиги тўғрисидаги қоида киритилган. Аммо, юқорида кўрсатилган қонун моддаларидаги қоидалар мажбурий лицензиялашнинг умумий мазмунини ва аниқ воситаларини ёритиб бермайди, шу боисдан ушбу қонун мажбурий лицензия бериш бўйича ваколатли орган ва унинг процедураларига оид қўшимча нормалар билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ.

Микроорганизмлар, биологик бўлмаган ва микробиологик жараёнлар. ТРИПС битимининг 27.3 (b)-моддасига мувофиқ, мажбурий патентлаштирилиши керак. Бироқ, улар "Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида"ги қонуннинг 6-моддасидаги патентга лаёқатли объектлар қаторига киритилмаган, шу боисдан ушбу модда биологик бўлмаган ва микробиологик жараёнлар билан тўлдирилиши лозим.

Процессуал нормалар. ТРИПСнинг 34-моддасига асосан, аъзо давлатлар суд органлари усулга оид ҳуқуқбузарлик билан боғлиқ маълум процессуал ҳолатларда исботлаш мажбуриятини даъвогардан жавобгарга кўчириш ҳуқуқига эга. Яъни, олинган айни бир турдаги маҳсулот акси исботланмагунча патентланган усулда олинган ҳисобланади, жавобгардан эса уни патентланган усулдан бошқа усулда олинганини исботлаш талаб этилади. "Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида"ги қонуннинг 30-моддаси ҳам жавобгарнинг ўз янги маҳсулотининг янги патент билан ҳимоя қилинмаган усулда олинганлигини исботлаш мажбурияти кўзда тутувчи банд билан тўлдирилиши мақсадга мувофиқ.

Жиноий санкциялар. ТРИПС битимининг 61-моддаси ЖСТ аъзоларидан ҳеч бўлмаганда тижорат мақсадида товар белгилари атайдан сохталаштирилган ҳолатларда ёки муаллифлик ҳуқуқи соҳасидаги қароқчилик ҳолатлари учун жиноятларни кўриб чиқиш процедураси ва жазо чораларини кўришни талаб қилади. ТРИПС битимининг қоидаларига кўра, "товар белгисига оид контрафакт товарлар" - шу турдаги товарлар учун қонуний равишда рўйхатдан ўтказилган товар белгиси билан ўхшаш ёки муҳим жиҳатлари бўйича бундай товар белгисидан ажратиб бўлмайдиган ва товар белгиси эгасининг ҳуқуқларини бузадиган рухсатсиз белгилари бўлган товарлар (шу жумладан, ўрови ҳам) ҳисобланади. "Муаллифлик ҳуқуқи билан ҳимояланган маҳсулотларнинг ноқонуний нусхалари"-бу муаллифлик ҳуқуқи эгасининг розилигисиз тайёрланган ва тўғридан-тўғри ёки билвосита, ушбу нусханинг яратилиши амалдаги ички қонунчиликка мувофиқ муаллифлик

ҳуқуқи ёки турдош ҳуқуқларнинг бузилиши ҳисобланадиган нусхалардир.

Юқоридаги икки қонунбузарлик ҳолатлари тушунчалари республикамиз қонунчилигининг ҳеч қайсида, жумладан, Жиноят кодексиди, "Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида"ги қонунда ёки "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида"ги қонунда ҳам алоҳида ажратиб таъриф берилмаган.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 149-моддаси (Муаллифлик ва ихтирочилик ҳуқуқларини бузиш) тафаккур мулки объектларининг муаллифлик жиҳатлари билан боғлиқ бўлиб, товар белгиларига бўлган ҳуқуқлар ва патент ҳуқуқларининг бузилишини келтириб чиқарадиган хатти-ҳаракатлар юзасидан жазо чораларини кўзда тутмаган. Шу сабабли, Жиноят кодексининг 149-моддаси барча интеллектуал мулк объектларига нисбатан жиноий ҳимоя воситаларини ва жиноятларни аниқ белгилаши кераклигини инобатга олиб қўшимчалар киритилиши лозим.

Интеллектуал мулк ҳуқуқларини бузилган учун жавобгарлик масалаларида жиноят қонунчилиги қоидаларини қўллаш борасида, ТРИПС битимида кўра ЖСТ аъзолари муаллифлик ҳуқуқи билан ҳимояланган асарлар ва товар белгилари ёки интеллектуал мулкнинг бошқа объектлари билан боғлиқ бошқа ҳуқуқбузарликлар учун жиноий жазо чораларини қўллашлари мумкин. Бироқ, контрафакция ва қароқчилик доирасидан ташқаридаги фаолиятга қарши жиноий чоралар талаб қилинмайди.

Жавобгарлик масалалари. Ўзбекистондаги мавжуд интеллектуал мулк ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги республикамиз амалиётига назар ташласак, "Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисида"ги қонунининг 5-бобида (Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларни ҳимоя қилиш) ҳуқуқбузарлик ҳолатлари тавсифи тўлиқ берилган ва уларга нисбатан аниқ ҳимоя қилиш усуллари белгиланган. "Ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналари тўғрисида"ги Қонуннинг 13-моддаси 3-қисмида саноат мулки объектдан патент эгасининг мутлақ ҳуқуқини бузган ҳолда фойдаланаётган шахсга нисбатан кўриладиган таъсир чоралари ва 39-моддада саноат мулки объектлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганликда айбдор шахсларга нисбатан белгиланган тартибда жавобгарлик назарда тутилади. Аммо, улар умумий характерда бўлиб, моддий-ҳуқуқ нормаларини тўла очиб бермаган. "Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида"ги Қонуннинг 38-моддасида товар белгиларига ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун белгиланган тартибдаги жавобгарлик кўзда тутилган. "Селекция ютуқлари тўғрисида"ги қонунда ҳуқуқни қўллаш борасидаги қоидалар мавжуд эмас, аммо қонуннинг 45-моддасида кўра, "Селекция ютуқлари тўғрисида"ги Қонунни бузиш "белгиланган тартибда" жавобгарликка олиб келади. Фуқаролик кодексининг селекция ютуқлари тўғрисидаги қисмида патентга бўлган ҳуқуқлар бузилишига нисбатан қўлланиладиган чоралар селекция ютуқларига бўлган ҳуқуқларни муҳофаза қилиш билан боғлиқ муносабатларга ҳам татбиқ этилиши белгиланган. Бироқ, ушбу чоралар ТРИПС битимининг III қисмига мувофиқ талаб қилинадиганларга қараганда анча кам.

Юқорида келтирилган маълумотлардан кўриш мумкинки, кўплаб моддий ҳуқуқ нормаларимиз интеллектуал мулк ҳуқуқлари бузилганлик учун жавобгарлик масалаларини кенг қамраб олмаганлигини, одатда бу борада фуқаролик ёки маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги қонун ҳужжатларида назарда тутилган умумий қоидалар асосида жавобгарлик белгиланиши кўрсатилганлигини гувоҳи бўламиз.

Божхона назорати. ТРИПСнинг 60-моддаси ЖСТ аъзоларига унча катта бўлмаган миқдорда нотижорат мақсадлардаги товарларни чоралар кўрилмайдиган товарлар қаторига киритишга рухсат беради (лекин талаб этмайди). Бутунжаҳон божхона ташкилоти, агар давлатлар *de minimis* қоидасини қабул қиладиган бўлса, уни фақат тор доирада қўллашни тавсия қилади, чунки савдогарлар томонидан бу қоиданинг суистеъмол қилиниши эҳтимолини ҳам инкор этиб бўлмайди. Таъкидлаш жоизки, *de minimis* тамойили ТРИПС битимидаги божхона органлари томонидан кўриладиган чора-тадбирлар бўлимидаги ягона чора қўллашни истисно қилувчи ҳолатдир. Ўзбекистон Республикаси Божхона кодекси 383-моддаси (Божхона органлари томонидан интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуқларни ҳимоя қилиш бўйича чоралар кўрилмайдиган товарлар) чора қўллашни истисно қилувчи ҳолатлар эса анча кўп. Шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси божхона қонунчилигига ТРИПС битими нормаларини имплементация қилиш учун ушбу модда қайта кўриб чиқилиши ва чоралар кўрилмайдиган товарлар қатори қисқартирилиши лозим. Бундан ташқари, ТРИПС битими аъзо давлатлардан божхона органларига тахмин қилинаётган ҳуқуқбузарликка қарши *ex officio* ҳаракатини жорий этиш (ҳуқуқ эгасининг аризасидан қатъи назар ўз ташаббусига кўра товар чиқиб кетишини тўхтатиб туриш чорасини қўллаш ваколатини бериш)ни талаб этади. *Ex officio* принципига кўра, божхона реестрига киритилган ёки киритилмаганидан қатъий назар интеллектуал мулк объектларига бўлган ҳуқуқларни ҳуқуқ эгаси ёки унинг вакилининг аризасидан қатъий назар божхона органлари ўз ташаббусига кўра тўхтатиб туришни амалга ошириши мумкин. Аммо, бу ТРИПС битимининг мажбурий талаби эмас.

Ўтиш даври муддатидан фойдаланиш. ЖСТ томонидан ташкилотга аъзо бўлиш жараёнида мамлакатларга босқичма-босқич тарзда ташкилот доирасидаги мажбуриятларига риоя этилишини таъминлаш ва мамлакат қонунчилигига тегишли ўзгартириш ва қўшимчаларни киритиб бориш мақсадида ўтиш даври муддати (Transition period) тақдим этиб келинган. Хусусан, ТРИПС битими 65-моддаси 3-бандига мувофиқ, ЖСТнинг марказий режалаштирилган иқтисодиётдан эркин бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнидаги ЖСТнинг аъзо давлати интеллектуал мулк тизими ислоҳотини амалга оширишда соҳага оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилишга доир муаммоларга дуч келиши сабабли ўтиш даври муддатидан фойдаланиш мумкинлиги белгиланган.

Бугунги кунда кўплаб ривожланган мамлакатлар ЖСТга аъзо бўлишда ўтиш даври муддати зарур эмаслигини таъкидлашмоқда. Уларнинг таъкидлашича, ҳозирги пайтда ЖСТга аъзо бўлаётган мамлакатлар ўз қонунчилиги ва ЖСТ мажбуриятларига доир бошқа маъмурий процедураларни ташкилотга қўшилиш жараёнининг ўзида мувофиқлаштиришлари учун етарли вақт ва имконият бўлади. Бироқ, Ўзбекистон учун аъзо бўлиш жараёнида ўтиш даври муддатидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ. Чунки, Ўзбекистонда патент божлари миқдори Ўзбекистон фуқаролари ва хорижий фуқаролар учун фарқли миқдорда белгиланган, шунингдек, божхона қонунчилиги ҳам ТРИПС бандлари билан мувофиқлаштирилиши вақт талаб этадиган жараён дир. Хусусан, ўтиш даври бевосита патент божлари, божхона қонунчилиги нуқтаи-назаридан муҳим саналади.

Бугунги кунда мамлакатимизда интеллектуал мулк эгаларининг қонуний манфаатлари бузилишига қарши жазо санкциялари, жумладан жиноий таъқиб нормалари қонунчиликда мавжуд бўлса-да, фуқароларнинг интеллектуал мулк соҳасига ҳурмати ва ҳуқуқий маданияти етарли даражада шаклланмаганлиги ҳуқуқбузарликларнинг фильмлар, мусиқа асарлари, нашриёт ва дастурий таъминот маҳсулотларининг назорат қилиб бўлмайдиган қароқчилиги, фармацевтик,

кимёвий, АКТ соҳалардаги патент ҳуқуқларининг бузилиши, истеъмол товарлари, электрон жиҳозлар, автомобил қисмлари ва саноат маҳсулотлари контрафакцияси кабиларни ўз ичига олмоқда.

Бу муаммолар билан курашда давлатданинтеллектуал мулк ҳуқуқлари муҳофазаси бўйича ҳам қонунчиликдаги, ҳам ҳуқуқни қўллаш амалиётидаги бўшлиқлар устида ишлаш ва зарур ресурслар, сиёсий ирода ва катта эътибор жалб этилишини тақозо қилади. Кундан-кунга янги савдо белгилари, хизмат кўрсатиш турлари ва барча соҳаларда инновациялар сони кўпайиб бораётган ривожланаётган давлатлардан бири сифатида Ўзбекистон учун ҳам ушбу муаммоларни ҳал этишда керакли куч ва манбалардан ташқари, сиёсий ташаббус ҳам жуда муҳим. Бу мамлакатнинг нафақат ЖСТга аъзолигини таъминлаш, балки интеллектуал мулк ҳуқуқларини муҳофаза қилишда оптимал ҳимоя режимини яратишга эҳтиёждан келиб чиқмоғи лозим.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. <https://www.uzreport.uz/analytics/zashita-intellektualnoy-sobsvennosti-v-uzbekistane-problemi-puti-ih-resheniya>
2. Slade Alison. "The Objectives and Principles of the WTO TRIPS Agreement: A Detailed Anatomy." *Osgoode Hall Law Journal* 53.3 (2016): 948-998. P- 974-994. <http://digitalcommons.osgoode.yorku.ca/ohlj/vol53/iss3/6>
3. Peter K. Yu: The Objectives And Principles Of The Trips Agreement. *Houston Law Review* [46:4. 2009. P-990. <http://ssrn.com/abstract=1398746>
4. Frederick M. Abbott. The WTO and TRIPS Agreement and Global Economic Development. *PUBLIC POLICY AND GLOBAL TECHNOLOGICAL INTEGRATION*, pp.39-65, Kluwer Law International, 2012. <http://ssrn.com/abstract=1989044>
5. Justin Malbon and Charles Lawson: Interpreting and Implementing the TRIPS Agreement. Is it Fair? Law School, Monash University, Melbourne, Australia. 2008. p-53 <https://b-ok.cc/book/818295/fa1c09>
6. Carolyn Deere: The Implementation Game: The TRIPS Agreement and the Global Politics of Intellectual Property Reform in Developing Countries. Oxford University Press 2009. P-65. <https://b-ok.cc/book/860843/261520>
7. <https://lex.uz/docs/2695399?query>
8. Frederick M. Abbott: Doha Declaration On the TRIPS Agreement And Public Health: Lighting A Dark Corner In the WTO. *Journal of International Economic Law* (2002). Oxford University Press <http://ssrn.com/abstract=1493725>

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ҲАКАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ

ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович

Юристар малакасини ошириш маркази амалий лойиҳа раҳбари,
юридик фанлар доктори, профессионал медиатор
E-mail: haydarxon@mail.ru

НИЗОЛАРНИ МУҚОБИЛ ҲАЛ ЭТИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРИ ТАКОМИЛЛАШМОҚДА

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ОТАХОНОВ Ф.Х.
НИЗОЛАРНИ МУҚОБИЛ ҲАЛ ЭТИШНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ
МЕХАНИЗМЛАРИ ТАКОМИЛЛАШМОҚДА// Юрист ахборотномаси - Вестник
юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.72-79.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-9>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 июндаги "Низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4754-сон қарорининг мазмун-моҳияти ва илмий-амалий аҳамияти ёритилган ҳамда ҳакамлик муҳокамасига оид амалдаги қонунларга қўшимча ва ўзгартиришлар киритиш бўйича илмий асосланган таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Калит сўзлар: апелляция кенгаши, марказ, медиация, профессионал медиатор, халқаро арбитраж, ҳакамлик суди.

ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович

Руководитель проекта Центра повышения квалификации юристов при
Министерстве юстиции Республики Узбекистан, доктор юридических наук,
профессиональный медиатор
E-mail: haydarxon@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

АННОТАЦИЯ

В данной статье изложены содержание и научно-практическое значение постановления Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2020 г. № ПП-4754 "О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов альтернативного разрешения споров", также автором выдвинуты научно обоснованные предложения по внесению изменений в действующее законодательство о третейском разбирательстве.

Ключевые слова: апелляционный совет, центр медиации, медиация, медиатор, международный арбитраж, третейский суд.

OTAKHONOV Foziljon

Project manager of the at the Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Law Sciences,
professional mediator
E-mail: haydarxon@mail.ru

IMPROVEMENT OF ORGANIZATIONAL LEGAL MECHANISMS OF ALTERNATIVE DISPUTES RESOLUTION

ANNOTATION

This article outlines the content and scientific and practical significance of the decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated June 17, 2020 No. PP-4754 "On measures to further improve the mechanisms for alternative dispute resolution", as well as scientifically substantiated proposals for amending existing laws on arbitration.

Keywords: board of appeals, center, mediation, professional mediator, international arbitration, arbitration court.

Мамлакатимизда сўнгги йилларида амалга оширилган кенг қўламли ислохотлар, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштиришга, иқтисодиётда маъмурий-буйруқбозликка асосланган бошқарув тизимидан воз кечилиб, бозор ислохотлари босқичма-босқич амалга оширилгани кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик учун кенг имкониятлар ва қулай шароитлар яратилишига хизмат қилмоқда.

Ҳуқуқни қўллаш амалиётида, ижтимоий ҳаётда турли субъектларнинг манфаатлари тўқнашуви, улар ўртасида баҳс-мунозаралар ва низолар келиб чиқиши табиий. Низоларни ҳал этиш тизими уларни суд орқали ва муқобил усуллар билан ҳал қилишни ўз ичига олади. Низоларни муқобил ҳал қилиш усуллари сифатида медиация ва ҳакамлик сударининг ҳуқуқий асослари яратилган. Хусусан, "Ҳакамлик судлари тўғрисида" [1] ва "Медиация тўғрисида" [2] Қонунлар қабул қилинган.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда 240 дан ортиқ ҳакамлик судлари фаолият юритмоқда, шундан 15 таси Савдо-саноат палатаси тизимида ташкил қилинган ва 40 дан ортиқ профессионал медиаторлар тайёрланди.

Аммо, ушбу соҳада ислохотларнинг ҳозирги босқичи давлат органларида низоларни судгача кўриб чиқишнинг ягона тизимини яратиш, медиация, ҳакамлик судлари ҳамда халқаро арбитражларни фуқаролар ҳамда тадбиркорларнинг ишончига сазовор бўладиган низоларни ҳал этувчи самарали муқобил институтларга айлантириш лозимлигини тақозо этмоқда.

Шунинг учун ҳам жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, низоларни ҳал

қилишнинг муқобил имкониятларини кенгайтириш, шунингдек, судларда иш ҳажмини мақбуллаштиришда медиация институти, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражларнинг ролини тубдан ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 июндаги "Низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4754-сон қарори [3] қабул қилинди.

Мазкур қарорда низоларни муқобил ҳал этишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришга қаратилган бир қатор чора-тадбирлар белгиланди. Қуйида уларга батафсилроқ тўхталамиз.

Хусусан, Қарорда давлат органлари бўлган Давлат божхона қўмитаси, Ер ресурслари, геодезия, картография ва давлат кадастри давлат қўмитаси ҳамда Наманган, Бухоро ва Тошкент вилоятлари ҳокимликларида эксперимент тарзида Жисмоний ва юридик шахслар ҳамда давлат органлари ўртасидаги низоларни судгача ҳал қилиш бўйича апелляция кенгашларини ташкил этиш назарда тутилган.

Мазкур Апелляция кенгашларида жисмоний ва юридик шахсларнинг давлат органлари ёки мансабдор шахсларнинг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари (қарорлари) ёхуд ҳаракатсизлиги натижасида ўз ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатлари бузилганлиги ҳақидаги мурожаатлари кўриб чиқилади [4].

Апелляция кенгашлари ҳам низоларни муқобил ҳал қилиш усулларида бири ҳисобланади. Чунки, кенг маънода давлат судларидан ташқари низоларни ҳал қилишнинг ҳар қандай усули унга нисбатан муқобил ҳисобланади. Шунингдек, Қарорда Апелляция кенгашларига мурожаат қилиш ихтиёрий эканлиги ва мазкур тартиб жисмоний ва юридик шахсларнинг бундай ишлар юзасидан тўғридан-тўғри бошқа ваколатли давлат органларига, шу жумладан судга мурожаат қилиш ҳуқуқини истисно этмаслиги белгиланган.

Апелляция кенгашининг асосий вазифалари сифатида жисмоний ёки юридик шахснинг мурожаатини кўриб чиқишда қонун ҳужжатида турлича талқин этилиши мумкин бўлган нормалар аниқланган, у амалиётда нотўғри ёки зиддиятли тарзда қўлланилган тақдирда, уларни белгиланган тартибда расмий шарҳлашни ташкиллаштириш бўйича чораларни кўриш; шунингдек мурожаатни кўриб чиқишда аниқланган қонун ҳужжатларидаги бўшлиқларни бартараф этиш бўйича таклифлар киритиш белгиланганлиги келажакда юзага келиши мумкин бўлган кўплаб низоларни олдини олишга ҳам хизмат қилади.

Шу ўринда хорижий давлатларда жисмоний ёки юридик шахслар низоларни муқобил ҳал қилишнинг ўттиздан ортиқ усулларида фойдаланаётганлигини қайд қилиш лозим.

Апелляция кенгашида низоларни ҳал қилиш мамлакатимизда янги механизм эмаслиги ва у Интеллектуал мулк агентлиги тизимидан мавжуд бўлиб, ўз самарасини бераётганлигини таъкидлаш лозим. Ҳозирги кунда Апелляция кенгаши ўз фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг ихтиролар, фойдали моделлар ва саноат намуналарини, селекция ютуқларини, интеграл микросхемалар топологияларини, товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номларини ҳуқуқий муҳофаза қилиш билан боғлиқ апелляцияларни судгача кўриб чиқувчи коллегиал органи сифатида амалга оширмоқда.

Апелляция кенгаши аъзолигига нафақат амалий тажрибага ва обрў-эътиборга эга давлат органининг марказий аппарати таркибий бўлинмалари раҳбарлари ва ходимлари, балки соҳада катта амалий тажриба ёки илмий салоҳиятга эга бўлган обрўли фуқаролар ҳам қабул қилиниши унинг фаолияти принципларини амал

оширишда муҳим аҳамият касб этади.

Бундай принциплар қаторига тенг ҳуқуқлилик, холислик, қонунийлик, коллегиялик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг бирхиллигини таъминлаш; мурожаат этувчиларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя қилиш киради.

Юқорида қайд қилинган давлат органларида ташкил қилинаётган Апелляция кенгашларида тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига тааллуқли низолар кўпчиликини ташкил қилишини эътиборга оладиган бўлсак, Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси вакиллари ҳам Апелляция кенгашларида иштирок этиши мақсадга мувофиқдир.

Буни қандай амалга ошириш мумкин деган табиий савол туғилади. Фикримизча икки хил шаклда Палата вакиллари Апелляция кенгашларида иштирок этиши мумкин: биринчиси, Апелляция кенгаши аъзолигига номзод кўрсатиш орқали доимий равишда кенгаш йиғилишларида иштирок этиши; иккинчиси, Палата аъзоси бўлган тадбиркорлик субъектининг вакили сифатида Апелляция кенгашининг муайян йиғилишида қатнашиб, унинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиши мумкин.

Ҳозирги кунда Палата вакили Адлия вазирлиги ҳузуридаги Апелляция кенгаши аъзоси ҳисобланади ва у доимий равишда кенгаш йиғилишларида иштирок этиб келмоқда. Ушбу амалиётни бошқа давлат органлари ҳам Апелляция кенгашларини тузишда қўлласалар фойдадан холи бўлмайди.

Қарорда низоларни муқобил ҳал қилишнинг институционал механизмларини ривожлантириш мақсадида низоларни муқобил усулда ҳал этиш билан шуғулланувчи профессионал медиаторларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Медиация маркази ҳамда профессионал медиаторлар, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Низоларни муқобил усулда ҳал этиш маркази нодавлат нотижорат ташкилот сифатида ташкил этилиши ва фаолият юритиши учун ҳуқуқий замин яратилди.

Ушбу Марказлар қуйидаги асосларга кўра нодавлат нотижорат ташкилот сифатида фаолият кўрсатади:

биринчидан, амалдаги медиация ва ҳакамлик судлари тўғрисидаги қонунларда медиаторнинг фаолияти тадбиркорлик фаолияти ҳисобланмаслиги ҳамда ҳакамлик судлари нодавлат органи эканлиги белгиланган;

иккинчидан, нодавлат нотижорат ташкилоти - жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни ўз фаолиятининг асосий мақсади қилиб олмаган ҳамда олинган даромадларни (фойдани) ўз қатнашчилари (аъзолари) ўртасида тақсимланмайдиган ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир;

учинчидан, Медиация маркази профессионал медиаторларнинг, Низоларни муқобил усулда ҳал этиш маркази эса нафақат профессионал медиаторлар, балки ҳакамлик судьялари ва халқаро арбитражлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда қарорда белгиланган вазифаларни бажариш мақсадида тузилади.

Шу ўринда амалдаги қонунлар бўйича ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражлар юридик шахс мақомига эга бўлмаганлиги сабабли улар нодавлат нотижорат ташкилотларга мустақил бирлаша олмасликларини назарда тутган ҳолда ҳозирги пайтда фақат ҳакамлик судьялари ва халқаро арбитражлар Марказга аъзо бўлишлари мумкинлигини эътироф этиш лозим. Аммо, Қарор нафақат бугунги кун учун, балки келажакдаги ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш учун ҳам замин яратмоқда. Шунинг учун ҳам келажакда ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражлар ҳам юридик шахс мақомига эга бўлишлари мумкин. Ўшанда уларда

ҳам ўзаро бирлашиш ҳуқуқи Конституция [5] нормаларига мос равишда пайдо бўлади.

Қарорда Адлия вазирлигига Тошкент давлат юридик университети ва Юристар малакасини ошириш маркази билан биргаликда Тошкент медиация маркази фаолиятини ташкиллаштириш ҳамда унижаҳоннинг медиация институти ривожланган мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, тайёрланган бино ва жиҳозлар билан таъминлаш чораларини кўриш вазифаси юклатилганлигини ижтимоий шерикликнинг шаклларида бири сифатида нодавлат нотижорат ташкилотни давлат органлари томонидан қўллаб-қувватлаш эканлигини эътироф этишимиз лозим.

Бундай ижобий тажриба низоларни муқобил ҳал қилиш усулларини институционал ривожлантириш бўйича жаҳоннинг ривожланган мамлакатларида кенг қўлланилади. Бунга Сингапур яққол мисол бўла олади. У ерда низоларни муқобил ҳал қилиш институтлари учун барча шароитлар, шу жумладан замонавий бинолар ва жиҳозлар Адлия вазирлиги ҳомийлигида яратилган. Лекин, бу мамлакатимизда фақат иккита Марказ ташкил қилиниши мумкин эканда деган нотўғри хулоса чиқаришга олиб келмаслиги керак. Чунки Конституциямиз ва амалдаги қонунларда нодавлат нотижорат ташкилотлар сонига нисбатан ҳеч қандай чекловлар қўйилмаган. Шунинг учун ҳам бундай марказларни нафақат ушбу муассислар ва Тошкентда, балки бошқа муассислар томонидан ва мамлакатимизнинг барча ҳудудларида ҳам ташкил қилиш мумкин.

Марказларнинг вазифаларини шартли равишда икки йўналишга ажратамиз: биринчиси, ташкилий вазифалари, яъни медиация, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитраж фаолиятига низоларни муқобил усулда ҳал этиш тартиб-таомилини амалга ошириш учун шарт-шароит яратиш; ушбу соҳаларда мутахассисларни тайёрлаш ва малакасини ошириш учун ўқув курсларини ташкил этиш; медиация ва низоларни муқобил ҳал этишнинг бошқа усуллари ривожланиши ва кенг оммалашувига кўмаклашиш, бу соҳада семинарлар, тренинглар ва конференциялар ташкил этиш; иккинчиси, низоларни муқобил ҳал қилишнинг махфийлик принципини таъминлашга қаратилган вазифалари, яъни медиация, ҳакамлик суди ва халқаро арбитраж ишларини кўриш билан боғлиқ фаолиятга аралашмаслик принципи асосида иш юритиш.

Бундан ташқари Қарорда Марказлар медиация, ҳакамлик суди ва халқаро арбитраж фаолияти юзасидан адлия органларига ҳисоботлар топширишдан озод этилганлиги юқоридаги вазифага жуда мос эканлигини ҳам қайд қилиш лозим.

Қарорда белгиланган ушбу нормалар муҳим аҳамиятга эга бўлиб, низоларни муқобил ҳал қилишда махфийлик принципига риоя қилишнинг кафолати ҳисобланади. Чунки, қонунга кўра медиация иштирокчилари медиация жараёнида ўзларига маълум бўлиб қолган маълумотларни уларни тақдим этган медиация тарафининг, унинг ҳуқуқий ворисининг ёки вакилининг ёзма розилигисиз ошкор қилишга ҳақли эмас. Медиация иштирокчилари ўзларига медиация жараёнида маълум бўлиб қолган ҳолатлар ҳақида гувоҳ сифатида сўроқ қилиниши мумкин эмас, шунингдек улардан медиацияга тааллуқли ахборотни талаб қилиб олиш мумкин эмас.

Шуни таъкидлаш лозимки, махфийлик принципининг бузилишига йўл қўйилиши охир оқибатда низоларни муқобил ҳал қилиш усулларига бўлган ишончни йўқотишга олиб келиши мумкин.

Ҳозирги кунда Адлия вазирлиги томонидан тасдиқланган Медиаторларни тайёрлаш дастури бўйича махсус ўқув курслари Юристар малакасини ошириш маркази томонидан кундузги шаклда шартнома асосида бир ойдан кам бўлмаган

муддат давомида амалга оширилмоқда [6].

Қарор билан Марказларга низоларни муқобил ҳал қилиш бўйича мутахассисларни тайёрлаш ва малакасини ошириш учун ўқув курсларини ташкил этиш ҳуқуқи берилди. Бунда, медиаторларни тайёрлаш 72 соатдан кўп бўлмаган ўқув курслари бўйича амалга оширилиши ва уларни муваффақиятли яқунлаган тингловчиларга сертификат берилиши муҳим аҳамият касб этади.

Шунингдек, тингловчиларга таълим беришни ташкиллаштириш учун: шартнома асосида олий таълим муассасаларининг малакали педагоглари, миллий ва хорижий медиатор, ҳакамлик судьялари ва арбитрларни ҳамда вазирлик ва идораларнинг малакали мутахассисларини жалб этиши мумкинлиги белгиланди.

Бундай мутахассисларни муқобиллик асосида давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлар томонидан тайёрланиши улар ўртасида соғлом рақобат ва ҳамкорлик имкониятларини кенгайтиришга ҳамда таълим сифати даражасини кўтаришга хизмат қилади.

Марказларга шунингдек етакчи хорижий медиация ва арбитраж марказлари билан ҳамкорликни йўлга қўйиш, низоларни муқобил усулда ҳал этиш соҳасида тажриба алмашиш, низоларни ҳал этишга хорижий медиаторлар ва арбитрларни жалб этиш ҳуқуқи берилганлиги тез орада ўзининг ижобий натижаларини бера бошлайди.

Қарорда юқоридагиларда ташқари низоларни муқобил ҳал қилишнинг ташкилий ва ҳуқуқий асосларини янада ривожлантиришга қаратилган бир қатор чоратadbирлар белгиланганлиги диққатга сазовор.

Биринчидан, Адлия вазирлигига: а) профессионал медиаторлар, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражлар ўртасида Марказлар ташкил этилишининг ижобий тарафлари ҳақидаги тарғибот ишларини ва бу борадаги фаолиятни мониторинг қилиб бориш; б) илғор хорижий тажрибадан келиб чиқиб медиаторларни тайёрлаш бўйича ўқув курсларининг намунавий дастурини ишлаб чиқиш; в) медиация институтининг жиноят процессига татбиқ этилиши мақсадга мувофиқлиги бўйича таклифлар киритиш вазифалари юклатилди.

Иккинчидан, Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлигига Тошкент шаҳар ҳокимлиги билан биргаликда Тошкент шаҳрида эксперимент тариқасида, давлат хизматлари марказлари биноларида низолашувчи фуқароларга медиатор хизматидан фойдаланиш учун алоҳида хоналар ажратиш топширилди.

Учинчидан, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигига профессионал медиаторликни касб сифатида Хизматчиларнинг асосий лавозимлари ва ишчилар касблари классификаторига киритиш вазифаси юклатилди.

Тўртинчидан, Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши, Олий суди Адлия вазирлиги билан биргаликда профессионал медиаторлар ва ҳакамлик судлари реестрларига киритилган профессионал медиаторлар ҳамда ҳакамлик судьялари тўғрисидаги маълумотларнинг барча суд биноларида жойлаштирилишини таъминлаш бўйича зарур чораларни кўриши белгиланди.

Бешинчидан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳамда Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси билан биргаликда оммавий ахборот воситаларида низоларни ҳал этишда медиация, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитраж институтининг афзалликларига бағишланган ижтимоий роликлар, кўрсатув ва эшиттиришларни эфирга узатиш ҳамда аҳоли ва тадбиркорлик субъектлари эътиборига етказиш чораларини кўриши белгиланди.

Қарорда ушбу қарордан келиб чиқадиган ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритиш назарда тутилганлиги бежиз эмас.

Аввало, Ўзбекистон Республикасининг "Медиация тўғрисида" ва "Ҳакамлик судлари тўғрисида"ги Қонунларига, шунингдек, Фуқаролик процессуал кодекси, Иқтисодий процессуал кодекси, "Давлат божи тўғрисида" [7], "Суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларини ижро этиш тўғрисида"ги Қонунларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилиши лозим.

Хусусан, "Ҳакамлик судлари тўғрисида" ва "Давлат божи тўғрисида"ги Қонунларга қўйидаги нормаларни киритилиши ҳакамлик судлари фаолиятини янада жозибдорлигини оширишга ва унда кўриладиган низолар сонини кўпайтиришга хизмат қилади:

а) "доимий фаолият юритувчи ҳакамлик судлари нодавлат нотижорат ташкилотлар томонидан ташкил этилади ва уларнинг ҳузурида фаолият кўрсатади".

Чунки, ҳакамлик суди юридик шахс мақомига эга бўлмаган нодавлат орган бўлиб, у фойда олишни мақсад қилиб қўймайди, яъни тадбиркорлик фаолияти ҳисобланмайди, шунинг учун ҳам уни нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳузурида ташкил қилиш мақсадга мувофиқ;

б) "доимий фаолият юритувчи ҳакамлик судлари рўйхатида камида етти нафар ҳакамлик судьяси мавжуд бўлган тақдирда, адлия органлари томонидан ҳисоб рўйхатидан ўтказилади".

Ушбу қўшимча ҳозирги кунда умуман фаолият кўрсатмаётган 100 дан ортиқ доимий фаолият юритувчи ҳакамлик судларини қонуний тугатиш ёки қайта жонлантириш, шунингдек тарафларга ҳакамлик судьясини танлаш ҳуқуқини таъминлаш имкониятини кенгайтириш учун асос бўлиб хизмат қилади;

в) "ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги ариза билан ваколатли судга мурожаат қилинганда ҳакамлик муҳокамаси тарафлари давлат божини тўлашдан озод қилинади".

Ҳозирги кунда бундай имтиёзга фақат тадбиркорлик субъектлари эга. Барча жисмоний ва юридик шахсларга (корхона ва муассасалар, нодавлат нотижорат ташкилотларга) ҳам бундай имтиёз берилиши ҳакамлик судлари орқали низоларни ҳал қилиш имкониятини кенгайтириб, ваколатли судларга мурожаатлар сонини камайтиришга хизмат қилади;

г) "ҳакамлик судининг ҳал қилув қарорини мажбурий ижро этиш учун ижро варақаси бериш тўғрисидаги аризани ваколатли суд судьяси якка тартибда суд муҳокамасини ўтказмасдан ва тарафларни чақирмасдан ариза келиб тушган кундан бошлаб беш кун ичида кўриб чиқади".

Чунки ҳакамлик судининг ҳал қилув қарори юзасидан низолашмаётган тарафни чақириш ва суд муҳокамасини ўтказиш ваколатли суд учун ҳам ортиқча иш ҳажмини ошишига сабаб бўлади. Шунингдек, таъкидлаш лозимки, ваколатли судлар ҳам ўзлари томонидан қабул қилинган ҳал қилув қарорлари бўйича ижро варақасини суд муҳокамаси ўтказмасданбеш кун ичида беришади.

Хулоса қилиб айтганда низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентининг махсус қарори қабул қилинганлиги мамалакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотларга ҳамоханг бўлиб, бозор иқтисодиёти шароитида фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ҳамда жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга хизмат қилади.

References/Иқтибослар/Сноски

1. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2006 й., 42-сон, 416-модда; 2014 й., 20-сон, 222-модда; 2017 й., 37-сон, 978-модда; Қонун ҳужжатлари

маълумотлари миллий базаси, 30.01.2018 й., 03/18/463/0634-сон; 21.03.2019 й., 03/19/531/2799-сон. (Database of Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan, 2006, No. 42, Article 416; 2014, No. 20, Article 222; 2017, No. 37, Article 978; National database of legal documents, January 30, 2018, No. 03/18/463/0634; 21.03.2019, 03/19/531/2799)

2. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.07.2018 й., 03/18/482/1447-сон; 30.07.2019 й., 03/19/551/3493-сон; 15.01.2020 й., 03/20/602/0052-сон. (National database of legal documents, 04.07.2018, 03/18/482/1447; 30.07.2019, No. 03/19/551/3493; 15.01.2020, 03/20/602/0052)

3. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.06.2020 й., 07/20/4754/0771-сон. (National database of legal documents, 18.06.2020, No. 07/20/4754/0771)

4. Жисмоний ва юридик шахслар ҳамда давлат органлари ўртасидаги низоларни судгача ҳал қилиш бўйича апелляция кенгаши тўғрисида НИЗОМ // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 18.06.2020 й., 07/20/4754/0771-сон. (Regulations on the Board of Appeals for the pre-trial settlement of disputes between individuals and legal entities and government agencies // National Database of Legal Acts, 18.06.2020, No. 07/20/4755/0771)

5. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 й., 1-сон, 5-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.03.2019 й., 03/19/527/2706-сон, 05.09.2019 й., 03/19/563/3685-сон. (Constitution of the Republic of Uzbekistan // Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan, 1994, No. 1, Article 5; National database of legal documents, 06.03.2019, 03/19/527/2706, 05.09.2019, 03/19/563/3685)

6. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2019 йил 31 январдаги 54-мўсон буйруғи билан тасдиқланган Медиаторларни тайёрлаш дастури // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 01.02.2019 й., 10/19/3134/2554-сон. (6. The program of training of mediators, approved by the order of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan from January 31, 2019 of No. 54 // National database of legal documents, February 1, 2019, No. 10/19/3134/2554)

7. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 07.01.2020 й., 03/20/600/0023-сон, 14.03.2020 й., 03/20/610/0299-сон, 21.05.2020 й., 03/20/619/0622-сон. (National database of legal documents, 07.01.2020, 03/20/600/0023, 14.03.2020, 03/20/610/0299, 21.05.2020, 03/20/ No. 619/0622)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна
Тошкент давлат юридик университети
Ихтисослашган филиали илмий котиби
E-mail: bekozodumirza@gmail.com

**ОФИРЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТ СИФАТИДА ЁШ БОЛА, ҚАРИЯ,
НОГИРОН ЁКИ ОЖИЗ АҲВОЛДАГИ ШАХСЛАРНИ ХЎРЛАБ СОДИР
ЭТИЛГАН БЕЗОРИЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК**

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): КАРАКЕТОВА Д.Ю. ОФИРЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТ СИФАТИДА ЁШ БОЛА, ҚАРИЯ, НОГИРОН ЁКИ ОЖИЗ АҲВОЛДАГИ ШАХСЛАРНИ ХЎРЛАБ СОДИР ЭТИЛГАН БЕЗОРИЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.80-87.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-10>

АННОТАЦИЯ

Мақола Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Жиноят кодексининг тегишли моддаларида назарда тутилган офирлаштирувчи ҳолат сифатида ёш бола, қария, ногирон ёки ожиз аҳволдаги шахсларни хўрлаб содир этилган безорилик учун жавобгарлик, қонун чиқарувчи орган томонидан айрим ҳолларда ёш бола ёки вояга етмаган шахсга нисбатан жиноят содир этилишини қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражаси, унинг жиддий ҳолат эканлигини баҳолашни, турли ёшларни ифодалашига аниқлик киритилиши каби масалаларга бағишланган.

Калит сўзлар: ёш бола ва вояга етмаган шахсга нисбатан жиноят содир этилишининг ижтимоий хавфлилик даражаси, ожиз аҳволдаги шахсларни хўрлаб содир этилган жиноятларда офирлаштирувчи ҳолатлар ёритилган.

КАРАКЕТОВА Дилноза Юлдашевна
Ученый секретарь Специализированного филиала Ташкентского
государственного юридического университета
E-mail: bekozodumirza@gmail.com

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ХУЛИГАНСТВО, СОВЕРШЕННОЕ В

ОТНОШЕНИИ РЕБЕНКА, ПОЖИЛОГО ЧЕЛОВЕКА, ИНВАЛИДА ИЛИ ЛИЧНОСТИ НАХОДЯЩЕГОСЯ В БЕСПОМОЩНОМ СОСТОЯНИИ КАК ОТЯГЧАЮЩЕЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВО

АННОТАЦИЯ

В данной статье освещены вопросы касающиеся ответственности за хулиганство, совершенное в отношении ребенка, пожилого человека, инвалида или личности, находящегося в беспомощном состоянии как отягчающее обстоятельство предусмотренные статьями действующего Уголовного Кодекса Республики Узбекистан, степени социальной опасности совершенного преступления.

Ключевые слова: степень социальной опасности совершенного преступления против ребенка малого возраста и несовершеннолетней личности, ответственность за совершенное преступление против личности в беспомощном состоянии как отягчающее обстоятельство.

KARAKETOVA Dilnoza

Scientific Secretary of the Specialized Branch of
Tashkent State University of Law
E-mail: bekozodumirza@gmail.com

LIABILITY FOR COMMITTED HOOLIGANISM AS AN AGGRAVATING CIRCUMSTANCES TO YOUTH, OLD PEOPLE, DISABLED AND INCAPABLE PEOPLE

ANNOTATION

This article deals with issues related to liability for hooliganism committed against to youth, old people, disabled and incapable people child, an elderly person, a disabled person or a person in a helpless state as an aggravating circumstance provided for in articles of the current criminal code of the republic of uzbekistan, the degree of social danger of the crime committed.

Keywords: the degree of social danger of committing a crime against a young child or a minor, liability for aggravating circumstances in crimes of abusing of vulnerable bodies.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 277-моддаси 2-қисми "д" бандида назарда тутилган оғирлаштирувчи белгилардан бири безорилик жиноятининг "ёш бола"га нисбатан содир этилишидир [1].

Т.А. Плаксинанинг ёзишича, қонун чиқарувчи айрим ҳолларда ёш бола ёки вояга етмаган шахсга нисбатан жиноят содир этилишини қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасини жиддий оширувчи ҳолат сифатида баҳолайди [2, С.156]. Бунга жиноят қонунининг қатор моддалари мисол бўлади. Бундай тоифадаги шахсларга нисбатан жиноят содир этишни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида белгиланишининг асосий сабаби қўшимча объектга - вояга етмаганнинг нормал ижтимоий, маънавий ва жисмоний ривожланишини таъминловчи ижтимоий муносабатларга зарар етказилиши билан боғлиқдир.

"Ёш бола" тушунчаси амалдаги Жиноят кодексининг қатор нормаларида (ЖК 46, 56, 148, 277-м.) ишлатилганига қарамай, унинг таърифи берилмаган. Лекин кўплаб илмий адабиётларда "ёш бола" деганда, 14 ёшга тўлмаган шахслар [3] тушунилади. Хусусан, В.Б. Хатуев жиноят қонунини тарихий шарҳлар экан, жиноят ҳуқуқида "ёш бола"нинг ёшга хос белгиси 1980 йилда қабул қилинган Россия

Федерацияси Олий суди Пленуми қарорида кўрсатилганлигини таъкидлаб, унга асосан 14 ёшга тўлмаган шахслар ёш бола ҳисобланади [4, С.17-18] дейди. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 14.06.2002 йилдаги "Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида"ги қарорига кўра "ёш бола" деганда, 14 ёшга тўлмаган шахс тушунилади.

Юқорида айтиб ўтганимиздек Жиноят кодексининг қатор нормаларида "ёш бола" тушунчаси ишлатилган, бўлса ҳам қонун мазмунига кўра улар турли ёшларни ифодалайди. Масалан, ЖК 46-моддасида ёш боласини боқиш учун таътилда бўлган аёлларга ахлоқ тузатиш ишлари жазоси қўланилмаслиги мустаҳкамланган бўлса, 148-моддада "ёш бола"ни парвариш қилаётганлигини била туриб, аёлни ишга олишдан ғайриқонуний равишда бош тортиш ёки ишдан бўшатганлик учун жавобгарлик назарда тутилади. Ҳар икки нормада ишлатилган "ёш бола" тушунчаси меҳнат қонунчилиги билан боғлиқ бўлиб, "3 ёшгача бўлган болалар"ни назарда тутди (Меҳнат кодекси 237-модда).

Кўриб турганимиздек, жиноят ҳуқуқида "ёш бола" тушунчасини ифодалашда ёш мезони ҳар бир норманинг ўзига хос жиҳатидан келиб чиқиб белгиланган. Шу сабабли, жиноят ҳуқуқи назариясида айрим олимлар томонидан "ёш бола" тушунчасини қонуний таърифни бериш таклиф этилади. А.В.Лисенконинг фикрича: "Жиноят кодексида биринчи марта "вояга етмаган шахс"лар алоҳида ажратилиб, 18 ёшга тўлмасдан жиноят содир этган шахсларга нисбатан алоҳида жавобгарлик доираси назарда тутилган. Шу билан бир қаторда ушбу бўлимда "ёш бола" тушунчасига қонуний таъриф берилиши, унга 14 ёшга тўлмаган шахсларни киритиш [6, С.7] зарур. Бу жиноят қонунидаги бўшлиқни бартараф этишга кўмак бериб, Жиноят кодекси 2-моддасида белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, айнан ёшларнинг ҳуқуқ, эркинлик ва манфаатлари ҳимоясини кафолатлайди. Бироқ, назаримизда муаллифнинг бундай таклифи асосли эмас. Чунки, Жиноят кодексининг "Вояга етмаганлар жавобгарлигининг хусусиятлари" деб номланган олтинчи бўлимида вояга етмаган жиноят субъектининг жавобгарлиги белгиланган. Демак, субъект масаласи ёритилган бўлимда жиноят объектининг белгиси бўлган "ёш бола", яъни жабрланувчи тушунчасининг белгиланиши тўғри бўлмайди.

Жиноят кодексининг қатор нормаларида айнан 14 ёшга тўлмаган шахсга нисбатан жиноят содир этилиши оғирлаштирувчи ҳолат сифатида белгиланиб, "ёш бола" атамаси ишлатилмайди. Масалан, Жиноят кодексининг 118, 119-моддалари 4-қисмида айнан "14 ёшга тўлмаган шахсга нисбатан" жиноят содир қилганлик учун жавобгарлик назарда тутилади. Кўриб турганимиздек, биргина жиноят қонунининг ўзида айни бир масала турлича ифодаланган.

Бундан ташқари миллий қонунчилигимизнинг бирор соҳасида "ёш бола" тушунчасига таъриф берилмаган. Фуқаролик кодексида 14 ёшга тўлмаган шахслар деганда "кичик ёшдаги болалар" [7] тушунилиши белгиланган. Шу сабабли, Жиноят кодекси 277-моддасида белгиланган "ёш бола" тушунчасини "14 ёшга тўлмаган шахс" тушунчаси билан алмаштиришни таклиф қиламиз. Бу қонунларнинг аниқ ва бир хилда ифодаланиши ҳамда қўлланишига хизмат қилиб, ҳуқуқ соҳаларидаги тушунчаларни ифодалашда юзага келиши мумкин бўлган қарама-қаршиликларнинг олдини оларди.

Жиноят кодекси 277-модда 2-қисми "д" бандида назарда тутилган жавобгарликни оғирлаштирувчи белгилардан бири безориликнинг "қария"ларга нисбатан содир этилишидир. Жабрланувчи шахснинг қарилиги ЖК 56-моддасида ҳам жазони оғирлаштирувчи ҳолат сифатида белгиланган. Фикримизча, қариялик деганда, ёши қайтган ёшдаги шахслар танилиши керак, деб ҳисоблаймиз. Масалан, 60 ёшдан ошган эркак ва 55 ёшдан ошган аёлларни булар жумласига киритиш лозим.

М.Х.Рустамбоев ҳам қарияликни ёш белгиси билан боғлаб, бу ёш чегараси меҳнат қонунчилигида белгиланган пенсия ёшига мос келишини [8, С.69] таъкидлайди.

Жабрланувчининг қариялигини белгилашда ёш мезонининг ўзи етарли эмас, деб ҳисоблаймиз. Жиноят кодексининг кўплаб нормаларида қария ожиз аҳволдаги шахс сифатида назарда тутилган бўлиб, унинг ожизлиги маълум ёшга етганлиги билан эмас, балки, шу ёшда юзага келадиган физиологик ўзгаришлар билан боғланиши лозим. Бу ёшга келиб организмнинг аъзо ва тизимларида салбий ўзгаришлар рўй беради. Бу ўзгаришлар организмнинг ҳаётга мослашув имкониятларининг сусайишига, қаришига олиб келади. Айнан шу ёшда жабрланувчи кучдан қолгани учун жиноятчига фаол қаршилик кўрсата олмаса, ожиз аҳволда деб топилиши керак.

Бундан ташқари қарияларга нисбатан жиноят содир этиш атрофдагиларнинг жиноятчига бўлган салбий муносабатини янада кучайишига сабаб бўлади. Шунинг учун қарияга нисбатан жиноят содир этилиши ЖК 277-моддасида жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида белгиланган.

Безориликнинг ногирон шахсга нисбатан содир этилиши ЖК 277-модда 2-қисми "д" бандидаги оғирлаштирувчи ҳолатлардан бири сифатида белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг 2008 йил 11 июлда янги таҳрирда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида" [9] ги Қонунининг 3-моддасидага кўра ногирон - жисмоний, ақлий, руҳий ёки сенсор (сезги) нуқсонлари борлиги туфайли турмуш фаолияти чекланганлиги муносабати билан қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ногирон деб топилган ҳамда ижтимоий ёрдамга ва ҳимояга муҳтож шахс.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг "Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида"ги 9-сон қарорида белгиланишича ногирон деганда, белгиланган тартибда I, II, III гуруҳ ногирони ёки болаликдан ногирон сифатида тан олинган шахс [10, С.194] тушунилади.

Безориликни ногирон шахсга нисбатан содир этилган деб топишнинг зарурий шартларидан бири айбдорни жабрланувчининг ногиронлигини билиши ҳисобланади. Жабрланувчининг ногиронлигини билмаслик, жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида баҳоланмаслиги керак.

Жиноят кодекси 277-моддаси 2-қисми "д" бандида назарда тутилган квалификация қилувчи белгиларнинг навбатдагиси безориликнинг "ожиз аҳволдаги шахсларни хўрлаб содир этилишидир". Безориликнинг ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан содир этилишини ижтимоий хавфлилигининг юқорилиги шахсий аҳволига кўра ўзини ҳимоя қилиш ёки тажовуздан қутилиб қолиш имконига эга бўлмаган ҳар қандай шахс манфаатларини алоҳида қўриқлаш вазифаси билан чамбарчас боғлиқдир.

Жабрланувчининг ожиз аҳволдалиги баҳоловчи хусусиятга эгаллиги ва Жиноят кодексининг кўплаб нормаларида жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида назарда тутилгани учун ҳам жиноят ҳуқуқи фани олимлари ва тергов-суд амалиёти ходимлари ўртасида турли қарашлар мавжуд.

Шу билан бирга қонун чиқарувчи нима учун бу ҳолатни жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолатларга киритгани ҳақида кўплаб қарашлар бор. Фикримизча, "ожиз аҳвол - шахснинг руҳий ёки жисмоний аҳволи туфайли унга нисбатан содир этилаётган ёки жинойат хатти-ҳаракатлардир.

С.И.Дементьев қонун чиқарувчи ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан жавобгарлик белгилашда жабрланувчига қўшимча азоб-уқубат етказилишини назарда тутган [11, С.78], деган фикрни билдиради. Жабрланувчи ўзининг жисмоний ҳолати

туфайли қаршилик кўрсата олмайди ёки бошқаларни ёрдамга чақириш имконига эга бўлмайди. Жиноятчи жабрланувчининг бу ҳолатини англаб, сурбетлик билан ҳаракат қилади. Бу ҳолатнинг ижтимоий хавфлилик даражаси юқорилигини яна шу билан изоҳлаш мумкинки, бунда қилмиш ўзини ҳимоя қилиш ёки жиноятчига қаршилик кўрсатиш учун объектив имкониятга эга бўлмаган шахсга нисбатан содир этилади.

Д.С.Дядькиннинг фикрича, жабрланувчининг ожизлиги турли ҳолатлар билан боғлиқ бўлиши мумкин [12, С.296]. Масалан, ногирон ва бошқа оғир касаллар, қария, юз бераётган жараённи тўғри баҳолай олмайдиган руҳий касаллар ожиз аҳволдаги шахс ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорларида ҳам "ожиз аҳволдалик" ҳар бир жиноятнинг ўзига хос жиҳати ҳисобга олиб баҳоланган. Масалан, 2004 йил 24 сентябрдаги "Қасддан одам ўлдиришга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида"ги 13-сон қарорнинг 8-бандида ожиз аҳвол, деб жабрланувчининг физиологик, жисмоний ёки руҳий жиҳатдан (жисмоний нуқсонлари, руҳияти бузилганлиги, жуда ёш ёки кексалиги, қаттиқ оғриқ ёки беҳуш ҳолатда ёхуд уйқуда бўлганлиги, алкоголь, гиёҳвандлик воситаси ёки психотроп модда таъсирида оғир даражада мастлиги туфайли) ўзини ҳимоя қилишга, айбдорга фаол қаршилик кўрсатишга қодир эмаслик ёки ўзига нисбатан содир этилаётган ҳаракатларнинг хусусияти ва моҳиятини тушуна олмаслик ёхуд ўз ҳаракатларини бошқара олмаслик ҳолати тушунилиши керак дейилган.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2010 йил 29 октябрдаги "Номусга тегиш ва жинсий эҳтиёжни гайритабиий усулда қондиришга доир ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида"ги [13, С.194] 13-сонли қарорининг 6-бандида ўзининг физиологик, жисмоний ёки руҳий ҳолати (жисмоний нуқсони, руҳияти бузилганлиги, жуда ёшлиги ёки кексалиги, қаттиқ оғриқ ёки беҳушлик ҳолати, алкоголь, наркотик воситалар ёки психотроп моддалар таъсирида ўта мастлик ҳолати)га кўра, ўзини ўзи ҳимоя қилиш, айбдорга фаол қаршилик кўрсатиш ёки ўзига нисбатан содир этилаётган ҳаракатлар хусусияти ва моҳиятини тушуниш ёки ўз ҳаракатларини бошқариш имкониятига эга бўлмайдиган шахс ожиз аҳволда деб тушунилиши керак дейилади.

Келтириб ўтган дастлабки Пленум қарорида жаюбрланувчининг "уйқу"далиги ожиз аҳвол деб кўрсатилган бўлса, навбатдагисида бу ҳолат назарда тутилмайди. Бунинг асосий сабаби ҳар бир жиноятнинг ўзига хос хусусияти билан боғлиқдир. Лекин ҳар икки қарорда ҳам жабрланувчининг физиологик, жисмоний ва руҳий ҳолатига кўра ўзини ўзи ҳимоя қилиш, айбдорга фаол қаршилик кўрсатиш ёки ўзига нисбатан содир этилаётган ҳаракатлар хусусияти ва моҳиятини тушуниш ёки ўз ҳаракатларини бошқариш имкониятига эга эмаслиги ожиз аҳволда деб топишнинг асоси сифатида олинган.

Таҳлилларимиздан келиб чиқиб, жабрланувчини ожиз аҳволда деб топишнинг барча жиноятлар учун хос бўлган икки: объектив ва субъектив мезонларини ажратиш мумкин.

Ожизлик объектив белги ҳисобланиб, жабрланувчи ўзининг ожиз аҳволда эканини англаган ёки англамаганидан қатъи назар мавжуд бўлади. Акс ҳолда биз руҳий касал ва жуда кичик ёшдаги болаларни ожиз аҳволдаги шахслар жумласига кирита олмаймиз.

"Ожиз аҳволдаги" шахсга нисбатан жиноят содир этишнинг субъектив мезони жиноятчининг жабрланувчини "ожизлиги"ни англаши билан боғлиқдир. Жабрланувчининг ожиз аҳволдалиги жиноий ниятнинг шаклланишини осонлаштириб, жабрланувчининг ўзига нисбатан жиноят содир этаётган шахсга

қаршилик кўрсата олмаслиги, жиноятчининг бир қарорга келишини тезлаштиради. Шу сабабли ҳам, Жиноят кодексининг қатор нормаларида ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан жиноят содир этиш жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида назарда тутилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг "Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида"ги қарорида ожизликни жабрланувчининг жисмоний ёки руҳий носоғломлиги туфайли жиноятчига қаршилик кўрсата олмаслигида, ўз ҳуқуқлари, манфаатлари ва қадр-қимматини ҳимоя эта олмаслигида, шунингдек кутилаётган хавфдан сақлана олмаслигида намоён бўлиши кўрсатилган. Бу тушунтириш орқали Олий суд Пленуми ожизлик ҳолатини чеклаб, содир этилаётган безорлик ҳаракатларининг моҳиятини англай олмайдиган ва жиноятчига қаршилик кўрсата олмайдиган даражадаги маст шахсларни, эътибордан четда қолдиради. Қилмишнинг моҳиятини англай олмайдиган даражада маст бўлган шахс безорининг ҳаракатларини англамайди ва жиноятчига қаршилик кўрсата олмайди.

Амалиётда ҳам безорилик ҳаракатларининг айнан маст аҳволдаги шахсга нисбатан содир этиш ҳоллари кўплаб учраб туради. Судланувчи С. ва Т.лар 2015 йил 10 июнь куни соат тахминан 22:00 лар чамасида жамиятда юриш-туриш қоидаларини қасдан менсимасдан спиртли ичимлик истеъмол қилиб, маст ҳолда бўлган Р.нинг йўлини тўсиб, тегажоғлик қилиб, ҳеч бир сабабсиз унинг турли жойларига уриб енгил шикаст етказдилар. Суд С. ва Т.ларнинг ҳаракатини ЖК 277-модда 2-қисми "б" банди билан квалификация қилиб [14], жазо тайинлаган. Бунда ўз ҳаракатларини бошқара олмайдиган даражада маст бўлган шахсга нисбатан, безорилик ҳаракатларини содир этиш, ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан жиноят содир этиш деб баҳоланиши зарур.

Бундан ташқари ожиз аҳволдалик жавобгарликни оғирлаштирувчи ҳолат қилиб белгиланган нормаларнинг барчасида қария ва ногиронлар ушбу тушунчанинг ўзи билан қамраб олиниб, алоҳида кўрсатилмаганлигини эътиборга олиб, ЖК нормаларини бир хиллаштириш мақсадида ЖК 277-моддаси 2-қисми "д" бандидан қария ва ногирон сўзларини чиқаришни таклиф қиламиз.

Қилмишни ЖК 277-моддаси 2-қисми "д" банди билан квалификация қилиш учун безорилик 14 ёшга тўлмаган, қария, ногирон ёки ожиз аҳволдаги шахсни "хўрлаб" содир этилган бўлиши керак. Хўрламоқ деганда, бировнинг иззат-нафсини таҳқирламоқ, поймол қилмоқ тушунилади.

Н.С.Салаев қонун чиқарувчи "хўрлаш" тушунчасини ишлатиб "шахснинг қадр-қимматини камситиш" [15, С.46] билан боғлиқ ҳаракатларни назарда тутишга ҳаракат қилганини айтади.

Безорилик натижасида ожиз аҳволдаги шахслар хўрланса, яъни уларнинг қадр-қимматини камситиш билан боғлиқ ҳаракатлар амалга оширилса, жиноят ЖК 277-моддаси 2-қисми "д" банди билан квалификация қилинади. Бироқ-суд тергов амалиётини таҳлил қилганимизда, қилмишни ЖК 277-модда 2-қисми "д" банди билан квалификация қилишда асосий эътибор безориликнинг ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан содир этилганига қаратилиб, хўрлаш билан боғлиқ бўлган ҳаракатлар эътибордан четда қолдирилган ёхуд жабрланувчини хўрлаш факти мавжуд бўлмаганида ҳам қилмиш ушбу банд билан квалификация қилинган. Мисол тарзида жиноят ишлари бўйича Тошкент шаҳар Учтепа туман суди томонидан кўрилган қўйидаги жиноят ишини келтириш мумкин. Судланувчи Д.маст холда 2006 йил 29 апрель куни соат тахминан 23:00ларда, терговда шахси аниқланмаган номаълум шахс билан жиноий тил бириктириб, Тошкент шаҳар Учтепа тумани Фарход ва Уйғур кўчалари кесишган чорражадаги автобуслар бекати олдида, ҳеч бир сабабсиз жанжал чиқариб, 1946 йил туғилган фуқаро А.ни ҳақорат қилиб,

уриб дўппослаб, унга енгил шикаст етказган ва А.га тегишли ҳайдовчилик гувоҳномасини, фуқаролик паспорти ва ишончномани эгаллаган. Суд Д.нинг ҳаракатларини жамиятда юриш-туриш қоидаларини қасдан менсимасдан, бир гуруҳ шахслар томонидан, қария, ногирон ёки ожиз аҳволдаги шахсларни хўрлаб, уриш-дўппослаш орқали содир этилган безорилик (ЖК 277-моддаси, 2-қисми, "б, д" бандлари) ва паспорт ёки бошқа муҳим ҳужжатларни эгаллаш (ЖК 227-м. 2-қ. "а" б.) деб квалификация қилган [5].

Суд айбдорнинг қилмишини ЖК 277-модда 2-қисми "д" банди билан квалификация қилишда қўйидаги хатоликларга йўл қўйган деб ҳисоблаймиз:

биринчидан, айбдор безориликни фақатгина қария шахсга, яъни 60 ёшдан ошган кишига нисбатан содир этган бўлса-да, суд ҳукмида жиноятнинг қария, ногирон, ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан содир этилганини кўрсатилмоқда;

иккинчидан, безориликнинг қарияга нисбатан содир этилгани бу вазиятда "хўрлаш" аломатларига эга эмас. Чунки айбдор жабрланувчига нисбатан Жиноят кодекси 277-модда 1-қисмида назарда тутилган уриш-дўппослаш ҳаракатларини амалга оширган холос. Агар ушбу ҳолат "хўрлаш" деб баҳоланса, у ҳолда уриш-дўппослаш орқали содир этиладиган барча безорилик ҳаракатлари "хўрлаш" деб баҳоланиши лозим бўлади.

Юқоридаги таҳлилларимиздан келиб чиқиб, тергов-суд органлари томонидан йўл қўйиладиган бу каби хатоликларни олдини олиш учун Жиноят кодекси 277-моддасидан "хўрлаш" ҳамда "қария" ва "ногирон" тушунчаларини чиқаришни таклиф қиламиз. Чунки, "қария" ва "ногирон" шахслар, ожиз аҳволда ҳисобланиб, уларни ягона тушунча билан ифодалаш мақсадга мувофиқдир. Бундан ташқари ожиз аҳволдаги шахсга нисбатан жиноят содир этилишининг ўзи, айниқса безорилик қилиниши қилмишининг ва жиноятчининг ижтимоий хавфлилиги юқорилигидан далолат беради. Шу сабабли, бундай шахсларга нисбатан жиноят содир этилганда, яна қўшимча белгиларнинг талаб қилиниши тўғри бўлмайди.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси // <http://www.lex.uz>. (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan // <http://www.lex.uz>)

2. Плаксина Т.А. Основания повышения ответственности за убийство лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии // Правоведение, 2005. - № 1. (Plaksina T.A. The grounds for increasing responsibility for the murder of a person known to be in a helpless state // Jurisprudence, 2005. - № 1)

3. Пайзуллаев Қ.П. Вояга етмаганларнинг жинсий дахлсизлиги ва эркинлигини муҳофаза қилиш муаммолари. Юрид. фан. ном. ... дис. автореф. - Тошкент, ТДЮИ, 2006. (Payzullaev Q.P. Problems in the protection of the sexual integrity and liberty of minors. Author. dis. ... cand. legal sciences - Tashkent, TSU, 2006)

4. Хатуев В.Б. Уголовно-правовая охрана беременных женщин, малолетних, беззащитных и беспомощных лиц и лиц, находящихся в зависимости от виновного. Дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. (Khatuev V. B Criminal protection of pregnant women, minors, defenseless and helpless persons and persons depending on the guilty. Dis. ... cand. legal sciences. - M., 2004)

5. Жиноят ишлари бўйича Тошкент шаҳар Учтепа туман суди архивидан. 2006. (From the archives of Uchtepa district court of Tashkent. 2006.) (4. From the archives of the Uchtepa district court of Tashkent on criminal cases. 2006. (From the archives of Uchtepa district court of Tashkent. 2006)

6. Лысенко А.В. Преступность несовершеннолетних и ее предупреждение уголовно-правовыми мерами (на примере Краснодарского края): Автореф. дис. ...

канд. юрид. наук. - Краснодар, 2008. (5. Lysenko A.V. Juvenile delinquency and its prevention by criminal law measures (on the example of the Krasnodar Territory): Author. dis. ... cand. legal sciences. - Krasnodar, 2008.)

7. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси // <http://www.lex.uz> (Civil Code of the Republic of Uzbekistan // <http://www.lex.uz>)

8. Рустамбоев М.Х. Ответственность за сексуальные насилие по уголовному законодательству Узбекистана. - Ташкент: ТГЮИ, 2009. (Rustamboev M.Kh. Responsibility for sexual violence under the criminal law of Uzbekistan. - Tashkent: TSUL, 2009)

9. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами" (2008 йил, 29-30-сон, 277-модда (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan "(2008, No. 29-30, Article 277)

10. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг "Безориликка оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида"ги 9-сон қарори (Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan No. 9 "On Judicial Practice in Cases of Hooliganism")

11. Дементьев С. Понятие беспомощного и бессознательного состояния // Российская юстиция. 1999. № 1. (Dementiev S. The concept of a helpless and unconscious state // Russian justice. 1999. No.1)

12. Дядькин Д.С. Теоретические основы назначения уголовного наказания: алгоритмический подход. - СПб.: издательство Р.Асланова "Юридический центр пресс", 2006. (Dyadkin D.S. Theoretical principles of criminal punishment: an algorithmic approach. - SPb.: publishing house of R. Aslanov "Legal Center Press", 2006)

13. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами. 1991-2006. Иккинчи жилд. - Тошкент: Адолат, 2006 (Collection of decisions of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan. 1991-2006. The second volume. - Tashkent: Adolat, 2006.

14. Жиноят ишлари бўйича Фарғона шаҳар суди амалиёти архивидан. 2007 йил. (Following the practice of the Fergana city court on criminal cases. 2007)

15. Салаев Н.С. Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро устав муносабатларига оид устав қоидаларини бузиш (жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари). Монография. - Тошкент: ТДЮИ нашриёти, 2012. (Salaev N.S. Violation of the rules of the charter (criminal and criminological aspects) of the statutory relations between non-subordinate servicemen. Monograph. - Tashkent: TSU Publishing House, 2012)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ХЎЖАҚУЛОВ Сиёвуш Бахтиёрович

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Олий ўқув юртидан
кейинги таълим факультети докторанти (DSc),
юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
e-mail: xujakulov.s_1983z@mail.ru

ЎУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УМУМИЙ ПРОФИЛАКТИКАСИНИНГ ЎУҚУҚИЙ ТАВСИФИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ХЎЖАҚУЛОВ С.Б.
ЎУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УМУМИЙ ПРОФИЛАКТИКАСИНИНГ ЎУҚУҚИЙ
ТАВСИФИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3
(2020), Б.88-95.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-11>

АННОТАЦИЯ

Мақолада муаллиф ўуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг манмунини тушунишда назария ва амалиётдаги мавжуд муаммоларни аниқлашга ва асослашга, шунингдек ушбу муаммоларни бартараф этиш учун профилактиканинг мазкур турини ўзига хос хусусиятлари ва афзалликларини очиб беришга ҳаракат қилган. "Ўуқуқбузарликлар умумий профилактикаси" тушунчасига оид ўуқуқшунос олимларнинг илмий қарашлари ва МДЎга аъзо давлатларнинг қонунчилик нормаларини таҳлил қилган. "Ўуқуқбузарликлар умумий профилактикаси" тушунчасига нисбатан муаллифлик таърифини ишлаб чиққан.

Калит сўзлар: ўуқуқбузарлик, ўуқуқбузарликлар профилактикаси, ўуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси, ўуқуқбузарликларнинг криминалогик умумий профилактикаси, ўуқуқбузарликларнинг виктимологик умумий профилактикаси.

ХУЖАҚУЛОВ Сиёвуш Бахтиёрович

Докторант (DSc) факультета послевузовского образования
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор философии (PhD) по юридическим наукам, доцент
E-mail: xujakulov.s_1983z@mail.ru

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

АННОТАЦИЯ

В статье автор пытается выявить и обосновать существующие теоретические и практические проблемы в понимании смысла общей профилактики правонарушений, а также раскрыть специфические особенности и преимущества профилактики для преодоления этих проблем. Автор проанализировал научные взгляды ученых юристов, определяющих понятие "общей профилактики правонарушений" и законодательство государств-участников СНГ. Авторском дается свое определение понятия "общей профилактики правонарушений".

Ключевые слова: правонарушение, профилактика правонарушений, общая профилактика правонарушения, общая криминологическая профилактика правонарушения, общая виктимологическая профилактика правонарушения.

KHURJAKULOV Siyovush,

DSc candidate of the faculty of postgraduate education of the Academy of the
MIA of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of Philosophy (PhD) in Law, associate professor
E-mail: xurjakulov.s_1983z@mail.ru

THE LEGAL CHARACTERIZATION OF THE GENERAL PREVENTION OF OFFENCES**ANNOTATION**

In the article, the author tries to identify and justify the existing theoretical and practical problems in understanding the meaning of the general prevention of offenses, as well as to reveal the specific features and advantages of this type of prevention to overcome these problems. The author analyzed the scientific views of legal scholars on the concept of "general prevention of offenses" and the legislation of the CIS member states. He developed the author's definition of the concept of "general prevention of offenses".

Keywords: offense, prevention of offences, general prevention of offences, general criminological prevention of offences, general victimological prevention of offences.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси тушунчасига нисбатан аниқ ва мукамал таърифнинг берилиши профилактиканинг ушбу турини бошқа турлардан фарқлашга, унинг объекти, мақсади ва вазифаларини аниқ белгилашга хизмат қилади.

Таҳлиллариимиз илмий адабиётлар ҳамда қонунчиликда ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасига тўлиқ ва мукамал тавсиф берилмаганлигини кўрсатмоқда.

З.С. Зарипов ва И. Исмаиловлар умумий тартибдаги жиноятларни олдини олишга, жиноятчиликнинг олдини олиш фаолиятининг субъектлари томонидан ижтимоий ҳаётнинг турли соҳаларидаги унинг сабаб ва шароитлари, бошқа детерменантларни аниқлаш ва уларни бартараф қилиш, таъсирини йўқотиш, кучсизлантириш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишдир, деб таъриф беришади. Ушбу таърифда асосий эътибор жиноятларнинг сабаб ва шароитларини аниқлашга ва бартараф этишга қаратилиб, имкон қадар уларнинг таъсирини йўқотиш, батамом йўқотиш имкони бўлмаганда, кучсизлантиришга доир профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш назарда тутилган. М.Ю. Кержнер ва Ғ.Т. Абдуллаходжаевлар эса умумий профилактика "давлат миқёсида ташкил

этилади ва жиноятчиликка қарши курашни ташкил этишдаги давлат сиёсатининг муҳим йўналиши ҳисобланади" деб тушунади [9, Б.170].

Бу борада Қ.Р. Абдурасулова умумий профилактикага нисбатан юқоридагилардан фарқли ўлароқ кенгроқ ва мукамалроқ таъриф беради. Унинг фикрича, "Умумижтимой профилактика ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва шарт-шароитларини аниқлаш, уларни бартараф этиш ёки нейтраллаштиришга, бошқа гайриижтимой қилмишларга қарши курашишга, фуқаролар ва мансабдор шахсларни қонунга ҳурмат руҳида тарбиялашга, ижтимой ахлоқ қоидаларини бузувчиларни қайта тарбиялашга қаратилган ижтимой-сиёсий, ташкилий, ҳуқуқий ва тарбиявий тадбирларни қамраб олади" [1, Б.104].

Бизнингча, мазкур таърифнинг "ижтимой ахлоқ қоидаларини бузувчиларни қайта тарбиялаш" билан боғлиқ жиҳати мунозаралидир. Чунки, "ижтимой ахлоқ қоидаларини бузувчиларни қайта тарбиялаш" умумий эмас, балки яқка тартибдаги профилактиканинг мақсадига хосдир.

Худди шунга ўхшаш таърифни, Н.Б. Қурбонов ҳам илгари сурган. Унинг таъкидлашича, жиноятчиликнинг умумий олдини олиш деганда, жиноятчиликка қарши курашишнинг иқтисодий, сиёсий, ижтимой ва бошқа институтларини ривожлантириш, инсонларни маънавий-маърифий камолоти учун шароит яратиш, жиноятчиликни келтириб чиқарадиган турли сабабларни аниқлаш, жиноятчиликни юзага келтирувчи шароитларнинг зарарли таъсирини олдини олиш назарда тутилади [10, Б.139-140].

Ушбу таърифда ҳам авваламбор, жиноятчиликнинг олдини олишни умумийлигини тавсифловчи ўзига хос жиҳатларга, қолаверса мазкур фаолият билан шуғулланувчи субъектлар тизимига урғу берилмаган.

Аксарият адабиётларда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси деганда, профилактика субъектларининг ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, уларнинг содир этилиш сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш бўйича фаолияти тушунилиши таъкидланган [8, Б.191-194], [14, Б.7]. Бироқ фикримизча, бу ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасига нисбатан мавҳум ёндашув, чунки профилактиканинг бошқа турлари ҳам ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, уларнинг содир этилиш сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этишга йўналтирилади.

Юқоридагилардан кўришиб турибдики, ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси тушунчаси ҳақида бугунги кун талабига жавоб берадиган, тўлиқ мазмунга эга таъриф мавжуд эмас.

Мазкур муаммони Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларнинг ўрганилган ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид миллий қонунчилигида ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикасига берилган қуйидаги таърифларда ҳам кўриш мумкин:

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида: "ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси - ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасаларнинг ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш бўйича фаолияти" (22-м.) [11];

Россия Федерацияси қонунчилигида: "ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси - ҳуқуқбузарликларни келтириб чиқарувчи сабаблар ва уларнинг содир этилишига имкон берган ёки осонлаштирган шароитларни аниқлаш ва бартараф этишга, шунингдек, фуқароларнинг ҳуқуқий онгини ривожлантириш

ва ҳуқуқий билимларини оширишга йўналтирилган" (15-м.) [12];

Қирғизистон Республикаси қонунчилигида: "ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси - республикада ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитларини бартараф этиш (нейтраллаштириш)га йўналтирилган" (18-м.) [4].

Беларусь Республикаси қонунчилигида: "ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси - ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектларининг "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича фаолиятнинг асослари тўғрисида"ги Қонун ва бошқа қонун ҳужжатларига мувофиқ фуқароларнинг ҳуқуққа хилоф ҳаракатларни содир этишига йўл қўймаслик мақсадида ижтимоий жараён ва ҳодисаларга таъсир кўрсатиш, ҳуқуқбузарликларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш фаолияти" (1-м.) [5];

Ўйлашимизча, юқорида келтирилган таърифларда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасига умумий тавсиф берилган, холос. Унда умумий профилактиканинг мақсад ва вазифалари, унга хос бўлган индивидуал хусусиятлар ва афзалликлар етарлича ўз ифодасини топмаган. Шу боис, келтирилган таърифларнинг бирортасига тўлиқ қўшилиб бўлмайди. Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси тушунчасига нисбатан таъриф беришда энг аввало, профилактиканинг ушбу турини мақсади, вазифалари, объекти ва афзалликларига ойдинлик киритиш зарур ҳисобланади.

Илмий адабиётларда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг мақсадиқуйидагича шакллантирилган: ҳуқуқ-тартиботни сақлаш ҳамда мустаҳкамлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига кенг жамоатчиликни жалб этиш, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир қонунчиликни такомиллаштириш, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, ҳуқуқбузарликлар ва гайриижтимоий хулқ-атворларнинг олдини олиш, бу борада уларни аниқлаш ва уларга барҳам бериш, уларнинг сабаблари ва содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш, кам куч ва вақт сарфлаб, кенг жамоатчиликка профилактик таъсир кўрсатган ҳолда, уларда қонунга итоаткорлик ва ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийилишга оид хулқ-атворини шакллантириш ҳамда ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликнинг муқаррарлиги ҳиссини уйғотиш ва жиноят содир этишдан тийилишига эришиш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг ижтимоий хавфи ҳақида огоҳ этиш ҳамда ҳуқуқбузарликлардан ҳимояланишнинг усуллари ва воситалари тўғрисида хабардор қилиш орқали уларнинг жабрланувчига айланиши хавфини камайтиришдан иборат.

Ушбу мақсаднинг мазмунига асосланиб, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг вазифаларини қуйидагича белгилаш ўринли деб ҳисоблаймиз:

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир дастурларни ишлаб чиқиш, рағбатлантириш чора-тадбирларини амалга ошириш орқали кенг жамоатчиликни ҳуқуқбузарликлар профилактикасига жалб этиш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш, мавжудларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш;

аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришга йўналтирилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ҳамда бартараф этиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари фаолиятини назорат қилиш,

мувофиқлаштириш ва услубий таъминлаш;

турли шаклдаги маданий ва маърифий тадбирларни уюштириш орқали аҳолидаги мавжуд ижобий хулқ-атворни ривожлантириш;

аҳолида турли шаклдаги хавф ва тажовузлардан ҳимояланишга доир билим ва кўникмаларни шакллантириш;

жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш;

аҳоли бандлигини таъминлаш ва ижтимоий ҳимоясини амалга ошириш;

аҳолининг маънан ва ахлоқан юксалишини таъминлашга йўналтирилган маънавий-ахлоқий чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг юқорида келтириб ўтилган вазифаларидан баъзилари олиб борилган бир қатор илмий тадқиқотлар натижалари билан асослаб берилган [3, Б.23-24].

Илмий-назарий адабиётларда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси объекти бўйича ҳам аниқ назарий-ҳуқуқий ёндашувнинг мавжуд эмаслиги кузатилади. Чунки мақсад ва вазифаларнинг ноаниқлиги объектнинг белгиланишига ҳам салбий таъсир кўрсатган.

Баъзи адабиётларда нафақат умумий профилатика, балки ҳуқуқбузарликлар профилактикаси объекти шахслар билан чекланади. Ваҳоланки, жамоат тартибини сақлаш, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш, давлат органлари, алоҳида тоифаланган бино ва иншоотлар, аҳоли хонадонлари ва кўчмас мулкни қўриқлаш масалалари ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, шу жумладан умумий профилактиканинг объекти саналади.

Адабиётларнинг айримларида эса ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси объекти сифатида шахсда жамиятга зид йўналишни шакллантирувчи воқеа ва жараёнлар, ҳуқуқбузарликларнинг сабаб ва шароитлари ҳамда криминоген вазиятлар эътироф этилади [6, Б.175-176], [13, Б.120].

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг юқорида тўхтама келинган мақсад ва вазифаларига асосланиб, унинг объектини қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ ҳисоблаймиз: 1) кенг жамоатчилик; 2) жамоат тартибининг сақланиши; 3) фуқаролар хавфсизлигининг таъминланиши; 4) давлат органлари, алоҳида тоифаланган бино ва иншоотлар, аҳоли хонадонлари ва кўчмас мулкнинг қўриқланиши; 5) ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитлар; 6) ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар, мавжуд тартиб ва қоидалар.

Мазкур объектларни ҳам профилактик таъсир кўрсатиш хусусиятига кўра, ҳуқуқбузарликларнинг криминологик ва виктимологик профилактика объектларига ажратиш зарурати мавжуд. Чунки, бу каби тасниф ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси чора-тадбирларининг манзилли йўналтирилиши ва таъсирчанлигига катта ҳисса қўшади.

Шу нуқтаи назардан, ҳуқуқбузарликларнинг криминологик умумий профилактикаси объектларига келгусида ҳуқуқбузарлик содир этишдан тийилишини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг виктимологик умумий профилактикаси объектларига эса келгусида ҳуқуқбузарликлардан жабрланишини олдини олиш мақсадида профилактик таъсир кўрсатилади.

Ушбу вазиятда ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг қуйидаги афзалликларини ажратиш кўрсатишимиз мумкин:

Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси бир вақтнинг ўзида ўнлаб, юзлаб, минглаб, ҳаттоки, миллионлаб инсонларга профилактик таъсир кўрсатиш имкониятига эга. Бу борада ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари жойларда учрашув, маъруза, давра суҳбати, конференция, семинар кабиларни

ташкил этиш, газета ва журналларда мақолалар чоп этиш, профилактик мазмун ва тарбиявий аҳамиятга эга бўлган китобларни нашр этириш, телевидениеда кўрсатувлар, фильмлар намойиш қилиш, радиода эшиттиришлар қилиш орқали бир вақтнинг ўзида кўплаб аҳолига профилактик таъсир кўрсатиш имкониятига эга.

Ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг кам куч, вақт ва маблағ сарфлашига доир афзаллиги [2, Б.101]. Масалан, бир соатлик телекўрсатув орқали минглаб фуқароларга профилактик таъсир кўрсатиш учун ўн нафар кишининг меҳнати кифоя бўлса, айнан шу бир соатлик вақт оралиғида индивидуал профилактикани амалга ошириб, минглаб фуқароларга профилактик таъсир кўрсатиш учун юзлаб профилактика субъектларининг меҳнати талаб этилади.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасига комплекс ёндашилиши. Ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси махсус ва яқка тартибдаги профилактик мазмунга эга чора-тадбирларни ҳам қисман қамраб олиши мумкин. Масалан, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир давлат, ҳудудий ва бошқа дастурларда илгари судланганлар, маъмурий назоратда турганлар, вояга етмаганлар билан яқка тартибда ёндашиш ёки махсус профилактик тадбирларни амалга ошириш вазифалари ҳам белгиланиши мумкин.

Ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этишни талаб қилиш хусусиятига эгаллиги. Ушбу хусусиятни "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида"ги Қонунининг 23-моддасида белгиланганлигини кўриш мумкин. Унда "ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш ҳамда ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тақдимномалар киритиш" профилактик чора-тадбири тақдимнома юборилган органга ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш мажбуриятини юклайди. Мазкур мажбуриятни бажармаган субъектларнинг ҳаракатсизлиги Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 196-моддасида назарда тутилган жавобгарликка сабаб бўлади.

Демак, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг юқорида ўрганилган ҳуқуқий табиатига ва мантиқ қонуниятларига асосланиб, унга қуйидагича таъриф беришимиз мумкин ҳисобланади:

"ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси ? бу, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси субъектлари томонидан амалга ошириладиган, ғайриижтимоий ҳулқ-атвор ёки ҳуқуқбузарликлар содир этилишига йўл қўймаслик мақсадида бир гуруҳ шахслар ёки кенг жамоатчиликка профилактик таъсир кўрсатишга, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ҳисобини юритиш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш (зарарсизлантириш)га йўналтирилган ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий, психологик, тиббий, педагогик, тарбиявий, ташкилий, инфорацион, махсус чора-тадбирлар мажмуини ўз ичига қамраб олган фаолиятдир"

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, мақолада илгари сурилган илмий хулосалар биринчидан, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг мазмун ва моҳиятини очиқ беришга; иккинчидан, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг ушбу турини аниқ ва объектив ҳуқуқий тавсифлашга; учинчидан, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикаси объекти, мақсад ва вазифаларининг аниқлаштирилишига; тўртинчидан, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасининг афзалликларини тушуниб етишга; бешинчидан, ҳуқуқбузарликлар умумий профилактикасини профилактиканинг бошқа турларида фарқлашга хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Абдурасулова Қ.Р. Криминология: Дарслик. Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. М.Ҳ. Рустамбоев. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2008. (Abdurasulova Q.R. Criminology: Textbook. Responsible editor: yu.f.d., prof. M.H. Rustamboev. -T., 2008)

2. Бабишов А.М. Предупреждение хищений путем присвоения или растраты, совершаемые организованными группами. дисс. канд.юрид.наук. Т., 2013. (Babishov A.M. Prevention of theft by appropriation or embezzlement committed by organized groups. diss. Candidate of Legal Sciences. T., 2013)

3. Закирова А.Г. Рашк туфайли содир этилган жиноятларга қарши кураш муаммолари. юрид. фан. док. ... дис. автореф. - Т., 2004. (Zakirova A.G. Problems in combating crimes committed due to jealousy. jurid. fan. doc. ... dis. avtoref. - T., 2004. ? P. 41)

4. Закон Киргизской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 "О профилактике правонарушений в Киргизской Республике" //www.cbd.minjust.gov.kg. (The Law of the Kyrgyz Republic dated June 25, 2005 No. 82 "On the Prevention of Offenses in the Kyrgyz Republic" // www.cbd.minjust.gov.kg.)

5. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. №122-З "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" // https://www.pravo.by. (The Law of the Republic of Belarus dated January 4, 2014 No. 122-Z "On the Basics of Activities for the Prevention of Offenses" // https://www.pravo.by.)

6. Зарипов З.С., Исмаилов И. Криминология (Умумий қисм): Дарслик. ? Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси, 1996. (Zaripov Z.S., Ismailov I. Criminology (General Part): Textbook. - Tashkent: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 1996)

7. Исмаилов И. Уюшган жиноий тузулмалар фаолиятининг олдини олишни назарий ва ташкилий-ҳуқуқий таъминлаш. юрид. фан. док. ... дис. автореф. Т., 2006. (Ismailov I. Theoretical and organizational-legal support of the prevention of the activities of organized criminal structures. jurid. fan. doc. ... dis. avtoref. T., 2006)

8. Криминология. Умумий қисм: ИИБ олий таълим муассасалари учун дарслик / И.Исмаилов, Қ.Р.Абдурасулова, И.Ю.Фазилов. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси, 2015. (Criminology. General part: textbook for higher education institutions of the Ministry of Internal Affairs / I.Ismailov, Q.R.Abdurasulova, I.Yu.Fazilov. T.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2015)

9. Криминология: Дарслик / З.С. Зарипов, А.С. Якубов, Г.А. Аванесов ва бошқ. Проф. З.С. Зарипов таҳрири остида. Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси, 2006. (Criminology: Textbook / Z.S.Zaripov, A.S.Yakubov, G.A.Avanesov et al. Prof. Z.S. Edited by Zaripov. T.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2006)

10. Курбонов Н.Б. Одамлардан фойдаланиш учун ёллаш жиноятида жавобгарлик масалалари (жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлари). юрид. фан. ном. дис. - Т., 2005. (Qurbonov N.B. Issues of liability in the crime of recruitment for the use of people (criminal and criminological aspects). jurid. fan. nom. dis. - T., 2005)

11. Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 майдаги "Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида"ги Қонуни // URL: https://lex.uz/docs/2387357 (Law of the Republic of Uzbekistan dated May 14, 2014 "On crime prevention" // URL: http://www.lex.uz.)

12. Федеральный Закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" https://mvd.ru/document. (Federal Law of the Russian Federation dated June 23, 2016 No.

182-ФЗ "On the Basics of the System for the Prevention of Offenses in the Russian Federation" <https://mvd.ru/document>)

13.Хамидов Д.Х. Криминологическая характеристика тяжких насильственных преступлений против личности и их предупреждение (умышленное убийство, умышленное тяжкое телесное повреждение, изнасилование). Диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Т., 2009. - С.226. (Khamidov D.Kh. Criminological characteristics of serious violent crimes against the person and their prevention (intentional homicide, intentional grievous bodily harm, rape). Theses for the degree of candidate of legal sciences. - T., 2009. P. 226)

14.Хуқуқбузарликлар профилактикаси психологияси: Дарслик / Ё.А.Фарфиев, М.З.Зиёдуллаев ва бошқ. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. - Б. 7 (Psychology of crime prevention: Textbook / Yo.A. Farfiev, M. Z.Ziyodullaev et al. - T. : Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

МАТЧАНОВ Алимжан Атабаевич
Исполняющий обязанности профессора
Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, доцент
E-mail: alimjan-60@inbox.uz

ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): МАТЧАНОВ А.А.
ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ
КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer
herald. № 3 (2020), С.96-103.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-12>

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются проблемы, которые связаны с отдельными особенностями доказывания при расследовании киберпреступлений. Эти особенности отражают алгоритм действий направленный на обнаружение, сбор, проверку и оценку новых разновидностей доказательств, выраженных в цифровой (электронной) форме. Изучен зарубежный опыт и мнения ученых о понятии и сущности цифровых (электронных) доказательств, порядок проведения следственного действия (осмотра), направленного на их сбор, фиксацию и определение уголовно-процессуальных особенностей этого вида доказательств.

Ключевые слова: киберпреступление, доказывание, процесс обнаружения доказательств, цифровые доказательства, электронные доказательства, информационно-коммуникационные технологии, Интернет, уголовно-процессуальный порядок, алгоритм.

МАТЧАНОВ Алимжан Атабаевич
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси профессори вазифасини
бажарувчи, юридик фанлар доктори, доцент
E-mail: alimjan-60@inbox.uz

КИБЕРЖИНОЯТЛАРНИ ТЕРГОВ ҚИЛИШДА ИСБОТ ҚИЛИШНИНГ

АЛОҲИДА ХУСУСИЯТЛАРИ**АННОТАЦИЯ**

Мақолада кибержиноятларни тергов қилишда исбот қилишнинг алоҳида хусусиятлари билан боғлиқ муаммолар таҳлил қилинган. Рақамли (электрон) шаклдаги далилларни топиш, тўплаш, текшириш ва баҳолаш характлар алгоритми хусусиятларни ифодалайди. Рақамли (электрон) далилларни тушунчаси ва моҳияти, ушбу турдаги далилларни тўплаш, қайд этиш ва жиноят-процессуал хусусиятларни аниқлашга қаратилган (куздан кечиритиш) тергов харакатини ўтказиш тартибининг хорижий тажриба ва олимларнинг фикрлари ўрганилган

Калит сўзлар: кибержиноятлар, исбот қилиш, далилларни топиш жараёни, рақамли далиллар, электрон далиллар, ахборот-коммуникацион технологиялар, Интернет, жиноят-процессуал тартиби, алгоритм.

MATCHANOV Alimjan

Acting Professor of the Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan

Doctor of Law Sciences, Associate professor

E-mail: alimjan-60@inbox.uz

SEPARATE FEATURES TO PROVE AT INVESTIGATION OF CYBERCRIMES**ANNOTATION**

In article problems which are connected with separate features to prove at investigation of cybercrimes are analyzed. These features reflect algorithm of actions directed on detection, collecting, check and an estimation of a new version of the proofs expressed in the digital (electronic) form. Foreign experience and opinions of scientists on concept and essence of digital (electronic) proofs, an order of carrying out of the investigatory action (survey) directed on their gathering, fixing and definition of criminally-remedial features of the given kind of proofs is studied.

Keywords: Cybercrimes, to prove, process of detection of proofs, digital proofs, electronic proofs, information-communication technologies, the Internet, a criminally-remedial order, algorithm.

Среди транснациональных преступлений, таких как: терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотических и психотропных веществ, торговля людьми, коррупция особое место занимают преступления в сфере информационных, телекоммуникационных технологий, которые именуются как киберпреступления.

Эти преступления стали настоящей проблемой транснационального масштаба, и мировые аналитические агентства приводят данные о нанесении огромного материального вреда, наносимого общественно-опасными деяниями в сфере информационных технологий (киберпреступлений). К 2022 году, по прогнозу Всемирного экономического форума, сумма всемирного ущерба от кибератак вырастет до 8 триллионов долларов США. В исследовании Zurich Insurance Group ущерб от злоумышленников и затраты на обеспечение кибербезопасности в Интернете оцениваются в 120 триллионов долларов США к 2030 году [1].

Современные проблемы, связанные с возрастающим числом преступлений в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ) или киберпреступность, приобрели всемирный характер и не ограничиваются какой-либо страной или регионом, а представляют собой угрозу всему мировому

сообществу. Обстановка в мире демонстрирует необходимость совершенствования механизма сотрудничества в доказывании при расследовании киберпреступлений.

Следует признать, что киберпреступления отличаются от правонарушений в сфере информационных технологий. На наш взгляд, первое понятие шире, чем второе и более точно отражает природу такого явления, как преступность в информационно-телекоммуникационном пространстве. Термин "киберпреступления" можно воспринимать как общественно-опасные деяния, связанные с совершением преступлений, в сфере информационно-коммуникационных технологий, где сама электронная информация, техника или ресурсы, с помощью которой совершаются преступления, составляют признаки этих противоправных деяний.

Процесс развития и совершенствования ИКТ и распространения в глобальном, международном пространстве посредством информационной интеграции, создал благоприятные условия для совершения киберпреступлений. Это потребовало от правоохранительных органов государств создать и оптимизировать механизм получения нового вида цифровых (электронных) доказательств [2, Р.155].

Н.А. Нугманов среди проблем связанных с применением информационных технологий анализирует такую как создание правовых условий для электронного документа в качестве доказательства в уголовном процессе [3, С.42].

А.У. Расулев в своем исследовании отмечает, что повышению эффективности борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий имеется и такое приоритетное направление как обеспечение принципа неотвратимости ответственности за киберпреступления в сфере экономики путем раскрытия их юридической природы [4, С.37].

Анализ уголовно-процессуального законодательства Узбекистана (ст. 81 УПК) показал, что доказательствами по уголовному делу являются любые фактические данные, на основе которых, в определенном законом порядке, орган дознания, следователь и суд устанавливают наличие или отсутствие общественно опасного деяния, виновность лица, совершившего это деяние, и иные обстоятельства, имеющие значения для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются: показаниями свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, заключением эксперта, вещественными доказательствами, материалами звукозаписи, видеозаписи и кинофотосъемки, протоколами следственных и судебных действий и иными документами (курсивом выделено нами М.А.). Доказательства, полученные посредством информационных технологий, в силу особенностей их фиксирования, приобретают иные специфические формы, которые отличаются от предусмотренных в действующем УПК. Эти особенности создали предпосылки для возникновения в уголовном процессе таких специфических форм как цифровые или электронные доказательства.

Относительно этого Е.С. Ермакова отмечает, что "электронные доказательства легко подвергаются изменениям и мгновенному уничтожению. В силу этого, особую важность приобретает их своевременная и правильная фиксация. На наш взгляд, можно выделить следующие особенности фиксации электронных доказательств: 1) Оперативность; 2) Участие специалиста; 3) Наличие специальных устройств для их записи, сохранения и воспроизведения" [5, С.86]. На наш взгляд эти особенности при расследовании киберпреступлений наиболее полно отражают уголовно-процессуальный алгоритм, который необходимо знать сотрудникам правоохранительных органов.

Анализ зарубежного опыта показал, что в некоторых странах и, в частности,

в уголовно-процессуальном кодексе Вьетнама еще в 2015 году были внесены изменения, согласно которым, в качестве самостоятельного вида доказательств были определены "электронные данные". При этом были закреплены и присущие только этому источнику доказательств характеристики, а именно факт формирования цифровых сигналов в виртуальном пространстве.

Опыт расследования киберпреступлений в другой стране - США предусматривает использование цифровых доказательств как одного из основных средств установления обстоятельств дела. Для получения подобных доказательств были созданы специальные технические группы по исследованию цифровых доказательств - Technical Working Group on Digital Evidence (TWGDE), впоследствии были преобразованы в единую Scientific Working Group on Digital Evidence (SWGDE) (Официальный сайт - <http://ncfs.org/swgde/>).

По нашему мнению вышеуказанный зарубежный опыт показывает значение инновационных достижений информационных, коммуникационных технологий, которые могут быть использованы для получения цифровых (электронных) доказательств. Этот вид доказательств в настоящее время стал приобретать самостоятельное значение, как необходимая часть расследования киберпреступлений.

В Узбекистане также осуществляется правотворческая работа по урегулированию проблем связанных с использованием инновационных технологий по фиксации цифровых доказательств в уголовном процессе. В частности Законом Республики Узбекистан от 23 мая 2019 года № ЗРУ-542 (Национальная база данных законодательства, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317) УПК был дополнен статьями 911 - 914, которые регулируют производство, основания, условия, порядок, закрепление хода и результатов следственного действия, проведенного в режиме видеоконференцсвязи. Для того, чтобы эти средства доказывания имели правовое основание необходимо закрепить за цифровыми доказательствами их правовой статус как отдельный, самостоятельный вид.

Н.А. Иванов дал собственное авторское определение цифровым доказательствам, которое наиболее полно отражает их уголовно-процессуальные особенности. По его мнению, под цифровыми доказательствами понимаются фактические сведения, полученные с помощью информационно-коммуникационных технологий дискретных сигналов, содержащихся или зафиксированных на компьютерных или иных машинных носителях, изъятую, переданную участниками процесса или полученную иным способом в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством [6, С.78].

Одним из основных средств обнаружения и фиксации цифровых доказательств является изъятие электронных носителей при проведении следственного осмотра, как следственного действия.

В.А. Мещеряков, В.В. Трухачев относительно осмотра, как средства обнаружения и изъятия цифровых (электронных) доказательств, установили особую важность данного следственного действия отметив, что "арсенал имеющихся процессуальных действий достаточно велик, он все же, с одной стороны, ограничен, исчерпывающим списком, а с другой - в рассматриваемых нами целях фактически сводится к одному единственному следственному действию - осмотру" [7, С.108]. Это связано с тем, что осмотр является универсальным следственным действием, в котором восприятие цифровой информации предусматривает наличие определенных технических средств и необходимого программного обеспечения, позволяющего понять сущность информации, выраженной в цифровой форме.

Органы, ответственные за расследование преступлений, не всегда имеют дело

непосредственно с физическим электронным носителем информации. Особенность информационных, телекоммуникационных систем выражается в том, чтобы получить соответствующие цифровые доказательства, имеющие значение для расследования уголовного дела, не имея физического доступа к месту нахождения информационного носителя. При этом цифровая информация фиксируется в составляемом протоколе осмотра с использованием доступных для пользователей открытых источников, но только в том случае, когда данные размещены на общедоступных машинных, компьютерных или иных информационных носителях [8, С.171].

В отличие от осмотра, обыск и выемка являются средством, направленным на возможность активного поиска и принудительного изъятия необходимой доказательственной цифровой информации. Эти следственные действия проводятся с физическим проникновением в помещение, где находятся их машинные, электронные и иные информационные носители, с последующим изъятием либо самих физических носителей, либо копирования (переноса) информации на другие носители.

Таким образом, перед органами предварительного следствия, при расследовании киберпреступлений, возникает проблема фиксирования цифровых доказательств, полученных с информационных носителей и имеющих форму цифровых (электронных) доказательств. При этом, вышеуказанный вид доказательств может быть зафиксирован на любом материальном носителе, в том числе, полученном в результате применения и использования информационно-телекоммуникационных технологий. В сущности, они материализуются как вещественные доказательства или электронный документ посредством ИКТ, как сведения, представленные в форме цифровых сигналов материальным, машинным (электронным) носителем, независимо от средств их хранения, обработки и передачи. Это могут быть аппаратные и программные средства микропроцессорной техники. При этом доказательственную базу составляет информация, зафиксированная на машинных носителях или на CD-дисках, DVD-дисках, флешнакопителях (переносимые носители), а также встроенных в средства микропроцессорной, компьютерной или иной инновационной техники.

Н.А. Иванов считает сами машинные носители информации как источник доказательств. Он предлагает рассматривать их с двух точек зрения: как искусственно созданный материальный объект, предназначенный для хранения информации в дискретной форме и как информацию, записанную на машинном (электронном) носителе, вне зависимости от типа последнего [9, С. 75].

В сущности, цифровые доказательства при расследовании киберпреступлений представляют собой фактические сведения, хранящиеся в материальном носителе, основу работы которого составляют информационные или иные телекоммуникационные технологии, представленные в электронном или ином инновационном виде.

В. Б. Вехов, исследуя проблему работы с цифровыми (электронными) доказательствами, отмечает, что информация, хранящаяся на цифровых носителях, допускается в качестве доказательств в уголовном деле, если эта информация использовалась в качестве средства совершения преступления; сохранила на себе следы преступления; является предметом преступления; служит средством для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела; содержит сведения, имеющие значение для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу [10, С.23]. По мере развития инновационных цифровых технологий, достижений науки и техники, а также

теории доказательств, расширяются возможности применения научно-технических средств направленных на обнаружение, фиксацию, изъятие, сохранение вещественных объектов в качестве цифровых (электронных) доказательств.

При получении, проверке и приобщении цифровых (электронных) доказательств по расследуемому уголовному делу по киберпреступлениям все процедуры осуществляется на основании действующего уголовно-процессуального законодательства с привлечением специалистов имеющих соответствующую квалификацию в сфере информационных и иных инновационных, цифровых технологий.

С практической точки зрения в расследовании киберпреступлений наибольшего внимания заслуживает деление объектов электронных доказательств по характеру связи с расследуемым событием и источнику сведений об обстоятельствах, подлежащих доказыванию.

В.Б. Вехов, Б.П. Смагоринский и С.А. Ковалев предлагают свою классификацию цифровых (электронных) доказательств. По их мнению, к ним следует отнести: файл, сетевой адрес, доменное имя, электронное сообщение, электронный документ, информационная система, сайт в сети Интернет, электронная подпись, компьютерная программа, база данных. электронный журнал, электронные денежные средства [11, С.14].

Н.А. Иванов, в свою очередь, указывает на несколько иную, более обобщенную классификацию цифровых (электронных) доказательств. По его мнению, в первую, самую большую группу входят доказательства, созданные с помощью текстовых редакторов (например, Word Pad) и текстовых процессоров (MS Word), файлы электронных таблиц, созданные с помощью MS Excel или аналогичных программ, а также файлы баз данных, создаваемых, например, с помощью MS Access. В эту же группу он относит и файлы электронных сообщений, передаваемых посредством e-mail, SMS-MMS сообщения. Вторая группа электронных доказательств состоит из файлов графических форматов, создаваемые с помощью программ растровой и векторной графики, а также графические файлы, создаваемые с помощью сканеров и цифровых фотоаппаратов (в т.ч. встроенных в средства мобильной связи). И наконец, третью группу составляют аудиовизуальные файлы, куда относятся звуковые файлы, а также файлы, содержащие динамические изображения (фильмы) [12, С. 77].

Изучение свойств и признаков информационных объектов при расследовании киберпреступлений во многих случаях позволяет дать правильную правовую оценку. Характеризуя значение цифровых (электронных) доказательств, в качестве нового вида, следует обратить на их индивидуальность, отраженную в цифровых или иных информационных, телекоммуникационных носителях. Возможность же восполнения сведений, содержащихся в утраченных или отсутствующих источниках, за счет других зависит не от механизма их формирования, а от конкретных обстоятельств дела.

В настоящее время возникла объективная необходимость учитывать уголовно-процессуальные особенности доказывания при расследовании киберпреступлений. По нашему мнению, уголовно-процессуальный порядок доказывания при совершении киберпреступлений, посредством использования цифровых (электронных) доказательств, имеет своеобразный алгоритм и его необходимо закрепить как отдельный вид доказательства. Эти доказательства, отраженные в цифровом формате, содержатся в информационном машинном или ином инновационном носителе при расследовании киберпреступлений.

Исходя из вышеизложенного считаем целесообразным в ч. 2 ст. 81 УПК внести

соответствующие изменения изложив в следующей редакции: "Эти данные устанавливаются: показаниями свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, заключением эксперта, вещественными доказательствами, материалами звукозаписи, видеозаписи, кинофотосъемки, информационно-телекоммуникационными носителями, цифровыми доказательствами, протоколами следственных и судебных действий и иными документами".

Таким образом, можно сделать вывод, что обнаружение и фиксация цифровых (электронных) доказательств при расследовании киберпреступлений представляет собой сложный процесс, сочетающий в себе комплекс мероприятий, связанных с уголовно-процессуальным порядком, криминалистической методикой и тактикой обнаружения, получения и оценки этих доказательств. Знание и умение на практике применить весь арсенал международного опыта работы с цифровыми (электронными) доказательствами позволит создать оптимальный механизм уголовно-процессуального порядка и алгоритма расследования киберпреступлений.

Иқтибослар/Сноски/References

1. <https://www.kommersant.ru/doc/3957187>.

2. Tropina, T., Self- and Co-regulation in Fighting Cybercrime and Safeguarding Cybersecurity. In: Jhnke at al. (eds.), "Current Issues in ITU Security", Duncker & Humblot, Berlin, 2012. P. 155.

3. Нугманов Н. А. Теоретико-практические особенности формирования международного информационного права: Автореф. дис. ...док. юрид. наук (DSc). - Т., 2018. - 59 с. (Nugmanov N. A. Teoretiko-practical features of formation of the international information right: : Abstract. dis. ... Dr. jur. Science (DSc).- Т, 2018. - 59 p.)

4. Расулев А.У. Совершенствование уголовно-правовых и криминалистических мер борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий и безопасности: Автореф. дис. ...д-ра юрид. Наук (DSc). - Т., 2018. - 74 с. (Rasulev A.U. Perfection criminally-legal and криминалистических measures of struggle against crimes in sphere of information technology and safety: : Abstract. dis. ... Dr. jur. Science (DSc).- Т, 2018. - 74 p)

5. Ермакова Е. С. Электронные доказательства как новое направление в практике расследования преступлений / Е. С. Ермакова, Д. М. Джумангалиева. - Текст : непосредственный // Молодой ученый. - 2018. - № 23 (209). - С. 85-87. - URL: <https://moluch.ru/archive/209/51196/> (дата обращения: 05.06.2020). (Ermakova E. S. Electronic proofs as a new direction in practice of investigation of crimes / E.S.Ermakova, D. M.Dzhumangalieva. - the Text: direct//the Young scientist. - 2018. - № 23 (209). - P. 85-87. - URL: <https://moluch.ru/archive/209/51196/>(reference date: 6/5/2020).

6. Иванов Н.А. О понятии "цифровые доказательства" // Вестник Омского юридического института, 2006, № 2 (5), - С. 77-78. (Ivanov N.A. About concept "digital proofs"/the Bulletin Omsk legal Institute, 2006, № 2 (5) - P. 77-78)

7. Мещеряков В.А., Трухачев В.В. Формирование доказательств на основе электронной цифровой информации // Вестник Воронежского института МВД России. 2012. №2. - С.108-110. (Meshcherjakov V. A, Truhachev V.V. Formirovanie of proofs on the basis of the electronic digital information//the Bulletin of the Voronezh institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. №2. - P.108-110)

8. Карташов И.И. Нетрадиционные источники оперативной информации // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов открытой научно-практической конференции / ФГОУ ВПО Воронежский институт ФСИН России. - Воронеж: Научная книга, 2010. - С. 169 - 174. С. 171. (Kartashov

I.I. Nonconventional sources of the operative information//Actual problems of activity of divisions UIS: the collection of materials of open scientifically-practical conference / FGOU ВПО the Voronezh institute FSIN of Russia. - Voronezh: the Scientific book, 2010. - С. 169 - 174. P. 171)

9.Иванов Н.А. Транснациональные преступления, совершаемые с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий (классификация, теория и практика расследования): Специализированный учебный курс / Под. ред. д.ю.н. Н.А. Лопашенко. Саратов: Саратовский Центр по исследованию проблем организованной преступности и коррупции, 2007. - 75-77. (Ivanov N.A. Transnational the crimes made with use of computer and telecommunication technologies (классификация, the theory and investigation practice): the Specialized training course / Under. ред. д.ю.н. N.A.Lopashenko. Saratov: the Saratov Center on research of problems of the organised crime and corruption, 2007. - P.75-77.)

10.Вехов В. Б. Работа с электронными доказательствами в условиях изменившегося уголовно-процессуального законодательства // Российский следователь. - 2013. - № 10. - С. 22-24. (Vehov V.B.Work with electronic evidence in the context of the changed criminal procedure legislation //the Russian inspector. - 2013. - № 10. - P. 22-24)

11.Вехов В. Б., Смагоринский Б. П., Ковалев С. А. Электронные следы в системе криминалистики // Судебная экспертиза. - 2016. - № 2 (46). - С. 10-19. (Vehov V. B. of Century V., Smagorinsky B. П, Kovalev With. And. Electronic traces in criminalistics system//Judicial examination. - 2016. - № 2 (46). -P. 10-19)

12.Иванов Н.А. Транснациональные преступления, совершаемые с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий (классификация, теория и практика расследования): Специализированный учебный курс / Под. ред. д.ю.н. Н.А. Лопашенко. Саратов: Саратовский Центр по исследованию проблем организованной преступности и коррупции, 2007. - 115 с. (Ivanov N.A. Transnational the crimes made with use of computer and telecommunication technologies (классификация, the theory and investigation practice): the Specialized training course / Under. N.A.Lopashenko. Saratov: the Saratov Center on research of problems of the organised crime and corruption, 2007. - 115 p)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ЮГАЙ Людмила Юрьевна

и.о. доцента Академии МВД Республики Узбекистан,
доктор философии (PhD) по юридическим наукам
E-mail:yugay.lyudmila@inbox.uz

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): Югай Л.Ю.
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста -
Lawyer herald. № 3 (2020), С.104-111.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-13>

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются современное состояние судебно-экспертной деятельности в Республике Узбекистан, ее ведомственная дифференциация и правовое обеспечение. Раскрываются новеллы в национальном законодательстве, как создание негосударственных судебно-экспертных организаций; определение порядка переподготовки, повышении квалификации и правовых знаний судебных экспертов негосударственных судебно-экспертных учреждений; ведение Единого реестра лиц, получивших сертификат, подтверждающий их профессиональную компетентность по соответствующей специализации. С учетом зарубежного опыта автором определены основные направления развития по дальнейшему совершенствованию судебно-экспертной деятельности Республики Узбекистан.

Ключевые слова: судебная экспертиза, судебно-экспертная деятельность, негосударственные судебно-экспертные учреждения.

ЮГАЙ Людмила Юрьевна

Ўзбекистон Республикасида ИИВ Академияси доценти в.б.,
юримик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)
E-mail:yugay.lyudmila@inbox.uz

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИНИ РИВОЖЛАТИРИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

АННОТАЦИЯ

Мақолада суд-экспертлик фаолиятининг ҳозирги ҳолати, уни идоравий табақалаштириш ва ҳуқуқий қўллаб-қувватлаш масалалари муҳокама қилинади. Миллий қонунчиликда нодавлат суд-экспертлик ташкилотларини тузиш каби янгиликлар очиб берилди, нодавлат суд - экспертлик муассасалари суд экспертларининг малакасини ошириш, ҳуқуқий билимларини ошириш тартибини белгилаш, тегишли ихтисос бўйича касбий ваколатини тасдиқловчи сертификат олган шахсларнинг ягона реестрини юритиш, нодавлат суд экспертизасини ҳуқуқий тартитбга солинишнинг долзарб масалалари, шунингдек уларни ҳал этиш бўйича бир қатор суд - экспертлик экспертларининг таклифлари баён қилинган. Хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, муаллиф Ўзбекистон Республикасида суд - экспертлик фаолиятини янада такомиллаштириш учун ривожланишнинг асосий йўналишларини белгилаб беради.

Калит сўзлар: суд экспертиза, суд-экспертлик фаолияти, нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари.

YUGAY Lyudmila Yuryevna

Acting Associate Professor of the Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Philosophy (PhD) in Law
E-mail: yugay.lyudmila@inbox.uz

BASIC DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF JUDICIAL EXPERTISE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

ANNOTATION

The article examines the current state of forensic activity in the Republic of Uzbekistan, its departmental differentiation and legal support. Novels in national legislation are revealed, such as the creation of non-governmental forensic organizations; determination of the procedure for retraining, advanced training and legal knowledge of forensic experts of non-governmental forensic institutions; maintaining the Unified Register of persons who received a certificate confirming their professional competence in the relevant specialization. Taking into account foreign experience, the author defines the main directions of development for the further improvement of the forensic expert activity of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: forensic examination, forensic activity, non-governmental forensic institutions.

В период реформирования судебно-правовой системы немаловажную роль приобретает правовой институт судебной экспертизы. Судебная экспертиза позволяет обеспечить максимально объективное, всестороннее, научно обоснованное исследование объектов, требующих специальных знаний в различных областях науки, техники, ремесла и искусства, в целях создания надежной доказательственной базы. В данном аспекте, особую актуальность приобретают вопросы разработки обновлққ направлений развития института судебной экспертизы в Республике Узбекистан, определения основных направлений его реформирования, в том числе и совершенствования его правового обеспечения.

Судебно-экспертная деятельность в Республике Узбекистан регламентируется Законом Республики Узбекистан "О судебной экспертизе" от 1 июня 2010 г., отраслевыми кодексами, рядом Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан, Указами Президента Республики Узбекистан и ведомственными нормативно-правовыми актами. Среди ведомств и служб, которые осуществляют

судебно-экспертную деятельность, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Служба государственной безопасности и др. Данная ведомственная дифференциация государственных судебно-экспертных учреждений характерна странам СНГ. В связи с развитием института судебной экспертизы, в ряде государств на данный момент уже были осуществлены или на данный момент проводятся реформы в данной сфере.

В рамках реализации широкомасштабных реформ в Республике Узбекистан в сфере судебной экспертизы было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 г. № ПП-4125 "О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-экспертной деятельности" [1], на основании чего было предусмотрено образование негосударственной судебной экспертизы. Кроме того, было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №180 "Об утверждении Положений по организации деятельности негосударственных судебно-экспертных организаций" от 24 марта 2020 г. [2], которое утвердило: Положение о порядке организации деятельности специализированных негосударственных судебно-экспертных учреждений; Положение о порядке переподготовки, повышении квалификации и правовых знаний судебных экспертов негосударственных судебно-экспертных учреждений; Положение о порядке ведения Единого реестра лиц, получивших сертификат, подтверждающий их профессиональную компетентность по соответствующей специализации.

Введение данной новеллы является важным этапом в развитии института судебной экспертизы в Республике Узбекистан. Создание негосударственных судебно-экспертных организаций позволит обеспечить принцип состязательности сторон во всех видах судопроизводства, обеспечить права и свободы в полном объеме всех участников процесса, предусмотренные законодательством, а также снизить высокую нагрузку государственных судебно-экспертных учреждений.

При этом вопрос организации деятельности негосударственных судебно-экспертных учреждений, их правового обеспечения и иных аспектов является достаточно актуальным для многих государств.

К примеру, в Российской Федерации разработан новый проект закона "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации", но его обсуждение, проработка и принятие делятся с 2013 г. по сегодняшний день [3]. "Камнем преткновения" в принятии вышеуказанного законопроекта являются вопросы организации деятельности негосударственных судебных экспертов и негосударственных судебно-экспертных организаций.

В.А. Прорвич и А.Ф. Волынский отмечают в данном законопроекте усиление коммерческой составляющей в деятельности государственных экспертных учреждений за счет неограниченного контроля за научно-методической и практической работой негосударственных судебных экспертов, их профессиональной подготовкой, повышением квалификации и сертификацией. По их мнению, передача государственным судебно-экспертным организациям функций сертификации негосударственных судебных экспертов окажет разрушительное влияние на конкурентные условия в экспертной среде [4].

В свою очередь, Е.А. Зайцева по поводу рассматриваемого законопроекта также подчеркивает, что проведение сертификации частных экспертов в государственных судебно-экспертных учреждениях или организациях (далее по тексту - ГСЭОУ(О)) создает почву для монополизации этой деятельности государственными учреждениями (прежде всего Министерством юстиции), генерирует условия для уничтожения живой конкуренции в экспертной среде, формирует благоприятные

условия для коррумпирования чиновников ГСЭУ(О), обслуживающих систему сертификации. Кроме того, Е.А. Зайцева особо подмечает, что если выдача сертификатов окажется эксклюзивным достоянием определенных ведомств, то это станет весьма жестким регулятором данного вида деятельности и эффективнейшим орудием конкурентной борьбы [5].

Ф.Г. Аминев также считает, что нельзя концентрировать права по подготовке негосударственных судебных экспертов в государственных судебных экспертах в государственном учреждении, так как это может привести к коррупции в данной организации [6, С.198-171].

Альтернативным решением может быть создание негосударственных организаций подобных "Палате судебных экспертов" (СУДЭКС) или иных организаций наряду с подразделениями Министерства юстиции Республики Узбекистан, курирующих судебно-экспертную деятельность. Данные формирования организуют дополнительное профессиональное образование судебных экспертов, подтверждают их квалификацию путем добровольной сертификации, ведут Реестры судебных экспертов и судебно-экспертных лабораторий [7].

В ряде стран государственные судебно-экспертные учреждения выводятся из-под ведомственного подчинения в отдельный государственный комитет или департамент.

Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь учрежден в 2013 г. с целью создания условий обеспечения независимости экспертной деятельности и повышения ее эффективности. Структура была создана на базе Государственной службы медицинских судебных экспертиз, экспертных подразделений органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, Вооруженных Сил и экспертных подразделений Министерства юстиции Республики Беларусь.

Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь реализует единую государственную политику в сфере судебно-экспертной деятельности, включая ее научно-методическое обеспечение; осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации судебных экспертов, научных работников, а также иных сотрудников в пределах компетенции; осуществляет судебно-экспертную деятельность; определяет основные направления совершенствования судебно-экспертной деятельности и реализует их, внедряет в практику достижения науки и техники, положительный опыт, прогрессивные формы и методы организации судебно-экспертных исследований; организует и развивает в пределах своей компетенции международное сотрудничество в сфере судебно-экспертной деятельности [8].

Государственная судебно-экспертная служба при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом, реализующим политику в сфере судебно-экспертной деятельности и осуществляющим судебно-экспертную деятельность. Данная Служба организует и осуществляет судебно-экспертную деятельность; оказывает методическую и методологическую помощь судебным и правоохранительным органам в применении специальных знаний и технических средств; обеспечивает обучение в области судебной экспертизы; организует подготовку и повышение квалификации экспертов Кыргызской Республики [9].

Считаем решение о выделении судебно-экспертных организаций из ведомственных структур достаточно прогрессивным, которое предполагает создание единого централизованного государственного судебно-экспертного органа, учитывающего интересы всех государственных судебных экспертов, без перекосов и лоббирования интересов каких-либо отдельных министерств и ведомств. При

этом будет исключена ведомственная зависимость государственных судебных экспертов и в полной мере обеспечено соблюдение принципов независимости судебного эксперта, а также объективности, всесторонности и полноты исследований.

Судебно-экспертная система Республики Казахстан на сегодняшний день представлена Республиканским государственным казенным предприятием "Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан". Централизация экспертных функций в едином ведомстве позволила оптимизировать деятельность административного персонала и усилить научный потенциал, повысить эффективность работы экспертов и сконцентрировать финансовые усилия, основав общую материально-техническую базу, обеспечить независимость экспертов, а также исключить внутренние противоречия в сфере судебно-экспертной деятельности [10, С.126-132].

В Республике Казахстан в судебную экспертизу вводится аутсорсинг, который позволит сэкономить бюджетные средства, оптимизировать штатную расстановку государственных судебно-экспертных подразделений, а также способствует развитию частного сектора [11].

Кроме того, производство судебно-наркологической и судебно-психиатрической экспертиз, ранее находившихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Казахстан, было к 2016 году передано в ведение Министерства юстиции, а в 2017 году предприятие "Центр судебной медицины Министерства юстиции Республики Казахстан" было реорганизовано путем присоединения к нему ГУ "Центр судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Казахстан" [12].

Институт частных экспертов призван создать альтернативу государственной экспертной деятельности и обеспечить состязательную среду при судебном рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел. Согласно ст. 82 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, ст. 273 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан и ст. 12 Закона производство судебной экспертизы может быть поручено сотрудникам органов судебной экспертизы Министерства юстиции РК, а также физическим лицам, осуществляющим судебно-экспертную деятельность на основании лицензии и иным лицам в разовом порядке в случаях, предусмотренных Законом. С 1998 г. Министерством юстиции выдано 203 лицензии частным лицам на осуществление судебной экспертной деятельности по таким направлениям, как: судебно-экспертное видеофонографическое, товароведческое, строительное, экономическое, трасологическое исследования. Кроме того, частными экспертами производятся судебно-экспертные исследования средств компьютерной технологии, нефтепродуктов и горючесмазочных материалов, исследование почв, почерка и подписей, документов и строительноэкономическое исследование зданий и сооружений [13, С. 33-38].

К примеру, в Великобритании органами уголовного преследования назначается экспертиза поставщикам услуг на основании договора, в котором указываются распределение, цена, время оказания услуг и т.д. Контракты присуждаются на основе конкурентного тендерного процесса в рамках NFFNG (National Forensic Framework - Next Generation - Национальное рамочное соглашение/договор в сфере судебно-экспертной деятельности), который администрируют правоохранительные органы под надзором министерства внутренних дел. Заказчики (правоохранительные органы) присуждают конкретные контракты посредством конкурсов между всеми поставщиками, которые подписали Рамочные соглашения

для соответствующих лотов [14].

В Соединенных Штатах Америки на сегодняшний день на рынке судебной экспертизы доминирует сеть финансируемых государством судебно-экспертных лабораторий различного уровня, начиная с муниципального и заканчивая федеральным.

Государственное регулирование судебной экспертизы в США осуществляется опосредованно посредством делегирования регуляторных полномочий профессиональным объединениям судебных экспертов с привлечением представителей научной сферы и потребителей судебно-экспертной деятельности. По своей сути они представляют собой саморегулируемые организации, перед каждой из которых стоит собственная задача, поставленная государством, но способы и механизмы решения которой они определяют самостоятельно.

Подобная модель представляется весьма удачной для стадии трансформации, когда развитие рынка конкурентных судебно-экспертных учреждений с выводом на него большого числа негосударственных судебно-экспертных организаций, подразумевает необходимость постепенного наделения провайдеров функциями саморегулирования за пределами регуляторных полномочий государства.

Действующая схема государственного финансирования судебно-экспертной деятельности в США не содержит никаких механизмов стимулирования развития частной судебной экспертизы и не предоставляет им бюджетной поддержки, что обуславливает замедленный процесс демонополизации судебной экспертизы, когда в стране функционирует ограниченное число негосударственных судебно-экспертных организаций, вышедших на самоокупаемость.

На данном этапе можно определить следующие перспективные направления развития судебной экспертизы в Республике Узбекистан:

- 1) развитие и совершенствование научно-методических и организационно-практических основ негосударственной судебно-экспертной деятельности;
- 2) постепенное выделение из органов уголовного преследования судебно-экспертных учреждений и объединение их в отдельный государственный комитет, центр или департамент;
- 3) организация системы квалифицированной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации судебных экспертов;
- 4) укрепление материально-технической базы судебно-экспертных организаций;
- 5) развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности в целях изучения передового зарубежного опыта и внедрении его в национальную практику, обмена опытом, вступления в международные судебно-экспертные организации и проведения научных исследований в данной сфере.

В условиях реформирования судебно-правовой системы, считаем необходимым формирование соответствующей системы сдержек и противовесов, своего рода баланса интересов на судебно-экспертном поле при внедрении новой модели негосударственной судебной экспертизы, во избежание рисков создания нерегулируемого рынка судебно-экспертных услуг и бесконтрольной коммерциализации, организации контроля качества проводимых исследований, профессиональной компетенции судебных экспертов, а также обеспечения экспертной независимости при проведении исследований. Считаем целесообразным, провести детальный анализ зарубежного опыта развития судебной экспертизы, а только после этого внедрять положительные результаты проведенных реформ в сферу судебно-экспертной деятельности в Республике Узбекистан.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 января 2019 г. № ПП-4125 "О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-экспертной деятельности" // Национальная база данных законодательства. 19.01.2019 г. № 07/19/4125/2510. - Режим доступа: <https://lex.uz/ru/docs/4172026>. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2019 No. PP-4125 "On measures to further improve forensic science activity" [Electronic resource]. // National database of legislation. 01/19/2019, No. 07/19/4125/2510. <https://lex.uz/ru/docs/4172026>)

2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №180 "Об утверждении Положений по организации деятельности негосударственных судебно-экспертных организаций" от 24 марта 2020 г. // <https://lex.uz/ru/docs/4775969>. (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 180 "On approval of the Regulations on the organization of activities of non-governmental forensic expert organizations" dated March 24, 2020 // <https://lex.uz/ru/docs/4775969>)

3. Стенограмма парламентских слушаний на тему "Совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего судебно-экспертную деятельность" от 23 мая 2019 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/yu3nqkDpZpQ3XzY0ZkKt0lcyuCUyI8SE.pdf/>. - Дата обращения: 20.05.2020. (Transcript of parliamentary hearings on the topic "Improving the legislation of the Russian Federation regulating forensic science activity" dated May 23, 2019 [Electronic resource]. - Access mode: <http://council.gov.ru/media/files/yu3nqkDpZpQ3XzY0ZkKt0lcyuCUyI8SE.pdf/>. - Date of appeal: 05.20.2020)

4. Сайт Федерации судебных экспертов. Некоммерческое партнерство. Режим доступа: свободный: <http://forum.sud-expertiza.ru/viewtopic.php?f=115&t=1253> - Дата обращения: 20.05.2020. (Site of the Federation of forensic experts. Non-profit partnership. Access mode: free: <http://forum.sud-expertiza.ru/viewtopic.php?f=115&t=1253> - Date of access: 05/20/2020)

5. Зайцева Е.А. Об оптимизации регулирования судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). - 2014. - № 6. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-optimizatsii-regulirovaniya-sudebno-ekspertnoy-deyatelnosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>. - Дата обращения: 12.05.2020. (Zaytseva EA On the optimization of the regulation of forensic science in the Russian Federation // Bulletin of the Irkutsk State Economic Academy (Baikal State University of Economics and Law). - 2014. - No. 6. - Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-optimizatsii-regulirovaniya-sudebno-ekspertnoy-deyatelnosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>. - Date of treatment: 05/12/2020)

6. Аминев Ф.Г. О деятельности негосударственных судебно-экспертных организаций в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. - 2015. - № 2. - С. 168-171. (Aminev F.G. On the activities of non-governmental forensic organizations in the Russian Federation // Gaps in Russian legislation. - 2015. - No. 2. - P. 168-171)

7. <https://www.sudex.ru/o-nas>, <https://xn--q1af2a.xn--p1ai/> (Дата обращения: 27.05.2020)

8. <http://sudexpert.gov.by/ru/info.html> (Дата обращения: 27.05.2020).

9. <http://sudexpert.gov.kg/deyatelnost/> (Дата обращения: 27.05.2020).

10. Абдолла С. Становление и развитие судебной экспертизы в Республике Казахстан // Теория и практика судебной экспертизы. - 2020. - № 1. - Том 15. - С. 126-132. (Abdolla S. Formation and development of forensics in the Republic of Kazakhstan // Theory and practice of forensics. - 2020. - No. 1. - Volume 15. - P. 126-132)

11. https://total.kz/ru/news/obshchestvo_sobitiya/sudebnuu_ekspertizu_planiruut_peredat_v_outsorsing_v_kazahstane_date_2020_01_17_13_05_39.

12. Бычкова С.Ф. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. Вып. 2 / Под ред. И.Г. Рогова. - Алматы: Баспа, 2000. - 204 с. (Bychkova S.F. Code of Criminal Procedure of the Republic of Kazakhstan. Scientific and practical commentary. Vol. 2 / Ed. I.G. Rogova. - Almaty: Baspa, 2000. - 204 p)

13. Борчашвили И.Ш. Современное состояние и перспективы развития казахстанской судебно-экспертной деятельности // Право и государство. - 2016. - № 1 (70). - С.33-38. (Borchashvili I.Sh. The current state and development prospects of the Kazakhstan forensic expert activity // Law and State. - 2016. - No. 1 (70). - P.33-38)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ЗУЛФУҚОРОВ Абдувахоб Абдумалик ўғли
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ўқитувчиси
E-mail: info@akadmvd.uz

ЙЎЛ-ТРАНСПОРТ ҲОДИСАСИ БЎЙИЧА ТРАСОЛОГИК ЭКСПЕРТИЗАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ЗУЛФУҚОРОВ А.А. ЙЎЛ-ТРАНСПОРТ ҲОДИСАСИ БЎЙИЧА ТРАСОЛОГИК ЭКСПЕРТИЗАСИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.112-117.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-14>

АННОТАЦИЯ

Мақолада йўл-транспорт ҳодисаларининг ижтимоий хавфи ва бундай ҳодисалар бўйича суд-трасологик экспертизаларини ўтказишдаги айрим муаммолар ёритилган ва уларни бартараф қилиш бўйича тавсиялар берилган, жумладан, экспертиза тадқиқотлари учун тажриба намуналар олиш жараёнларини такомиллаштириш мақсадида тадқиқотлар учун намуналар олиш қоидаларини таклиф этилган.

Калит сўзлар: суд экспертлик фаолияти, суд-трасологик экспертиза, суд экспертиза тадқиқотларини автоматлаштириш, эксперимент, эксперимент ўтказиш қоидалари.

ЗУЛФУҚОРОВ Абдувахоб Абдумалик угли
Преподаватель Академии МВД Республики Узбекистан
E-mail: info@akadmvd.uz

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ТРАСОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫМ ПРОИСШЕСТВИЯМ

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены вопросы социальной опасности дорожно-транспортных происшествий, некоторые проблемы проведения судебно-трасологических экспертиз по дорожно-транспортным происшествиям, в связи с чем выработаны предложения и рекомендации по устранению проблем, в целях совершенствования процессов отбора образцов для исследования, а также предложены правила отбора объектов для экспертизы.

Ключевые слова: судебно-экспертная деятельность, судебно-трасологическая

экспертиза, автоматизация судебно-экспертных исследований, эксперимент, правила проведения эксперимента.

ZULFUKOROV ABDUVAHOB

Lecturer at the Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan

E-mail: info@akadmvd.uz

ISSUES OF DEVELOPMENT OF TRACE EXAMINATION OF ROAD TRAFFIC ACCIDENTS

ANNOTATION

The article addresses the social danger of road traffic accidents, some problems of forensic trasological examinations of road traffic accidents, in connection with which there are proposals and recommendations for eliminating problems in order to improve the process of selecting samples for research, as well as proposed selection rules objects for examination.

Keywords: forensic expert practices, trace examination, forensic research automation, experiment, rules of experiment.

Ҳозирги кунда Республикамиз автомобилсозлик саноатининг жадал ривожланиши ҳисобига мамлакатимиз автопаркининг бениҳоя катталашгани, турли русумдаги транспорт воситалари сонининг кўпайиб бораётганлиги, транспортлар ҳаракати интенсивлигини кескин ортиши билан, йўл-транспорт ҳодисаларининг сони ҳам ортиб бормоқда. Йўл-транспорт ҳодисасига қонун ва қонуности ҳужжатларида аниқ таъриф берилган, жумладан, Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 10 апрелдаги "Йўл ҳаракати хавфсизлиги тўғрисида"ги Қонунида "Йўл-транспорт ҳодисаси - транспорт воситасининг йўлдаги қатнови жараёнида содир бўлиб, фуқароларнинг ўлими ёки уларнинг соғлиғига зарар етишига, транспорт воситалари, иншоотлар, юклар шикастланишига ёки бошқа тарзда моддий зарар етказилишига сабаб бўлган ҳодиса" деб кўрсатилган [1].

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 24 декабрдаги "Йўл ҳаракати қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 370-сон қарорида эса "Йўл-транспорт ҳодисаси - транспорт воситасининг йўлда ҳаракатланиши жараёнида рўй берган, фуқароларнинг ҳалок бўлишига ёки соғлиғига зарар етишига, транспорт воситалари, иншоотлар, юкларнинг шикастланиши ёхуд бошқа моддий зарар етишига сабаб бўлган ҳодиса" деб белгиланган [2]. Юқоридаги таърифлардан бу ҳодисаларнинг нақадар зарарли ва хавфли эканлиги кўриниб турибди.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Йўл ҳаракати хавфсизлиги Бош бошқармасининг маълумотларига кўра: 2018 йилда Республикамиз бўйича 10235 та йўл-транспорт ҳодисалари содир бўлган ва натижада 1709 та инсон ҳаётдан кўз юмган, 6066 та фуқаро жароҳат олган. Бу йўл-транспорт ҳодисаларининг 6406 таси ҳайдовчиларнинг айби билан билан содир этилган, 3829 та ҳолатда пиёдалар уриб юборилган, болалар иштирокида 1127та ЙТХ содир бўлган. 2019 йилда Республикамиз бўйича 8345 та йўл-транспорт ҳодисалари содир бўлган ва натижада 1433 та инсон ҳаётдан кўз юмган, 4965 та фуқаро жароҳат олган. Бу йўл-транспорт ҳодисаларининг 5340 таси ҳайдовчиларнинг айби билан содир этилган, 3005 та ҳолатда пиёдалар уриб юборилган, болалар иштирокида 1008 та ЙТХ содир бўлган [3].

Юқоридагилар билан боғлиқ ҳолда, йўл-транспорт ҳодисалари бўйича тайинланаётган суд-трасологик экспертизасининг сони ҳам ортиб бормоқда. Бу

ҳолда транспорт воситаларидаги излар бўйича ҳам, жабрланувчиларнинг кийимларидаги излар бўйича ҳам тайинланаётган суд-трасологик экспертизаларнинг миқдори деярли бир хил ортиш қўрсаткичига эга. Чунки, суд-трасологик экспертизасининг ҳозирги кунда энг кўп ўтказиладиган турларидан бири транспорт воситаларидаги турли изларнинг трасологик тадқиқотлари - оқибатида тан жароҳатлари етказилган ёки одамларнинг ўлими келиб чиққан йўл-транспорт ҳодисалари бўйича транспорт воситалари ва кийимларнинг трасологик экспертизаси ҳисобланади.

Йўл-транспорт ҳодисаларининг ортиб бориши билан эксперт-трасологларнинг иш юклагиси ҳам ортиб, суд-тергов органларининг бу турдаги экспертизаларга бўлган эҳтиёжи ҳам ортиб боради. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси марказининг иш фаолиятига оид статистик маълумотлар эса қуйидагича: 2017 йилда жами 1197 та йўл-транспорт ҳодисалари бўйича суд-трасологик экспертизалари ўтказилган, уларнинг 1131 таси пиёдаларни уриб юбориш билан боғлиқ ишларга оид бўлган. 2018 йилда жами 1143 та йўл-транспорт ҳодисалари бўйича суд-трасологик экспертизалари ўтказилган ва уларнинг 1082 таси пиёдаларни уриб юбориш билан боғлиқ ҳолатни ташкил қилади. 2019 йилда жами 820 та йўл-транспорт ҳодисалари бўйича суд-трасологик экспертизаларининг барчаси пиёдаларни уриб юбориш билан боғлиқ ишлар бўйича ўтказилган [4].

Йўл-транспорт ҳодисалари билан боғлиқ ишларни тергов қилиш бир мунча қийинчиликлар ва ўзига хос хусусиятларга эга, чунки бундай ҳодисанинг тегишли ҳолатларини аниқлаш учун физика, кимё, математика, тиббиёт ва бошқа табиий ва техник фанлар соҳасидаги махсус билимлар талаб этилади. Суд-экспертлик фаолиятининг (хусусан, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази "Суд-баллистик ва трасологик экспертизаси лабораторияси"нинг амалий фаолияти) таҳлиллари натижасида, пиёдаларни уриб кетиш ёки бошқа турдаги йўл-транспорт ҳодисалари бўйича транспорт воситаларини тадқиқ қилишда эксперт-трасологлар олдида бир қатор қийинчиликлар, жумладан ҳодиса иштирокчиларининг ўзаро таъсирлашиши мураккаблиги ва кўп марталилиги, одам танаси ва кийимларининг из ҳосил қилувчи сирти билан транспорт воситасининг из қабул қилувчи сирти (металл капот, қанотлар, металл ёки пластмасса бамперлар, ёриткич қурилмаларнинг мустаҳкамлиги ва ҳ.к.) орасидаги катта фарқлар билан боғлиқ қийинчиликлар юзага келиши маълум бўлди [5].

Мазкур мавзу бўйича илмий тадқиқот ишлари замонавий шароитларда долзарб хусусиятларга эга. Транспорт излари трасологик экспертизаларнинг амалиёти ва назариясида ҳозирги кунда айрим муаммолар ҳам учраб туради. Бу каби муаммолар қаторига, трасологик экспертизаларни бевосита ўтказувчи суд экспертларини электрон-технологиялар билан таъминлаш муаммосини киритиш мумкин. Компьютер технологиялари ва электрон дастурлар жуда ҳам ривожланиб, дунёнинг ривожланган ва ривожланаётган барча мамлакатларида ҳаётнинг барча жабҳаларига жадал кириб келаётган компьютерли дастурлар ва турлича технологиялардан транспорт излари трасологик экспертизаларини ўтказишда самарали фойдаланиш имконияти мавжуд бўлган бир пайтда, тан олиш керак, эксперт-мутахассислар ихтиёрида бу каби ахборот технологиялари етарли эмас. Албатта, ҳозирги кунда Республикаимизнинг барча суд экспертиза муассасалари шахсий компьютерлар билан таъминланган. Бироқ, Россиялик криминалист-олим П.Л. Каледанинг таъкидлашича "ушбу электрон-ҳисоблаш машиналари, компьютерли технология ва дастурлардан ҳодиса жойини кўздан кечириш, турли тадқиқотлар ўтказиш

каби вазифаларни бажаришда фойдаланиш ҳали яхши йўлга қўйилгани йўқ" [6, Б.233]. Дарҳақиқат, транспорт излари трасологик экспертизаларини ўтказиш жараёнига ахборот технологиялари жорий этиш, ушбу турдаги экспертизаларни ривожланиш истиқболларини очиб беради.

Транспорт излари трасологик экспертизаларнинг назарияси ва амалиётидаги мавжуд муаммоларни ўрганиб ҳамда ушбу соҳанинг амалиёти мутахассислари билан фикрлашиб, бу турдаги экспертизалар жараёнида мавжуд муаммоларни бартараф этиш ҳамда уни такомиллаштириш бўйича мутахассисларнинг фикрларини умумлаштириб, бу турдаги экспертиза тадқиқотлари жараёнидаги энг катта муаммолардан бири бу экспертиза текширувлари учун таққослаш намуналари олиш муаммоси деган хулосага келинди. Жумладан, намуналар олиш жараёнида, текширилаётган транспорт воситаси экспертиза муассасасига бошқа транспорт воситасига юклаб олиб келинмайди, балки, ўзини юргизиб келтирилади. Натижада транспорт воситасининг ғилдирагида мавжуд бўлган айрим излар йўқолиши ёки бузилиши мумкин.

Шунингдек, тажриба жараёнида, экспертиза текширувлари учун керакли намуналар олишда текширилаётган ғилдиракларнинг камераси ичидаги ҳаво босимига умуман эътибор берилмайди. Натижада тажрибадан олинган намуна излар ҳодиса содир этилган жойда аниқланган излардан анча фарқ қилади, чунки тажриба шароитлари содир этилган ҳодисанинг шароитларига максимал яқинлаштирилмайди. "Бунинг оқибатида, - деб ёзадилар Р.Х. Махмудова Ш.Х. Хасановлар, - таққослаш тадқиқотлари самарали натижалар бермайди. Жуда кўп ҳолларда бундай ҳолатда экспертлар эҳтимол шаклдаги хулоса берадилар" [7].

Шунинг учун, бу муаммони бартараф этиш мақсадида экспертиза тадқиқотлари учун тажриба намуналар олишга тайёргарлик кўриш қоидаларини таклиф этмоқчимиз. Ушбу қоидаларга риоя этиш транспорт воситалари изларининг трасологик экспертизаларини ўтказишда, тажриба намуналари олиш жараёнини янада такомиллаштиришга ва тадқиқот жараёнида зарур бўлган тажрибадан олинган намуналарни яхши ифодаланган тарзда олинишига имкон беради. Бу қоидалар қуйидагилардан иборат:

тадқиқот учун тақдим этилган ғилдирак батафсил кўздан кечирилади ва унинг сиртида ҳодиса жойида ўтиб қолиши мумкин бўлган турли моддалар ва зарралардан ҳамда ифлосликлардан тозаланади;

агар сиртий намуна излар зарур бўлса, текис қатламли майдонча, агар ҳажмий намуна излар зарур бўлса - юмшоқ нам тупроқли майдонча тайёрланади;

текширилаётган ғилдирак шинасининг камерасидаги ҳаво босими текширилади. Экспериментал излар шина камерасининг максимал (2,5 - 3 кг\см²) ва минимал (0,5 - 0,7 кг\см²) қийматларида тайёрланиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Транспорт воситалари излари экспертизаларининг истиқболли йўналишлари аввало ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг эҳтиёжларидан келиб чиқади ва фикримизча, унинг услубий, ҳуқуқий ва ташкилий муаммолари билан боғлиқ. Ушбу турдаги экспертизаларни ривожланиши учун катта аҳамиятга эга масалалар қаторида қуйидагиларни айтиб ўтиш лозим:

комплекс тадқиқотларнинг илмий асослари ва услубларини ривожлантириш. Ҳозирги кунда суд экспертлик фаолиятига иккита йўналиш ўз таъсирини кўрсатмоқда: биринчи, билим соҳаларини ихтисосланиши ва иккинчи, билимлар интеграцияси, яъни билимнинг бир соҳасида ҳал этилмаган муаммоларни бир неча чегарадош билим соҳалари ёрдамида ечиш. Шу қонуниятларни инобатга олган ҳолда комплекс усулда интеграцион масалаларни ечиш имкониятлари анча кенглигини тан олиш керак;

суд экспертиза хулосаларининг ишончлилиги ва аниқлиги, тадқиқотлар жараёни ва эксперт хулосасига суд экспертнинг субъектив таъсирини камайишини таъминлайдиган инструментал, математик ва компьютерлашган усулларини кенг жорий қилиш. Экспертиза объектлари ҳақидаги маълумотларни янги усуллар ёрдамида унинг хусусиятларини ўрганиш орқалигина олиш мумкин. Бунинг учун эса юқори сезгир янги инструментал усуллардан фойдаланиш мақсадга мувофиқ бўлади;

экспертиза тадқиқотларини ахборотли таъминотини такомиллаштириш. Экспертиза услубиётларини замонавий даражада бўлиши фан ва техника соҳасидаги энг сўнгги ютуқлардан хабардорликни талаб қилади. Суд экспертиза муассасалари халқаро маълумот манбаларига уланган бўлиши зарур;

суд экспертиза соҳасида идоралараро ва айниқса халқаро ҳамкорликни кенгайтириш лозим.

Транспорт воситалари изларининг трасологик экспертизаси олдида турган масалаларни ҳал этилиши ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига қонун устуворлигини, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва давлат манфаатларини таъминлашда катта аҳамиятга эгадир.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикасининг 2013 йил 10 апрелдаги "Йўл ҳаракати хавфсизлиги тўғрисида"ги Қонуни. 2-м. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2013 й., 15-сон, 197-м.; 2015 й., 52-сон, 645-м. (Law of the Republic of Uzbekistan "On Road Safety" dated April 10, 2013. 2-m. // Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2013, No. 15, p. 197; 2015, No. 52, 645-m.)

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маъкамасининг 2015 йил 24 декабрдаги "Йўл ҳаракати қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида"ги 370-сон қарори / Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.11.2019 й., 09/19/915/4033-сон (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated December 24, 2015 No 370 "On approval of traffic rules" / National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 19.11.2019, No 09/19/915/4033)

3. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Йўл ҳаракати хавфсизлиги Бош бошқармасининг расмий Веб-сайтидаги статистик маълумотлари (Statistical data on the official website of the Main Department of Traffic Safety of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan)

4. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази "Суд-баллистика ва трасологик экспертизаси лабораторияси"нинг ҳисобот ҳужжатлари (Documents of "Laboratory of forensic ballistics and trasological examination" of the Republican Center of Forensic Examination named after H. Suleymanova under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan Reporting)

5. Маълумотлар социологик сўровнома натижаларидан олинган (The data were obtained from the results of a sociological survey)

6. П.Л. Коледа. Задачи, объекты и этапы трасологической экспертизы. - М., Правоведение, 1999. - 268 с. (P.L. Koleda. Tasks, objects and stages of trasologicheskoy examination. - M., Pravovedenie, 1999. - 268 p.)

7. Махмудов Р.Х., Хасанов Ш.Х. Суд-траасологик экспертизаси жараёнини ахборотли таъминлашнинг автоматлаштириш масалалари // Ўзбекистонда суд экспертизасининг ривожланиш истиқболлари. - Т., 2006. - 127-130 б. (Mahmudov R.X., Khasanov Sh.X. Issues of automation of information support of forensic examination

// Prospects for the development of forensic examination in Uzbekistan. - Т., 2006. - 127-130 р.)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

СУЛАЙМАНОВ Одилжон Раббимович

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги Судьялар олий мактаби бош мутахассиси, юридик фанлар номзоди, доцент
E-mail: odiljon.sulaymanov@gmail.com

ХАЛҚАРО ВА МИНТАҚАВИЙ ҲУЖЖАТЛАРДА ИШНИНГ МУСТАҚИЛ ВА ХОЛИС СУД ТОМОНИДАН КЎРИБ ЧИҚИЛИШИ ҲУҚУҚИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): СУЛАЙМАНОВ О.Р. ХАЛҚАРО ВА МИНТАҚАВИЙ ҲУЖЖАТЛАРДА ИШНИНГ МУСТАҚИЛ ВА ХОЛИС СУД ТОМОНИДАН КЎРИБ ЧИҚИЛИШИ ҲУҚУҚИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.118-125.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-15>

АННОТАЦИЯ

Мақолада ишнинг мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар ўрганилган. Универсал ва минтақавий шартномаларда ишнинг мустақил ва холис судлар томонидан адолатли кўриб чиқилиши ҳуқуқи таҳлил қилинган. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига соҳага оид халқаро стандартларни имплементация қилиш бўйича хулосалар қилинган.

Калит сўзлар: халқаро ва минтақавий ҳужжатлар, суд ҳокимияти мустақиллиги, мустақил ва холис суд, суднинг индивидуал ва институционал мустақиллиги.

СУЛАЙМАНОВ Одилжон Раббимович

Главный специалист Высшей школы судей при высшем судебном совете Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент
E-mail: odiljon.sulaymanov@gmail.com

ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО В УНИВЕРСАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ДОГОВОРАХ

АННОТАЦИЯ

В статье исследуются международные и региональные документы, касающиеся права на независимый и беспристрастный суд. Анализируется право на справедливое судебное разбирательство в универсальных и региональных договорах.

Сделаны выводы об имплементации международных стандартов в области право на справедливое судебное разбирательство в Конституции и законов Республики Узбекистан.

Ключевые слова: международные и региональные документы, независимость судебной власти, независимость и беспристрастность суда, индивидуальная и институциональная независимость суда.

SULAYMANOV Odiljon

Chief Specialist of the Higher Judicial School under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan,
Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor
E-mail: odiljon.sulaymanov@gmail.com

THE RIGHT TO A FAIR TRIAL IN UNIVERSAL AND REGIONAL TREATIES

ANNOTATION

The article examines international and regional documents regarding the right to an independent and impartial court. The author analyzes the right to a fair trial in universal and regional treaties. Conclusions are drawn on the implementation of international standards in the field of the right to a fair trial in the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: international and regional documents, the independence of the judiciary, the independence and impartiality of the judiciary, the individual and institutional independence of the judiciary.

Халқаро ва минтақавий ҳужжатлардаишнинг мустақил ва холис суд томонидан адолатли кўриб чиқилиши ҳуқуқига оид нормалар белгиланган. Жумладан, БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 10-моддасида "Ҳар бир инсон ҳуқуқ ва бурчларини белгилаш ва унга қўйилган жиноий айбнинг қанчалик даражада асосли эканлигини аниқлаш учун тўлиқ тенглик асосида унинг иши ошкора ва адолат талабларига риоя қилинган ҳолда мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [1, Б.32] деб қайд қилинган.

"Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги халқаро пактнинг 14-моддаси 1-банди қуйидагиларни кўзда тутди: "Барча шахслар судлар ва трибуналлар олдида тенгдир. Ҳар бир киши унга қўйилаётган ҳар қандай жиноий айблов кўриб чиқиляётганда ёки бирор-бир фуқаролик жараёнида унинг ҳуқуқ ва бурчлари аниқланаётганида қонунга мувофиқ тузилган нуфузли, мустақил ва холис суд томонидан мазкур иш адолатли ҳамда очиқ ҳолда кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [2, Б.41]. Ушбу пактга давлатлар томонидан риоя қилиниши мониторинги учун масъул бўлган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси таъкидлашича, ишнинг мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи "ҳеч қандай истисноларга йўл қўймайдиган мутлақ ҳуқуқ" [3] ҳисобланади.

Шунингдек, Қўмита ҳатто уруш даври ёки фавқулодда вазиятларда ҳам фақатгина суд бирон бир шахсни жиноий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликка тортиши мумкинлигини ойдинлаштириб берди. Шундай экан, бу ҳуқуқ барча ҳолатларда ва барча оддий, махсус судларга нисбатан ҳам қўлланилади.

Шу билан бирга, "Барча меҳнаткаш мигрантлар ва уларнинг оила аъзолари

ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида"ги халқаро конвенциянинг 18-модда 1-бандида белгиланишича, "меҳнаткаш-мигрантлар ва уларнинг оила аъзолари иши қонунга мувофиқ тузилган малакали, мустақил ва ҳолис суд томонидан адолатли ва ошкора кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [4].

Минтақавий халқаро ҳужжатларда, шу жумладан, Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Европа конвенциясининг 6-модда 1-бандида белгиланадики, "Ҳар ким ўзининг фуқаролик ҳуқуқлари ва мажбуриятлари ҳақидаги даъволашувда ёки ўзига нисбатан ҳар қандай жиноий айблов билдирилганда, ўз ишининг қонун асосида тузилган мустақил ва ҳолис суд томонидан оқилона муддатда адолатли ва ошкора кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [5].

Европа Иттифоқи Вазирлар Қўмитасининг "Инсон ҳуқуқлари ва террорчиликка қарши курашга оид" раҳбарий принципларининг IX принципи шуни белгилайдики: "Террорчилик ҳаракатларида айбланаётган шахс ишининг қонун асосида тузилган мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқилишига ҳақли" [6]. Европа Иттифоқи асосий ҳуқуқлари хартиясининг 7-моддасида айтилишича: "Ҳар ким ишининг қонун асосида тузилган мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқилишига ҳақли" [7].

Осиё-Тинч океани минтақасида "Суд муассасаларининг мустақиллигининг принциплар тўғрисида"ги Пекин баёнотида ("Пекин принциплари") кўзда тутилишича: "Суд ҳокимиятининг мустақиллиги у томонидан масалаларни ҳолис баҳолаш асосида ҳамда қаердан келаётганидан қатъи назар, бевосита ёки билвосита тарзда, қонунни тегишли таъсирсиз тушуниш асосида ҳал қилинишини тақозо этади" [8].

Америка Инсон ҳуқуқлари ва мажбуриятлари декларациясининг 26-моддасида таъкидланишича эса: "Ҳуқуқбузурликда айбланаётган ҳар бир киши ишининг мавжуд қонунлар асосида тузилган суд томонидан кўриб чиқилишига ҳақли" [9].

Америкалараро Инсон ҳуқуқлари бўйича конвенциясининг 8-моддаси 1-бандида белгиланишича "Ҳар бир инсон ўз ишининг тегишли кафолатлар билан ва муайян вақт давомида ўзига нисбатан жиноий характердаги ҳар қандай айбловни асослаш учун ёки унинг фуқаролик, меҳнатга оид, молиявий ёки бошқа характердаги ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаш учун қонуний тузилган малакали, мустақил ва ҳолис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [10].

Шунга ўхшаш ифодадан фойдаланилган ҳолда Инсон ва халқлар ҳуқуқлари бўйича Африка хартиясида шундай дейилади: "Ҳар бир инсон ўз ишининг кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга", ушбу ҳуқуқ "айби ваколатли суд ёки трибунал томонидан белгиланмагунча айбсиз, деб ҳисобланиш ҳуқуқи"ни ҳам назарда тутаяди, "ишининг малакали суд ёки трибунал томонидан оқилона муддатда кўриб чиқилиши ҳуқуқига эга" [11]. Ушбу моддани Хартиянинг 26-моддаси билан бирга ўқиш керак, унга кўра, аъзо-давлатлар "судларнинг мустақиллигини кафолатлашга мажбур". Инсон ва халқлар ҳуқуқлари бўйича Африка комиссияси эса, 7-модда "чекиниш мумкин бўлмаган сифатда кўриб чиқилиши" кераклиги, зеро, у "фуқароларнинг энг кам даражадаги ҳимоясини" таъминлашини" [12] таъкидлайди.

Суд тизимининг мустақиллигига оид Инсон ва халқлар ҳуқуқлари бўйича Африка комиссиясининг "Суд тизими мустақиллигини ҳурмат қилиш ва уни кучайтириш бўйича Резолюцияси" [13] ни алоҳида кўрсатиб ўтиш керак.

Халқаро гуманитар ҳуқуқда ҳам ишнинг адолатли судлов йўли билан кўриб чиқилиши ҳуқуқи тан олинади. Женева конвенциясининг биринчи баённомаси 75-моддаси 4-бандида белгиланганидек: "Қуролли можаро билан боғлиқ жиноий ҳуқуқбузарлик содир қилишда айбланган шахсга нисбатан оддий суд жараёнининг умумэтироф этилган принципларига риоя қилувчи бетараф ва тегишли тарзда

таъсис этилган суд қарорисиз ҳеч қандай ҳукм чиқарилиши ва жазо чоралари кўрилиши мумкин эмас" [14].

Юқоридаги халқаро ва минтақавий ҳужжатлардаги нормалар ўз ичига қуйидаги ҳуқуқларни қамраб олади:

а) жараён айбланувчи ўзи айбланаётган ҳуқуқбузарлик тафсилотлари ҳақида дарҳол хабардор қилиниши ва айбланувчига судгача ва суд жараёнида барча зарур ҳуқуқлар ва ҳимоя воситалари берилишини кўзда тутиши керак;

б) ҳеч бир шахс шахсан жиноий жавобгарлик асосидан ташқари ҳуқуқбузарлик учун ҳукм қилиниши мумкин эмас;

в) ҳуқуқбузарликда айбланаётган ҳар бир шахс унинг айби қонун йўли билан исботланмагунча, айбсиз ҳисобланади;

г) айбланаётган ҳар бир шахс ишининг ўзи иштирокида судда кўриб чиқишига ҳақли.

Декларатив хусусиятли ҳужжатлар юридик маънода мажбурий эмас, аммо инсон ҳуқуқларига оид қатор масалалар бўйича кенг тан олинадиган стандартларни белгилайди. Умуман, ушбу ҳужжатлар, хусусан, БМТ доирасида қабул қилинган ҳужжатлар халқаро ҳуқуқнинг асосини ташкил қилади.

Уларнинг аксарияти халқаро ҳужжатларда такрорланувчи ва айрим ҳолларда халқаро ҳуқуқда ифодаланган қоидаларни акс эттиради. Масалан, БМТнинг "Юристарнинг ролига тааллуқли асосий принциплар"ининг 1-принципи "Ҳар бир киши жиноят иши кўриб чиқишининг барча босқичида ўз ҳуқуқларини ва ўзини ҳимоя қилиш тўғрисида ёрдам сўраб ҳар қандай юристга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга" [15, Б.169-175] "Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги халқаро пактнинг 14-моддаси 3d)-бандида келтирилган "Ўзи қатнашиб суд қилиниши ва ўзини ўзи ёки танлаб олинган оқловчи воситасида ҳимоя қилиниши; агар оқловчи бўлмаса, унга эга бўлиш ҳуқуқи борлиги ҳақида хабардор қилиниши; одил суд манфаатлари талаб этган ҳар қандай ҳолларда унга тайинланган оқловчига эга бўлиш, ушбу оқловчига тўлаш учун етарли маблағи бўлмаган барча ҳолларда унинг учун оқловчини текинга бериш" [16, Б.42] ҳуқуқини баён этади.

Ишнинг мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқиши ҳуқуқи нафақат халқаро шартномаларда тан олинган, айни пайтда халқаро ҳуқуқнинг бир қисми ҳисобланади. Шу муносабат билан, ушбу шартномаларга қўшилмаган ёки уларни ратификация қилмаган давлатлар, бундан қатъий назар, ушбу ҳуқуқни ҳурмат қилиши ва тегишли тарзда ўз суд тизимини унга мувофиқлаштириши керак.

Ишнинг адолатли ҳал қилиниши учун у ёки бу ишни кўриб чиқувчи судьянинг ёки суднинг мустақиллиги таъминланиши керак. Инсон ҳуқуқлари бўйича барча халқаро шартномалар ишнинг мустақил ва холис судлар томонидан адолатли кўриб чиқиши ҳуқуқини кўзда тутди. Шахс ишнинг судда адолатли кўриб чиқишига бўлган ҳуқуқга, мустақил судья мавжуд бўлгани ҳолда риоя қилиниши мумкин, давлат суд тизими ҳокимиятнинг мустақил тармоғи бўлмагани ҳолда ўзининг халқаро мажбуриятларини таъминлай олмайди. Шу нуқтаи назардан мустақиллик шахсан судьяга ва умуман суд тизими тааллуқли бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуматининг таклифига мувофиқ 2019 йилнинг 19-25 сентябрь кунлари Ўзбекистонга расмий ташриф буюрган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Судьялар ва адвокатлар мустақиллигини таъминлаш бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саян ўзининг дастлабки мулоҳазаларида қайд этишича "Ўзбекистондаги судлар мустақил бўлмаганликлари сабабидан инсон ҳуқуқлари поймол қилинишидан жабрланган шахсларга самарали суд ҳимояси воситаларини ва умуман ҳимояни таъминлаб беришга оид муҳим вазифаларини бажара олмадилар. Ушбу вазифага инсон ҳуқуқлари поймол

қилинишида айбдор бўлган шахсларнинг жавобгарликка тортилишини ва жиноят содир этганликда гумон қилинган ҳар қандай шахс халқаро стандартларга мос равишда адолатли судловга эга бўлишини таъминлаш кабилар киради. Мустақил судлов тизимининг мавжуд эмаслиги ҳам коррупция ва жазосизликка кўмаклашувчи омил бўлиб хизмат қилди ва натижада бундай ҳолатлар мамлакатда кенг тарқалди" [17] деб мамлакатимизда ишларнинг мустақил ва холис суд томонидан кўриб чиқилишига ҳуқуқий баҳо берган эди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 111-моддасида "Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши судьялар ҳамжамиятининг органи бўлиб, у Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимиятининг мустақиллиги конституциявий принципига риоя этилишини таъминлашга кўмаклашади" деб қайд қилинган [18, Б.64]. Конституцияга мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши суд ҳокимиятининг мустақиллиги таъминлашга масъул орган сифатида эътироф этилган.

Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги 2000 йил 14 декабрдаги қонуни (янги таҳрирдаги) 11-моддасида "Судларнинг фаолиятини ташкилий жиҳатдан таъминлаш судьяларнинг мустақиллиги ва уларнинг фақат қонунга бўйсунуши принципларига қатъий мувофиқ ҳолда Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши томонидан амалга оширилади" деб белгиланган [19]. Ушбу моддага кўра Ўзбекистонда судьяларнинг мустақиллиги ва уларнинг фақат қонунга бўйсунуши принципларига қатъий мувофиқ ҳолда таъминлаш Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши томонидан таъминланиши белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 112-моддасида "Судьялар мустақилдирлар, фақат қонунга бўйсундилар. Судьяларнинг одил судловни амалга ошириш борасидаги фаолиятига бирон-бир тарзда аралашушга йўл қўйилмайди ва бундай аралашуш қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлади" [20, Б.64-65] деб қайд қилинган.

Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги 2000 йил 14 декабрдаги Қонуни (янги таҳрирдаги) 8-боби "Судьялар мустақиллигининг асосий кафолатлари" деб номланиб унда судьяларнинг мустақиллигини таъминлаш, судьяга нисбатан ҳурматсизлик қилганлик учун жавобгарлик, суд ишларини ҳал қилишга аралашушга йўл қўйилмаслиги, судьялар дахлсизлиги, судьянинг ваколатларини тўхтатиш, судьянинг ваколатларини муддатидан илгари тугатиш, судьяларнинг интизомий жавобгарлиги ва судьялар малака ҳайъатлари каби масалалар тартибга солинган.

Ҳар бир давлат судьялар ишларни мустақил ҳал қила олишлари учун зарур механизмларни яратиши зарур. Суд ҳокимиятининг мустақиллиги унинг ишига ва қарорлари ижросига аралашмаслик орқали қўллаб-қувватланиши керак. Суд ҳокимияти институционал мустақилликка эга бўлиши, судьялар эса суд тизимининг ичида ва унинг бошқа институтларига нисбатан шахсий мустақилликдан фойдаланиши керак.

Хулоса қилиб айтганда, суд ҳокимияти мустақиллигига оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар таҳлилига кўра суд ҳокимияти ҳокимиятнинг бошқа тармоқларидан мустақил деб ҳисоблаш мумкинлигини аниқлаш учун одатда қуйидаги ҳолатлар эътиборга олинади.

Биринчидан, судьяликка тайинлаш усуллари, судьялик лавозимида бўлиш муддати, иш шароитлари, ташқи босимдан ҳимоя кафолатларининг мавжудлиги бўйича судни мустақил деб тушуниш ҳисобланади.

Иккинчидан, суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлашнинг учта минимал шартлари қуйидагиларда иборат:

судьялик лавозимини эгаллаш муддати: судьянинг лавозимда бўлиш муддати умрбодми, нафақа ёшишгача ёки белгиланган муддатми бу судьянинг ижро ҳокимияти ёки уни тайинлаган бошқа орган томонидан ўзбошимчалик билан аралашидан кафолатлаш ҳисобланади;

молиявий таъминоти: бу судьянинг иш ҳаққига ва пенсия таъминотига бўлган ҳуқуқи бўлиб у қонун билан белгиланади, бу ижро ҳокимияти томонидан ўзбошимчалик билан аралашиди объектика айланиб қолиши мумкин эмас, чунки бу судьянинг мустақиллигида ўз аксини топадиган ҳолат ҳисобланади. Аммо мазкур талаб доирасида ҳукумат турли судьяларни аниқ бир режа асосида рағбатлантириш шартларини ишлаб чиқиш ҳуқуқини ўзига қолдиришлари мумкин. Шундай қилиб, судья меҳнатига ҳақ тўлашнинг турли схемалари мавжудлиги мазкур шартнинг моҳиятини сақлаган ҳолда судьяларнинг молиявий таъминотига нисбатан талабларга ҳам мос бўлиши мумкин;

институционал мустақиллик: яъни судьялик функциясини тўғридан-тўғри амалга оширишга оид маъмурий масалаларда мустақилликни англатади. Судьялик функциясига тўғридан-тўғри тегишли бўлган масалаларда ҳеч қандай ташқи кучнинг аралашиди имкон яратилмаслиги шарт, масалан, судьялар ўртасида ишларни тақсимлаш, суд мажлисларининг жадвалини тузиш ёки суд ишларининг рўйхатини тузишда. Суд ва ижро ҳокимияти ўртасида маълум институционал муносабатларнинг албатта бўлишига қарамасдан, бундай муносабатлар баъзи низоли масалаларни кўриб чиқишда ва қонунлар ҳамда Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган қадриятларни ҳимоя қилиш учун суднинг эркинлиги аралашиди мумкин эмас.

Иқтибослар/Сноски/References

1.Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплами. -Тошкент: "Адолат", 2004. -Б.32. (Universal Declaration of Human Rights. The collection of International human rights treaties.: -Tashkent: "Adolat", 2004. -P.32.)

2."Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги халқаро пакт. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплами. -Тошкент: "Адолат", 2004. -Б.41.(International Covenant on Civil and Political Rights. The collection of International human rights treaties. -Tashkent: "Adolat", 2004. -P.41.)

3.González del Rio v Peru, HRC Communication 263/1987, UN Doc CCPR/C/46/D/263/1987.

4.Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant3.shtml.(The International Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Migrant Workers and Members of Families. Adopted by General Assembly resolution 45/158 of December 18, 1990. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant3.shtml.)

5.Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. Rome, 04/11/1950. <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005>.

6.Руководящие принципы в области прав человека и борьбы с терроризмом. Утвержденным на 304-ом заседании Кабинета Министров 11 июля 2002 г. [http://www.concourt.am/hr/rus/h-inf\(2002\)8rus.pdf](http://www.concourt.am/hr/rus/h-inf(2002)8rus.pdf).(Guidelines on human rights and the fight against terrorism. Approved at the 304th meeting of the Cabinet of Ministers on July 11, 2002. [http://www.concourt.am/hr/rus/h-inf\(2002\)8rus.pdf](http://www.concourt.am/hr/rus/h-inf(2002)8rus.pdf).)

7.Хартия Европейского союза об основных правах. <https://eulaw.ru/treaties/charter>.

(European Union Charter of Fundamental Rights. [https://eulaw.ru/treaties/charter.](https://eulaw.ru/treaties/charter))

8. Beijing Declaration on the Principles of the Independence of the Judiciary, adopted in 1995 by the Sixth Conference of Chief Judges of Asia and the Pacific. https://www.hurights.or.jp/archives/other_documents/section1/1995/08/beijing-statement-of-principles-of-the-independence-of-the-judiciary-in-the-lawasia-region-beijing-1.html.

9. American Declaration of the Rights and Duties of Man (1948) (Adopted at the Ninth International Conference of American States, Bogota, Colombia, 2 May 1948) [https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Compilation/Pages/2AmericanDeclarationoftheRightsandDutiesofMan\(1948\).aspx](https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Compilation/Pages/2AmericanDeclarationoftheRightsandDutiesofMan(1948).aspx).

10. American Convention on Human Rights: "Pact of San Jos?, Costa Rica". Signed at San Jos?, Costa Rica, on 22 November 1969. Registered by the Organization of American States on 27 August 1979. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201144/volume-1144-I-17955-English.pdf>.

11. African Charter on Human and Peoples' Rights. Concluded at Nairobi on 27 June 1981. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201520/volume-1520-I-26363-English.pdf>.

12. African Charter on Human and Peoples' Rights. Concluded at Nairobi on 27 June 1981. <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201520/volume-1520-I-26363-English.pdf>.

13. Resolution on the Respect and the Strengthening on the Independence of the Judiciary - ACHPR/Res.21(XIX)96 <https://www.achpr.org/sessions/resolutions?id=26>.

14. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (протокол I) Женева, 8 июня 1977 года. <https://lex.uz/docs/2674806>. (Additional Protocol to the Geneva Conventions of 12 August 1949 concerning the protection of victims of international armed conflict (Protocol I) Geneva, 8 June 1977. <https://lex.uz/docs/2674806>.)

15. Юристарнинг ролига тааллуқли асосий принциплар. БМТнинг Жиноятчиликнинг олдини олиш ва ҳуқуқбузарлар билан муомала қилиш бўйича 8-Конгресси томонидан қабул қилинган. Гавана, Куба, 1990 й. 27-август - 7 сентябрь. // Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига оид халқаро ҳужжатлар: тўплам. - Тошкент: "Адолат", 2004. - Б.169-175. (Basic principles pertaining to the role of lawyers. Adopted by the 8th UN Congress on Crime Prevention and Dealing with Offenders. Havana, Cuba, 1990 August 27 - September 7. // International law enforcement documents: collection. - Tashkent: "Adolat", 2004. - P.169-175.)

16. "Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида"ги халқаро пакт. // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар: тўплами. - Тошкент: "Адолат", 2004. - Б. 42. (International Covenant on Civil and Political Rights. The collection of International human rights treaties. - Tashkent: "Adolat", 2004. - P.41.)

17. БМТнинг Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги бўйича маърузачиси Диего Гарсия - Саяннинг Ўзбекистонга расмий ташриф натижалари бўйича дастлабки мулоҳазалар // <http://www.un.uz/uzb/news/display/348>. (UN Special Rapporteur on the Independence of Judges and Advocates Diego Garcia - Preliminary comments on the results of Sayan's official visit to Uzbekistan. <http://www.un.uz/uzb/news/display/348>.)

18. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. "Ўзбекистон", -Т.:2018.-Б. 64. (Constitution of the Republic of Uzbekistan. "Uzbekistan", -Т.: 2018.-P. 64.)

19. Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ги 2000 йил 14 декабрдаги янги таҳрирдаги қонуни. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2019 й., 2-сон, 47-модда. (Law of the Republic of

Uzbekistan "On Courts" of December 14, 2000 in the new edition. // Bulletin of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2019, No. 2, Article 47.)

20.Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. "Ўзбекистон", -Т.:2018. Б.64-65.
(Constitution of the Republic of Uzbekistan. "Uzbekistan", -Т .: 2018. P.64-65.)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ГАФФАРОВА Шахноза Нуриддиновна

Тошкент давлат юридик университети (PhD) докторанти

E-mail: gaffarovashahnozanuriddinovna@gmail.com

ЎЗБЕКИСТОНДА ХОТИН-ҚИЗЛАР ВА ЭРКАКЛАР ТЕНГ ҲУҚУҚЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ГАФФАРОВА Ш.Н.ЎЗБЕКИСТОНДА ХОТИН-ҚИЗЛАР ВА ЭРКАКЛАР ТЕНГ ҲУҚУҚЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), Б.126-133.



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-16>

АННОТАЦИЯ

Мақолада жинсий мансублигидан қатъий назар, шахсинг ҳуқуқлари, мажбуриятлари, имкониятлари ва жавобгарликларини белгилашда юзага келиши мумкин бўлган номутаносибликни бартараф этиш мақсадида жамият ҳаёти ва фаолиятининг барча соҳаларида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатланишини таъминлаш асосий вазифамиз эканлиги, Ўзбекистонда амалга оширилаётган гендер ислохотлари ва уларнинг истиқболлари, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг аҳамияти ёритиб ўтилган, ечимини кутаётган муаммолар таҳлил қилинган ва уларни ҳал этиш йўллари муҳокама қилинган.

Калит сўзлар: ҳуқуқ, гендер, тенг ҳуқуқлилиқ, хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятлар.

ГАФФАРОВА Шахноза Нуриддиновна

Докторант (PhD) Ташкентского государственного
юридического университета

E-mail: gaffarovashahnozanuriddinovna@gmail.com

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОПРАВИА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В УЗБЕКИСТАНЕ

АННОТАЦИЯ

Статья акцентирует внимание на главные задачи по обеспечению гарантии равных прав и возможностей как для женщин так и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества. В целях устранения несовместимостей, которые могут возникнуть в установлении прав, обязательств, возможностей и ответственности личности без различия гендерной принадлежности. В статье освещены проводимые реформы в области гендерной политики Узбекистана и их перспективы, принятые нормативно-правовые акты и их значение, проанализированы проблемы, требующие решение и предложены пути их устранения.

Ключевые слова: право, гендер, равноправие, равные права и возможности для женщин и мужчин.

GAFFAROVA Shakhnoza

Tashkent State University of Law, PhD candidate

E-mail: gaffarovashahnozanuritdinovna@gmail.com

ENSURING EQUALITY OF WOMEN AND MEN IN UZBEKISTAN

ANNOTATION

The article focuses on the main tasks on ensuring equal rights and opportunities for women and men in all spheres of society in order to eliminate incompatibilities that may arise in establishing the rights, obligations, opportunities and responsibilities of individuals without distinction of gender. The article highlights gender reforms in Uzbekistan and their perspectives, adopted legal acts and their essence, analyses existing problems and suggests options to solve them.

Keywords: law, gender, equality, equal rights and opportunities for women and men

Ўзбекистон Республикасида хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлилигини таъминлаш, уларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини тенг ҳимоя қилиш, соғлиғини мустаҳкамлаш ҳамда уларга муносиб меҳнат ва турмуш шароитини яратиш, ижтимоий-маиший шароитларини яхшилашда тенг имконият яратиш, сиёсий майдонда, бошқарувдаги ва қарорлар қабул қилишдаги тенг иштирокини таъминлаш ва бошқа қатор долзарб масалаларда кенг кўламли комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Дунё харитасида мавжуд давлатлар қонунчилигида ҳамда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва ҳудудий ҳужжатларнинг барчасида демократик талаб сифатида хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлилиги тамойили акс эттирилган. Бу эса инсон ҳуқуқлари ва асосий манфаатлари устунлиги тан олиними ҳамда уларни сўзсиз таъминланиши ҳар бир давлатнинг вазифаси эканлигини англатади.

Халқимиз мақсадларига, миллий ва маданий анъаналарига, барча фуқаролар ҳамда турли ижтимоий гуруҳлар ҳуқуқ ва манфаатларига мос келадиган ҳамда уларни таъминлаш кафолатланадиган асл демократия ва ижтимоий адолатга садоқатли, инсонпарвар, демократик ҳуқуқий давлатни қуриш улкан сиёсий аҳамиятга молик вазифадир ва бунга эришишда Ўзбекистонда улкан ислоҳотлар олиб борилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг мазмунидан қуйидаги ҳуқуқий тамойилларни - демократизм, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳурматлаш, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган қоидалари ва нормаларининг амал қилиши, Конституция ва қонунлар устуворлиги, тенг ҳуқуқлилиқ, мулк барча шакллариининг тенглиги, одил судлов тамойилларини англаш мумкин [1]. Ушбу

тамойиллар қаторида тенг ҳуқуқлилиқ тамойилининг мавжудлиги Ўзбекистонда илк мустақил давлатчилиққа тамал тоши қўйилган йиллардаёқ инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларининг ажралмас қисми ҳисобланган тенглик масаласини ҳам долзарб эканлигини акс эттиради.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасига мувофиқ Ўзбекистонда барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар. 46-моддасида эркаклар ва аёллар тенг ҳуқуқли эканлиги эътироф этилиши Аёлларга нисбатан камситишларнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги (Нью-Йорк, 1979 йил 18 декабрь) Конвенция қоидаларини асосий қонуниimizда ҳам ўз аксини топганини кўрсатади [2]. Конвенциянинг 2-моддаси иштирокчи давлатларга "Агар улар илгари қилинмаган бўлса, эркаклар ва аёлларнинг тенг ҳуқуқлилиги принципини ўзларининг миллий консититуцияларига ёки бошқа тегишли қонун ҳужжатларига киритишни ва қонун томонидан ва бошқа тегишли воситалар билан ушбу принципнинг амалда бажаришни таъминлаш" мажбуриятини юклайди [3].

Тарихга назар ташлайдиган бўлсак, "гендер" атамаси илмий муҳитда ўтган асрнинг 60-йилларида вужудга келди ва 1995 йилдаги аёллар бўйича Пекин Жаҳон конференциясида қонуний тасдиқланди. Ҳуқуқий адабиётларда хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқли эканлиги ҳар хил талқин этилсада, гендер тенглик - хотин-қизлар ва эркаклар тенг ҳуқуқлилиги; жинслар тенглиги; шахсининг ҳуқуқий ҳолати тенглиги сифатида акс эттирилади.

Анъанавий бу атама жинслар ўртасидаги фарқни билдириб, жамият ривожланишининг ўзига хослигини ҳисобга олиб ижтимоий жинсни англатади. С.В. Поленина ва Е.В. Скуркoning фикрига кўра, гендер тенглик тамойилининг моҳияти шундан иборатки, аёллар ва эркаклар мустақил (эркин) ва тенг ҳуқуқ субъектлари бўлиб, ўзларининг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини амалга оширишда жумладан, ижтимоий алоқа ва муносабатларда иштирок этганда тенг ҳуқуқ ва эркинликка эга бўлишади [4]. А.А. Максимов гендер тенгликни давлат томонидан таъсис этилган, жамият томонидан ўрнатилган жинслар ўртасидаги муносабатларни ўрнатиш тамойили сифатида тушуниш керак, бунда "гендер тенглик эркак ва аёлларга берилган ҳуқуқлар, асосий эркинликлар ва мажбуриятлар тенглигида акс эттирилади" деб талқин этади [5].

О.В. Нечаева гендер тенгликни "аёллар ва эркакларнинг ҳуқуқий ҳолати тенглиги ва ҳуқуқларни амалга оширишда иккала жинс вакиллари ўзларининг потенциал қобилиятларини эркин ривожлантиришларида, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожланишида билим ва кўникмалар олишда тенг имкониятларга эга эканлиги"да деб таъкидлайди [6]. "Эркаклар ва аёллар тенг ҳуқуқлилиги - бу аёллар муаммосининг ҳуқуқий жиҳати, яъни аёлларнинг жамиятдаги ҳуқуқий ҳолатни эркаклар ҳолатига таққослаш" деб ҳисоблайди В.В. Чвыкалов [7]. Гендер тенглиги шундан иборатки, деб таъкидлайди А. А. Китаева [8] "Эркаклар ҳам, аёллар ҳам ҳар томонлама, ҳам ақлий салоҳият, жисмоний куч, маълум меҳнат турларини бажара олиш қобилияти билан бир-биридан кам эмас. Ақлий меҳнат, спорт, касб ва ҳоказоларда чекловлар бўлмаслиги керак..." Гендер атамаси хотин-қизлар ва эркаклар роллари, мажбуриятларини таҳлил қилишда ва унинг барча соҳалардаги эҳтиёжлари ва имкониятлари қай йўсинда чекланаётганлигини аниқлашда ишлатилади. Гендер - хотин-қизлар ва эркаклар ўртасидаги муносабатларнинг жамият ҳаёти ва фаолиятининг барча соҳаларида, шу жумладан сиёсат, иқтисодиёт, ҳуқуқ, мафкура ва маданият, таълим ҳамда илм-фан соҳаларида намоён бўладиган ижтимоий жиҳати [9] ва тенгликни таъминлаш

давлат томонидан кафолатланиши лозимдир.

Хотин-қизларнинг давлат ва жамият қурилиши ва бошқарувидаги ролини кучайтириш, уларнинг сиёсий ҳуқуқларини оширишга алоҳида эътибор қаратилаётгани туфайли уларнинг жамиятдаги тутган ўрни юксалди. Ўзбек аёли исми-шарифи ёнига Ўзбекистон Қаҳрамони, Депутат, Сенатор, Вазир, Вазир ўринбосари, Академик, Олима, Тадбиркор, Директор атамалари қўшиб айтилиши бунинг яққол мисолдир. Зеро, бугунги кунда мамлакатимиз аҳолисининг қарийб 50 фоизини, яъни 29 фоизини 14 ёшгача, 28 фоизини 15-30 ёшлилар, 21 фоизини 31-45 ёшлилар, 15 фоизини 46- 60 ёшлилар, 7 фоизини 60 ёшдан катта хотин-қизлар ташкил этади [10].

Дарҳақиқат, аёлларнинг қонуний манфаатларини таъминлаш, қобилият ва салоҳиятини рўёбга чиқариш, оналик ва болаликни ҳимоя қилиш, уларнинг жамият ҳамда ижтимоий-сиёсий ҳаётидаги фаоллигини кучайтириш, қарорлар қабул қилиш даражасидаги мавқени эгаллашига қаратилган кўплаб масалалар давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланди.

Қонунчилик асосини такомиллаштириш жараёнида мавжуд амалдаги қонунларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Жумладан: оила-никоҳ соҳасида аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аёлларга нисбатан оилавий, маиший зўравонликни бартараф этишга қаратилган саъй-ҳаракатларни кучайтириш, аёллар ва ёшларга нисбатан мавжуд салбий патриархал стереотиплар ва амалиётга қарши курашиш, фуқаролик жамияти институтлари ривожлантиришга қаратилган ҳуқуқий база такомиллаштирилмоқда ва аёллар ҳуқуқларини таъминлашнинг механизмлари ишлаб чиқиб амалиётга жорий қилинмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан аёлнинг жамиятдаги роли ва ҳолатини оширишга қаратилган асосий вазифалар белгиланди. Биринчидан, хотин-қизларни парламент ва ҳудудий вакиллик органлардаги иштирокини таъминлаш, қонун лойиҳаларини тайёрлашда ва давлат бюджетини шакллантиришда улар фикрларини инобатга олиш; иккинчидан, парламентнинг юқори палатасида гендер тенглик масалалари бўйича ишчи орган ташкил этиш; учинчидан, гендер тенглик бўйича қонунчиликни такомиллаштириш; тўртинчидан, хотин-қизлар ҳуқуқларини таъминлашда аёллар ННТларининг ролини ошириш [11].

Шуни таъкидлаб ўтиш керакки, хотин-қизларнинг қарорлар қабул қилиш даражасидаги мавқени эгаллаш, жамият ҳаётида фаоллиги борасида тўхталадиган бўлсак, сайловлар натижаларига эътибор қаратмасдан иложимиз йўқ. Расмий маълумотга кўра, бўлиб ўтган сайловларда фуқаролар томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 150 нафар депутатлари сайланди, уларнинг 48 нафари аёллардир. Шунингдек, 831 нафар вилоят ва Жўқорғи Кенгес депутатлари ҳамда 5 минг 738 нафар шаҳар ва туман депутатлари фуқаролар томонидан сайландилар. Ўзбекистон бўйича жами 6 минг 719 нафар депутатлар ўз фаолиятини бошлади. Уларнинг ҳам кўпчилигини аёллар ташкил этади [12]. Бошқарувдаги ўрни ва қарорлар қабул қилиш даражаси борасида Сенат раиси ва бир неча вилоятлар туманларида аёл хокимларнинг фаолият олиб бораётганликларини, куни кеча эса ташқи алоқалар йўналишида аёл-элчи тайинланганини кузатишимиз мумкин.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг ташаббусига кўра Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатида янги тузилма - Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари бўйича қўмита ташкил этилди, Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссия фаолият юритмоқда.

Дарҳақиқат, мамлакатимизда хотин-қизлар ва эркаклар ўртасида тенгликни

мустаҳкамлашга қаратилган кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда, гендер тенглик бўйича қонунчилик такомиллаштирилмоқда. 2019 йил 2 сентябрь куни "Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги, шунингдек, "Хотин-қизларни тазйиқ ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Қонунлар қабул қилинди. Бу эса аёлларнинг жамиятдаги ўрни ва нуфузини янада оширишга хизмат қилиб, хотин-қизлар ва эркаклар ўртасида тенг ҳуқуқлилиқни мустаҳкамлашга қаратилган давлат сиёсатида дадил қадамлар қўйилганлигини аниқлатмоқда.

"Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги қонунда илк бор "гендер", "жинс бўйича бевосита камситиш", "жинс бўйича билвосита камситиш" каби атамаларига ҳуқуқий таърифлар берилди. Гендер масалаларида давлат сиёсатининг устувор йўналишлари белгиланиб, Вазирлар Маҳкамаси, Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссия, давлат органлари ва ваколатли шахслари, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари, ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларининг хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни таъминлаш соҳасидаги иштироки ҳамда тенгликни таъминлашда камситишнинг барча турларни олдини олиш ва бартараф этишдаги ваколатлари белгилаб берилди.

XXI аср бошида БМТнинг Мингйиллик Декларацияси (2015 йилга қадар) асосида унга аъзо барча давлатлар - ривожланиш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, қонун устуворлиги ва гендер тенгликни (жинслар тенглигини) таъминлаш борасида тантанали равишда тегишли мажбуриятларни ўз зиммасига олишди. Ҳар йили БМТ Тараққиёт дастури дунёда ва айрим давлатларда инсон потенциали ривожланиши ва гендер нотенглик индекси аниқлаш мақсадида жинслар тенглигини даражасини ўрганadi. Ҳозирда гендер индекси бўйича Ўзбекистон 188 та мамлакат орасида 57-ўринни эгаллаб турибди [13].

2015 йилда БМТ Бош Ассамблеяси 70-сон резолюциясига асосан, 2030 йилга қадар 17 йўналишдаги Барқарор ривожланиш мақсадлари ишлаб чиқди. Ўзбекистонда БРМ ижросини таъминлаш юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасида миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори қабул қилинди ва унга асосан миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш бўйича Бош вазир ўринбосари раҳбарлигида Мувофиқлаштирувчи кенгаш фаолият олиб бормоқда. Ҳозирда камбағалликни камайтириш, даромад тенгсизлигини бартараф этиш, самарали бандликни ошириш ҳамда эркак ва хотин-қизларни муносиб иш билан таъминлаш учун қонуний асосларни яратиш ва мавжудларини такомиллаштириш долзарб вазифаларимиздан бўлиб турибди. Бунинг учун назаримизда "Яшаш минимуми тўғрисида"ги, "Минимал ижтимоий стандартлар тўғрисида"ги қонунларни қабул қилишимиз лозим. Сабаби БРМ мақсадлари бизнинг миллий манфаатларимизга, мамлакатимизнинг стратегик вазифаларига тўлиқ ҳамоҳангдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Парламентга йўллаган мурожаатномасида олий мақсадимиз, Ўзбекистондаги ҳар бир инсон, миллати, тили ва динидан қатъий назар тинч ва фаровон ҳаёт кечирishi ва албатта ҳаётдан мамнун бўлиши кераклигини таъкидлади.

Дарҳақиқат, мамлакатимизда хотин-қизлар ва эркаклар ўртасида тенгликни мустаҳкамлашга қаратилган кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда, қатор қонун ҳужжатлари қабул қилинмоқда, мавжудларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритилмоқда. Бироқ фикримизча, хотин-қизлар билан эркакларнинг тенг ҳуқуқлилигини таъминлашда Ўзбекистонда кенг миқёсдаги қўшимча тадбирларни

ҳам амалга оширмоқ мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Жумладан: сиёсат, иқтисодиёт, ҳуқуқ, мафкура ва маданият, таълим, соғлиқни сақлаш ҳамда илм-фан соҳаларида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни кафолатлаш. Билим олишда, айнан олий таълим билан қамраб олишда тенг имкониятлар яратиш ва унда хотин-қизлар улушини ошишида ОТМ томонидан қўшимча квоталар тақдим этиш, сиртқи, кечки ва масофавий таълим олишга кенг йўл очиш; ногирон, ижтимоий кўмакка мухтож, боқувчисини йўқотган ва кам таъминланган оила қизларига аҳолида турдаги квота ажратиш. Дарҳақиқат, олий таълимда ўқиш аёлларнинг эркаклар билан меҳнат бозорида рақобатга кириша олишига имкон беради ва оила бюджетига ўз ҳиссасини қўшишига хизмат қилади; меҳнат бозорида ҳозирги кунгача сақланиб қолаётган "аёлларга хос" ва "эркакларга хос касб" ва мутахассисликларда аниқ гендер асимметрияси сақланиб қолмоқда, яъни аёлларнинг таълим, соғлиқни сақлаш, ижтимоий хизматлар, санъат ва маданиятда, эркакларнинг эса қурилиш, молия, транспорт, алоқа, ҳуқуқшунослик, саноатда баланд маош тўланадиган секторларда кўпчилиқни ташкил этаётганлигини қузатамиз. Айнан ушбу секторларда аёллар улушини ошириш, шу секторлардаги ОТМда аёллар учун қўшимча квота ажратиш, ушбу секторда аёлларни жалб этишда ОАВдан фойдаланиб тарғибот ишларини амалга ошириш, давлат гранти асосида ўқишни амалга оширишни ташкиллаштириш; ОТМда доимий равишда талабаларда гендер билимларни оширишга қаратилган ўқув курсларини ўқув жараёнига жорий этиш, сабаби ҳозирги кунга қадар бирор бир ОТМда гендер бўйича таълим берилмайди. Имкониятларини ҳисобга олиб, масофавий, таълимдан ёки асосий ишдан ажралмаган ҳолда меҳнат қилиш ва унга тенг ҳақ олиш тизимини ишлаб чиқиш, бевосита ёки билвосита тенг ҳуқуқлилиқ принципи бузилиши ҳолатларида маъмурий кейин жиноий жавобгарлик чораларини қўллашни қайта кўриб чиқиш ва ҳ.к.

Шунингдек, ҳозирда мавжуд норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни гендер-ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш ва шу асосда уларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш долзарб масалалардан яна бири ҳисобланади. Бу эса жинсий мансублигидан қатъий назар, шахснинг ҳуқуқлари, мажбуриятлари, имкониятлари ва жавобгарлигини белгилашда юзага келиши мумкин бўлган номутаносибликни бартараф этиш мақсадида жамият ҳаёти ва фаолиятининг барча соҳаларида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатланишини таъминлашга хизмат қилади. Гендер-ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳаларига ҳам тадбиқ этилади.

"Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги Қонун асосида Ўзбекистон Республикасининг Гендер тенглиқни таъминлаш масалалари бўйича комиссиясига катта ваколатлар берилди. Қонуннинг 12-моддасида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни таъминлаш соҳасидаги ягона давлат сиёсатини амалга ошириши, жамият ҳаётининг барча соҳаларида хотин-қизлар ва эркакларнинг ҳақиқий тенглигига эришиш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириб, давлат дастурларини, миллий ҳаракатлар режаларини ва стратегияларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишда иштирок этиши шунингдек, хотин-қизларни ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, оналик, оталиқ ва болалиқни ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, хотин-қизларнинг эркаклар билан тенг равишда ижтимоий ва ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш юзасидан чора-тадбирлар кўриши, гендер сиёсати амалга оширилишини таъминлашга доир вақтинчалиқ махсус чоралар, давлатнинг раҳбарлик лавозимларига илгари суриш чоғида эса жинс бўйича камситишга йўл қўймаслик принципини таъминлашга кўмаклашиши ва

бошқа бир қатор ваколатлари белгилаб берилди.

Ушбу ваколатлар қаторида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни таъминлаш масалалари бўйича ўқитишни ташкил этиши ҳам қайд этилди. Албатта ушбу ваколатни амалга оширишда хорижий илғор тажрибанинг ижобий ютуқларини амалиётга жорий этилишини ўрганиш, комплекс чоратadbирлар режасини ишлаб чиқиш асосида босқичма-босқич амалиётга тадбиқ этиш лозим бўлади. Бунда муболағасиз давлат органларининг ўзига хослигини инобатга олиш лозим.

Давлат органларида хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятларни таъминлаш масалалари бўйича ваколатли мансабдор шахс белгиланиши қонуннинг 13-моддасида қайд этилган бўлиб, ваколатли шахснинг мажбуриятларини бажариш давлат органи раҳбарининг ўринбосарларидан бири зиммасига юклатиладиган бўлди. Назаримизда давлат органларида кадрлар масаласи билан бевосита шуғулланувчи масъул шахсларнинг ҳам ушбу ўқишларда бевосита иштирокини таъминлаш қонун орқали кўзланган мақсадларга эришишда ижобий аҳамиятга эга. Ўқитишни ташкил этишда умумий стандартлар ҳамда муайян ташкилотнинг ўзига хослиги инобатга олиниши керак ва йўриқнома, намунавий низом кўринишидаги ўша ташкилотнинг тенгликни таъминлаш стратегияси ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда гендер тенгликни таъминлашга мавжуд гендер муаммоларини англаш, уларни бартараф этиш, бу соҳада жамият аъзолари тафаккурида мавжуд камситувчи стереотипларни ўзгартириш ва батамом йўқотиш орқали эришиш мумкин. Бугунги кунда давлат томонидан адолатли гендер сиёсати босқичма-босқич амалга оширилмоқда. Кўзланган марраларимиз қанчалик юксак ва машаққатли бўлмасин, уларга етиш учун барча имкониятларимиз мавжуд, фақатгина амалга оширилаётган ислохотларнинг четдан кузатувчиси эмас, фаол ташаббускор бўлмоғимиз лозим.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Сайдуллаев Ш.А., Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Ўқув қўлланма, - Т.: 2012. Б - 57. (Saydullaev Sh.A., Theory of State and Law. Study Guide, - Т.:2012. P -57)

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1995 йил 87-И-сонли қарорига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси ушбу Конвенцияга қўшилган. Ўзбекистон Республикаси учун 1995 йил 18 августда кучга кирган. www.lex.uz. (Uzbekistan acceded this Convention in accordance with the Decree of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan №87-I from 1995. The Convention entered into force for Republic of Uzbekistan on August 18, 1995. www.lex.uz.)

3. Аёлларга нисбатан камситишларнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисидаги (Нью-Йорк, 1979 йил 18 декабрь) Конвенция. (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (New York, 18 December 1979)

4. Поленина С.В., Скурко Е.В. Право, гендер и культура в условиях глобализации. М.: Формула права, 2009. С. 14. (Polenina S.V., Skurko E.V. Law, gender and culture in a Globalizing World. М.: Law Formula, 2009. С. 14.)

5. Максимов АА. Положение гендерного равноправия в системе принципов правового статуса личности в России // Проблемы права. 2012. № 5 (36). С. 31. (Maximov A.A. The position of gender equality in the system of principles of the legal status of an individual in Russia // Problems of Law. 2012. №5 (36). P. 31.)

6. Нечаева О.В. Гендерные проблемы России как социального государства (конституционно-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск,

2007. С. 12-13. (Nechaeva O.W. Gender problems of Russia as a social state (constitutional and legal research): Dissertation for the degree of candidate of legal sciences. Chelyabinsk, 2007. P.12-13.)

7. Чвыкалов В.В. Гендерное равенство в праве: Дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2012. С. 9. (Chvikalov W.W. Gender equality in law: Dissertation for the degree of candidate of legal sciences. Krasnodar, 2012. P.9.)

8. Китаева А. А., Равенство прав и свобод мужчин и женщин как базисный принцип регулирования прав и свобод человека // Новый юридический вестник. - 2019. №6. - С. 3-5. (Kitayeva A.A. Equality of rights and freedoms of men and women as a basic principle of regulation of human rights and freedoms // New legal bulletin. - 2019. №6. - P. 3-5.)

9. "Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқ ҳамда имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги ЎРҚ- 562-сон 02.09.2019. <https://lex.uz/> (Law 562 of the Republic of Uzbekistan "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men" from 02.09.2019. <https://lex.uz/>)

10. Нарбаева Т., п.ф.н. "Таълим муассасаларида таълим ва тарбия уйғунлигини таъминлашда хотин-қизларнинг ўрни". / "Хотин-қизлар ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш - мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларнинг муҳим омили" мавзусида Республика илмий-амалий анжумани мақолалар тўплами 26 февраль 2019 йил. (Narbaeva T. candidate of pedagogical sciences. "The role of women in ensuring the harmony of education and upbringing in educational institutions". / Collection of articles of the republican scientific and practical conference on the topic "Increasing the socio-political activity of women - an important factor in ongoing reforms in the country" 26 February, 2019)

11. <https://undocs.org>. CEDAW/C/UZB/6. Шестой периодический доклад Узбекистана согласно статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2019 году. (<https://undocs.org>. CEDAW/C/UZB/6. Sixth periodic report submitted by Uzbekistan under article 18 of the Convention, due in 2019.)

12. <https://nuz.uz/uzbekiston> "Сайлов натижалари: аёлларнинг жамиятдаги ўрни ва мавқеи янада ошиб бораётганлигини кўрсатмоқда". 08-01-2020. (<https://nuz.uz/uzbekiston> "The election results show a further increase in the role and status of women in society". 08.01.2020)

13. <https://uzreport.news> 04 декабря 2019 года. (<https://uzreport.news> 04.12.2019)

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

АЛИМОВ Гайбулла Алимович

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристлар
малакасини ошириш маркази кафедра муdiri,
юридик фанлар номзоди, доцент
E-mail: gaybullaalimov6@gmail.com

ЮРИДИК ШАХСЛАР ЖАВОБГАРЛИГИ: АМЕРИКА ҚЎШМА ШТАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АЛИМОВ Г.А.
ЮРИДИК ШАХСЛАР ЖАВОБГАРЛИГИ: АМЕРИКА ҚЎШМА ШТАТЛАРИ
ТАЖРИБАСИ // Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3
(2020), Б.134-140.

 №3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-17>

АННОТАЦИЯ

Мақолада Америка Қўшма Штатлари қонунчилигида юридик шахсларнинг жавобгарлиги масалалари, юридик шахсларнинг умумий таснифи, юридик шахсларнинг тури, уларни жавобгарликдан озод этишнинг шартлари, АҚШ Намунавий Жиноят кодекси ва унда юридик шахслар жавобгарлиги хусусиятлари, штатлар жиноят қонунчилигида юридик шахсларнинг жавобгарлиги, АҚШ Федерал Олий судининг юридик шахсларга оид қарорлари, юридик шахслар жавобгарлиги назарда тутилган қонунчилик соҳалари, юридик шахсларга нисбатан қўлланиладиган жазо турлари ва уларни қўллашнинг ўзига хос хусусиятлари ёритиб берилган.

Калит сўзлар: Юридик шахсларнинг жиноятлари, АҚШ Намунавий Жиноят кодекси, АҚШ Олий суди қарорлари, корпорация, мансабдор шахс, агент, юридик шахсларга тайинланадиган жазо турлари, жазо тайинланадиган соҳалар, жамоавий қамоқ, имтиёзлар, жазо турлари.

АЛИМОВ Гайбулла Алимович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов при
Министерстве юстиции Республики Узбекистан,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: gaybullaalimov6@gmail.com

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ: ОПЫТ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы ответственности юридических лиц в законодательстве США, общей классификации, типов юридических лиц, и условия их освобождения. Примерный уголовный кодекс и особенности ответственности юридических лиц в США. Решения Верховного Суда о юридических лицах, областях законодательства, за которые юридические лица несут ответственность, меры наказания по отношению к юридическим лицам и особенности видов наказаний применяемые к конкретным юридическим лицам.

Ключевые слова: Преступления юридических лиц, Примерный уголовный кодекс США, решения Верховного Суда США, корпорации, должностные лица, агенты, виды наказаний, налагаемых на юридических лиц, области наказания, коллективное тюремное заключение, привилегии, виды наказаний.

ALIMOV Gaybulla

Head of the Department at the Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan,
Candidate of Juridical Sciences,
Associate Professor
E-mail: gaybullaalimov6@gmail.com

LIABILITY OF LEGAL ENTITIES: EXPERIENCE OF THE UNITED STATES OF AMERICA

ANNOTATION

This article addresses the liability of legal entities in US law, the general classification of legal entities, the type of legal entities, conditions for their release, the United States Model Code and the specifics of corporate liability in the United States. Decisions of the Supreme Court on legal entities, areas of legislation for which legal entities are liable, penalties in relation to legal entities and particular types of punishments applied to specific legal entities.

Keywords: Crimes of legal entities, the United States Model Penal Code, decisions of the US Supreme Court, corporations, officials, agents, types of sentences imposed on legal entities, areas of punishment, collective imprisonment, privileges, and types of sentences.

Бугунги кунда дунёнинг кўплаб мамлакатларининг қонунчилигида юридик шахслар жиноятлари учун жавобгарлик тизими уларни нафақат молиявий санкциялар қўллаш орқали жавобгарликни кучайтириш, балким бундай жиноятларни содир этишдан тийиб туришга мажбурлаш, улар томонидан жиноят содир этишни олдини олиш ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Шу ўринда бу борадаги Америка Қўшма Штатлари (АҚШ) тажрибаси эътиборга молик ҳисобланади. Жумладан, Ф.М. Решетников бу ҳақда шундай дейди: "АҚШ жиноят ҳуқуқи илгари юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлимовиги масаласига салбий муносабат билдирган эди. Аммо вақт ўтиши билан ишлаб чиқаришни ва корпоратив фаолиятни ўсиши, шунингдек ва улар фаолияти устидан самарали назорат ўрнатишни талаб қилган жамоатчилик таъсири остида бу масалага

бўлган муносабат ҳам ўзгариб борди" [1, Б.144].

"Корпорация жиноий жавобгарлик субъекти сифатида ўз вакилининг қонунга хилоф ҳаракатлари учун жавобгарликка тортилса, бу ҳолатга муқобил (субситув) жавобгарлик турларидан бири сифатида қараб, жавобгарликни истисно қилиш имконияти сифатида эмас, балки худди Англиядагидек қаттиқ жавобгарликни назарда тутувчи институт сифатида қараш керак" дейди Ф.М. Решетников [1, Б.144]. Кези келганда айтиб ўтиш жоизки, қаттиқ жавобгарлик масаласида айрим америка ҳуқуқшунос олимлари кескин танқидий фикр билдиришиб, бу ҳолат АҚШ Конституциясининг айбсизлик презумцияси принципи талабларига зид келишини айтишмоқда. Бунинг устига қаттиқ жавобгарликни белгилаш қилмишни олдини олиш фаолиятига хизмат қилмайди ва адолатли бўлмайди - дейди тадқиқотчи Б.С.Никифоров [2, Б.13].

1909 йилда мамлакат Федерал Олий суди корпорация вакилини унга корпорация томонидан ишониб топширилган ваколатни, оммавий сиёсий мақсадларда фойдаланганлиги учун корпорацияни ҳам айби бор деб топиб, бу юридик шахсни ҳам жавобгарликка тортиш ҳақида қарор қабул қилди [3, Б.45].

АҚШ Федерал Олий судининг юқоридаги қарори юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлигини конституциявий тартибда белгилаб қўйди.

Энди АҚШда ҳам корпорация ўз вакилининг жиноий ҳаракати учун жиноий таъқибнинг субъекти сифатида эътироф этилганлиги ҳолатини ўзи, энди уни муқобил (субинституал) жавобгарлик турларидан бири ҳисобланиб худди Англия қонунчилигида назарда тутилганидек корпорацияни жиноий жавобгарлик субъекти сифатида қарала бошлади.

Америка жиноят қонунчилигини ривожланиш тенденцияси шуни кўрсатадики, бу ерда юридик шахсларни жиноий жавобгарликка тортиш тарафдорларининг позицияси кучайиб борди. "Бундай ҳолатда АҚШ Федерал Олий судининг роли жуда сезиларли бўлди, чунки Олий суд 1849 йилдан мунтазам равишда Конституция ва қонунлар талабларига зид ҳаракатлар учун жавобгарликни кучайтириш тарафдори бўлиб келди. Кейинчалик АҚШ Намунавий Жиноят кодекси тузувчилари ҳам шу принцип асосида фаолият юритишди"-дейди А.С.Никифоров [4, Б.65].

Қонунчиликдаги юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлигини танқид қилувчиларнинг важларини рад этиш билан бир вақтда, улар бу қонунчиликдаги нормага янги импульс, яъни ҳаёт бағишлашди. Энди юридик шахсларнинг қатъий жавобгарлигини белгиловчи нормалар АҚШ Намунавий кодексининг нафақат Махсус қисмида балки Умумий қисми нормаларига ҳам киритилди.

Дунё ҳуқуқ соҳасида салмоқли ўринга эга бўлган Америка ҳуқуқи институти томонидан ишлаб чиқилган АҚШ Намунавий Жиноят кодекси барча штатлар Жиноят кодекслари учун намуна сифатида тавсия этилиб, унда корпорацияларнинг жисмоний шахслари жиноий жавобгарликка тортилганда, корпорацияни ҳам жиноий жавобгарлигини назарда тутувчи нормалар ўз ифодасини топган. Жумладан, АҚШ Намунавий ЖК 2.07-моддасида қуйидаги қилмишлар учун қорпорация жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин:

1) қоидабузарлик бу ҳуқуқбузарлик сифатида кодексида эмас, бошқа статутда белгиланган бўлиб, биринчи ҳолатда унда бу қонун чиқарувчининг аниқ мақсади корпорациянинг вакили ўз хизмат вазифаси доирасида ва унга берилган ваколатдан фойдаланган ҳолда корпорация манфаатлари учун ҳаракат қилган бўлса жавобгар бўлмаслиги, иккинчи ҳолатда эса қонун корпорация вакилининг қайси хатти-ҳаракатлари учун ёки қайси вазиятларда корпорация жавобгарликка тортилиши аниқ белгиланиши кўрсатилган;

2) қоидабузарлик қонун ҳужжатларида корпорация зиммасига юклатилган иахсус мажбуриятларини бажармасликдан иборат;

3) тажовуз корпорациянинг директорлар кенгаши ёки вакили, яъни, юқори рангдаги шу корпорация манфаатларига хизмат қилувчи шахс ўз хизмат вазифаси доирасида ҳаракат қилмаган бўлса.

АҚШ Наъмунавий Жиноят кодексида, "агент" жумласи ҳар қандай корпорация манфаатларига хизмат қилувчи директор, хизматчи ёки ёлланиб ишлаётган ҳар қандай ходим "агент-юқори рангдаги бошқарувчи" сифатида тан олиниб, уларнинг жавобгарлик маъсулияти юклатилган мансабдор шахснинг ҳулқ-атвори корпорациянинг ҳулқ-атвори сифатида шархланиши шарт деб келтириб ўтилган.

Шунингдек, АҚШ Намунавий Жиноят кодексида келтириб ўтилганки, агарда жисмоний шахснинг корпорация манфаати йўлида қилган ҳар қандай ҳулқ-атвори унга шундай бўлиши шартки, агар шу жисмоний шахс ўз шахсий манфаати йўлида ўз фойдаси учун ҳаракат қилгандек интилиб ҳаракат қилиши лозим.

Шундай қилиб америка қонунчилигида корпорациялар ўз ходимларининг (вакилларининг) ҳулқ-атвори учун ҳам жавобгардирлар, агарда шу ходимлар меҳнат шартномасида назарда тутилган ўз ваколатлари доирасида ҳаракат қилсалар ва корпорацияга фойда келтириш йўлида қонун ва меҳнат шартномасидаги қоидалар доирасида фаолият олиб борсалар, шу корпорацияга фойда келтирмаган тақдирда ҳам уларнинг ҳаракати жиноят ҳисобланмаслиги қайд этилган.

Юқорида келтириб ўтилган корпорация ўз ходимининг фаолияти ва ҳулқ-атвори учун жавобгар эканлигидан ташқари, корпорация вакили (ходими) ҳам корпорация томонидан содир этилган ҳар қандай қилмиш учун, агарда у шу корпорация содир этган жиноят ҳақида билса ва уни олдини олиш чораларини кўрмаган бўлса жиний жавобгарликка тортилиши мумкин [5, Б.66].

Бу ерда қуйидаги муҳим ҳолатларга эътибор бериш лозим:

Биринчидан, жиноят фақат ташкилотнинг фаолияти билан боғлиқ ҳулқ-атворга асосланган бўлиши жоиз. Яъни вакил (агент) жавобгарлиги шундай белгиланадики, агарда у қонунга хилоф ўз ҳулқ-атвори учун қандай жавобгарликни бўйнига олса, бу ҳолатда ҳам шундай маъсулиятни бўйнига олиши шарт бўлади.

Иккинчидан, жиноят субъекти мақоми ва жисмоний шахснинг руҳий ҳолати шундай бўлиши жоизки, агент ташкилотга қонун билан, ёки бошқа норматив ҳужжат билан ёхуд буйруқ билан белгилаб берилган ва унга юклатилган вазифаларни бажармаганлиги ёки лозим даражада бажармаганлиги учун жавобгар ҳисобланади.

Албатта америка қонунчилигидаги юридик шахслар жавобгарлигининг барча шартларини битта мақола доирасида қамраб олишининг имконияти йўқ, шу боис биз уларнинг айримларигагини мурожаат қилдик халос.

Шундай қилиб, Америка судлари корпорацияларни турли хил қилмишлар учун жиний жавобгарлигини белгилаб беришадики, агар суднинг фикрича корпорацияга шундай жавобгарлик белгиланмаганда у ўз мажбуриятларини лозим даражада бажармас эди. АҚШ Конгресси томонидан корпорацияларга нисбатан агарда улар қонун талаблари бузилганда жиний жавобгарликка тортиш мумкин бўлган кўплаб қонунлар қабул қилинган бўлиб, улар доирасига атроф муҳитни муҳофаза қилиш, молиявий қарорлар талабларини бузиш, истеъмолчиларга уларнинг соғлиги учун хавф туғдирувчи сифатсиз озиқ-овқат маҳсулотларини етказиб бериш ҳақидаги ва ҳ.к. қонунлардир [4, Б.46].

Ундан ташқари, айрим юридик шахсларнинг жиний жавобгарлиги масалаларида тадқиқот олиб бораётган олимларнинг фикрича корпорациялар айрим вазиятлар юзага келганда қотиллик жинияти учун ҳам юридик шахслар

жавобгарлигини назарда тутиш керак, деб ҳисоблайдилар [5, Б.60].

Америкалик тадқиқотчи олимлари иқтисодий соҳадаги қуйидаги олтита корпоратив қилмишлар учун юридик шахслар жавобгарликка тортилиши лозим деб ҳисоблайдилар:

1) давлатнинг маъмурий актлари ва қарорларини, хусусан, товарларни қайтариб олиш ёки ҳаво ва сув тозаловчи иншоотларни қуриш каби чиқарган формойишларини бузган тақдирда;

2) табиатни муҳофаза қилиш борасида чиқарилган формойишларни (масалан, сувни ёки ҳавони ифлослантирганлиги, маълум ҳудудларни нефт ёки кимё маҳсулотлари билан ифлослантирганликлари) бажармаганликлари учун;

3) молия соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун (жумладан, сиёсий ташкилотларга ноқонуний субсидиялар ажратиш, сиёсатчиларни хайрихоҳгини сотиб олиш, валюта бозори тўғрисидаги қонунчилик нормаларини бузиш ва ҳ.к.);

4) меҳнатни муҳофаза қилиш ва меҳнат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги, хусусан, меҳнат ва меҳнатга ҳақ тўлаш тўғрисидаги низомлар талабларини бузиш, шу жумладан, ёлланган ишчиларни ирқи, жинси ёки диний эътиқодига қараб дискриминация қилиш;

5) ишлаб чиқариш жараёнида содир этиладиган жиноятлар, масалан, инсон ҳаёти учун хавfli техник носозликлари мавжуд бўлган автомобил, самолёт, автошиналар, турли асбоб-ускуналар, шунингдек, соғлиқ учун хавfli бўлган озиқ-овқат маҳсулотлари ва дори-дармон воситалари ишлаб чиқариш ёки сотиш;

6) истеъмолчини алдашга йўналтирилган савдо амалиёти, масалан, рақобатбардошлик шартларини бузиш, нархларни ўзбошимчалик билан белгилаш ва бозорни яширин тарзда бўлиб олиш.

Корпорация, маъсул ходимларининг хизмат фаолияти билан боғлиқ ҳам ҳаракатлари ва ҳам ҳаракатсизликлари учун жиноий жавобгарликка тортилади. Кейинги (яъни ҳаракатсизлик ҳолати назарда тутилмоқда) ҳолатда жавобгарлик қонунда кўрсатилган бирор бир ҳаракатни содир қилмаганлиги, ёки корпорация томонидан юкланган мажбуриятларни бажармаганлиги учун юзага келади.

АҚШ қонунчилигида юридик шахсларга нисбатан тайинланадиган жазо турлари ҳам аниқ очиб берилмаган. Чунки Америка жиноят қонунчилиги доктринаси жазо тури ва тушунчасини очиб бермаган, чунки бу масала юзасидан ваколатли суд амалиёти ихтиёрига ҳавола қилган. Буларга америка жиноят ҳуқуқи доктринасида тўлиқ ишлаб чиқилмаган жазо турини танлаш ва жазога тортиш тизими киради. Америка корпорациялари ходимлари учун эмас, балким фақат ўзлари содир этган қилмишлари учун жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин ва бу жиноятлар учун асосан мулкӣ тарздаги жавобгарликка асосан жарима ва мол-мулкни мусодара қилиш жазоларига тортиладилар. Айрим ҳолатларда суд юридик шахсларни маълум бир фаолият тури билан шуғулланишни таъқиқлаши ҳам мумкин [5, Б.60]. АҚШнинг амалдаги қонунчилигида юридик шахсларга тайинланадиган кўпроқ жазо турларига жарима, мол-мулкни мусодара қилиш, синов муддати тайинлаш, юридик шахс фаолиятини тугатиш каби жазо турлари қўллаш назарда тутилган.

АҚШнинг наъмунавий Жиноят кодексида жариманинг энг юқори ҳажми бир миллиондан йигирма миллион долларгача бўлган миқдорни ташкил этиши мумкин. Ушбу жазо турининг асосий мақсади бошқа жазо турлариники ҳам жиноят содир этишнинг олдини олишга йўналтирилган. Америка қонунчилиги корпорацияларга нисбатан яна мол-мулкни тўлиқ мусодара қилиш жазосини қўллаш орқали нафақат корпорацияларни тижорат юритиш ҳуқуқидан тўлиқ маҳрум қилади, яна уларни ҳаракат қилишига йўл қўймайди. Бундай жазоларнинг асосий мақсади -

банкротликка учраган фирмаларни барча қонунда кўрсатилган солиқ ва бошқа тўловлардан, шунингдек, кредитор ташкилотлар олдидаги қарзлардан ортиб қолган мол-мулкни мусодара қилишдан иборатдир. 1988 йилда Америка Федерал Олий суди қарори билан қамоққа олиш эҳтиёт чорасига муқобил бўлган "жамоавий қамоққа олиш" амалиётини жорий қилди. Жамоавий қамоқнинг мазмуни шундан иборатки, бундай эҳтиёт чораси қўлланилган корпорация мол-мулкни эркин тасарруф этилиши чекланади ва корпорация ўзи хоҳлаганидек эркин ҳаракат қилиши чеклаб қўйилади [7, Б.87].

АҚШ судлари томонидан шакллантириб берилган жазо турларидаги санкциялар, уни молиявий инқирозга юз тутишига йўл қўймасдан, балки шу ташкилотни ислоҳ қилишга, ҳуқуқбузарлик ҳолатини қайта содир этилишини олдини олишга йўналтирилади. Бу чоралар ўз ичига бир қатор шартларни қамраб олади, масалан, компенсация қилиш, қайта ташкил этиш ва ҳ.к.

Ҳатто жамоатчилик хизматларига ҳам маълум бир мажбуриятлар юклатилиши мумкин. Масалан, нон комбинатига муҳтожларга нон етказиб бериш мажбуриятини юклаш ёки таназзулга юз тутган компанияга уни реабилитация қилиш дастурини ривожлантиришга оид турли бу соҳадаги ноу-хауларни бериш.

Аммо юқорида келтириб ўтилган жазо турларини қўллаш амалиёти барча америка штатларида бир хил эмас. Жумладан, Нью-Йорк штати Жиноят кодекси фақат корпорацияларга нисбатан жиноий жавобгарлик масаласи фақат суд томонидан қўлланилган санкция доирасида ва суд корпорацияни айбдор деб топган ҳолатларда тан олади [8, Б.94].

Ҳуқуқшунос олим И.Д. Козочкин бундай санкциялар қаторига шу штат ЖКнинг 80.10-моддаси санкциясидаги жарима ёки шу кодекснинг жазолар тизимининг 65.05-моддасида назарда тутилган шартли равишда жиноий жавобгарликдан озод қилиш жазоси қўлланилади, агарда суд жиноят содир этиш ҳолати ва вазияти, корпорациянинг ишчанлик обрўси жамият манфаатларига зид келмайди, деб ҳисобласа корпорацияни оғир жазо турларига тортмайди ёки келтириб ўтилган 65.05-моддадаги қоидалар асосида жазо тайинлайди. Агарда суднинг корпорацияни шартли жазо турига тортиш ҳақидаги ҳукми юқори турувчи суд томонидан бекор бўлган тақдирда ҳам унга нисбатан фақат жарима жазоси тайинланиши мумкинлиги ҳақида тўхталиб ўтган [9, Б.218].

АҚШнинг Огайо, Пенсильвания, Жоржия ва бошқа бир қатор штатларида ҳам корпорацияларнинг жиноий жавобгарлиги масаласи худди шундай тартибда ҳал қилинади. Юридик шахсларга қўлланиладиган асосий жазо турлари сифатида федерал даражада ҳам, штатлар даражасида ҳам жарима жазоси ҳисобланади.

Хулоса қилиб айтганда, Америка қонунчилигидаги юридик шахсларнинг жавобгарлиги институти жуда мураккаб тузилишга эга бўлиб, турли штатларда турли қоидалар қўлланилади ва бошқа давлатларнинг мазкур институтидан кескин фарқ қилади. Шунга қарамасдан назаримизда АҚШ юридик шахслар жинояти учун тайинланадиган жазо турларини айримлари Ўзбекистон Республикаси учун ҳам фойдадан ҳоли эмас. Хусусан, жарима, юридик шахслар фаолиятини маълум муддатга чеклаш каби жазо турлари агарда келажакда миллий қонунчилигимизда юридик шахслар жавобгарлиги институти киритилган ҳолатда жазо тури сифатида тавсия этилса мавқсадга мувофиқ бўларди. Бугунги кун ўзбек жамиятида шахс, унинг ҳуқуқ эркинликлари, давлат ва жамият манфаатлари олий қадрият сифатида эътироф этилиши, иқтисодиётни жадал ривожланиши ва жамиятда тадбиркорлик фаолиятини нуфузи ўсиб бораётган ва бу муҳим мезонлар ҳуқуқий ҳимоя қилинаётган бир вақтда, Ўзбекистон миллий қонунчилигига юридик шахсларнинг жиноий жавобгарликнинг махсус субъектлари сифатидаги жавобгарлиги

институтини киритиш масаласи ҳам долзарб бўлиб турибди. Бу борада, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги "Ўзбекистон Республикасида Жиноят ва Жиноят-процессуал қонунчилигини ривожлантириш концепцияси тўғрисида"ги қарори талаблари асосида янгидан қабул қилиниши кутилаётган Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги Жиноят кодекси лойиҳасига юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлиги ва уларга нисбатан қўлланиладиган жазо турлари тўғрисидаги алоҳида бобнинг киритилиши Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида бу масалани муҳимлигидан далолат беради.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Никифоров Б.С., Решетников Ф.М. Современное американское уголовное право. - М., 1990. - С. 144. (Nikiforov B.S., Reshetnikov F.M. Modern American criminal law- М., 1990 .- S. 144)

2. Никифоров А.С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовной ответственности. - М., 2002. - С. 137. (Nikiforov A.S. Nikiforov A.S.- М., 2002 .-- S. 137)

3. Епифанов Е.В. Юридическое лицо как субъект преступления // Современное право. 2003. № 2. С. 45.

4. Никифоров А.С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовной ответственности. - М., 2002. -там же. (Nikiforov A.S.- М., 2002.in the same place).

5. Брославский Л. Ответственность за экологические преступления в США // Законность. - 2007. - № 10. - С. 60. (Broslavsky L. Responsibility for environmental crimes in the United States // Legality.- 2007. - No. 10. - P. 60.).

6. Богдановская В.В. Анализ правового регулирования уголовной ответственности юридических лиц в зарубежных странах. (Bogdanovskaya V.V. Analysis of the legal regulation of the criminal liability of legal entities in foreign countries.).

7. Ситковский И.В. Уголовная ответственность юридических лиц: Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. - М, 2003. - С. 87. (Sitkovsky I.V. Criminal liability of legal entities: Diss.... cand.legalSciences: 12.00.08.- М, 2003 .-- S. 87.).

8. Сборник законодательных актов / Под ред. А.Н. Игнатова и И.Д. Козочкина. - М., 1990. - С. 94-95. (Collection of legislative acts / Edited by A.N. Ignatova and I.D. Kozochkina.- М., 1990 .-- S. 94-95.).

9. Козочкин, И. Д. Уголовное право США : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / И. Д. Козочкин. - Москва : Издательство Юрайт, 2019. - 218 с. (Kozochkin, I. D. Criminal law of the United States: a textbook for undergraduate and graduate programs / I. D. Kozochkin).

10. Зарубежное законодательство на русском языке // Режим доступа: <http://www.worldbiz.ru/analytics> (Foreign legislation in Russian // Access mode: <http://www.worldbiz.ru/analytics>).

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна

Старший преподаватель Университета мировой экономики и дипломатии,
доктор философии по юридическим наукам (Phd)

E-mail: firuza_hamdamaova@mail.ru

"ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ" КАК СРЕДСТВО КУЛЬТУРНОЙ ИНТЕГРАЦИИ, ИНСТРУМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАУЧНЫХ СВЯЗЕЙ ИИ КАТАЛИЗАТОР РАЗВИТИЯ НАУКИ В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ХАМДАМОВА Ф.У.
"ОДИН ПОЯС, ОДИН ПУТЬ" КАК СРЕДСТВО КУЛЬТУРНОЙ ИНТЕГРАЦИИ,
ИНСТРУМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАУЧНЫХ СВЯЗЕЙ ИИ
КАТАЛИЗАТОР РАЗВИТИЯ НАУКИ В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
// Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 3 (2020), С.141-147



№3 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-3-18>

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается культурно-гуманитарное и научно-образовательное сотрудничество в рамках проекта "Один пояс, один путь". Автор подчеркивает все более возрастающую роль данного проекта в условиях развития цифровой экономики. "Один пояс, один путь" рассматривается не только как культурный и интеллектуальный путь, но и рассмотрены перспективы его развития в качестве цифрового пути.

Ключевые слова: "Один пояс, один путь", культурно-гуманитарное сотрудничество, научно-образовательное сотрудничество, цифровой шелковый путь

ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети катта ўқитувчиси,
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd)

E-mail: firuza_hamdamaova@mail.ru

"БИР КАМАР, БИР ЙЎЛ" ТАШАББУСИ МАДАНИЙ ИНТЕГРАЦИЯ,

ХАЛҚАРО ИЛМИЙ АЛОҚАЛАРНИ МУСТАҲКАМЛАШ ВА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТ ДАВРИДА ИЛМ-ФАННИНГ РИВОЖЛАНИШИГА ТАЪСИР КЎРСАТУВЧИ ОМИЛ СИФАТИДА

АННОТАЦИЯ

Мақолада "Бир камар, бир йўл" лойиҳаси доирасидаги маданий-гуманитар, илмий-маърифий ҳамкорлик ҳақида сўз боради. Муаллиф ушбу лойиҳанинг рақамли иқтисодиётни ривожлантиришдаги ролини оширишга урғу беради. "Бир камар, бир йўл" нафақат маданий ва интеллектуал йўл сифатида, балки унинг рақамли йўл сифатида ривожланиш истиқболлари ҳам кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: "Бир камар, бир йўл", маданий-гуманитар ҳамкорлик, илмий-маърифий ҳамкорлик, рақамли ипак йўли

KHAMDAMOVA Firuza

Senior Lecturer at the University of World Economy and Diplomacy , Doctor of Philosophy (PhD) in Law
E-mail: firuza_hamdamova@mail.ru

"THE BELT, THE ROAD" AS A MEANS OF CULTURAL INTEGRATION, A TOOL TO STRENGTHEN INTERNATIONAL SCIENTIFIC RELATIONS AND CATALYST FOR THE DEVELOPMENT OF SCIENCE IN THE ERA OF THE DIGITAL ECONOMY

ANNOTATION

The article discusses cultural, humanitarian and scientific-educational cooperation in the framework of the project "One belt, one way." The author emphasizes the ever-increasing role of this project in the development of the digital economy. "One belt, one path" is considered not only as a cultural and intellectual path, but also the prospects for its development as a digital path are considered.

Keywords: "One belt, one way", cultural and humanitarian cooperation, scientific and educational cooperation, digital Silk Road

Сегодня цифровые технологии охватывают практически все страны мира. При этом, подготовка кадров и совершенствование системы образования относятся к числу базовых направлений развития цифровой экономики, поскольку цифровая экономика предъявляет новые требования к обучению и образованию, формированию компетенций и организации труда. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость активизации международного сотрудничества по вопросам науки и образования. Одним из таких направлений сотрудничества является сотрудничество в рамках проекта форума "Один пояс, один путь".

Проект "Один пояс, один путь" - важная инициатива, способствующая и способная обеспечить решение многих задач в данном направлении. Анализ сотрудничества государств в рамках данного проекта показал, что инициатива "Один пояс, один путь" является не только средством культурной интеграции и инструментом укрепления международных научных связей, но и катализатор развития науки в эпоху цифровой экономики. В связи с этим, как исследователь, неравнодушный к судьбе отечественной науки и сферы образования, хотелось бы выдвинуть ряд предложений по активизации сотрудничества в сфере науки и образования в рамках инициативы "Один пояс, один путь".

Развитие культурно-гуманитарного сотрудничества как приоритетное

направление сотрудничества в рамках проекта "Один пояс, один путь" (или развитие культурного пояса). В сентябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин в своей лекции в Назарбаевском университете Казахстана предложил инициативу Экономического пояса Шелкового пути как возрождения древнего Шелкового пути, связывающего Китай со странами Евразии, Среднего и Ближнего Востока. Позже в октябре 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин в своем обращении к парламенту Индонезии выдвинул концепцию Морского шелкового пути XXI века как возрождения древнего морского шелкового пути. Эти инициативы стали одной из главных составляющих китайской внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии. В марте 2015 г. на ежегодном экономическом форуме в Боао был выпущен основополагающий концептуальный документ, получивший название "Прекрасные перспективы и практические действия по совместному созданию Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века" и обозначивший стратегические приоритеты по строительству "пояса и пути" [1].

Инициативу пояса и пути можно охарактеризовать как самый амбициозный макро- и трансрегиональный проект в мире, который обладает значительной привлекательностью для различных регионов мира. Его реализация имеет потенциал усилить мультимодальную взаимосвязанность прежде не в полной мере связанного пространства Восточной, Южной Азии, Евразии, Ближнего Востока, Африки и Европы [2]. На сегодняшний день "Пояс и Путь" превратился в широкую платформу международного взаимодействия и сотрудничества, отвечающую тенденциям развития и требованиям мировой экономики [3].

С самого начала сотрудничества в рамках данного проекта участвующие в инициативе страны расширяли сотрудничество в науке, и образовании. Это сотрудничество включает широкий спектр совместных мероприятий, а именно:

- обмен студентами, развитие сотрудничества в совместной организации обучения;
- проведение культурных мероприятий со странами вдоль "пояса и пути";
- сотрудничество по обмену кадрами между странами вдоль "пояса и пути";
- укрепление научно-технического сотрудничества, создание совместных лабораторий (исследовательских центров), стимулирование обмена научно-техническим персоналом;

продвижение практического сотрудничества со странами вдоль Шелкового пути по вопросам молодежного трудоустройства, обучения предпринимательству, развития профессиональных умений и навыков, обеспечения социальными услугами.

Все это обеспечивает разнообразие форм и направлений гуманитарного сотрудничества в рамках проекта и его выведению на более высокий качественный уровень. Таким образом, "Один пояс, один путь" - это не только экономический пояс, но также динамично развивающийся культурный пояс.

Научно-образовательные инициативы в рамках проекта "Один пояс, один путь" или развитие интеллектуального пояса. В рамках проекта развивается многостороннее сотрудничество в области организации учебных процессов - совместно учреждаются вузы и открываются филиалы, проводятся исследования в области механизмов подготовки транснациональных кадров. Для целей возвращения местных высокопрофессиональных кадров, соответствующих требованиям инициативы "один пояс, один путь", сторонами прилагаются усилия по интеграции ресурсов на базе построения рациональных моделей подготовки специалистов, управления процессами и др.

Особое значение в этом контексте приобретает сотрудничество научно-

исследовательских и экспертно-аналитических структур стран, участвующих в совместном строительстве "Пояса и Пути". Важно продолжать укреплять сотрудничество в сфере образования, развивать студенческий обмен, создавать школы с совместным управлением. Более существенную роль должны играть аналитические центры, на базе которых необходимо создавать сети и партнерства.

Наиболее важные образовательные инициативы в рамках проекта следующие: укрепление Института Конфуция, который является связующим звеном, аудиторией для изучения китайского языка, а также окном в китайскую культуру; создание Стратегического союза высших учебных заведений "одного пояса и одного пути" в 2015 году для подготовки высококвалифицированных кадров с широким международным кругозором, создания новых механизмов в области подготовки транснациональных высококвалифицированных кадров и их трансграничной мобильности;

создание Союза высших учебных заведений нового Шелкового пути в 2015 г., который союз формирует "научный пояс Великого шелкового пути", способствует сотрудничеству в области международного обмена, подготовки кадров, научно-исследовательских работ, культурного диалога, политических исследований, а также служит целям расширения и строительства Экономического пояса нового Шелкового пути;

создание Института стратегических исследований "Один пояс, один путь" по таким специальностям, как иностранные языки, туризм, культура, торговля, деловое администрирование, международные отношения и др., который был создан в целях подготовки специалистов со знанием специфики стран, расположенных в пределах ареала "одного пояса, одного пути";

в 2017 году на Форуме "Пояса и Пути" было предложено также создать Международную академию наук Шелкового пути.

Таким образом, можно сказать, что формируется интеллектуальный Шёлковый путь, успешно развивается сотрудничество в области науки, образования, культуры, здравоохранения и неофициальных контактов.

Перспективы развития цифрового шелкового пути. Сегодня все большую актуальность приобретает вопрос развития цифрового шелкового пути. Эта идея была озвучена еще на первом форуме "Один пояс, один путь". На данный момент Китай подписал более 16 соглашений в целях развития цифрового пояса. [4]

Проект "Пояс и путь" должен стать дорогой инноваций. Важно содействовать инновационному развитию и активизировать сотрудничество в передовых областях, таких как цифровая экономика, искусственный интеллект, нанотехнологии и квантовая вычислительная техника. Важно создать цифровой Шелковый путь XXI века. Следует ускорить интеграцию науки и технологий, внедряя их в промышленность и финансы, совершенствуя условия для инноваций и объединяя ресурсы. Необходимо создавать площадки и инкубаторы для молодежи разных стран, чтобы содействовать развитию предпринимательства в нашу эпоху интернета и помогать ей осуществлять свои мечты [5].

Новые инициативы Узбекистана в рамках проекта "Один пояс, один путь" и перспективы развития сотрудничества в культурном, интеллектуальном и цифровом поясе. Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев предложил объявить 2020 год Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики, выступая 24 января с посланием парламенту [6]. В Послании Президент Узбекистана отмечает, что в последующие пять лет приоритетной задачей для Узбекистана станет ускоренный переход на цифровую экономику.

В этой связи значимость сотрудничества в рамках проекта "Один пояс, один

путь" еще больше возрастает. Узбекистан поддерживает проект "Один пояс, один путь", его инициативы в сферах транспорта, торговли, инвестиций, энергетики и высоких технологий. Данный проект важен не только для дальнейшего расширения экономического сотрудничества, но и укрепления сотрудничества в сфере образования и культуры.

В современный период учебный процесс необходимо базировать на использовании сетевых и цифровых технологий и технологических стартапов. В условиях развития цифровой экономики необходимо у обучающихся формировать, прежде всего, навыки и способности переучиваться в соответствии с требованиями рынка труда. Формированию современных специалистов способствуют массовые онлайн-курсы, которые доступны каждому обучающемуся на любой территории. Они позволяют формировать цифровую образовательную среду. Цифровая экономика изменяет и роль преподавателя, который должен уметь использовать методы и средства дистанционного и электронного обучения, участвовать в инновационные преобразования общества. Сотрудничество в рамках проекта "Один пояс, один путь" должно быть направлено на решение вышеуказанных задач.

В связи с этим, в рамках проекта "Один пояс, один путь" важно принять меры по привлечению инвестиций в развитие цифровой экономики в развитие цифровой инфраструктуры, а также по широкому вовлечению бизнес-сектора в развитие сферы образования и науки. При разработке национальной стратегии по развитию цифровой экономики важно включить в нее мероприятия по развитию сотрудничества в рамках проекта "Один пояс, один путь". Проект должен быть указан в качестве одного из важнейших международных партнеров при реализации национальной стратегии по развитию цифровой экономики. При этом, подготовка кадров, в том числе научных кадров, для цифровой экономики и должно быть указано в качестве отдельного направления в данной стратегии.

В рамках проекта "Один пояс, один путь" целесообразно разработать отдельную дорожную карту по вопросам сотрудничества в сфере науки и образования в эпоху цифровой экономики. Важное место в стратегии и дорожной карте должно быть уделено вопросам создания альянса ученых стран пояса по наиболее актуальным сферам исследований в условиях развития цифровой экономики.

Важно провести исследования для определения наиболее востребованных профессий в условиях развития цифровой экономики и с учетом этого провести модернизацию сферы образования и определить наиболее актуальные темы научных исследований. Это обеспечит конкурентоспособность наших выпускников на рынке труда в странах пояса и повысит практическую значимость научных исследований, направив их в нужное русло.

Первостепенное значение должно быть уделено выдвижению собственных инициатив Узбекистана в рамках проекта "Один пояс, один путь". Например, можно предложить создание единой цифровой библиотеки "Один пояс, один путь" (аналогичной аудиовизуальной библиотеки ООН), где в онлайн-режиме на нескольких языках можно будет ознакомиться со всеми научными трудами ученых стран пояса, научными учреждениями стран пояса, просмотреть видеолекции и доклады наиболее видных ученых из стран пояса, видеотрансляции форумов в рамках проекта, презентации о мероприятиях в рамках проекта и т.д.

Помимо цифровой библиотеки можно создать платформу онлайн-курсов (как по специальности, так и языковые) в рамках проекта "Один пояс, один путь" для повышения квалификации по различным специальностям, что обеспечит более быстрый обмен опытом между странами пояса.

Кроме того, целесообразно инициировать издание электронного научного

мультидисциплинарного журнала "Один пояс, один путь", который станет платформой для ученых стран пояса для обмена мнениями, достижениями и опытом, обсуждения наиболее актуальных вопросов. В журнале будут публиковаться научно и практически значимые результаты ученых стран пояса, на основе которых можно будет получить представление и судить о состоянии науки в странах пояса, активности ученых стран пояса. При этом, важно обеспечить представленность данного журнала в международных наукометрических базах данных (таких как "Scopus" или "Webofscience"). Возможно, можно создать собственную наукометрическую базу данных "Один пояс, один путь".

Целесообразно рассмотреть вопрос о создании Альянса Академий наук стран пояса, а также о проведении ежегодных форумов министров науки и образования стран пояса для обсуждения наиболее актуальных вопросов и обмена опытом.

Помимо этого, можно создать электронную базу данных о наиболее видных ученых странах пояса по определенным вопросам и вести их рейтинг. Это обеспечит более активное вовлечение ученых в реализацию проекта, а также даст возможность проследить прогресс и оценивать активность ученых стран пояса. Для стимулирования исследований по вопросам реализации проекта "Один пояс, один путь" можно учредить конкурсы и награды для ученых из стран пояса по различным направлениям.

Важно также создавать студенческие объединения университетов стран пояса, инновационные лаборатории, бизнес-инкубаторы при поддержке проекта "Один пояс, один путь". Можно издавать электронный студенческий вестник, на страницах которого студенты, обучавшиеся в рамках грантов проекта "Один пояс, один путь" будут делиться своим опытом.

Было бы целесообразно провести в Ташкенте международную конференцию "Цифровой шелковый путь" для обсуждения дальнейших перспектив сотрудничества и выдвижения новых инициатив в целях углубления сотрудничества, включая вышеуказанных предложения.

Это еще более повысит многообразие сотрудничества в рамках данного проекта и повысит его привлекательность для его участников, будет способствовать укреплению научных и образовательных связей, а также формированию единого цифрового образовательного пространства.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути XXI века / МИД КНР, 28.03.2015. Режим доступа: <http://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t1254925.shtml> (Excellent prospects and practical actions for the joint creation of the Silk Road Economic Belt and the 21st Century Sea Silk Road / Ministry of Foreign Affairs of China, 03/28/2015. Available at <http://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t1254925.shtml>)

2. Киреева А.А. "Инициатива пояса и пути": содержание, цели и значение // Сравнительная политика. - 2018. - № 2. - С. 61-74. (Kireeva A.A. "The initiative of the belt and the way": content, goals and significance // Comparative policy. - 2018. - No. 2. - P. 61-74)

3. Доклад Ирсалиева С.А. на Международной научно-практической конференции "Экономический пояс Шелкового пути и актуальные вопросы китайско-казахстанского взаимодействия" (Астана, 2 июля 2018 г.) (Report by Irsaliev S.A. at the International Scientific and Practical Conference "The Economic Belt of the Silk Road and Topical Issues of Sino-Kazakhstani Interaction" (Astana, July 2, 2018))

4. Digital economy a new impetus for Belt and Road construction. (People's Daily

Online) , April 29, 2019. [Эл. ресурс] URL: <http://en.people.cn/n3/2019/0429/c90000-9573995.html>

5.Новый миропорядок по версии Китая. CNN, Опубликовано 15.05.2017 [Эл. ресурс] URL: <https://inosmi.ru/politic/20170515/239346600.html> (The new world order according to China. CNN, Posted on 05/15/2017. Available at <https://inosmi.ru/politic/20170515/239346600.html>)

6.Послание Президента Республики Узбекистан Парламенту Узбекистана, 24 января 2020 г. // Правда Востока" в №18 (29248) от 24 января 2020 года. (Message from the President of the Republic of Uzbekistan to the Parliament of Uzbekistan, January 24, 2020 // Truth of the East "in No. 18 (29248) dated January 24, 2020).

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

3 СОН, 1 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 3, ВЫПУСК 1

LAWYER HERALD

VOLUME 3, ISSUE 1

TOSHKENT-2020